



## Asia tulisi käsitellä 5.3.2013

### 7

#### Lausunto Helsingin kaupungin rakennusviraston ympäristölupahakemuksesta

HEL 2013-000130 T 11 01 00 00

ESAVI/324/04.08/2012

#### Päätösehdotus

Ympäristölautakunta, joka on Helsingin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomainen, päättäneenä antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja kaupunginhallitukselle Helsingin kaupungin rakennusviraston maa- ja kiviaineksen, mineraalisten purkujättemateriaalien sekä tuhkapitoisen maa-aineksen välivarastointia ja esikäsittelyä Kivikossa koskevasta ympäristölupahakemuksesta seuraavan lausunnon.

#### Toiminnan sijainti ja alueen kaavoitustilanne

Toiminta-alueet sijaitsevat Helsingin 47. kaupunginosan (Mellunkylä) osa-alueella Kivikko kolmella erillisellä määrälalla.

Pohjoisella toiminta-alueella (Kivikonlaita 16 - 18) on voimassa asemakaava numero 10860 (17.1.2003) ja kaavamerkintä on teollisuusrakennusten korttelialue (TT). Läntisellä toiminta-alueella (Kivikonkaari 7 - 11, Kivikonkuja 3) ovat voimassa asemakaavat numero 10860 ja 11670 (7.12.2007). Kaavamerkinnät ovat teollisuusrakennusten korttelialue (TT, Kivikonkaari 7 - 11) sekä yhdyskuntateknistä huoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialue pelastusasemaa varten (ET-1, Kivikonkuja 3). Eteläisellä toiminta-alueella on voimassa asemakaava numero 11670 (7.12.2007) ja kaavamerkintä on urheilu- ja virkistyspalveluiden alue (VU).

Toiminta-alueiden yhteispinta-ala on noin 12,2 ha, josta eteläisen pinta-ala on 7,7 ha, läntisen 2,8 ha ja pohjoisen 1,7 ha.

Eteläisellä toiminta-alueella on aiemmin sijainnut ampumarata, jossa on tehty lyijyllä pilaantuneen maaperän kunnostustoimenpiteitä. Maaperässä on todettu olevan edelleen lyijypilaantuneisuutta. Maaperä on saven lievealuetta, jolle on rakennettu saven esikuormituspengeter.

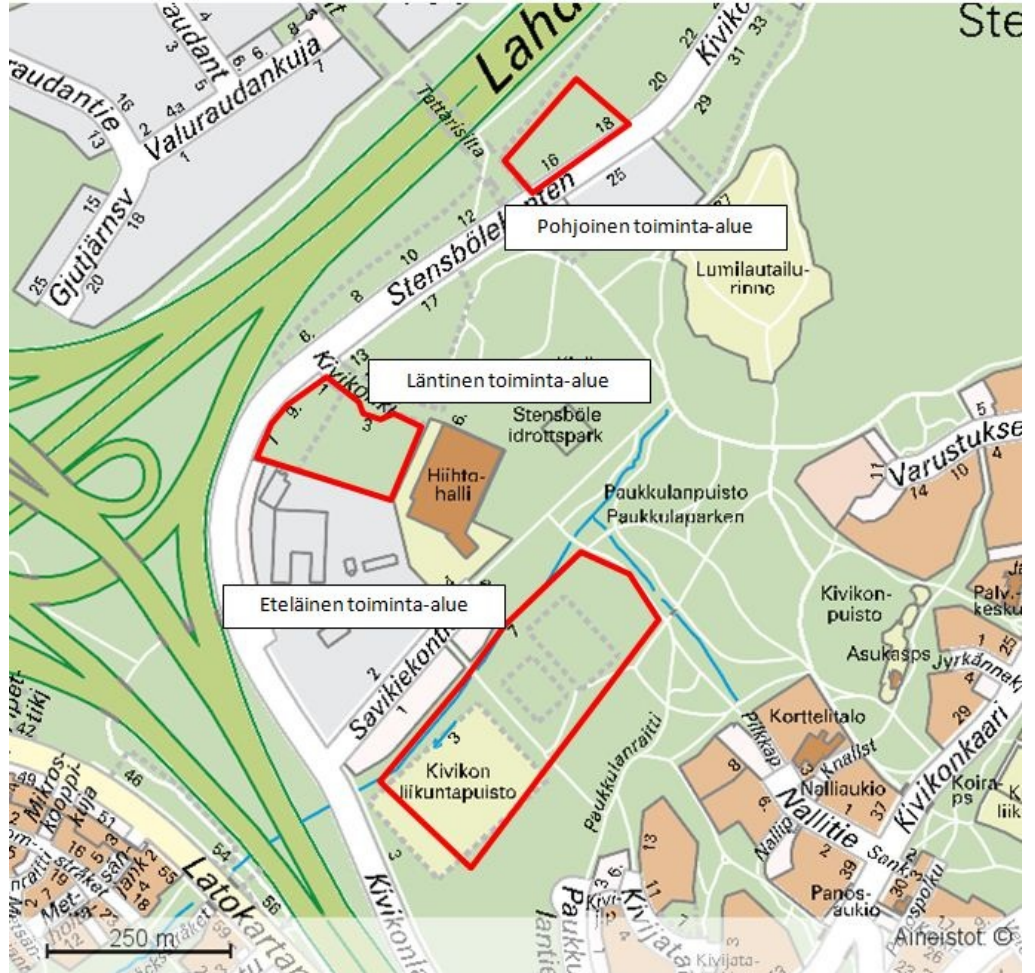
Läntisellä toiminta-alueella on myös ollut pilaantuneita maita. Läntisen ja pohjoisen toiminta-alueen maaperä on pääosin kitkamaata ja avokalliota. Alueet eivät sijaitse tärkeällä pohjavesialueella. Sadevesi



05.03.2013

Ypv/7

suodattuu maahan tai virtaa Viikinojan kautta  
Vanhankaupunginlahteen.



#### Aiemmat luvat

Eteläisen toiminta-alueen pohjoisosalle on myönnetty maaperän puhdistamista koskeva ympäristölupa vuonna 1999 ja läntistä toiminta-aluetta koskien on tehty maaperän puhdistamista koskeva ilmoitus vuonna 2002.

#### Häiriintyvät kohteet

Lähin häiriintyvä kohde (asuinrakennukset) on eteläisen toiminta-alueen itäpuolella noin 150 metrin etäisyydellä. Murskauslaitos tullaan sijoittamaan läntiselle toiminta-alueelle, josta etäisyys lähimpiin asuinrakennuksiin on yli 500 metriä.

#### Toiminnan kuvaus

Aineksen vastaanotto ja välivarastointi



Kaikille kolmelle toiminta-alueelle välivarastoidaan louhetta, kitkamaita, koheesiomaita, humus- ja multamaita, mineraalista purkujätettä (betoni, tiili ja asfaltti), maasta kaivettuja tuhkia (lento- ja pohjatuhka) sekä maa-ainekseen sekoittuneita tuhkia. Välivarastoalueilla massoja esikäsitellään seulomalla, välppämällä ja sekoittamalla.

Alueille otetaan vastaan kiviaineksia Helsingin alueen rakentamiskohteista. Laitoksen toiminta-aika on maanantaista perjantaihin kello 7 – 22. Välivarastoitujen massojen enimmäismäärä on 400 000 m<sup>3</sup>, josta pohjoinen toiminta-alue noin 125 000 m<sup>3</sup>, läntinen noin 220 000 m<sup>3</sup> ja eteläinen noin 55 000 m<sup>3</sup>.

Välivarastoitavat massat sijoitetaan erillisen läjityssuunnitelman mukaisesti.

Seulonta, välppäys ja sekoittaminen

Seulontaa, välppäystä ja sekoittamista tehdään ympäri vuoden laitoksen toiminta-aikana. Seulottavan ja välppättävän aineksen määrä on noin 100 000 m<sup>3</sup> vuodessa ja toiminnan sijoitus on esitetty välivarastointisuunnitelmassa. Sekoitettavan aineksen määrä on noin 200 000 m<sup>3</sup> vuodessa ja sekoittamista tehdään siirrettävällä kalustolla koko ympäristölupa-alueella.

Mineraalisen purkujätteen murskaus

Siirrettävä murskauslaitos sijoitetaan läntiselle toiminta-alueelle yli 500 metrin päähän lähimmistä häiriintyvistä kohteista. Murskattava aines on betoni-, tiili- ja asfalttijätettä. Murskausta tehdään ympäri vuoden laitoksen toiminta-aikana. Yksikön toiminta-aika murskausjakson aikana on keskimäärin 10 tuntia vuorokaudessa. Vuosittain murskataan alle 25 000 tonnia jätettä.

Toiminta-aika

Toiminnalle haetaan lupaa vuoden 2019 loppuun asti.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Melu

Murskaus on eniten melua aiheuttavaa toimintaa. Lähimmät häiriintyvät kohteet (Asunto Oy Helsingin Jatulintarha ja Asunto Oy Helsingin Kivikonlaita) ovat noin 600 metrin päässä murskauspaikasta.

Häiriintyvien kohteiden suuntaan sijoitetaan välivarastoitavasta aineksesta meluvalli siten, että kussakin murskausvaiheessa toiminnan aiheuttama ekvivalenttimelutaso (LAeq, arkisin kello 7 – 22) asuinalueilla ja hoito- tai oppilaitosten alueilla on alle 55 dB.



Kuorma-autoliikenne, niiden purkaminen ja lastaus sekä seulonta ja välppäys aiheuttavat myös melua toiminta-alueiden läheisyydessä. Toiminta-alueelle aiheuttavat merkittävää taustamelua Lahdenväylä, Kehä I sekä Malmin lentokenttä.

#### Päästöt ilmaan ja liikenne

Ajoneuvoliikenne ja työkoneet aiheuttavat pakokaasupäästöjä. Enimmäisliikennemäärä on noin 100 kuorma-autoa vuorokaudessa. Työkoneita arvioidaan tarvittavan 1-3 kpl vuorokaudessa. Toiminta-alueen vieressä olevan Kehä I:n keskiarkivuorokausiliikenne on arviolta 60 000 ajoneuvoa.

Toiminnasta syntyy pölypäästöjä. Sitä ehkäistään muun muassa kastelulla ja laitteiden koteloinneilla.

#### Päästöt vesiin

Toiminta-alueelta Viikinojan kautta Vanhankaupunginlahteen kulkeutuvan veden epäpuhtauksia pyritään vähentämään jättämällä varastokasojen ja avo-ojan väliin vähintään 35 metriä leveä suojavaohyke, johon kasojen suotovedet imeytyvät ennen ojan kulkeutumista.

Hakemuksen mukaan vesistökuormitus arvioidaan vähäiseksi.

#### Päästöt maaperään

Varastoitavat maamassat ovat pilaantumattomia. Tuhkista voi maaperään liueta muun muassa sulfaatteja ja metalleja, mutta varastoitavat ja käsiteltävät tuhkat on pääosin kaivettu maaperästä, johon helposti liukenevat aineet ovat jo lienneet. Toiminta-alueella ei varastoida eikä esikäsitellä alemman ohjearvotason ylittäviä haitta-ainepitoisia massoja.

Työkoneiden polttonesteet varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä ja tankkauspaikat sijoitetaan siten, että vuodon sattuessa kemikaalit eivät pääse viemäriin. Toiminnassa on mahdollista kemikaalien varastoinnissa tai työkoneiden käytössä sattuva onnettomuus, josta voi aiheutua paikallista maaperän öljyhiilivetyypilaantumista.

#### Toiminnan seuranta

Vastaanotettavan jätteen laaduntarkkailun tekee välivarastointialueella koneenkuljettaja, joka tarkastaa, että kuorma vastaa lupamääräyksiä. Tarvittaessa kuorman toimittaja selvittää massojen vastaanotokelpoisuuden. Betoni-, tiili- ja asfalttijäte vastaanotetaan omiin kasoihinsa, joissa tehdään tarvittavat tutkimukset materiaalin jatkokäsittelymahdollisuuksien selvittämiseksi. Kaikista varastoitavista



massoista pidetään kirjaa ja alueelle tuotavista kuormista vaaditaan esitettäväksi jätelain mukaiset siirtoasiakirjat.

Melumittauksia tehdään lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ja tulokset raportoidaan. Hengitettävien hiukkasten (PM10) pitoisuuksia mitataan myös lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Mittaustulosten perusteella tehdään tarvittaessa melun- ja pölyntorjunnan sekä mittausten tehostamistoimenpiteitä.

#### Raportointi

Vuosittainen raportti muun muassa tuoduista, esikäsitellyistä ja pois viedyistä massoista sekä melu- ja pölymittaustuloksista toimitetaan maaliskuun loppuun mennessä.

#### Varautuminen odottamattomiin tilanteisiin

Toiminnasta aiheutuvia riskejä ovat hakemuksen mukaan:

- toiminnasta ympäristöön leviää voimakasta melua ja/tai pölyä
- kevyttä polttoöljyä valuu maaperään
- tulipalo
- aineskasan sortuminen ojaan ja leviäminen ojassa.

Toimenpiteet näissä tilanteissa:

- Toiminta keskeytetään ja työtapoja muutetaan melun ja/tai pölyämisen vähentämiseksi.
- Käytävissä on imeytysainetta ja muuta öljyntorjuntakalustoa. Öljyyntynyt maa poistetaan ja toimitetaan asianmukaiseen vastaanottoaikaan.
- Tulipalon sammuttamiseksi ripeästi varataan työkoneisiin sammutuskalustoa.
- Maa-ainekasojen ja avo-ojien väliin jätetään 35 metrin suojavyöhyke. Toiminta-alueella on suodatinkangasta, jolla ojaan voidaan rakentaa maa-ainesta suodattava rakenne.

Toiminta-alueet aidataan luvattoman jätteen tuonnin estämiseksi.

#### Paras käyttökelpoinen tekniikka

Helsingin kaupungin alueella maarakentamisessa tullaan pyrkimään jatkuvasti mahdollisimman vähäiseen massojen käsittelyyn.



Helsingin kaupungin rakentamishankkeissa syntyy vuosina 2013 – 2015 runsaasti maa- ja kiviainesta, jota tarvitaan maarakentamisessa.

Vuosina 2015 – 2020 tarvitaan enemmän kiviainesta kuin sitä rakentamisessa syntyy.

Luonnonvarojen säästämiseksi aineksia on perusteltua varastoida mahdollisimman lähellä syntypaikkaa ja loppusijoituspaikkoja.

Toiminnan aloittaminen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta

Rakennusvirasto anoo lupaa aloittaa toiminta lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

#### Ympäristölautakunnan lausunto

Ympäristölautakunta puoltaa Helsingin kaupungin rakennusviraston maa- ja kiviaineksen, mineraalisten purkujättemateriaalien sekä tuhkapitoisen maa-aineksen välivarastointia ja esikäsitteilyä koskevan ympäristölupahakemuksen hyväksymistä, jos hakemuksen käsittelyssä on otettava huomioon jäljempänä esitetyt seikat.

Hyödyntämällä maarakennuskäyttöön kelpaavia ylijäämäkiviaineksia säästetään luonnonvaroja. Hyödyntämällä jätteet lähellä niiden käyttöpaikkaa vähennetään muun muassa raskaan liikenteen aiheuttamia haittoja.

Murskauksen aloittamisesta on aina ilmoitettava Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle. Mittausraportit on lähetettävä myös Helsingin ympäristökeskukselle. Murskauksen tarkasta ajankohdasta on myös aina tiedotettava etukäteen lähiseudun häiriintyville kohteille.

Ympäristölautakunta toteaa, että valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (VNA 800/2010) on annettu etäisyysvaatimukset toimintojen sijoittumiselle suhteessa häiriintyviin kohteisiin. Asetuksen mukaisten melutasovaatimusten voidaan katsoa lupakohteessa täyttyvän.

Ympäristölautakunta katsoo, että toiminnasta ei aiheudu valtioneuvoston asetuksen (VNA 800/2010) 5 §:ssä tarkoitettua ilmanlaadun heikkenemistä, kun murskauksessa noudatetaan seuraavia vaatimuksia:

- Murskauslaitos varustetaan tiiviillä kuljettimien ja seulojen päälle asetettavilla pölykätteilla sekä kastelujärjestelmällä, jossa veden sumutuspisteitä on ainakin murskaimen ylä- ja alapuolella ja jokaisessa kuljettimen purkukohdassa.



05.03.2013

Ypv/7

- Jos murskausta tehdään pakkasella, kastelujärjestelmä pitää varustaa lämmitysjärjestelmällä, joka estää putkistojen ja suuttimien jäätyminen. Vaihtoehtoisesti tulee murskausyksiköihin asentaa riittävän tehokkaat pölynerottimet pölypitoisen ilman suodattamiseksi.
- Pölynerottimia ei saa tyhjentää murskeen joukkoon.
- Pölyntorjuntajärjestelmän on oltava kokonaisuudessaan käytössä aina kun murskaustyötä tehdään.

Lisäksi ympäristölautakunta toteaa, että raskaan liikenteen ajoväylät ja muu toiminta-alue on pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä suolaliuoksella ja välivarastokasojen kastelulla.

Vielä ympäristölautakunta toteaa, että alueella ei saa yöaikaan (kello 22 - 7) kipata eikä siirrellä massoja.

Lupamääräyksiä annettaessa tulee varautua siihen, että alueelle tulee toimitilarakentamista murskaus- ja varastointitoiminnan vielä jatkuessa. Toimintaa koskevat lupamääräykset tai lupamääräysten tarkistaminen tulee sitoa uusien toimitilojen tulon alueelle.

Ympäristölautakunta toteaa lisäksi, että kun pölyntorjunta hoidetaan toiminta-alueella ja erityisesti murskauksen aikana tehokkaasti, tarvetta erillisille ilman pölypitoisuuden mittauksille ei välttämättä ole.

Lopuksi ympäristölautakunta toteaa, että massojen varastointi voidaan aloittaa ennen kuin lupapäätös on saanut lainvoiman. Toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

Esittelijä

ympäristöpäällikkö  
Pertti Forss

Lisätiedot

Jukka Puttonen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 31995  
jukka.puttonen(a)hel.fi

Otteet

**Ote**

Etelä-Suomen  
aluehallintovirasto  
(Hämeenlinnan päätoimipaikka)  
Kaupunginhallitus  
Rakennusvirasto  
Ympäristövalvontayksikkö