



14.01.2013

Kokousaika 14.01.2013 16:00 - 17:20

Kokouspaikka Kaupunginhallituksen istuntosali

Läsnä

Jäsenet

Rautava, Risto	puheenjohtaja
Ylikahri, Ville	2. varapuheenjohtaja
Asko-Seljavaara, Sirpa	
Hakola, Juha	
Halla-aho, Jussi	
Helistö, Kimmo	
Kantola, Tarja	
Moisio, Elina	
Oker-Blom, Jan D	
Pajamäki, Osku	
Rauhämäki, Tatu	
Rissanen, Laura	
Sumuvuori, Johanna	
Kolanen, Risto	varajäsen
Loukoila, Eija	varajäsen

Muut

Pajunen, Jussi	kaupunginjohtaja
Sauri, Pekka	apulaiskaupunginjohtaja
Penttilä, Hannu	apulaiskaupunginjohtaja
Räty, Laura	apulaiskaupunginjohtaja
Viljanen, Ritva	apulaiskaupunginjohtaja
Korhonen, Tapio	rahoitusjohtaja
Ratasvuori, Eila	hallintojohtaja
Tulensalo, Hannu	henkilöstöjohtaja
Tähtinen, Kaisu	johtava kaupunginasiamies
Waronen, Eero	viestintäpäällikkö
Hari, Olli	kaupunginsihteeri
Hyttinen, Hannu	kaupunginsihteeri
Härmälä, Timo	kaupunginsihteeri
Matikainen, Kristiina	kaupunginsihteeri
Mickwitz, Leena	kaupunginsihteeri
Rautanen, Marja-Liisa	kaupunginsihteeri
Vallittu, Anja	kaupunginsihteeri
Rämö, Suvi	vs. apulaiskaupunginsihteeri
Villeneuve, Anna	ts. hallintosihteeri



14.01.2013

§	Asia	
28	Kj/1	Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
29	Kj/2	Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano
30	Kj/1	V Poliisin neuvottelukunnan jäsenten valinta toimikaudeksi 2013 - 2016
31	Kj/2	V Takauksen myöntäminen Helsingin kaupungin 400-vuotiskotisäätiölle
32	Kj/3	V Eräiden vuoden 2012 talousarvioon merkittyjen määrärahojen ylittäminen, eräiden toimintakatetavoitteiden alittaminen sekä eräiden määrärahojen siirtäminen ja käyttötarkoituksen muuttaminen
33	Kj/4	V Vuonna 2012 käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella myönnettävät ylitysoikeudet vuoden 2013 talousarvioon ja erään määrärahan siirtäminen
34	Kj/5	V Kaupungin takauksen myöntäminen Jätkäsaaren Pysäköinti Oy:lle
35	Kaj/1	V Kluuvin tontin 2005/8 ja katualueen asemakaavan muuttaminen (nro 12027; Läntinen Teatterikuja 1)
36	Kaj/2	V Helsingin Energian omistaman toimistorakennuksen myynti ja tontin vuokraaminen
37	Kaj/3	V Suutarilan Sarastustien alueen tonttien 40045/13 ja 40046/1 asemakaavan muuttaminen (nro 12108; Pohjantähdentie 59 ja Sarastustie 3)
38	Kaj/4	V Kiinteistötoimitusten uskottujen miesten valitseminen 2013-2016
39	Stj/1	V Jäsenten valitseminen Helsingin- ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän valtuustoon vuonna 2013 alkavaksi toimikaudeksi
40	Stj/2	V Jäsenten nimeäminen Kärkulla samkommun -nimisen kuntayhtymän valtuustoon vuonna 2013 alkavaksi kaudeksi
41	Kj/3	Vuoden 2013 talousarvion kohdalle 1 39 05, Yhteisöjen tukeminen, Khn käytettäväksi, merkityn avustusmäärärahan jakaminen
42	Kj/4	Selvitys kunnallisesta johtamisjärjestelmästä ja johtamismalleista
43	Kj/5	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
44	Kj/6	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



14.01.2013

45	Ryj/1	Vallilanlaakso, puistosuunnitelman ja hulevesisuunnitelman hyväksyminen, Kumpula, nro VIO 5640-1
46	Ryj/2	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
47	Kaj/1	Köp av ett outbrutet område i Östersundom (Ultuna, Östersundom)
47	Kaj/1	Määräalan ostaminen Östersundomista (Ultuna, Östersundom)
48	Kaj/2	Lyhyt katsaus asuntotonttien varaustilanteeseen ja ehdotus tonttien varaamiseksi
49	Kaj/3	Laajasalon Borgströminmäen asuinkerrostalotonttien (AK) varausten jatkaminen ja eräiden tontinvarausten siirtäminen TA-Yhtymä Oy:lle sekä kolmen kerrostalotontin (AK) varaaminen YIT Rakennus Oy:lle Gunillankallion alueelta
50	Kaj/4	Suutarilan yleisten rakennusten tontin varaamiseen ja käyttötarkoitukseen kohdistuvat kirjoitukset
51	Kaj/5	Helsingin Energian hallinnassa olevan toimisto- ja tuotantorakennuksen siirto kaupungille
52	Kaj/6	Valtuutettu Mari Holopaisen toivomusponsi, miten kaupungin omistamia vanhoja arvorakennuksia voitaisiin paremmin hyödyntää kulttuurin käytössä
53	Kaj/7	Valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponsi kulttuurin harjoittamiseen vuokraamalla harjoittelutiloja
54	Kaj/8	Hietarannan entisen pukuhuonerakennuksen myymistä tai purkamista koskeva asia
55	Kaj/9	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
56	Stj/1	Lapsiperheiden kotipalvelun asiakasmaksut 1.1.2013 lukien
57	Sj/1	Vastaavan työterveyslääkärin tehtävään ottaminen
58	Sj/2	Kirjastotoimen johtajan avoimen viran hoitajan määrääminen
59	Sj/3	Eron myöntäminen tietokeskuksen kehittämispäällikölle, viran julistaminen haettavaksi ja avoimen viran hoitajan määrääminen
60	Sj/4	Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle sekä sosiaali- ja terveysministeriölle koskien lakiehdotusta oppilas- ja opiskelijahuoltolaiksi
61	Sj/5	Suomenkielisen työväenopiston aluerehtorin virasta eroaminen



14.01.2013

- | | | |
|----|------|---|
| 62 | Sj/6 | Liikuntaviraston hallinto-osaston osastopäällikön virasta eroaminen sekä viran julistaminen haettavaksi |
| 63 | Sj/7 | Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen |



14.01.2013

Kj/1

§ 28

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi sekä valita jäsenet Rauhamäen (varalla Helistö) ja Pajamäen (varalla Halla-aho) tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi sekä valita jäsenet Rauhamäen (varalla Helistö) ja Pajamäen (varalla Halla-aho) tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen



14.01.2013

Kj/2

§ 29

Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen



14.01.2013

Kj/1

§ 30

V Poliisin neuvottelukunnan jäsenten valinta toimikaudeksi 2013 - 2016

HEL 2013-000038 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen valita toimikaudeksi 2013 - 2016 poliisin neuvottelukuntaan kymmenen jäsentä ja kymmenen henkilökohtaista varajäsentä.

Samalla kaupunginvaltuusto päättäneen tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anna Villeneuve, ts. hallintosihteeri, puhelin: 09 310 36012
anna.villeneuve(a)hel.fi

Liitteet

1 Poliisin neuvottelukunta

Otteet

Ote
Helsingin poliisi

Otteen liitteet
Liite 1

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen valita toimikaudeksi 2013 - 2016 poliisin neuvottelukuntaan kymmenen jäsentä ja kymmenen henkilökohtaista varajäsentä.

Samalla kaupunginvaltuusto päättäneen tarkastaa pöytäkirjan tämän asian osalta heti.

Esittelijä

Poliisin hallinnosta annetun asetuksen (158/96) 13 §:n mukaan poliisihallitus vahvistaa poliisin neuvottelukunnan jäsenten määrän.



14.01.2013

Kj/1

Kullakin jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen. Kunnanvaltuusto valitsee neuvottelukunnan jäsenet toimikaudekseen. Lisäksi neuvottelukuntaan kuuluu poliisilaitoksen päällikkö. Neuvottelukunta valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan. Poliisin henkilöstöön kuuluva ei kuitenkaan voi toimia puheenjohtajana eikä varapuheenjohtajana. Vaalin toimittamisesta on asetuksen 14 §:n mukaan voimassa, mitä kuntalain 59 - 62 §:ssä säädetään.

Poliisihallitus on vahvistanut neuvottelukunnan jäsenmääräksi kymmenen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anna Villeneuve, ts. hallintosihteeri, puhelin: 09 310 36012
anna.villeneuve(a)hel.fi

Liitteet

1 Poliisin neuvottelukunta

Otteet

Ote
Helsingin poliisi

Otteen liitteet
Liite 1

Tiedoksi; Kunnallisvalitus, valtuusto

Hallintokeskus, turvallisuus- ja valmiusyksikkö



14.01.2013

Kj/2

§ 31

V Takauksen myöntäminen Helsingin kaupungin 400-vuotiskotisäätiölle

HEL 2012-016961 T 02 05 03 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen myöntää kaupungin omavelkaisen takauksen Helsingin kaupungin 400-vuotiskotisäätiön Huopalahdentie 5:n vanhusten asuintalon peruskorjauksen rahoittamiseen saamien enintään 7 500 000 euron suuruisten lainojen, niiden korkojen ja mahdollisten perimiskulujen maksamisen vakuudeksi ilman vastavakuutta.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Eija Venetkoski-Kukka, lainapäällikkö, puhelin: 310 36329
eija.venetkoski-kukka(a)hel.fi

Liitteet

1 Hakemus

Otteet

Ote
Hakija

Otteen liitteet
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen myöntää kaupungin omavelkaisen takauksen Helsingin kaupungin 400-vuotiskotisäätiön Huopalahdentie 5:n vanhusten asuintalon peruskorjauksen rahoittamiseen saamien enintään 7 500 000 euron suuruisten lainojen, niiden korkojen ja mahdollisten perimiskulujen maksamisen vakuudeksi ilman vastavakuutta.

Tiivistelmä



14.01.2013

Kj/2

Huopalahdentie 5:ssä sijaitsevan vanhusten asuintalon peruskorjauksen rakennuttajana toimii asuntotuotantotoimisto ja sen kokonaiskustannukset ovat 8 108 878 euroa. Kustannukset katetaan 6 438 000 euron korkotukilainalla, ARAn avustuksella 715 000 euroa ja loput, enintään 1 000 000 rahalaitoslainalla.

Esittelijä

Esittelijä toteaa, että Helsingin kaupungin 400-vuotiskotisäätiön kiinteistöt ovat kaupungin omistuksessa. Tämän vuoksi säätiöllä ei ole lainoille tarvittavia vakuuksia, jolloin kaupungin takaus on ainoa vaihtoehto. Viimeksi kaupunginvaltuusto on antanut säätiölle vastaavanlaisen takauksen 20.6.2007 Krankantie 2:n vanhusten asuintalon 7 200 000 euron suuruisiin peruskorjauslainoihin.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Eija Venetkoski-Kukka, lainapäällikkö, puhelin: 310 36329
eija.venetkoski-kukka(a)hel.fi

Liitteet

1 Hakemus

Otteet

Ote
Hakija

Otteen liitteet
Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Oikeuspalvelut
Talous- ja suunnittelukeskus



14.01.2013

Kj/3

§ 32

V Eräiden vuoden 2012 talousarvioon merkittyjen määrärahojen ylittäminen, eräiden toimintakatetavoitteiden alittaminen sekä eräiden määrärahojen siirtäminen ja käyttötarkoituksen muuttaminen

HEL 2013-000174 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa tietokeskuksen, yleisten töiden lautakunnan, pelastuslautakunnan, sosiaali- ja terveyslautakunnan sekä kulttuuri- ja kirjastolautakunnan ylittämään vuoden 2012 talousarvioon merkityjä määrärahoja seuraavasti:

Käyttötalousosa Ta-kohta		euroa
1 39 01	Kaupungin historia, tietokeskuksen käytettäväksi	40 000
2 09 01	Rakennusvirasto, katu- ja viheralueiden ylläpito	7 300 000
2 35	Pelastuslaitos	128 000
3 11 01	Sosiaalivirasto	15 500 000
3 11 02	Toimeentulotuki	25 800 000
3 21 02	Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri kuntayhtymä	16 000 000
4 17 01	Kulttuurikeskus	210 000
yhteensä		64 978 000

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa eläintarhan johtokunnan ja kiinteistölautakunnan alittamaan vuoden 2012 talousarvioon merkityjä toimintakatetavoitteita seuraavasti:



14.01.2013

Kj/3

Käyttötalousosa Ta-kohta		euroa
4 21	Korkeasaaren eläintarha	400 000
5 21 03	Tilakeskus	6 000 000
yhteensä		6 400 000

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa suomenkielisen työväenopiston johtokunnan sekä kaupunginorkesterin johtokunnan siirtämään ja samalla muuttamaan käyttötarkoitusta vuoden 2012 talousarvioon merkittyjen määrärahojen kohdalla seuraavasti:

Ta-kohdalta 8 09 17	Suomenkielinen työväenopisto, irtaimen omaisuuden hankinta	euroa -100 000
Ta-kohdalle 4 11	Suomenkielinen työväenopisto, palkat ja henkilöstösivukulut	+100 000
Ta-kohdalta 4 19 01	Kaupunginorkesteri, palkat ja henkilöstösivukulut	euroa -140 000
Ta-kohdalle 8 09 26	Kaupunginorkesteri, irtaimen omaisuuden hankinta	+140 000

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Ari Hietamäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi

Liitteet

1 Lauta ja johtokuntien sekä virastojen esitykset



14.01.2013

Kj/3

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäne oikeuttaa tietokeskuksen, yleisten töiden lautakunnan, pelastuslautakunnan, sosiaali- ja terveyslautakunnan sekä kulttuuri- ja kirjastolautakunnan ylittämään vuoden 2012 talousarvioon merkittyjä määrärahoja seuraavasti:

Käyttötalousosa

Ta-kohta		euroa
1 39 01	Kaupungin historia, tietokeskuksen käytettäväksi	40 000
2 09 01	Rakennusvirasto, katu- ja viheralueiden ylläpito	7 300 000
2 35	Pelastuslaitos	128 000
3 11 01	Sosiaalivirasto	15 500 000
3 11 02	Toimeentulotuki	25 800 000
3 21 02	Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri kuntayhtymä	16 000 000
4 17 01	Kulttuurikeskus	210 000
yhteensä		64 978 000

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättäne oikeuttaa eläintarhan johtokunnan ja kiinteistölautakunnan alittamaan vuoden 2012 talousarvioon merkittyjä toimintakatetavoitteita seuraavasti:

Käyttötalousosa

Ta-kohta		euroa
4 21	Korkeasaaren eläintarha	400 000
5 21 03	Tilakeskus	6 000 000



14.01.2013

Kj/3

yhteensä 6 400 000

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa suomenkielisen työväenopiston johtokunnan sekä kaupunginorkesterin johtokunnan siirtämään ja samalla muuttamaan käyttötarkoitusta vuoden 2012 talousarvioon merkittyjen määrärahojen kohdalla seuraavasti:

Ta-kohdalta		euroa
8 09 17	Suomenkielinen työväenopisto, irtaimen omaisuuden hankinta	-100 000
Ta-kohdalle		
4 11	Suomenkielinen työväenopisto, palkat ja henkilöstösivukulut	+100 000
Ta-kohdalta		euroa
4 19 01	Kaupunginorkesteri, palkat ja henkilöstösivukulut	-140 000
Ta-kohdalle		
8 09 26	Kaupunginorkesteri, irtaimen omaisuuden hankinta	+140 000

Esittelijä

Käyttötalouden määrärahojen ylittäminen

1 39 01 Kaupungin historia, tietokeskuksen käytettäväksi

Normaalisti historiatoimikunta on varautunut 1-2 kirjan julkaisemiseen per vuosi. Juhlavuoden Helsinki 200 vuotta pääkaupunkina juhlallisuuksien kunniaksi on historiatoimikunta vuonna 2012 julkaissut neljä kirjaa. Näitä ovat Matti Klinge: Pääkaupunki, Helsinki ja Suomen valtio 1808-1863, Matti Klinge: Huvudstaden, Helsingfors och finska staten 1808-1863, Seppo Aalto: Sotakaupunki, Helsingin vanhankaupungin historia 1550-1639 ja Anja Kervanto Nevanlinna: Voimat jotka rakensivat Helsinkiä 1945-2010, Helsingin historia vuodesta 1945, osa 4. Matti Klingen kirjasta Pääkaupunki otettiin lisäpainos, koska teos jaettiin kaikille vieraille kaupungin 200 vuotta



pääkaupungiksi tulon juhlatilaisuudessa 12.4.2012. Tämä lisäpainoksen ottaminen toi 69 665,00 euroa lisäkustannuksia historiatoimikunnalle. Määrärahaa tulisi saada ylittää 40 000 euroa.

2 09 01 Rakennusvirasto, katu ja viheralueiden ylläpito

Talvihoidon määrärahojen ylitys on yhteensä noin 7,7 milj. euroa. Ylitys koostuu lumenkuljetusten, lumen vastaanotto toiminnan sekä ajoneuvojen siirtojen ja vahingonkorvausten lisäkustannuksista. Lunta kuljetettiin talven 2011–2012 aikana noin 165 000 kuormaa, mikä on yli neljä kertaa keskimääräistä talvea enemmän. Ajoneuvojen siirtoja on ylläpitotöiden vuoksi tehty jo noin 50 % enemmän kuin mihin oli varauduttu. Vahingonkorvauksia on jouduttu maksamaan 9 % arvioitua enemmän. Katu- ja puisto-osaston menojen ylitystä pienentävät säästöt muussa ylläpidossa, ulkovalaistuksessa sekä osaston hallinto- ja tukipalveluissa yhteensä 0,8 milj. euroa. Muiden samaan talousarviokohtaan sisältyvien osastojen menot yhteensä ylittävät talousarvion 0,5 milj. eurolla, koska kaupungin sisäiset maanvuokrat kasvoivat ja ajoneuvoja jouduttiin siirtämään arvioitua enemmän ja lisäksi saamatta jääviä pysäköintivirhemaksuja joudutaan kirjaamaan menoihin enemmän kuin mihin oli varauduttu viraston siirryttyä tältä osin maksuperusteisesta suoriteperusteiseen käytäntöön. Lisäksi on ilmennyt rakennusviraston toimitalon ennakoimattomasta vesikattovuodon korjauksesta johtuva 0,1 milj. euron talousarviokohdan menoylitys. Määrärahaa tulisi saada ylittää 7 300 000 euroa.

2 35 Pelastuslaitos

Vuoden aikana on aiheutunut ylimääräisiä kustannuksia Balex Delta -öljyntorjuntaharjoituksesta. Harjoituksesta aiheutuvat kustannukset saadaan täysimääräisesti takaisin valtion rahoituksesta, jonka johdosta kustannuksiin ei ole varauduttu pelastuslaitoksen normaalin toiminnan käyttömenoissa. Määrärahaa tulisi saada ylittää 128 000 euroa.

3 11 01 Sosiaalivirasto

Päiväkotihoidon asiakasmäärän kasvu edellisvuoteen on hieman taittunut, mutta asiakasmäärät ovat suuremmat kuin talousarviossa. Vuoden lopussa lapsia oli kunnallisissa päiväkodeissa n. 1 000 yli talousarvion. Ostopalvelupäiväkodeissa olevien lasten määrä alittuu n. 100 lapsella ja kerhoissa on n. 450 lasta vähemmän kuin talousarvion tavoitteeksi asetettiin. Yleinen taloustilanne heijastuu työmarkkinatuen kuntaosuuteen, johon varattu määräraha on ylityksessä. Pienempiä ylityspaineita aiheutuu vammaispalvelulain ja sosiaalihuoltolain



14.01.2013

Kj/3

mukaisten kuljetustukien asiakas- ja matkamäärien kasvusta ja omaishoidontuesta. Määrärahaa tulisi saada ylittää 15 500 000 euroa.

3 11 02 Toimeentulotuki

Perustoimeentulotuen asiakasmäärän sekä asiakaskohtaisen toimeentulotuen määrän kasvu johtuen taso- ja indeksikorotuksista. Kustannuksia nostavat perusnormeissa tapahtuneet 9-20 %:n korotukset. Myös asiakasmäärät ovat taloustilanteesta johtuen kasvussa. Määrärahaa tulisi saada ylittää 25 800 000 euroa.

3 21 02 Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri kuntayhtymä

Husin ylitysesitys pohjautuu viimeisimpään menoennusteeseen. Helsingiläisten läheteiden määrä sekä helsinkiläisten hoidettujen potilaiden määrä ja erityisesti kalliimpien vaikeahoitoisten potilaiden määrä on kasvanut edelliseen vuoteen verrattuna. Määrärahaa tulisi saada ylittää 16 000 000 euroa.

4 17 01 Kulttuurikeskus

Kulttuurikeskuksen saama ulkopuolinen rahoitus toteutui vuonna 2012 aiempia vuosia pienempänä. Palvelutason on kuitenkin pidetty aiemmalla tasolla. Vuoden jälkipuoliskolla ei palvelutuotantoa voitu vähentää johtuen voimassa olevista sopimuksista ja tavoitteesta saavuttaa viraston sitovat toiminnalliset tavoitteet. Määrä-rahaa tulisi saada ylittää 210 000 euroa.

Käyttötalouden toimintakattavuus tavoitteiden alittaminen

4 21 Korkeasaaren eläintarha

Tuloja ennustetaan kertyvän vuonna 2012 saman verran kuin vuonna 2011 johtuen siitä, että kävijämäärät eivät ole lisääntyneet eikä sisäänpääsymaksuja ole nostettu vuonna 2012. Vuoden 2012 aikana palvelujen ostot, eläinten rehut, kiinteistökulut ja henkilöstökulut ovat nousseet ennakoitua enemmän. Lisäksi vuoden 2012 aikana on toteutunut ennakoimattomina kuluina henkilöstökuluja, jotka ovat olleet kertaluontoisia, Laske-kirjanpitojärjestelmän uusimiseen liittyviä konsultointikuluja Korkeasaaren eläintarhan kassajärjestelmän integroinnin johdosta ja rakennusten korjauskuluja. Sopeuttaakseen toimintaansa Korkeasaaren eläintarha ei ole täyttänyt avoinna olevia vakansseja, hankintoja on mahdollisuuksien mukaan siirretty vuodelle 2013 ja markkinoinnilla ja tiedotuskampanjoilla on pyritty lisäämään



maksavien asiakkaiden määrää. Toimintakatetavoitetta tulisi saada alittaa 400 000 eurolla.

5 21 03 Tilakeskus

Tilakeskuksen käyttötalousmenot ylittävät talousarvion 6,0 milj. eurolla. Ylityksestä 1,5 milj. euroa on seurausta kunnossapitotoimintoihin liittyvistä rakennusten kiireellisistä ja välttämättömistä korjaustöistä. Ylityksestä 4,5 milj. euroa on seurausta vuokra- ja vastikemenojen ennakoimattoman nopeasta noususta. Menoylitysten vastapainoksi tilakeskuksen laskuttamia sisäisiä vuokria ei ole voitu nostaa mainittua kustannusten nousua vastaavasti. Toimintakatetavoitetta tulisi saada alittaa 6 000 000 eurolla.

Määrärahojen siirtäminen ja käyttötarkoitusten muuttaminen

Suomenkielinen työväenopisto

Suomenkielinen työväenopiston käyttötalousmenot ylittivät aiemmin ennakoituun nähden 100 000 eurolla. Ylitys johtuu siitä, että työehtosopimuksen muutoksista syntynyt henkilöstömenojen lisäys on suurempi kuin tehdyillä säästöillä on voitu kattaa. Ylitystä kompensoi vastaavan suuruinen säästö suomenkielisen työväenopiston irtaimen omaisuuden perushankinnan määrärahoissa. Näin ollen määrärahoja tulisi saada siirtää ja käyttötarkoitusta muuttaa seuraavasti:

Ta-kohdalta		euroa
8 09 17	Suomenkielinen työväenopisto, irtaimen omaisuuden hankinta	-100 000
Ta-kohdalle		
4 11	Suomenkielinen työväenopisto, palkat ja henkilöstösivukulut	+100 000

Kaupunginorkesteri

Musiikkitalon toimintavarustuksia on hankittu vuodesta 2006 lähtien. Toimintavarustusmenot painottuivat erityisesti vuoden 2011 loppuun ja vuoden 2012 alkuun. Tämän seurauksena irtaimen omaisuuden perushankinnan määrärahat olivat ennakoitua suuremmat vuonna 2012. Ylitystä kompensoivat säästöt kaupunginorkesterin



14.01.2013

Kj/3

käyttötaloudessa. Näin ollen määrärahoja tulisi saada siirtää ja käyttötarkoitusta muuttaa seuraavasti:

Ta-kohdalta		euroa
4 19 01	Kaupunginorkesteri, palkat ja henkilöstösivukulut	-140 000
Ta-kohdalle		
8 09 26	Kaupunginorkesteri, irtaimen omaisuuden hankinta	+140 000

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Ari Hietamäki, johtava suunnittelija, puhelin: 310 36567
ari.hietamaki(a)hel.fi

Liitteet

1 Lauta ja johtokuntien sekä virastojen esitykset

Tiedoksi; Muutoksenhakuohje: kunnallisvalitus, kaupunginvaltuusto

Päätöksessä mainitut virastot



14.01.2013

Kj/4

§ 33

V Vuonna 2012 käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella myönnettävät ylitysoikeudet vuoden 2013 talousarvioon ja erään määrärahan siirtäminen

HEL 2013-000194 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee oikeuttaa kaupunginhallituksen, hallintokeskuksen, talous- ja suunnittelukeskuksen, pelastuslautakunnan, yleisten töiden lautakunnan, opetuslautakunnan, ruotsinkielisen työväenopiston johtokunnan, suomenkielisen työväenopiston johtokunnan, kaupunginmuseon johtokunnan, kulttuuri- ja kirjastolautakunnan, liikuntalautakunnan, sosiaali- ja terveyslautakunnan, varhaiskasvatuslautakunnan, kaupunkisuunnittelulautakunnan, kiinteistölautakunnan ja rakennuslautakunnan ylittämään vuoden 2013 talousarvion jäljempänä olevilla kohdilla olevia määrärahoja seuraavasti:

luku/kohta		euroa
1 04 02	Käyttövarat, Khn käytettäväksi	17 089 000
1 11	Hallintokeskus	142 000
1 39 03	Keskitetty tietotekniikkatoiminta, Tasken käytettäväksi	2 000 000
1 39 13	Kehittämishankkeet, Tasken käytettäväksi	2 000 000
4 12	Ruotsinkielinen työväenopisto	34 000
4 15	Kaupunginkirjasto	300 000
4 18	Kaupunginmuseo	30 000
5 11	Kaupunkisuunnittelutoimi	1 690 000
	Käyttötalousosa yhteensä	23 285 000
8 01	Kiinteä omaisuus	
8 01 01	Kiinteistöjen ostot ja lunastukset, Khn käytettäväksi	4 920 000
8 01 02	Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Khn käytettäväksi	16 785 000
8 01 03	Kiinteistöjen hankinta, rakentamiskelpoiseksi saattaminen,...	2 240 000



Klk:n käytettäväksi		
8 02	Talonrakennus	
8 02 01	Tilakeskuksen uudis- ja lisärakennushankkeet	3 747 000
8 02 02	Tilakeskuksen korjaushankkeet	5 253 000
8 02 05	Pelastustoimen rakennukset, Pelk:n käytettäväksi	2 856 000
8 03	Kadut, liikenneväylät ja radat	
8 03 09	Perusparantaminen ja liikennejärjestelyt	1 400 000
8 03 10	Yhteishankkeet Liikenneviraston kanssa	9 340 000
8 03 17	Kruunuvuorenranta	2 410 000
8 03 18	Pasila	800 000
8 03 20	Liityntäpys.paikat, Khn käytettäväksi	530 000
8 05	Väestönsuojat	
8 05 08	Väestönsuojat	1 400 000
8 06	Puistorakentaminen	
8 06 14	Jätkäsaaren puistot	300 000
8 07	Liikuntapaikat	
8 07 08	Liikuntapaikkojen suunnittelu, rakentaminen ja perusparannukset	2 000 000
8 08	Korkeasaaren eläintarha	
8 08 08	Korkeasaaren rakennusten ja tarhojen suunnittelu ja rakentaminen, Ytlk:n käytettäväksi	273 000
8 09	Irtaimen omaisuuden perushankinta	
8 09 02	Talous- ja suunnittelukeskus	2 126 000
8 09 04	Hallintokeskus	280 000
8 09 06	Pelastustoimi	1 905 000
8 09 12	Rakennusvirasto	268 000
8 09 14	Opetusvirasto	1 256 000
8 09 17	Suomenkielinen työväenopisto	75 000
8 09 19	Kirjastotoimi	260 000
8 09 32	Sosiaali- ja terveystoimi	1 870 000



8 09 33	Varhaiskasvatusvirasto	206 000
8 09 35	Kaupunkisuunnittelutoimi	250 000
8 09 36	Kiinteistötoimi	305 000
8 09 37	Rakennusvalvonta	170 000
8 22	Arvopaperit, Khn käytettäväksi	276 000
8 29	Muu pääomatalous	
8 29 03	Lähiörahostosta rahoitettavat hankkeet, Khn käytettäväksi	5 064 000
8 29 04	Kehittämishankkeet, Tasken käytettäväksi	2 000 000
	Investointiosa yhteensä	70 565 000
9 01 01	Antolainat asuntotuotantoon, Khn käytettäväksi	10 880 000
9 01 02	Muu antolainaus, Khn käytettäväksi	3 950 000
	Rahoitusosa yhteensä	14 830 000

Edelleen kaupunginvaltuusto päättäne siirtää käyttötalousosan talousarvionkohdalla 4 16, Helsingin taidemuseo olevan 100 000 euron määrärahan investointiosan talousarviokohtaan 8 09 22, Irtaimen omaisuuden perushankinta, Kaupungin taidemuseo.

Ylitysesitysten yhteismäärä on käyttötaloudessa 23,29 milj. euroa ja investointiosassa 70,57 milj. euroa (liite 1) sekä rahoitusosassa 14,83 milj. euroa.

Edellä luetellut ylitysoikeudet myönnetään korkeintaan esitetyn suuruisina. Tilinpäätösvaiheesta johtuen ne voivat vielä pienentyä, koska myös ylitysoikeuksien perustana olevat käyttämättä jääneiden määrärahojen summat voivat tarkentua alaspäin.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättäne kehottaa kaupunginhallitusta täytäntöönpanopäätöksessään osoittamaan Khn määrärahoista myönnettyt määrärahat uudelleen ao. virastojen käyttöön.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi



Liitteet

- 1 Käyttämättä jääneiden perusteella myönnettävät ylitysoikeudet vuodelle 2013.pdf

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa kaupunginhallituksen, hallintokeskuksen, talous- ja suunnittelukeskuksen, pelastuslautakunnan, yleisten töiden lautakunnan, opetuslautakunnan, ruotsinkielisen työväenopiston johtokunnan, suomenkielisen työväenopiston johtokunnan, kaupunginmuseon johtokunnan, kulttuuri- ja kirjastolautakunnan, liikuntalautakunnan, sosiaali- ja terveyslautakunnan, varhaiskasvatuslautakunnan, kaupunkisuunnittelulautakunnan, kiinteistölautakunnan ja rakennuslautakunnan ylittämään vuoden 2013 talousarvion jäljempänä olevilla kohdilla olevia määrärahoja seuraavasti:

luku/kohta		euroa
1 04 02	Käyttövarat, Khn käytettäväksi	17 089 000
1 11	Hallintokeskus	142 000
1 39 03	Keskitetty tietotekniikkatoiminta, Tasken käytettäväksi	2 000 000
1 39 13	Kehittämishankkeet, Tasken käytettäväksi	2 000 000
4 12	Ruotsinkielinen työväenopisto	34 000
4 15	Kaupunginkirjasto	300 000
4 18	Kaupunginmuseo	30 000
5 11	Kaupunkisuunnittelutoimi	1 690 000
	Käyttötalousosa yhteensä	23 285 000
8 01	Kiinteä omaisuus	
8 01 01	Kiinteistöjen ostot ja lunastukset, Khn käytettäväksi	4 920 000
8 01 02	Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Khn käytettäväksi	16 785 000
8 01 03	Kiinteistöjen hankinta, rakentamiskelpoiseksi saattaminen,... Klk:n käytettäväksi	2 240 000
8 02	Talonrakennus	



8 02 01	Tilakeskuksen uudis- ja lisärakennushankkeet	3 747 000
8 02 02	Tilakeskuksen korjaushankkeet	5 253 000
8 02 05	Pelastustoimen rakennukset, Pelk:n käytettäväksi	2 856 000
8 03	Kadut, liikenneväylät ja radat	
8 03 09	Perusparantaminen ja liikennejärjestelyt	1 400 000
8 03 10	Yhteishankkeet Liikenneviraston kanssa	9 340 000
8 03 17	Kruunuvuorenranta	2 410 000
8 03 18	Pasila	800 000
8 03 20	Liityntäpys.paikat, Khn käytettäväksi	530 000
8 05	Väestönsuojat	
8 05 08	Väestönsuojat	1 400 000
8 06	Puistorakentaminen	
8 06 14	Jätkäsaaren puistot	300 000
8 07	Liikuntapaikat	
8 07 08	Liikuntapaikkojen suunnittelu, rakentaminen ja perusparannukset	2 000 000
8 08	Korkeasaaren eläintarha	
8 08 08	Korkeasaaren rakennusten ja tarhojen suunnittelu ja rakentaminen, Ytlk:n käytettäväksi	273 000
8 09	Irtaimen omaisuuden perushankinta	
8 09 02	Talous- ja suunnittelukeskus	2 126 000
8 09 04	Hallintokeskus	280 000
8 09 06	Pelastustoimi	1 905 000
8 09 12	Rakennusvirasto	268 000
8 09 14	Opetusvirasto	1 256 000
8 09 17	Suomenkielinen työväenopisto	75 000
8 09 19	Kirjastotoimi	260 000
8 09 32	Sosiaali- ja terveystoimi	1 870 000
8 09 33	Varhaiskasvatusvirasto	206 000
8 09 35	Kaupunkisuunnittelutoimi	250 000
8 09 36	Kiinteistötoimi	305 000



14.01.2013

Kj/4

8 09 37	Rakennusvalvonta	170 000
8 22	Arvopaperit, Khn käytettäväksi	276 000
8 29	Muu pääomatalous	
8 29 03	Lähiörahostosta rahoitettavat hankkeet, Khn käytettäväksi	5 064 000
8 29 04	Kehittämishankkeet, Tasken käytettäväksi	2 000 000
	Investointiosa yhteensä	70 565 000
9 01 01	Antolainat asuntotuotantoon, Khn käytettäväksi	10 880 000
9 01 02	Muu antolainaus, Khn käytettäväksi	3 950 000
	Rahoitusosa yhteensä	14 830 000

Edelleen kaupunginvaltuusto päättäneen siirtää käyttötalousosan talousarvionkohdalla 4 16, Helsingin taidemuseo olevan 100 000 euron määrärahan investointiosan talousarviokohtaan 8 09 22, Irtaimen omaisuuden perushankinta, Kaupungin taidemuseo.

Ylitysesitysten yhteismäärä on käyttötaloudessa 23,29 milj. euroa ja investointiosassa 70,57 milj. euroa (liite 1) sekä rahoitusosassa 14,83 milj. euroa.

Edellä luetellut ylitysoikeudet myönnetään korkeintaan esitetyn suuruusina. Tilinpäätösvaiheesta johtuen ne voivat vielä pienentyä, koska myös ylitysoikeuksien perustana olevat käyttämättä jääneiden määrärahojen summat voivat tarkentua alaspäin.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päättäneen kehottaa kaupunginhallitusta täytäntöönpanopäätöksessään osoittamaan Khn määrärahoista myönnettyt määrärahat uudelleen ao. virastojen käyttöön.

Esittelijä

Mikäli hallintokunnalla on ollut loppuvuoteen 2012 ajoittuvia ja aikataulultaan siirtyneitä investointihankkeita, joiden seuraavan vuoden rahoitustarve on selvinnyt vasta vuoden 2013 talousarvion käsittelyn jälkeen ja joita ei siksi ole voitu ottaa talousarviossa huomioon, hallintokunta on voinut tehdä määrärahan ylitysesityksen vuoden 2013 määrärahoihin. Edellytyksenä on vastaavan suuruisen määrärahasäästön osoittaminen vuonna 2012. Lisäksi ylitysesityksiin



sisältyvät kaupunginhallituksen esirakentamisrahoista, käyttövaroista ja lähiörahastosta myöntämät hankemäärärahat, mikäli hankkeet jatkuvat vuonna 2013.

Myös hankkeille, jotka saavat kaupungin ulkopuolista avustusta, myönnetään tässä yhteydessä avustuksen suuruinen ylitysoikeus vuoden 2013 määrärahoihin.

Talous- ja suunnittelukeskus on saanut virastoilta tiedot vuonna 2012 käyttämättä jääneistä määrärahoista ja vastaavista ylitystarpeista. Käyttötalousosan ylitystarve on 23,29 milj. euroa (edellisenä vuonna noin 15 milj. euroa) ja investointiosan yhteismäärä on tässä esityksessä 70,57 milj. euroa (edellisenä vuonna 58 milj. euroa).

Myös antolainamäärärahoja on jäänyt käyttämättä hankkeisiin, joiden aikataulu on viivästynyt. Primäärilainoja on nostamatta 6,23 milj. euroa ja tertiäärilainoja 4,66 milj. euroa. Lisäksi muita talousarviovaroista myönnettyjä antolainoja on nostamatta 3,95 milj. euroa.

Tähän esitykseen sisältyy myös muutaman projektiluonteisen, määrättyyn tarkoitukseen osoitetun, mutta aikataulusyistä siirtyvän käyttötalousmäärärahan myöntäminen ylitysoikeutena vuodelle 2013 (mm. Keskustakirjaston kilpailun kustannukset, Mäntymäen ideakilpailu, Kalasataman siltojen alla -kilpailu, Pihlajamäen ostari).

Käyttötalousosa

Käyttötalousosan ylitysesitykset ovat yhteensä 23,29 milj. euroa.

1 04 02 Khn käyttövarat

Vuodelle 2012 oli talousarviokohdalla 1 04 02 palvelusetelikokeiluun varattu 900 000 euroa. Määrärahaa jäi käyttämättä 636 000 euroa. Sosiaalilautakunta ja terveyslautakunta ovat esittäneet, että talousarviokohdalle 1 04 02 (kaupunginhallituksen käyttövarat) varattua määrärahaa voitaisiin käyttää palvelusetelipilottien ajan. Palvelusetelikokeilun osalta ylitysesitys on yhteensä 636 000 euroa.

Vuodelle 2012 myönnettiin talousarviokohtaan 1 04 02 yhteensä 10 milj. euroa Helsinki 200 vuotta pääkaupunkina -juhlavuoden erillismääräraha nuorten syrjäytymistä ehkäiseviin toimenpiteisiin. Khs päätti määrärahan käyttösuunnitelmasta 10.12.2012 ja siten määrärahan käyttö siirtyi käytännössä vuodelle 2013.

Lisäksi Khn käyttövaroista on rahoitettu eräitä projektiluonteisia hankkeita, jotka liittyvät mm. kaupungin yleisilmeeseen, turvallisuuteen sekä viihtyisyyteen. Osa vuodelle 2012 suunnitelluista hankkeista jatkuu vuodelle 2013 ja siten osa käyttämättä jääneistä rahoista olisi tarkoituksenmukaista myöntää 5,38 milj. euroa ylitysoikeutena vuodelle



2013. Lisäksi pyöräilyhankkeiden määrärahoja jäi käyttämättä 187 000 euroa, joka tulisi myöntää ylitysoikeutena vuodelle 2013.

Hallintokunnat esittävät seuraavien lasten ja nuorten hyvinvointiin tarkoitettujen määrärahojen (ns. LASU-rahast) osalta seuraavia ylitysoikeuksia vuodelle 2013:

- Terveyskeskuksen hallinnoimiin hankkeisiin 656 000 euroa
- Opetusviraston hallinnoimiin hankkeisiin 33 000 euroa
- Nuorisosiainkeskuksen hallinnoimiin hankkeisiin 129 000 euroa
- Liikuntaviraston hallinnoimiin hankkeisiin 70 000 euroa

Näiden määrärahojen ylitystarpeen syynä on toimintojen jatkuminen vuonna 2013. Lasten ja nuorten hyvinvointiin tarkoitettujen määrärahojen osalta ylitysesitys on yhteensä 888 000 euroa.

Kh:n käyttövarojen ylitystarve on yhteensä 17,09 milj. euroa.

1 11 Hallintokeskus

Hallintokeskuksen määrärahoista osin rahoitettavan Helsinki Abroad Oy:n toiminnan laajuus ei ole toteutunut täysin suunnitellussa laajuudessa vuonna 2012 ja siten muiden kumppanikaupunkien ja -talojen vuonna 2012 maksamia rahoitusosuuksia vastaavat menot tulevat toteutumaan vasta vuonna 2013. Näitä menoja vastaavat määrärahat tulisi myöntää ylitysoikeutena vuodelle 2013. Ylitystarve on 142 000 euroa.

1 39 03 Keskitetty tietotekniikkatoiminta, talous- ja suunnittelukeskuksen käytettäväksi

Ylitysmäärärahaa on tarkoitus kohdentaa vuonna 2013 jatkuvien tietotekniikkahankkeiden kustannuksiin. Hankkeita ovat Helnet-runkoverkko, Hel-keskus, Hel.fi-portaali, Palvelukartta ja prosessihallintajärjestelmä. Hankkeiden jatko aiheuttaa yhteensä 2,0 milj. euron ylitystarpeen vuodelle 2013.

1 39 13 Kehittämishankkeet, talous- ja suunnittelukeskuksen käytettäväksi

Uusien asuntoalueiden ja hankkeiden toteutukseen liittyvät selvitys- ja suunnittelutehtävät sekä markkinointi toteutuivat vain osittain. Talousarviokohdalta jää käyttämättä 5,1 milj. euroa. Vuodelle 2013 myönnetty määräraha on ohjelmoitu kokonaisuudessaan mm. Pissararadan suunnitteluun. Vuoden 2013 aikana on myös varauduttava perusteltuihin kehittämishankkeisiin sekä selvitys- ja suunnittelutehtäviin. Ylitystarve vuodelle 2013 on 2,0 milj. euroa.

4 12 Ruotsinkielinen työväenopisto

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Ruotsinkielinen työväenopisto täyttää 100 vuotta vuonna 2014. Ruotsinkielinen työväenopisto valmistee juhlaa laatimalla 100 -vuotishistoriikkaa, jota varten Ruotsinkielinen työväenopisto on saanut ulkopuolista rahoitusta 20 000 euroa myöhäisyyksyllä 2012. Tämän lisäksi Ruotsinkielinen työväenopisto on saanut 14 000 euroa kehittämistyötä varten ulkopuolista rahoitusta vuonna 2012. Toiminta käynnistyy varsinaisesti molempien hankkeiden osalta vasta vuonna 2013. Määrärahaa tulisi saada ylittää 34 000 euroa vuoden 2012 käyttämättä jääneiden määrärahojen perusteella.

4 15 Kaupunginkirjasto

Kaupunginkirjaston käyttötalousarvioon on vuodesta 2009 osoitettu määrärahat keskustakirjaston valmistelutyötä varten. Kaupunginkirjaston vuoden 2012 käyttötalousarvioon kaupunginvaltuusto myönsi 1.2.2012 ylitysoikeuden 600 000 euron määrärahan keskustakirjaston arkkitehtikilpailua varten. Keskustakirjaston arkkitehtikilpailu toteutuu kaksivaiheisena avoimena kansainvälisenä kilpailuna. Tuomaristo on valinnut kuusi ehdotusta jatkoon. Kilpailun toinen vaihe käynnistyi 21.11.2012 ja se jatkuu vuonna 2013. Kaupunginkirjasto arvioi, että keskustakirjaston arkkitehtikilpailun määrärahasta jää vuonna 2012 käyttämättä 300 000 euroa, koska kilpailuehdotusten suuren määrän vuoksi kilpailun tuomaristo tarvitsi lisää aikaa arvostelutyöhön, jolloin ensimmäisen vaiheen päätös siirtyi suunnitellusta ajankohdasta myöhemmäksi. Tällöin myös kilpailusta aiheutuvat kustannukset siirtyvät vuodelle 2013. Määrärahaa tulisi saada ylittää 300 000 euroa.

4 18 Kaupunginmuseo

Kaupunginmuseo on kilpailuttanut kaupunki-inventoinnin vuonna 2012. Vuonna 2012 oli varattu 30 000 euroa ao. hankintaan ja 20 000 euroa vuodelle 2013. Yksi tarjoajista on tehnyt valituksen Helsingin kaupunginmuseon tekemästä oikaisupäätöksestä markkinaoikeudelle. Hankinta on keskeytynyt prosessin ajaksi ja siirtynyt vuodelle 2013. Ylitystarve on vuodelle 2013 on 30 000 euroa.

5 11 Kaupunkisuunnittelutoimi

Vuonna 2012 kesken jääneitä hankkeita ovat asemakaavaosastolla Mäntymäen ideasuunnitelma, Kalasataman siltojen alla -kilpailu, Sompasaaren korttelit, Viikin monitoimitalon yleissuunnitelma ja Pihlajamäen ostari. Yleiskaavaosastolla on uuteen yleiskaavaan liittyen merkittäviä selvityksiä kuten Helsingin linnoitusvyöhykkeen inventointi sekä kaavojen ekotehokkuuden laskentaan liittyvä Keko B-hanke. Edellä mainittujen hankkeiden edellyttämä ylitystarve on yhteensä 1,5 milj. euroa.



14.01.2013

Kj/4

Kiinteistöviraston vuoden 2012 talousarvioon kuuluneesta lähiöprojektin toimintarahasta jäi käyttämättä 190 000 euroa, jonka suuruisen ylityksen kiinteistölautakunta esittää sisällytettäväksi kaupunkisuunnitteluviraston talousarvioon vuodelle 2013 hankkeiden jatkamista varten.

Ylitystarve on yhteensä 1,69 milj. euroa.

Investointiosa

Investointiosan ylitysesitykset valtionapuineen ovat yhteensä 70,57 milj. euroa.

8 01 Kiinteä omaisuus

Kaupunginhallituksen käyttöön tarkoitettuihin kiinteistöjen ostoihin ja lunastuksiin sekä kiinteistölautakunnan käyttöön tarkoitettuihin pienehköjen kiinteistöjen ostoihin, rakentamiskelpoiseksi saattamiseen ja täydennysrakentamiskorvauksiin tarvitaan siirtyneiden hankkeiden vuoksi yhteensä 7,16 milj. euroa.

Vuonna 2012 Khn päätöksellä virastojen käyttöön myöntämät esirakentamisen määrärahat sisältyvät kyseisen hankkeen tai sen vaiheen kokonaismäärärahoihin. Käyttämättä jääneisiin määrärahoihin perustuvat ylitysoikeudet ovat tarpeen kyseisten hankkeiden loppuun saattamiseen vuoden 2013 aikana. Esirakentamiskohteissa suurimmat ylitystarpeet kohdistuvat Kalasataman ja muiden projektialueiden meneillään oleviin esirakentamistöihin. Esirakentamisen ylitystarve on yhteensä 16,79 milj. euroa.

Ylitystarve kiinteän omaisuuden kohdassa 8 01 on yhteensä 23,95 milj. euroa.

8 02 Talonrakennus

8 02 01 Tilakeskuksen uudis- ja lisärakennushankkeet

Tilakeskuksen uudis- ja lisärakennushankkeisiin lukeutuva terveystoimen uudisrakennushanke Itäinen yhteispäivystys toteutuu aiottua hitaammin, mikä aiheuttaa noin 2,75 milj. euron siirtyneen rahatarpeen vuodelle 2013. Lisäksi Kivelän sairaala-alueella vuodelle 2012 suunnitellun kiinteistö- ja jätehuoltorakennuksen siirto uuteen paikkaan on viivästynyt, jolloin käyttämättä jäänyt 0,3 milj. euron osuus tulisi myöntää ylitysoikeutena vuodelle 2013. Lauttasaassa paviljonkipäiväkoti Telkän siirtyneet perustusten ja pihatöiden työt aiheuttavat 0,7 milj. euron ylitystarpeen vuodelle 2013. Yhteensä tilakeskuksen lisä- ja uudisrakentamisen ylitystarve on 3,75 milj. euroa.

8 02 02 Tilakeskuksen korjaushankkeet

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Tilakeskuksen eräät korjaushankkeet ovat viivästyneet. Myllypuron ala-asteen peruskorjaus ja Hesoten toisen asteen ammatillisen oppilaitoksen lisätilat Ala-Malmin peruskouluun toteutuvat aiottua hitaammin. Myös Metallika-pajan muutostyöt Holkkitie 5:een ovat myöhässä. Lisäksi organisaatiouudistuksista aiheutuvat toimitilojen muutostyöt sekä eräitä muita pienempiä korjaushankkeita siirtyy toteutettavaksi vuonna 2013. Yhteensä tilakeskuksen korjaushankkeiden ylitystarve on 5,25 milj. euroa.

8 02 05 Pelastustoimen rakennukset

Erottajan pelastusaseman peruskorjauksen seuraava vastaanottotarkastus pidetään tammikuun puolivälissä 2013. Jälkitöitä tehdään vielä alkuvuodesta 2013. Erottajan pelastusaseman peruskorjausta koskeva ylitysesitys on 2,2 milj. euroa. Malmin uuden aseman tarveselvitystyö on käynnistetty. Ylitysesitys on 86 000 euroa. Haagan pelastusaseman vireillä olevan peruskorjauksen hankesuunnitelman jälkeisen väestötilojen toteutussuunnittelun ylitystarve on 100 000 euroa. Pelastuskoulun kosteusvaurioiden korjaukset aloitettiin vuonna 2012. Ylitysesitys on 300 000 euroa. Jätkäsaaren pelastusaseman C – portaan rappauskorjaustyö on vielä osittain kesken ja sen ylitystarve on 70 000 euroa. Pelastustoimen rakennusten ylitystarve on kaikkiaan 2,86 milj. euroa.

8 03 Kadut, liikenneväylät ja radat

Perusparantamisen ja liikennejärjestelyjen osalta määrärahojen käyttö alitti talousarvion mukaisen tason erityisesti siltojen peruskorjauksen osalta. Vuonna 2012 käynnistetty siltojen peruskorjausrakka jatkuu vuonna 2013. Vuoden 2012 käyttämättä jääneet määrärahat tulee osoittaa vuoden 2013 talousarvion ylitysoikeutena kyseisten hankkeiden loppuun saattamiseksi vuoden 2013 aikana. Ylitystarve on 1,4 milj. euroa.

Liikenneviraston kanssa toteuttavien yhteishankkeiden (Kehä I / Kivikontie ja Kehä I / Vihdintie) käynnistäminen on siirtynyt liikenneviraston maksuosuuden puuttumisen vuoksi. Näihin hankkeisiin osoitetut, käyttämättä jääneet määrärahat ovat tarpeen töiden käynnistämiseksi kaupungin osalta vuoden 2013 aikana. Hankkeiden ylitystarve on yhteensä 9,34 milj. euroa.

Kruunuvuorenrannan rakentaminen on viivästynyt erilaisten valitusten vuoksi. Vuonna 2012 käyttämättä jääneen investointimäärärahan suuruinen ylitysoikeus on tarpeen projektin jatkamiseksi vuoden 2013 aikana.

Pasilan alueella rakentaminen on viivästynyt erityisesti Keski-Pasilan osalla. Vuonna 2012 käyttämättä jääneestä investointimäärärahasta



14.01.2013

Kj/4

esitetty ylitysoikeus on tarpeen projektin jatkamiseksi vuoden 2013 aikana.

Liityntäpysäköintipaikkojen rakentaminen on käynnistynyt Siilitiellä ja Puotilassa. Vuonna 2012 käyttämättä jääneestä investointimäärärahasta esitetty ylitysoikeus on tarpeen hankkeiden loppuun saattamiseksi vuoden 2013 aikana.

Katuihin ja liikenneväylien ylitystarve on yhteensä 14,48 milj. euroa.

8 05 Väestönsuojat

Torkkelinmäen väestönsuojan peruskorjauksen seuraava vastaanotto-tarkastus pidetään tammikuussa 2013. Jälkityöt tehdään alkuvuodesta 2013. Käyttämättä jääneisiin määrärahoihin perustuva ylitysesitys on 1,4 milj. euroa.

8 06 Puistorakentaminen

Jätkäsaaren puistojen rakentaminen on viivästynyt talonrakentamisen vuoksi. Jätkäsaaren puistojen toteuttaminen edellyttää vuonna 2012 käyttämättä jääneitä määrärahoja vastaavaa ylitysoikeutta vuoden 2013 määrärahojen täydennykseksi. Puistorakentamisen ylitystarve yhteensä on 0,3 milj. euroa.

8 07 Liikuntarakentaminen

Talven tulo keskeytti uudisrakennustyöt monilla kentillä, lähiliikuntapaikoilla ja peruskorjattavilla kohteilla ulkona (pieniä kohteita on kymmeniä, suurimpana Oulunkylän tekojäradan peruskorjaus ja Laajasuon liikuntapuiston rakentaminen). Kivikon hiihtohallin keskeneräiset työt jatkuvat. Monia suunnittelutöitä on meneillään. Kesken jääneiden ja jo tilauksin sidottujen töiden loppuunsaattamiseen tarvitaan ylitysoikeus vuoden 2013 määrärahoihin. Ylitystarve on yhteensä 2,0 milj. euroa.

8 08 08 Korkeasaaren rakennusten ja tarhojen suunnittelu, rakentaminen ja perusparannukset, Ytlk:n käytettäväksi

Uuden yleissuunnitelman julkistamisen johdosta investointihankkeita on lykätty. Ylitystarve vuodelle 2013 on 273 000 euroa.

8 09 Irtaimen omaisuuden perushankinta

Keskeneräiset kalusto- ja tietotekniikkahankinnat sekä kehittämishankkeet ovat suurin syy irtaimen omaisuuden hankintamenojen ylitystarpeisiin.

Suurimmat ylitystarpeet kohdistuvat mm. talous- ja suunnittelukeskuksen koordinoimiin keskitettyihin kaupunkitasoisiin



tietotekniikan hankintoihin, joita ovat mm. Helnet-runkoverkon uusimistyöt sekä Ahjo-järjestelmän (sähköinen asiakirjojen hallinta- ja kokousjärjestelmä) kehittämistyöt. Ylitystarve vuodelle 2013 on yhteensä 2,0 milj. euroa. Irtaimen omaisuuden perushankintojen ylitystarve on 8,97 milj. euroa.

8 22 Arvopaperit

Lastenpäiväkotien osakehankkeet (Lpk Lunni ja Lpk Lallukankuja) ja niiden maksatus ovat viivästyneet, joten käyttämättä jäänyt 276 000 euroa tulisi myöntää ylitysoikeutena vuodelle 2013.

8 29 Muu pääomatalous

Kohdasta 8 29 03 Lähiörahastosta rahoitettavat hankkeet, Khn käytettäväksi myönnetty määrärahat (Khs 13.8.2012 § 845) ovat kyseisten hankkeiden kokonaismäärärahoja ja ne jatkuvat usein talousarviovuoden jälkeen. Esitetyt ylitysoikeudet ovat tarpeen hankkeiden jatkamiseksi vuonna 2013. Hankkeiden ylitystarve yhteensä on 5,06 milj. euroa.

Kohdasta 8 29 04 Kehittämishankkeet, Tasken käytettäväksi tulisi myöntää ylitysoikeutena 2,0 milj. euroa vuodelle 2013, jolloin ohjelmoimattomia kehityshankkeita arvioidaan käynnistyvän talousarviovaiheessa ennakoitua enemmän.

Talousarviokohdan ylitystarve on yhteensä 7,06 milj. euroa.

Rahoitusosa

Rahoitusosan ylitysesitykset ovat yhteensä 14,83 milj. euroa.

9 01 01 Antolainat asuntotuotantoon, Khn käytettäväksi

Asuntotuotannon lainojen myöntämiseen tarkoitettuja määrärahoja jää käyttämättä ja niiden myöntäminen ylitysoikeutena vuodelle 2013 on tarpeen. Vuoden aikana myönnettyjä primäärilainoja on hankkeiden keskeneräisyyden vuoksi nostamatta 6,23 milj. euroa ja tertiäärilainoja 4,66 milj. euroa eli yhteensä 10,88 milj. euroa.

9 01 02 Muu antolainaus, Khn käytettäväksi

Muusta antolainauksesta jää lainojen myöntämiseen tarkoitettuja määrärahoja käyttämättä yhteensä 7 milj. euroa. Seuraavassa on eritelty alakohdittain hankkeiden viivästymisen vuoksi vuoden 2013 talousarvioon tarvittavat ylitysoikeudet, yhteensä 3,95 milj. euroa.

01 Lainojen myöntäminen kouluille



14.01.2013

Kj/4

Seuraavien sopimuskoulujen peruskorjauslainoista siirtyvät nostamattomat lainaerät, yhteensä 1,23 milj. euroa nostettaviksi vuonna 2013:

- Viipurin Reaalikoulu Oy:lle myönnetystä (Khs 13.6.2011, § 600) 410 000 euron suuruisesta lainasta 35 395 euroa,
- Suomalaisen Yhteiskoulun Oy:lle myönnetystä (Khs 13.6.2011, § 601) 800 000 euron suuruisesta lainasta 600 000 euroa,
- Helsingin Yhteiskoulu ja Reaalilukiolle myönnetty (Khs 6.8.2012, § 817) 399 200 euroa ja
- Lauttasaaren yksityiskoulujen kannatusyhdistys ry:lle myönnetystä (Khs 1.10.2012, § 1081) 545 000 euron suuruisesta lainasta 195 000 euroa.

04 Sosiaaliin tarkoituksiin myönnettäviä lainoja varten

S-Asunnot Oy:lle myönnetty (Khs 12.9.2011, § 788) 720 000 euron suuruinen laina on hankkeen viivästymisen vuoksi kokonaan nostamatta.

31 Laina Helsingin Teatterisäätiölle

3 000 000 euron suuruisesta lainasta (Khs 23.1.2012, § 62) siirtyy 2 000 000 euroa nostettavaksi vuonna 2013.

Vuoden 2013 talousarvion kohtaa 9 01 01, Antolainat asuntotuotantoon, Khn käytettäväksi, tulisi saada ylittää yhteensä 10 880 000 eurolla ja kohtaa 9 01 02, Muu antolainaus, Khn käytettäväksi, tulisi saada ylittää yhteensä 3 950 000 eurolla.

Määrärahan siirtäminen

Talousarviovaiheessa taidemuseolle osoitettiin käyttötalouden talousarviokohtaan 4 16, Helsingin taidemuseo taidehankintoihin 100 000 euron määräraha, joka on tarkoitettu kokoelmien kartuttamiseen. Hankinta luonteeltaan investointi ja se on perusteltua siirtää investointiosaan irtaimen omaisuuden perushankintoihin talousarviokohtaan 8 09 22, Kaupungin taidemuseo.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

1 Käyttämättä jääneiden perusteella myönnettävät ylitysoikeudet vuodelle



14.01.2013

Kj/4

2013.pdf

Tiedoksi; Muutoksenhakuohje: kunnallisvalitus, kaupunginvaltuusto

Päätöksessä mainittu virastot

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kj/5

§ 34

V Kaupungin takauksen myöntäminen Jätkäsaaren Pysäköinti

Oy:lle

HEL 2012-016665 T 02 05 03 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa kaupunginhallituksen myöntämään kaupungin omavelkaisen takauksen Jätkäsaaren Pysäköinti Oy:n pysäköintilaitoksen ja väestönsuojapaikkojen rakentamiseen saamien enintään 40 000 000 euron suuruisten lainojen, niiden korkojen ja mahdollisten perimiskulujen maksamisen vakuudeksi ilman vastavakuutta.

Käsittely

Palautusehdotus:

Elina Moisio: Palautetaan valmisteltavaksi, siten, että AM ohjelman mukaisesti selvitetään miten autopaikat voidaan toteuttaa siten että niiden rakentamisen ja ylläpidon kustannukset osoitetaan autopaikan käyttäjille.

Kannattajat: Ville Ylikahri

Äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Palautetaan valmisteltavaksi, siten, että AM ohjelman mukaisesti selvitetään miten autopaikat voidaan toteuttaa siten että niiden rakentamisen ja ylläpidon kustannukset osoitetaan autopaikan käyttäjille.

Jaa-äännet: 10

Sirpa Asko-Seljavaara, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Tarja Kantola, Risto Kolanen, Jan D Oker-Blom, Osku Pajamäki, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen

Ei-äännet: 5

Kimmo Helistö, Eija Loukoila, Elina Moisio, Johanna Sumuvuori, Ville Ylikahri

Tyhjä: 0

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kj/5

Poissa: 0

Äänin 10 - 5 kaupunginhallitus hyväksyi esittelijän ehdotuksen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Eija Venetkoski-Kukka, lainapäällikkö, puhelin: 310 36329
eija.venetkoski-kukka(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Jätkäsaaren Pysäköinti Oyn takaushakemus
- 2 Jätkäsaaren Pysäköinti Oy_Täydennys takaushakemukseen.pdf

Otteet

Ote
Hakija

Otteen liitteet
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäne oikeuttaa kaupunginhallituksen myöntämään kaupungin omavelkaisen takauksen Jätkäsaaren Pysäköinti Oy:n pysäköintilaitoksen ja väestönsuojapaikkojen rakentamiseen saamien enintään 40 000 000 euron suuruisen lainojen, niiden korkojen ja mahdollisten perimiskulujen maksamisen vakuudeksi ilman vastavakuutta.

Tiivistelmä

Jätkäsaaren Pysäköinti Oy on käynnistänyt Jätkäsaaren kallion alueelle toteutettavan kalliopysäköintilaitoksen rakentamishankkeen. Pysäköintilaitoksen (n. 900 autopaikkaa) ja väestönsuojapaikkojen (n. 9 000 VSS-paikkaa) rakentamisen alustava kustannusarvio on 54,4 miljoonaa euroa (alv 0 %). Yhtiö tarvitsee lainan rakennusajaksi ja lopullinen rahoitus tulee rakennettavilta asunto- ja kiinteistöyhtiöiltä liittymismaksuina. Yhtiöllä ei ole lainaan tarvittavia rahalaitoksen hyväksymiä vakuuksia.

Esittelijä

Esittelijä toteaa, että kaupunki omistaa yhtiön koko osakekannan ja pitää kaupungin omavelkaisen takauksen myöntämistä ilman vastavakuutta perusteltuna, koska yhtiöllä ei ole käytettävissä riittäviä reaalivakuuksia.



14.01.2013

Kj/5

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Eija Venetkoski-Kukka, lainapäällikkö, puhelin: 310 36329
eija.venetkoski-kukka(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Jätkäsaaren Pysäköinti Oyn takaushakemus
- 2 Jätkäsaaren Pysäköinti Oy_Täydennys takaushakemukseen.pdf

Otteet

Ote
Hakija

Otteen liitteet
Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Oikeuspalvelut
Taloussuunnittelu- ja varainhallinta

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 07.01.2013 § 7

Pöydälle 07.01.2013

HEL 2012-016665 T 02 05 03 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Eija Venetkoski-Kukka, lainapäällikkö, puhelin: 310 36329
eija.venetkoski-kukka(a)hel.fi



14.01.2013

Kaj/1

§ 35

V Kluuvin tontin 2005/8 ja katualueen asemakaavan muuttaminen (nro 12027; Läntinen Teatterikuja 1)

HEL 2011-001209 T 10 03 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen hyväksyä 2. kaupunginosan (Kluuvi) korttelin nro 2005 tontin nro 8 tason -15.0 yläpuolisia alueita sekä katualuetta koskevan asemakaavan muutoksen 20.1.2011 päivätyn ja 19.11.2012 muutetun asemakaavakartan nro 12027 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Pirkko Vainio, johtava lakimies, puhelin: 310 37361
pirkko.vainio(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12027 kartta, päivätty 20.1.2011, muutettu 19.11.2012
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12027 selostus, päivätty 20.1.2011, muutettu 19.11.2012
- 3 Havainnekuva
- 4 Ilmakuva
- 5 Vuorovaikutusraportti 19.11.2012
- 6 Osa päätöshistoriaa

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5
Liite 6

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Uudenmaan liitto
VR-Yhtymä Oy
Helsingin seudun
ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Museovirasto,
kulttuuriympäristön suojelu

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen hyväksyä 2. kaupunginosan (Kluuvi) korttelin nro 2005 tontin nro 8 tason -15.0 yläpuolisia alueita sekä katualuetta koskevan asemakaavan muutoksen 20.1.2011 päivätyn ja 19.11.2012 muutetun asemakaavakartan nro 12027 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

Tiivistelmä

Alue sijaitsee Helsingin rautatieaseman itäpuolella, Rautatien ja Kaisaniemen puiston välisellä korttelialueella.

Tontin 2002/8 omistaa Suomen Kansallisteatterin Osakeyhtiö. Korttelia ympäröivät katu- ja puistoalueet ovat kaupungin omistuksessa. Kaavoitustyö on käynnistetty kaupungin aloitteesta.

Helsingin yleiskaava 2002:ssa alue on keskustatoimintojen aluetta ja se on kulttuurihistoriallisesti, rakennustaiteellisesti ja maisemakulttuurin kannalta merkittävää aluetta sekä kävelykeskustan aluetta. Suomen Kansallisteatteri sisältyy valtakunnallisesti merkittävään rakennettuun kulttuuriympäristöön (RKY 2009, Helsingin Rautatien). Nyt laadittu asemakaavan muutos on yleiskaavan mukainen.

Pääosalla aluetta voimassa oleva asemakaava nro 3197 on vahvistettu 18.1.1952. Kansallisteatterin eteläpääty ja pääsisäänkäynti sijoittuvat asemakaavan nro 1397 mukaiselle katualueelle.

Asemakaavan muutos laaditaan osana Kluuvien tonttien asemakaavojen ajanmukaistamista. Suojelumääräykset tarkistetaan ja yleisö- ja työtilojen muutostarpeet mahdollistetaan.

Korttelialueen rakennusoikeus on yhteensä 14 700 k-m². Teatteri-, ravintola- ja työhuoneiden kerrosalan lisäys on yhteensä n. 640 k-m². Lisärakentaminen sijoittuu pääosin kellarikerrokseen. Uusi ilmastointikonehuone ja uudet tekniset tilat saadaan sijoittaa Pienen näyttämön ja lavastevaraston katolle.



Kaavaan sisältyy varaus maanalaisiin huoltotiloihin johtavista hissi- ja porrasyhteyksistä. Tämä parantaa rakennuksen kehittämisen edellytyksiä sitten, kun maanalaisten tilojen suunnittelu on ajankohtaista.

Kansallisteatterin Suuri näyttämö rakennettiin vuonna 1902. Sen suunnitteli arkkitehti Onni Tarjanne. Pienen näyttämön modernin rakennuksen suunnittelivat arkkitehdit Kaija ja Heikki Sirén.

Kansallisteatterin rakennukset suojellaan rakennustaiteellisesti, kaupunkikuvallisesti ja kulttuurihistoriallisesti arvokkaana (sr-1). Myös sisätilat suojellaan.

Suunnittelun vaiheet ja vuorovaikutus

Ehdotusvaiheessa asemakaavan muutosaluetta on pienennetty luonnoksen nähtävillä olon jälkeen käsittämään vain teatterirakennuksen korttelialueen ja pääsisäänkäyntiin liittyvän katualueen.

Kaavamääräyksiä on tarkistettu Museoviraston edellyttämällä tavalla. Ympäristökeskus kiinnitti huomiota siihen, että maanalaisten muutostöiden yhteydessä tulee varautua maaperän pilaantuneisuuteen ja kunnostustarpeeseen.

Lausunnot on referoitu tarkemmin ja niihin on annettu vastineet vuorovaikutusraportissa.

Kaavamuutoksen valmisteluun liittyen asemakaavaosastolle saapui kaksi mielipidettä, jotka on kaavoitustyössä otettu huomioon orsi- ja pohjaveden pintaa koskevin ja rakentamisen aikaisia varotoimia koskevin määräyksin.

Asemakaavaehdotuksesta ei ole tehty muistutuksia. Kaavakarttaan on nähtävillä pidon jälkeen tehty teknisluonteinen tarkistus.

Esittelijä

Esitys on kaupunkisuunnittelulautakunnan ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Pirkko Vainio, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
pirkko.vainio(a)hel.fi

Liitteet

1 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12027 kartta, päivätty 20.1.2011,



- 2 muutettu 19.11.2012
Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12027 selostus, päivätty
20.1.2011, muutettu 19.11.2012
- 3 Havainnekuva
- 4 Ilmakuva
- 5 Vuorovaikutusraportti 19.11.2012
- 6 Osa päätöshistoriaa

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne-
ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan,
asemakaavan,
rakennusjärjestyksen
hyväksyminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5
Liite 6

Uudenmaan liitto
VR-Yhtymä Oy
Helsingin seudun
ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Museovirasto,
kulttuuriympäristön suojelu

Tiedoksi

Kaupunkisuunnittelulautakunta
Kiinteistölautakunta
Rakennuslautakunta
Helsingin Energia -liikelaitos
Yleisten töiden lautakunta
Pelastuslautakunta
Ympäristökeskus
Kaupunginmuseo



§ 36

V Helsingin Energian omistaman toimistorakennuksen myynti ja tontin vuokraaminen

HEL 2012-015345 T 10 01 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

A

Kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa Helsingin Energian myymään liikelaitoksen taseessa olevan osoitteessa Pieni Roobertinkatu 1-3 sijaitsevan toimistorakennuksen Royal Ravintolat Oy:lle tai määräämälleen 10 792 000 euron kauppahinnasta yhtiön 2.10.2012 jättämän tarjouksen ja sen perusteella laaditun esisopimuksen mukaisesti.

B

Kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa kiinteistölautakunnan vuokraamaan lautakunnan määräämälle 3. kaupunginosan (Kaartinkaupunki) korttelissa nro 3052 sijaitsevan tontin nro 30 (3 575 m², Pieni Roobertinkatu 1-3, Kasarmikatu 30-32) hotellia ja sähköasemaa varten 31.12.2073 saakka seuraavin ehdoin:

1

Tontin vuosivuokra määräytyy tilalajeittain seuraavasti:

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 42,67 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanpäällisten hotellia palvelevien tilojen osalta.

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 21,33 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanalaisten hotellia palvelevien tilojen osalta lukuun ottamatta varasto- ja teknisiä tiloja.

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 10,67 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanalaisten hotellia palvelevien varasto- ja teknisten tilojen osalta.

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa



16,00 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa sähköasemaa palvelevien tilojen osalta.

Vuosivuokra lasketaan edellä mainituista pääoma-arvioista viiden (5) prosentin mukaan ja sitä tarkistetaan vuosittain elinkustannusindeksin muutoksella.

2

Muutoin noudatetaan liike- ja toimistotonttien vuokrasopimuslomakkeen ehtoja ja kiinteistölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sijaintikartta, Pieni Robertinkatu 1-3
- 2 Kuvat
- 3 Rakennushistoriallinen selvitys
- 4 Kiinteistöviraston kirje 06112012
- 5 Klk 13.12.2012 (659 §), vuokrausesitys

Otteet

Ote

Helsingin Energia -liikelaitos

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

A

Kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa Helsingin Energian myymään liikelaitoksen taseessa olevan osoitteessa Pieni Roobertinkatu 1-3 sijaitsevan toimistorakennuksen Royal Ravintolat Oy:lle tai määräämälleen 10 792 000 euron kauppahinnasta yhtiön 2.10.2012 jättämän tarjouksen ja sen perusteella laaditun esisopimuksen mukaisesti.

B

Kaupunginvaltuusto päättäneen oikeuttaa kiinteistölautakunnan vuokraamaan lautakunnan määräämälle 3. kaupunginosan (Kaartinkaupunki) korttelissa nro 3052 sijaitsevan tontin nro 30 (3 575

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



m², Pieni Roobertinkatu 1-3, Kasarmikatu 30-32) hotellia ja sähkö-
asemaa varten 31.12.2073 saakka seuraavin ehdoin:

1

Tontin vuosivuokra määräytyy tilalajeittain seuraavasti:

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen
elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa
42,67 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanpäällisten hotellia
palvelevien tilojen osalta.

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen
elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa
21,33 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanalaisten hotellia
palvelevien tilojen osalta lukuun ottamatta varasto- ja teknisiä tiloja.

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen
elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa
10,67 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanalaisten hotellia
palvelevien varasto- ja teknisten tilojen osalta.

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen
elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa
16,00 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa sähköasemaa palvelevien
tilojen osalta.

Vuosivuokra lasketaan edellä mainituista pääoma-arvioista viiden (5)
prosentin mukaan ja sitä tarkistetaan vuosittain elinkustannusindeksin
muutoksella.

2

Muutoin noudatetaan liike- ja toimistotonttien vuokrasopimuslomakkeen
ehtoja ja kiinteistölautakunnan mahdollisesti päättämiä lisäehtoja.

Esittelijä

Taustaa

Helen-konserni pyrkii omistamaan sen tuotanto- ja palvelukäytössä
olevat rakennukset. Omistamisessa otetaan huomioon myös
tulevaisuudessa toimintaa palvelevat ja strategisesti tärkeät
rakennukset. Rakennuksista, joissa Helsingin Energian toiminta on
lakannut ja joilla ei ole sen toimintaa palvelevaa tarkoitusta, on pyritty
luopumaan joko myymällä tai vuokraamalla ne ulkopuolisille.

Pieni Roobertinkatu 1-3 on entinen kaupungin sähkölaitoksen
pääkonttori. Toimistorakennus on kahdessa osassa valmistunut
toimistokokonaisuus. Pieni Robertinkadun suuntainen osa on vuonna



1929 valmistunut toimistorakennus ja Kasarminkadulle kääntyvä osa on vuonna 1909 valmistunut "Sähkölaitoksena" tunnettu rakennus. Lisäksi kiinteistökokonaisuuteen kuuluu vuonna 1929 valmistunut ja vuonna 2000 peruskorjattu piharakennus.

Rakennuskokonaisuus sijaitsee Helsingin kaupungin omistamalla tontilla (91-3-52-30). Pieni Robertinkadun suuntainen toimisto-osa on 5-kerroksinen ja Kasarmikadun suuntainen rakennus sekä piharakennus ovat 4-kerroksisia. Rakennusten bruttoala on yhteensä 11 271 m².

Pieni Robertinkadun tiloista toimisto-osissa on yhteensä noin 5 150 m², piharakennuksessa on noin 1 450 m² ja Helen Sähköverkko Oy:n hallinnassa on 2 469 m². Lisäksi rakennuskokonaisuudessa on porrashuone- ja teknisiä tiloja, jotka eivät sisälly edellä mainittuihin pinta-aloihin.

Toimisto-osat Helsingin Energia on vuokrannut vuodesta 1973 lähtien Poliisin keskustan poliisipiirille. Poliisien vuokrasopimus päättyi 30.6.2012, ja toimistorakennus on nyt tyhjiällä. Piharakennuksessa on tällä hetkellä kaksi pienempää vuokralaista sekä tyhjää toimistotilaa.

Rakennuskokonaisuuteen on tehty eritasoisia tila- ja tekniikkasaneerauksia 1990- ja 2000-luvun aikana. Sisätilojen ja niitä palvelevan tekniikan suhteen ei ole tehty peruskorjauksen taseisia korjaustoimenpiteitä, minkä johdosta rakennuksessa esiintyy hyvin vaihtelevan taseista tilaa. Osassa rakennusta on mm. painovoimainen ilmanvaihto. Vuonna 2009 toimistorakennuksesta tehdyn kuntoarvion mukaan rakennus ei vastaa teknisiltä ominaisuuksiltaan toimistokiinteistöltä vaadittua taseoa ja rakennukseen tulee tehdä lähes täydellinen peruskorjaus. Keskusta-alueella tehtyjen vanhojen rakennusten peruskorjaukset ovat maksaneet noin 2 500 €/m²:sta ylöspäin. Näin ollen kohteen peruskorjauksen investointikustannus tulisi olemaan noin 20 miljoonaa euroa.

Kohteen sijaintikartta on liitteenä 1, havainnekuvia rakennuksesta liitteenä 2 ja rakennushistoriallinen selvitys liitteenä 3.

Peruste rakennuksen myymiselle

Pieni Robertinkatu 1-3 päävuokrasuhteen päättyessä on rakennukselle etsittävä uusi vuokralainen tai uusi käyttötarkoitus. Helsingin kaupungissa keskusta-alueella on paljon tyhjää toimistotilaa ja uuden toimistovuokralaisen hankkiminen on pitkäaikainen prosessi.

Kohteen uudelleen vuokraus tai mahdollinen kiinteistön kehittäminen uuteen käyttötarkoitukseen vaatisi kummassakin tapauksessa rakennuksen täydellisen peruskorjauksen. Helsingin Energian ei ole



tarkoituksenmukaista lähteä mukaan yksittäisiin kiinteistöjen kehityshankkeisiin, jotka eivät palvele Helsingin Energian liiketoimintaa.

Ostotarjoukset

Helsingin Energia on saanut kahdelta toimijalta ostotarjouksen, joissa kummassakin rakennuksen käyttötarkoitus muutettaisiin hotelliksi.

Royal Ravintolat Oy on tehnyt rakennuksen toimisto-osista ostotarjouksen. Tarjous on 10 792 000 euroa ehdolla, että rakennus on peruskorjattavissa hotellirakennukseksi.

Virolainen EKE INVEST LTD on tehnyt toimisto-osista ostotarjouksen, jonka hinta on 8 100 000 euroa.

Rakennuksen muuttamisesta hotelli-kiinteistöksi on keskusteltu sekä rakennusvalvontaviraston että kaupunginsuunnitteluviraston kanssa ja kumpikin virasto on alustavasti suhtautunut hankkeeseen myönteisesti. Kiinteistövirasto on omalta osaltaan suhtautunut myönteisesti tontin vuokraamiseen hotellikäyttöön. Kiinteistöviraston lausunto on liitteenä 4.

Toimisto-osasta on vuonna 2012 Catella Property Group tehnyt markkina-arvon määrittelyn ja heidän arvionsa mukaan kohteen markkina-arvo on peruskorjaustarpeet huomioon ottaen noin 3,6 miljoonaa euroa. Helsingin Energian taseessa Pieni Robertinkadun tasearvo on noin 612 000 euroa.

Royal Ravintolat Oy:n jättämä ostotarjous rakennuksesta on hyvä. Tarjouksentekijällä on myös kokemusta korkeatasoisesta hotelli- ja ravintolatoiminnasta Helsingin ydinkeskustassa sekä näyttöä vanhan keskustarakennuksen muuttamisesta tasokkaaksi hotelliksi. Helsingin Energia esittää, että koko rakennus lukuun ottamatta Helen Sähköverkko Oy:n sähköasemaa myytäisiin Royal Ravintolat Oy:lle.

Helsingin Energia on tehnyt rakennuksen myynnistä esisopimuksen.

Tontin vuokraaminen

Kiinteistölautakunta päätti 13.12.2012 (659 §) esittää kaupunginhallitukselle, että lautakunta oikeutettaisiin vuokraamaan myytäväksi ehdotettavan rakennuksen tontti rakennuksen ostajalle päätösehdotuksesta ilmenevin ehdoin.

Kiinteistölautakunta on vuokrannut 31.12.2023 saakka Helsingin Energialle Kaartinkaupungissa osoitteessa Pieni Robertinkatu 1-3 (Kasarminkatu 30-32) sijaitsevan tontin 3052/30 (3 575 m²). Tontilla sijaitsee Helsingin Energian omistama Helsingin sähkölaitoksen vanha pääkonttorirakennus (11 271 brm²), jäljempänä toimistorakennus, ja



Helen Sähköverkko Oy:n omistama yhä käytössä oleva sähköasema (2 469 brm²). Rakennukset ovat valmistuneet vuosina 1909 ja 1929.

Toimistorakennus on tällä hetkellä lähes tyhjä Helsingin Energian vuokralaisena vuodesta 1973 olleen Helsingin poliisilaitoksen keskustan piirin muutettua viime kesänä Länsi-Pasilaan.

Vuodelta 1958 olevassa asemakaavassa nro 4406 po. tontti on osoitettu asunto- ja liiketontiksi. Rakennuksen muuttaminen hotelliksi saattaa edellyttää varsin vanhan kaavan takia poikkeamispäätöstä.

Vuokraehdot

Kiinteistöviraston tonttiosasto on neuvotellut Helsingin Energian, Helen Sähköverkko Oy:n ja Royal Ravintolat Oy:n kanssa edellä mainitusta hankkeesta ja po. olevan tontin maanvuokrasopimuksen uusimisesta niin, että se mahdollistaa sekä rakennuksen muuttamisen hotelliksi että nykyisen sähköasematoiminnan.

Neuvottelujen tuloksena on, että po. tontti tulisi vuokrata kokonaan Royal Ravintolat Oy:lle perustettavan yhtiön lukuun 31.12.2073 saakka ja Helen Sähköverkko Oy:n omistaman sähköaseman pysyvyys ja toiminta turvattaisiin maanvuokrasopimukseen otettavilla rasiteluonteisilla ehdoilla. Vuokralainen maksaisi tontista vuokraa sekä hotellin että sähköaseman osalta, mutta vuokralaisella olisi oikeus laskuttaa sähköaseman osuus edelleen Helen Sähköverkko Oy:ltä täysimääräisesti. Tontin pitkäaikainen maanvuokrasopimus allekirjoitettaisiin samanaikaisesti rakennuksen kaupan kanssa.

Tontille ehdotetaan vahvistettavaksi vuokrauserusteet niin, että tontti voidaan vuokrata 31.12.2073 saakka ja tontin vuosivuokra määräytyy tilalajeittain jaoteltujen keskusta-alueen käypien hintojen mukaan seuraavasti:

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 42,67 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanpäällisten hotelleja palvelevien tilojen osalta. Hinta on nykyrahassa 800 euroa/k-m².

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 21,33 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanalaisten hotelleja palvelevien tilojen osalta lukuun ottamatta varasto- ja teknisiä tiloja. Hinta on nykyrahassa 400 euroa/k-m².

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 10,67 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa maanalaisten hotelleja



palelevien varasto- ja teknisten tilojen osalta. Hinta on nykyrahassa 200 euroa/k-m².

Tontin vuosivuokra määrätään pitäen perusteena virallisen elinkustannusindeksin ”lokakuu 1951 = 100” pistelukua 100 vastaavaa 16,00 euron suuruista kerrosneliömetrihintaa sähköasemaa palvelevien tilojen osalta. Hinta on nykyrahassa 300 euroa/k-m².

Vuosivuokra lasketaan edellä mainituista pääoma-arvioista viiden (5) prosentin mukaan ja sitä tarkistetaan vuosittain elinkustannusindeksin muutoksella.

Kiinteistölautakunnan vuokrausesitys on liitteenä 5. Ehdotus on Helsingin Energian johtokunnan ja kiinteistölautakunnan esitysten mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sijaintikartta, Pieni Robertinkatu 1-3
- 2 Kuvat
- 3 Rakennushistoriallinen selvitys
- 4 Kiinteistöviraston kirje 06112012
- 5 Klk 13.12.2012 (659 §), vuokrausesitys

Otteet

Ote

Helsingin Energia -liikelaitos

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Helsingin Energia -liikelaitos
Kiinteistölautakunta

Päätöshistoria

Helsingin Energian johtokunta 20.11.2012 § 68

HEL 2012-015345 T 10 01 03

Päätös

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
http://www.hel.fi/kaupunginhallitus

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Johtokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että se esittää edelleen kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi Helsingin Energian taseessa olevan toimistorakennuksen osoitteessa Pieni Roobertinkatu 1-3 myymisen Royal Ravintolat Oy:lle 10 792 000 eurolla yhtiön 2.10.2012 jättämän tarjouksen mukaisesti.

Samalla johtokunta päätti oikeuttaa Helsingin Energian toimitusjohtajan allekirjoittamaan toimistorakennuksen myynnistä laaditun esisopimuksen.

Tarjous- ja sopimusasiakirjat olivat nähtävinä johtokunnan kokouksessa.

Esittelijä

Toimitusjohtaja
Pekka Manninen

Lisätiedot

Kauno Kaija, Johtaja, puhelin: +358 9 617 2100
kauno.kaija(a)helen.fi



14.01.2013

Kaj/3

§ 37

V Suutarilan Sarastustien alueen tonttien 40045/13 ja 40046/1 asemakaavan muuttaminen (nro 12108; Pohjantähdentie 59 ja Sarastustie 3)

HEL 2011-004819 T 10 03 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen hyväksyä 40. kaupunginosan (Suutarila, Siltämäki) korttelin nro 40045 tontin nro 13 ja korttelin nro 40046 tontin nro 1 asemakaavan muutoksen 6.3.2012 päivätyn asemakaavakartan nro 12108 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Pirkko Vainio, johtava lakimies, puhelin: 310 37361
pirkko.vainio(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12108 kartta, päivätty 6.3.2012
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12108 selostus, päivätty 6.3.2012, täydennetty 5.11.2012
- 3 Sijaintikartta
- 4 Havainnekuva 6.3.2012
- 5 Ilmakuva
- 6 Osa päätöshistoriaa

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5
Liite 6

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Helsingin seudun
ympäristöpalvelut-
kuntayhtymä/Vesihuolto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäne hyväksyä 40. kaupunginosan (Suutarila, Siltämäki) korttelin nro 40045 tontin nro 13 ja korttelin nro 40046 tontin nro 1 asemakaavan muutoksen 6.3.2012 päivätyn asemakaavakartan nro 12108 mukaisena ja asemakaavaselostuksesta ilmenevin perustein.

Tiivistelmä

Kaavamuutosalue sijaitsee Suutarilan pohjoisosassa Suutarilantien läheisyydessä. Yksityisomistuksessa olevalle liiketontille Pohjantähdentie 59 (40045/13) ja asuintontille Sarastustie 3 (40046/1) suunnitellaan uutta pientalotyypistä asuntorakentamista. Nykyiset rakennukset puretaan.

Kaavoitustyö on tullut vireille tonttien 40045/13 ja 40046/1 omistajien hakemuksesta.

Helsingin yleiskaava 2002:ssa alue on pientaloaluetta.

Tontit on asemakaavan muutosehdotuksessa merkitty erillispientalojen korttelialueeksi (AO). Rakennusoikeus kaavamuutosalueella on 1 027 k-m², josta uutta asuinkerrosalaa 812 k-m² Tonttitehokkuus e = 0,3.

Suunnittelun vaiheet ja vuorovaikutus

Kaavamuutos on valmisteltu yhteistyössä Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen kanssa ja liikenteen vaikutuksia ja likaantunutta maaperää koskevat seikat on huomioitu kaavaehdotuksessa.

Kaavaluonnoksesta esitettiin yksi mielipide. Siltämäki-Suutarila-Seura ry:n toteaa rakennuskannan uusimisen kohentavan aluetta ja toivottaa uudet asukkaat tervetulleiksi alueelle.

Asemakaavaehdotuksesta ei tehty muistutuksia eikä lausunnoissa ollut erityistä huomautettavaa.

Esittelijä

Esitys on kaupunkisuunnittelulautakunnan ehdotuksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja



14.01.2013

Kaj/3

Hannu Penttilä

Lisätiedot

Pirkko Vainio, vs. kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
pirkko.vainio(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12108 kartta, päivätty 6.3.2012
- 2 Asemakaavan muutosehdotuksen nro 12108 selostus, päivätty 6.3.2012, täydennetty 5.11.2012
- 3 Sijaintikartta
- 4 Havainnekuva 6.3.2012
- 5 Ilmakuva
- 6 Osa päätöshistoriaa

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen hyväksyminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5
Liite 6

Helsingin seudun ympäristöpalvelut-kuntayhtymä/Vesihuolto

Tiedoksi

Kaupunkisuunnittelulautakunta
Kiinteistölautakunta
Rakennuslautakunta
Helsingin Energia -liikelaitos
Yleisten töiden lautakunta
Pelastuslautakunta
Ympäristölautakunta

Päätöshistoria

Helsingin Energia -liikelaitos 24.5.2012

HEL 2011-004819 T 10 03 03

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvnro

FI02012566



14.01.2013

Helsingin Energian lausunto liitteessä 1.

Lisätiedot

Kivirinne Jouni, Yleissuunnitteluinsinööri, puhelin: +358 9 617 2936
jouni.kivirinne(a)helen.fi

Kiinteistövirasto 21.5.2012

HEL 2011-004819 T 10 03 03

Kiinteistövirasto toteaa, että yksityisille maanomistajille ei aiheudu kaavamuutoksen johdosta kaupunginhallituksen 9.2.2004 (172 §) tekemän maapoliittisen päätöksen mukaista merkittävää hyötyä, joten mainitun päätöksen mukaisia neuvotteluja ei ole syytä käydä.

Kiinteistövirastolla ei ole huomauttamista asemakaavan muutosehdotuksesta nro 12108.

Lisätiedot

Laalo Tapio, maankäyttöinsinööri, puhelin: 310 36442
tapio.laalo(a)hel.fi

Yleisten töiden lautakunta 08.05.2012 § 241

HEL 2011-004819 T 10 03 03

Päätös

Yleisten töiden lautakunta päätti antaa kaupunkisuunnittelulautakunnalle seuraavan lausunnon:

Asemakaavan muutoksessa osoitetaan uutta pientalotyyppistä asuntorakentamista yksityisomistuksessa oleville tonteille. Rakennusvirasto huomauttaa, että tontille 40045/13 tulee osoittaa kohdat, joista voidaan tehdä ajoyhteys tontille. Asemakaavan muutoksesta ei aiheudu muutoksia katu- ja puistoalueille eikä siitä synny kustannuksia rakennusvirastolle.

Yleisten töiden lautakunta puoltaa asemakaavan muutosehdotuksen hyväksymistä.

Esittelijä

kaupunginarkkitehti
Jukka Kauto

Lisätiedot

Virpi Vertainen, aluesuunnittelija, puhelin: 310 38518
virpi.vertainen(a)hel.fi
Elmeri Ahti, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 38335
elmeri.ahti(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Pelastuslautakunta 08.05.2012 § 69

HEL 2011-004819 T 10 03 03

Päätös

Pelastuslautakunta päätti todeta, ettei sillä ole huomautettavaa pelastustoimen osalta koskien Suutarilan Sarastustien alueen asemakaavan muutosehdotusta nro 12108.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua. Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91§.

Esittelijä

va pelastuskomentaja
Jorma Lilja

Lisätiedot

Raila Hoivanen, vanhempi palotarkastaja, puhelin: 310 31233
raila.hoivanen(a)hel.fi

Ympäristölautakunta 17.04.2012 § 127

HEL 2011-004819 T 10 03 03

Päätös

Ympäristölautakunta päätti, että lausunnon asiasta antaa ympäristökeskus.

Esittelijä

ympäristötutkimuspäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Eeva Pitkänen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 31517
eeva.pitkanen(a)hel.fi

Kaupunkisuunnittelulautakunta 06.03.2012 § 93

HEL 2011-004819 T 10 03 03

Ksv 0742_26, Pohjantähdentie 59 ja Sarastustie 3, karttaruutu J8/P3

Päätös

Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti lähettää 6.3.2012 päivätyn 40. kaupunginosan (Suutarila, Siltämäki) korttelin 40045 tontin 13 ja korttelin 40046 tontin 1 asemakaavan muutosehdotuksen nro 12108 kaupunginhallitukselle puoltaen sen hyväksymistä.



14.01.2013

Samalla lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että asemakaavan muutosehdotus asetetaan nähtäville 30 päiväksi maankäyttö- ja rakennusasetuksen 27 §:n mukaisesti.

Lisäksi lautakunta päätti kehottaa kaupunkisuunnitteluvirastoa perimään hakijoilta Kustannukset-liitteen mukaiset asemakaavan laatimis- ja käsittelykustannukset asemakaavan hyväksymisen jälkeen.

Päätösjakelu:

- kaupunginhallitus
- hallintokeskus/Kaj:n rooteli *****
- laskutus, hallintokeskus *****
- laskutus, kaupunkisuunnitteluvirasto *****

Esittelijä

asemakaavapäällikkö
Olavi Veltheim

Lisätiedot

Johanna Mutanen, arkkitehti, puhelin: 310 37299
johanna.mutanen(a)hel.fi
Peik Salonen, insinööri, teknistaloudellinen suunnittelu, puhelin: 310 37248
peik.salonen(a)hel.fi



14.01.2013

Kaj/4

§ 38

V Kiinteistötoimitusten uskottujen miesten valitseminen 2013-2016

HEL 2012-016791 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen valita uskotuiksi miehiksi kiinteistötoimituksia varten neljä vuotta kestäväksi toimikaudeksi 2013 - 2016 seuraavat henkilöt, joiden yhteystiedot ilmenevät liitteestä 1:

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Etelä-Suomen maanmittaustoimiston kirje
- 2 Salassa pidettävä (Hetil 13 § ja JulKL 16 § 3 mom.)

Otteet

Ote
Etelä-Suomen
maanmittaustoimisto
Uskotut miehet

Otteen liitteet
Liite 2
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen valita uskotuiksi miehiksi kiinteistötoimituksia varten neljä vuotta kestäväksi toimikaudeksi 2013 - 2016 seuraavat henkilöt, joiden yhteystiedot ilmenevät liitteestä 1:



Esittelijä

Kiinteistönmuodostamislain (554/95) 6 §:n mukaan on kaupunginvaltuuston valittava uskotuiksi miehiksi kiinteistötoimituksia varten neljäksi vuodeksi kerrallaan vähintään kuusi henkilöä. Uskottujen miesten tulee olla kiinteistöasioihin perehtyneitä ja paikallisia oloja tuntevia.

Uskotun miehen vaalikelpoisuudesta on edellä sanotun lisäksi voimassa, mitä käräjäoikeuden lautamiehistä on säädetty. Käräjäoikeuslain (581-/93) 7 §:n mukaan kaupunginvaltuusto valitsee lautamiehet toimikauttaan vastaavaksi ajaksi. Kunnasta valittavien lautamiesten tulee mahdollisimman tasapuolisesti edustaa kunnan väestön ikä-, elinkeino-, sukupuoli- ja kielijakautumaa. Käräjäoikeuslain 6 §:ssä todetaan, että lautamiehen tulee olla kyseisen käräjäoikeuden tuomiopiiriin kuuluvassa kunnassa asuva Suomen kansalainen, joka hallitsee itseään ja omaisuuttaan ja jota on pidettävä sopivana toimimaan lautamiehenä. Lautamieheksi ei saa valita henkilöä, joka on alle 25-vuotias tai joka on täyttänyt 63 vuotta. Lautamiehenä ei saa olla henkilö, jolla on virka yleisessä tuomioistuimessa tai rangaistuslaitoksessa taikka joka virassaan suorittaa ulosottotehtäviä, rikoksen esitutkintaa taikka tulli- tai poliisivalvontaa, eikä myöskään virallinen syyttäjä, asianajaja tai muu ammatikseen asianajoa harjoittava henkilö. Lisäksi uskottuja miehiä valittaessa on otettava huomioon tasa-arvolain (609/86) 4.2 §, jonka mukaan kunnallisissa toimielimissä tulee valtuustoa lukuun ottamatta olla vähintään 40 % naisia ja vähintään 40 % miehiä.

Uskottujen miesten toimikausi on sama kuin kunnallisten lautakuntien toimikausi eli neljä vuotta. Nykyisten uskottujen miesten toimikausi päättyy siten 31.12.2012. Uskotut miehet olisi valittava nelivuotiskaudeksi 2013 - 2016.

Huomioon ottaen kiinteistönmuodostamislain ja tasa-arvolain asiaa koskevat määräykset tulisi kaudelle 2013 - 2016 valita päätösehdotuksessa mainitut uskotut miehet, jotka ovat antaneet suostumuksensa kyseisiin tehtäviin.

Uskotun miehen on ennen toimeensa ryhtymistä annettava käräjäoikeudessa tai maaoikeudessa uskotun miehen vakuutus (KML 7



14.01.2013

§). Uskottujen miesten vaalista on ilmoitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja Etelä-Suomen maanmittaustoimistolle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Etelä-Suomen maanmittaustoimiston kirje
- 2 Salassa pidettävä (Hetil 13 § ja JulKL 16 § 3 mom.)

Otteet

Ote

Etelä-Suomen
maanmittaustoimisto
Uskotut miehet

Otteen liitteet

Liite 2
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätöshistoria

Kiinteistölautakunta 19.12.2012 § 699

HEL 2012-016791 T 00 00 02

Päätös

Kiinteistölautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että uskotuiksi miehiksi kiinteistötoimituksia varten valittaisiin neljä vuotta kestäväksi toimikaudeksi 2013 - 2016 seuraavat henkilöt, joiden yhteystiedot ilmenevät liitteestä:

Esittelijä

kaupungingeodeetti
Heikki Laaksonen

Lisätiedot

Anne Ahola, kanslianhoitaja, puhelin: 310 31939
anne.ahola(a)hel.fi
Jarno Mansner, toimistopäällikkö, puhelin: 310 31945
jarno.mansner(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
http://www.hel.fi/kaupunginhallitus

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Stj/1

§ 39

V Jäsenten valitseminen Helsingin- ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän valtuustoon vuonna 2013 alkavaksi toimikaudeksi

Pöydälle 14.01.2013

HEL 2012-015817 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Otteet

Ote

Helsingin ja Uudenmaan
sairaanhoitopiirin kuntayhtymä
Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen valita vuonna 2013 alkavaksi toimikaudeksi viisi jäsentä ja viisi henkilökohtaista varajäsentä Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymän valtuustoon seuraavasti:

Jäsenet

Varajäsenet

_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____

Esittelijä



Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri toteaa (20.11.2012) esityslistan liitteenä olevassa kirjeessään mm., että Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin jäsenkuntien valtuustot valitsevat perussopimuksen mukaan valtuustoon 2 - 5 jäsentä sekä kullekin henkilökohtaisen varajäsenen kunnanvaltuustojen toimikautta vastaavaksi ajaksi. Valtuuston jäsenten lukumäärä määräytyy jäsenkuntien peruspääomaosuuksien mukaisessa suhteessa. Kunta, jonka peruspääomaosuus on alle 8 % peruspääomasta, on oikeutettu valitsemaan valtuustoon 2 jäsentä. Kunta, jonka peruspääomaosuus on vähintään 8 % peruspääomasta, on oikeutettu valitsemaan valtuustoon enintään 3 jäsentä. Mikäli kunnan peruspääomaosuus on vähintään 25 %, kunta on oikeutettu valitsemaan valtuustoon 5 jäsentä. Helsinki on oikeutettu valitsemaan valtuustoon 5 jäsentä, Espoo ja Vantaa 3 jäsentä ja muut jäsenkunnat 2 jäsentä.

Helsingin yliopistolla on perussopimuksen mukaan oikeus nimetä valtuustoon 2 jäsentä ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä. Helsingin yliopiston edustajien äänimäärä on 10 % kuntien valtuustoon valitsemien jäsenten yhteenlasketusta äänimäärästä.

Perussopimuksen mukaan jäsenkunnan valtuustoon valitsemien jäsenten yhteinen äänimäärä vastaa kunnan suhteellista osuutta viimeksi hyväksytyin tilinpäätöksen mukaisesta pääomasta.

Valittaessa edustajia Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin valtuustoon tulee ottaa huomioon, että noudatetaan tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentin säännöksiä.

Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin jäsenkuntia ja Helsingin yliopistoa pyydetään ilmoittamaan edustajansa valtuustoon vuonna 2013 alkavaksi toimikaudeksi 28.2.2013 mennessä.

Valtuuston ensimmäinen kokous on tarkoitus pitää 27.3.2013. Ensimmäisessä valtuuston kokouksessa on valtuuston puheenjohtajiston vaali sekä hallituksen, sairaanhoitoalueiden lautakuntien, psykiatrisen sairaanhoidon lautakunnan ja vähemmistökielisen lautakunnan vaalit.

Kaupunginhallitus toteaa, että tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentin mukaan jäseniksi tulee valita sekä miehiä että naisia, kumpiakin vähintään 40 %, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Samalla kaupunginhallitus toteaa liitteenä olevaan sairaanhoitopiirin kirjeeseen viitaten, että kaupunginvaltuusto on 7.11.2012 § 366 tehnyt tarvittavan päätöksen perussopimuksen 2 ja 4 §:ien muuttamisesta Karjalohjan, Nummi-Pusulän ja Lohjan kuntaliitosten johdosta.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



14.01.2013

Stj/1

Laura Rätty

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi

Liitteet

1 Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin valtuuston jäsenten ilmoittaminen

Otteet

Ote

Helsingin ja Uudenmaan
sairaanhoitopiirin kuntayhtymä
Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto
Kunnallisvalitus, valtuusto

Tiedoksi

Taloushallintopalvelut

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 07.01.2013 § 11

Pöydälle 07.01.2013

HEL 2012-015817 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Marja-Liisa Rautanen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36184
marja-liisa.rautanen(a)hel.fi



14.01.2013

Stj/2

§ 40

V Jäsenten nimeäminen Kårkulla samkommun -nimisen kuntayhtymän valtuustoon vuonna 2013 alkavaksi kaudeksi

Pöydälle 14.01.2013

HEL 2012-017179 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Olli Hari, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
olli.hari(a)hel.fi

Otteet

Ote

Kårkulla samkommun
Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen valita vuonna 20013 alkavaksi toimikaudeksi Kårkulla samkommun -nimisen kuntayhtymän valtuustoon kolme jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet seuraavasti:

Jäsenet

Henkilökohtaiset
varajäsenet

Esittelijä

Kårkulla samkommun on kehitysvammaisten erityishuollosta annetussa laissa tarkoitettu kuntayhtymä, jonka tarkoituksena on jäsenkuntiansa

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Stj/2

ruotsinkielisen väestön erityishuollon järjestäminen. Helsinki on kuntayhtymän jäsen.

Helsingin kaupungilla on perussopimuksen mukaan oikeus valita kuntayhtymän valtuustoon kolme jäsentä ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Kuntayhtymän valtuuston toimikausi on neljä vuotta.

Jäsenten valinnassa tulee noudattaa tasa-arvolain 4 a §:n 1 momentin mukaista kiintiöperiaatetta eli toimitielimessä tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Olli Hari, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
olli.hari(a)hel.fi

Otteet

Ote

Kårkulla samkommun
Päätöksessä mainitut

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, valtuusto
Kunnallisvalitus, valtuusto

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 07.01.2013 § 12

Pöydälle 07.01.2013

HEL 2012-017179 T 00 01 06

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Olli Hari, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
olli.hari(a)hel.fi



14.01.2013

Kj/3

§ 41

Vuoden 2013 talousarvion kohdalle 1 39 05, Yhteisöjen tukeminen, Khn käytettäväksi, merkityn avustusrahan jakaminen

Pöydälle 14.01.2013

HEL 2012-003621 T 02 05 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Katja Bosisio-Hillberg, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25707
katja.bosisio-hillberg(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättänee jakaa avustuksia vuoden 2013 talousarvion kohdalta 1 39 05 yhteensä 1 916 200 euroa seuraavasti:

	Avustus 2013, euroa
Alvar Aalto Säätiö	15 000
Kotitalon ylläpitoon	5 060
Peruskorjausavustus	9 940
Eurooppalainen Pääkaupunkiseutu ry	8 000
Helsingin Kaupunginosayhdistykset ry	100 000
Sisältää kotikatutoiminnan	
Helsingin kaupungin akavalaisten lomatuki ry	34 980
Vuotuisavustus	6 180
Vuokra-avustus	28 800
Helsingin liikenneturvallisuusyhdistys ry	95 800
Helsingin yhteisjärjestö JHL ry	167 120
Vuotuisavustus	9 260
Vuokra-avustus	157 860
Helsinki-Seura - Helsingfors-Samfundet ry	16 370
Hyötykasviyhdistys ry	45 580
Annalan puutarhakeskuksen vuokriin	
Jyty Helsinki ry	235 180
Vuotuisavustus	9 580
Vuokra-avustus	225 600
Kansainvälisen kaupunkiyhteistoiminnan tukeminen	8 765



14.01.2013

Kj/3

Helsingin Pohjola-Norden i Helsingfors r.f.	6 640
Suomi-Venäjä-Seuran Etelä-Suomen piirijärjestö ry	2 125
Krematoriosäätiö - Krematoriestiftelsen r.s.	6 590
KTN:n Helsingin paikallisyhdistys	23 730
Vuotuisavustus	6 990
Vuokra-avustus	16 740
Pohjola-Nordenin Nuorisoliitto ry	3 930
Sibelius-Akatemia (Kirkkomusiikin osasto)	6 000
Suomen Rauhanliitto - YK-yhdistys ry	15 800
Suomen Retkeilymajajärjestö - SRM ry	58 866
Super Helsingin kaupungin paikallisjärjestö ry ja Tehyn Helsingin kaupungin paikallisosasto ry	56 580
Vuotuisavustus	4 330
Vuokra-avustus	52 250
Svenska Finlands folkting	3 000
Avustuksia yleisten saunojen toiminnan turvaamiseen, kaupunginjohtajan käytettäväksi	17 820
Helsingin seudun opiskelija-asuntosäätiö, kaupunginjohtajan käytettäväksi	930 000
Kunnallisen tiedotustoiminnan edistäminen, kaupunginjohtajan käytettäväksi	2 555
Opaskoulutuksen järjestäminen, kaupunginjohtajan käytettäväksi	6 490
Pika-ajuritoimintaan, kaupunginjohtajan käytettäväksi	6 870
Veteraanijärjestöjen vuokriin, kaupunginjohtajan käytettäväksi	17 820
Kj:n käyttöön	33 354
Yhteensä	1 916 200

Lisäksi kaupunginhallitus päättäneen kehottaa talous- ja suunnittelukeskuksen taloussuunnittelu- ja varainhallintaosastoa lähettämään kirjeen vuoden 2013 avustuksen myöntämisestä ja vuodelle 2014 mahdollisesti haettavan avustuksen hakumenettelystä päätöksessä mainituille sekä niille järjestöille, jotka on mainittu vuoden 2013 talousarvion liitteessä 1 em. talousarviotilin kohdalla ja lisäksi Metropolia Ammattikorkeakoulu Oy:lle.

Esittelijä

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



Kj toteaa, että Khs päätti 12.12.2011 hyväksyä Kaupungin avustusten myöntämisessä noudatettavat yleisohjeet. Samalla Khs päätti, ettei tule antamaan erillistä maksatusohjetta. Maksatusta ja avustusten hakumenettelyä koskevat asiat on huomioitu yleisohjeissa.

Vuoden 2013 talousarvioon sisältyvässä liitteessä 1 on sidottu avustukset osalle yhteisöjä. Muista avustuksista päättää Khs sekä asianomainen lauta- tai johtokunta.

Kvston 28.11.2012 vahvistaman vuoden 2013 talousarvion kohdalle 1 39 05 on merkitty 3 600 000 euron suuruinen avustusmääräraha Khn käytettäväksi. Määrärahasta kaupunginvaltuusto on sitonut 760 000 euroa Finlandia-talo Oy:lle, 55 000 euroa Kansainvälinen Sellotapahtuma ry:lle, 50 000 euroa Helsingin kaupungin 450-vuotistaiteilijatalo-säätiölle, 101 800 euroa Helsingin seudun kesäyliopistosäätiölle, 608 000 euroa Oy Gardenia-Helsinki Ab:lle ja 109 000 euroa Y-Säätiölle. Näin ollen on päätettävä 1 916 200 euron suuruisen avustusmäärärahan käytöstä.

Esityslistan tämän asian liitteessä on esitetty avustusanomuksen jättäneiden yhdistysten sekä muiden ao. kohtaan kuuluvien avustusmäärärahojen jako vuodelta 2012, vuodelle 2013 haettu avustussumma sekä ehdotus vuoden 2013 avustukseksi.

Kaupungin henkilöstöjärjestöjen vuokra-avustukset sekä muut vuokra-avustukset ovat kiinteistöviraston ilmoittamien vuokrien suuruiset. Muut avustukset ovat pääsääntöisesti pysyneet vuoden 2012 tasolla.

KTN:n Helsingin paikallisyhdistykselle on esitetty anottua suurempaa avustusta, koska avustukset vuokriin myönnetään vuosittain täysimääräisenä. Vuokrat ovat kiinteistöviraston ilmoituksen mukaiset.

Koska nykyisen käytännön mukaan avustuksia yleisten saunojen toiminnan turvaamiseen, kunnallisen tiedotustoiminnan edistämiseen, opaskoulutuksen järjestämiseen ja veteraanijärjestöjen tilavuokriin varatuista avustusmäärärahoista haetaan vasta vuoden 2013 aikana, olisi tarkoituksenmukaista, että nämä määrärahat osoitettaisiin kaupunginjohtajan käytettäväksi. Vuosittain näistä määrärahoista avustukset on myönnetty samoille järjestöille.

Yleisten saunojen toiminnan avustaminen perustuu Khn asettaman komitean mietinnön pohjalta tehtyyn päätökseen (Khs 15.10.1990, 2111 §). Tällä hetkellä toiminnassa on kolme yleistä saunaa, joiden toimintaa on vuosittain tuettu.

Avustus Helsingin seudun opiskelija-asuntosäätiölle tontinvuokriin tulisi osoittaa kaupunginjohtajan käytettäväksi, koska avustuksen suuruus perustuu lainojen vuoden 2013 korkoihin ja koska avustus tulisi



maksaa vasta sen jälkeen, kun valtio osaltaan on tehnyt päätöksen tontinvuokrista luopumisesta.

Pika-ajuritoimintaan varattu vuoden 2013 avustus olisi perusteltua jättää kaupunginjohtajan käytettäväksi, koska matkailu- ja kongressitoimisto ei ole vielä määritellyt pika-ajuritoiminnan avustuksen ehdoksi asetettavia ehtoja.

Yhdistysten edellisten avustusten käyttöä on valvottu tilinpäätöstietojen perusteella avustusten yleisohjeiden mukaisesti. Avustukset on käytetty haettuun tarkoitukseen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Katja Bosisio-Hillberg, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25707
katja.bosisio-hillberg(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Yhdistelmä vuoden 2013 talousarvion kohdalle 1 39 05, Yhteisöjen tukeminen, Khn käytettäväksi, kuuluvista avustusmäärärahoista.pdf
- 2 Alvar Aalto Säätiö.pdf
- 3 Eurooppalainen Pääkaupunkiseutu ry.pdf
- 4 Helsingin kaupungin akavalaisten lomatuki ry.pdf
- 5 Helsingin kaupunginosayhdistykset ry.pdf
- 6 Helsingin liikenneturvallisuusyhdistys ry.pdf
- 7 Helsingin Pohjola-Norden i Helsingfors ry.pdf
- 8 Helsingin yhteisjärjestö JHL ry.pdf
- 9 Helsinki-Seura - Helsingfors-Samfundet ry.pdf
- 10 Hyötykasviyhdistys ry.pdf
- 11 Jyty Helsinki ry.pdf
- 12 Krematoriosäätiö.pdf
- 13 KTNn Helsingin paikallisyhdistys.pdf
- 14 Pohjola-Nordenin Nuorisoliitto ry.pdf
- 15 Sibelius Akatemia.pdf
- 16 Suomen Rauhanliitto.pdf
- 17 Suomen Retkeilymajajärjestö-SRM ry.pdf
- 18 Suomi-Venäjä-Seuran Etelä-Suomen piirijärjestö ry.pdf
- 19 Super ja Tehy.pdf
- 20 Svenska Finlands folkting.pdf

Tiedoksi; Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Talous- ja suunnittelukeskus
Talpa-liikelaitos
Hallintokeskus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kj/4

§ 42

Selvitys kunnallisesta johtamisjärjestelmästä ja johtamismalleista

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi kunnallista johtamisjärjestelmää ja erilaisia johtamismalleja koskevan selvityksen.

Lisäksi kaupunginhallitus tulee päättämään kevätkauden aikana siitä, miten kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamista lähdetään valmistelemaan.

Käsittely

Vastaehdotus:

Tatu Rauhamäki: Kaupunginhallitus tulee päättämään kevätkauden aikana siitä, miten kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamista lähdetään valmistelemaan.

Kannattajat: Ville Ylikahri

Kaupunginhallitus hyväksyi jäsen Rauhamäen vastaehdotuksen yksimielisesti.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Liitteet

1 Yhteenvedo tausta-aineistosta

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen merkitä tiedoksi kunnallista johtamisjärjestelmää ja erilaisia johtamismalleja koskevan selvityksen.

Esittelijä

Käsitellessään demokratiaryhmän loppuraporttia 9.1.2012 (§ 18) kaupunginhallitus edellytti, että valmistelun yhteydessä selvitetään erilaisten mallien soveltuvuutta Helsingin kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamiseksi. Selvityksessä otetaan huomioon kuntauudistuksen mahdollisesti tuomat muutokset. Selvityksestä laaditaan raportti kaupunginhallitukselle 30.11.2012 mennessä.



Demokratiaryhmän esitysten pohjalta kaupunginhallituksen käsittelyssä olleiden alueellisen ja suoran demokratian jatkotoimenpiteiden yhteydessä (25.6.2012, 17.12.2012) on todettu, että edustuksellisen demokratian uudistamisen toimenpide-ehdotukset valmistellaan erikseen osana seuraavan valtuustokauden strategiaohjelmaa. Valmistelun yhteydessä selvitetään erilaisten mallien soveltuvuutta kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamiseksi.

Kunnallista johtamisjärjestelmän uudistamisesta on koottu tilannekatsaus ja tausta-aineistoa mm. tähän mennessä tehdyistä valtionhallinnon selvityksistä ja suurimpien kaupunkien erilaisista toimintamalleista, mistä esityslistalle on seuraavassa sisällytetty tiivis yhteenvedo. Yhteenvedo muusta tausta-aineistosta on tämän asian liitteenä.

Kuntalain puitteet johtamisjärjestelmälle

Voimassa oleva kuntalaki luo puitteet kunnan johtamisjärjestelmälle, joka muodostuu luottamushenkilöjohtamisesta ja ammattijohtamisesta. Edellä mainittua edustavat valtuusto, kunnanhallitus ja lautakunnat. Jälkimmäinen henkilöityy kunnanjohtajaan, johtaviin viranhaltijoihin ja muihin esimiehiin.

Kuntalain 1 §:n 2 momentin mukaan kunnan päätösvaltaa käyttää asukkaiden valitsema valtuusto. Kunnan johtamisessa luottamushenkilöjohtajuuteen kuuluu ylemmänasteinen tavoitteen asettelu ja toiminnan yleisistä suuntaviivoista päättäminen. Luottamushenkilöjohtajuudessa korostuu kunnan tahdon määrittely ja vastuu kuntalaisille.

Strategisen päätöksenteon lisäksi valtuusto päättää lain puitteissa kunnan koko johtamisjärjestelmästä. Siihen kuuluu mm. hallinnon rakenne (organisaatio) sekä se, miten toimivalta ja tehtävät jaetaan eri toimijoiden kesken.

Kuntalaki antaa valtuustolle melko suuren vapauden kunnan johtamisjärjestelmän kehittämiseen. Valtuuston on asetettava kunnanhallitus ja tarkastuslautakunta, lisäksi se voi asettaa lautakuntia ja johtokuntia.

Kunnanhallitus vastaa kunnan hallinnosta, taloudenhoidosta sekä valtuuston päätösten valmistelusta, täytäntöönpanosta ja laillisuudenvallonnasta. Käytännössä kunnanhallituksen asema on kunnan toiminnassa keskeinen. Kuntien kehittyminen kuntakonserneiksi on myös korostanut kunnanhallituksen asemaa.

Kuntalain 24 §:n mukaan valtuusto voi valita kunnanjohtajan sijasta kunnan hallinnon johtamiseen myös pormestarin. Pormestari on



kunnan luottamushenkilö ja hän toimii kunnanhallituksen puheenjohtajana. Kunnanjohtaja on kunnanhallituksen esittelijä. Pormestarijärjestelmässä esittelijänä voi olla pormestari tai johtosäännössä määrätty viranhaltija. Viranhaltijana toimiva kunnanjohtaja voidaan valita toistaiseksi tai määräajaksi. Pormestari voidaan valita enintään valtuuston toimikaudeksi.

Kuntalain kokonaisuudistuksen valmistelu vireillä

Valtiovarainministeriö on asettanut kuntalain kokonaisuudistuksen toimikaudeksi 3.7.2012 – 15.4.2014. Kokonaisuus kattaa mm. kuntarakenneuudistuksen, kuntalakiuudistuksen, valtiosuus- ja rahoitusjärjestelmän uudistamisen ja metropolialueen ratkaisun.

Kuntalakiuudistuksen valmistelua varten on asetettu parlamentaarinen seurantaryhmä, työvaliokunta ja valmistelujaostoja. Tavoitteena on, että uusi kuntalaki voimassa vuoden 2015 alusta lukien.

Kunnan johtamisjärjestelmää, toimielimiä sekä kuntakonsernin ja yhteistoimintaorganisaatioiden ohjausta koskevia muutostarpeita ja ehdotuksia valmistellaan Toimielimet ja johtaminen -jaostossa, jonka puheenjohtajana toimii Kuntaliiton johtava lakimies Kari Prättälä.

Demokratia -jaosto valmistelee edustukselliseen demokratiaan liittyen luottamushenkilöiden toimintaedellytyksiin ja luottamushenkilötyön tukemiseen (palkkiot, ajankäyttö, muu tuki) liittyviä ehdotuksia. Se valmistelee yhteistyössä Toimielimet ja johtaminen jaoston kanssa luottamushenkilöiden kokopäivätoimisuutta, osin luottamushenkilöiden toimintaedellytyksiin liittyvä (taloudellinen) tukia sekä yhteensovitusta muilta osin (mm. toimielimet ja organisaatiokokonaisuus; asukkaiden vaikuttamismahdollisuudet ja vaikutukset toimielinjärjestelmään ja johtamiseen sekä eri toimielinten tehtäviin).

Jaostojen valmistelutyö on vielä alkuvaiheessa. Tavoitteena on, että valmistelujaostojen päälinjaukset olisivat valmiina kesäkuun 2013 alkuun mennessä.

Valtiovarainministeriö on asettanut metropolialueen esiselvitystä varten selvityshenkilöt ja johtoryhmän, jonka toimikausi on 3.7.2012 - 31.1.2013. Esiselvityksessä kartoitetaan kuntajakoselvitysalueet ja sekä erilaiset vaihtoehdot metropolihallinnoksi alueen yhteisen suunnittelun ja ohjauksen tueksi.

Lisätietoja verkkosivuilla:

http://www.vm.fi/vm/fi/05_hankkeet/0107_kuntaudistus/09_kuntalakiuudistus/index.jsp

Valtiovarainministeriön aiemmat selvitykset

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Valtiovarainministeriön selvityksessä vuodelta 2009 (Kuntajohtamisen kehittämishankkeen loppuraportti, valtiovarainministeriön julkaisu 20/2009) tarkastellaan kunnan johtamisjärjestelmää kunnan luottamushenkilöorganisaation ja johtavien viranhaltijoiden muodostamana kokonaisuutena. Selvityksessä keskitytään johtamisen institutionaalisiin puitteisiin ja niitä koskeviin muutoksiin.

Muutoksia voidaan perustella erityisesti tarpeella vahvistaa kunnallista demokratiaa, selkeyttää poliittisen johdon ja virkajohdon työnjakoa sekä parantaa luottamushenkilöiden työskentely- ja vaikuttamismahdollisuuksia.

Selvityksessä ehdotetaan, että nykyisessä kunnanhallitus-kunnanjohtaja -mallissa kunnanhallituksen puheenjohtajan asemaa voidaan vahvistaa Ruotsin tapaan siten, että hänelle osoitetaan tehtäviä ja vastuuta sekä tehtävästä maksettava palkkio. Selkeyttämällä poliittisen johdon ja kunnanjohtajan työnjakoa voitaisiin vähentää kunnanjohtajan poliittista vastuuta ja lisätä viran houkuttelevuutta.

Nykyinen pormestarimalli on käytössä vasta kahdessa kunnassa, eikä siihen ole syytä tehdä suuria muutoksia.

Pormestarin suorassa vaalissa ei ole kysymys vain siitä, että kuntalain mukainen pormestari valittaisiin suoralla vaalilla. Suoralla vaalilla valittavan pormestarin tehtäviä ja asemaa koskeva sääntely vaikuttaa merkittävästi kunnan toimielinten välisiin valtasuhteisiin sekä kunnan ja kuntalaisten välisiin suhteisiin. Eri toimielinten välisen valtatasapainon näkökulmasta luontevampi malli on se, että pormestari toimii ainakin valtuuston puheenjohtajana. Suoralla vaalilla valittavaa pormestaria koskevien säännösten tulisi olla yleisluontoisia, jolloin kunnille jäisi mahdollisuus sovittaa pormestari omaan hallintoonsa. Selvityksessä pidetään ensisijaisena vaihtoehtona sitä, että mahdollisuus suoraan pormestarin vaaliin avattaisiin väljillä kokeilusäännöksillä.

Lisätietoja verkkosivuilla:

http://www.vm.fi/vm/fi/04_julkaisut_ja_asiakirjat/01_julkaisut/03_kunnat/20090415Kunnan/Kuntajohtaminen_NETTI.pdf

Valtiovarainministeriön kuntalain uudistustarpeita koskevan selvityksen (Kuntalain kokonaisuudistusta kartoittaneen työryhmän raportti, valtiovarainministeriön julkaisu 10/2011) mukaan yleistyksenä voi todeta, että sekä poliittinen että ammatillinen johto vaativat vahvistamista. Keskeisinä valtuuston asemaan vaikuttavina muutossuuntina on tarkasteltu siirtymistä kohti valtuustokeskeisempää toimintatapaa tai parlamentaaristen piirteiden vahvistamista suomalaisessa kunnallishallinnossa. Edellä mainittu tarkoittaisi



käytännössä siirtymistä kohti valiokuntamallia ja jälkimmäinen enemmistöperiaatteiden vahvistamista. Monet valiokuntamallin piirteistä ovat toteuttavissa nykyisen lainsäädännön puitteissa, mutta mallin käyttöön otto vaatisi selkeämpää institutionaalista tukea kuntalaissa. Parlamentarismin laajempi käyttöönotto ei ole saanut selvityksen mukaan kannatusta. Tiedetyt parlamentarismen piirteet liittyvät kiinteästi pormestarijärjestelmään.

Työryhmän selvityksen mukaan poliittisen johtamisen vahvistaminen on usein yhdistetty pormestarikeskusteluun. Suomessa saattaa olla luontevampi ottaa kehittelyn perustaksi lähempänä nykymallia oleva vaihtoehto eli kunnanhallituksen puheenjohtajan aseman vahvistaminen. Tämän jo voimassa oleva lainsäädäntö mahdollistaa siten, että hallintosäännössä määritellään puheenjohtajan tehtävät ja puheenjohtajalle turvataan edellytykset tehtävän kokopäiväiseen hoitamiseen. Vastaavasti voidaan kehittää myös valtuuston puheenjohtajan tehtäviä. Johtosäännön varaan jäävä kunnanhallituksen puheenjohtajan asema ei välttämättä anna riittävää selkänajoja poliittiseen johtamiseen, ja aseman vahvistamiseen lainsäädännöllä on useita mahdollisuuksia.

Lisätietoja verkkosivuilla:

http://www.vm.fi/vm/fi/04_julkaisut_ja_asiakirjat/01_julkaisut/03_kunnat/20110203Selvit/Kuntalain_uudistus.pdf

Pormestarihallinnon soveltaminen Suomessa

Kuntalain pormestaria koskevat säännökset tulivat voimaan 1.8.2006. Pormestarijärjestelmässä on otettu käyttöön ainoastaan Tampereen kaupungilla ja Pirkkalan kunnassa. Järjestelmien yksityiskohdissa on eroja.

Tampereella pormestarihallinnon otettiin käyttöön vuoden 2007 alusta. Se on osa kaupungin toimintamallin uudistusta, johon kuuluu myös tilaaja-tuottajamalli ja asiakaslähtöisyys. Pormestarijohtoisella hallintomallin siirtymisellä on ollut tavoitteena mm. vahvistaa poliittisen päätöksenteon asemaa jo valmistelusta lähtien ja tehdä poliittisen johtamisen kasvot näkyväksi ja tunnistettaviksi.

Valtuusto valitsee varsinaisista valtuutetuista pormestarin ja apulaispormestarin toimikaudekseen Pormestarin asema kaupungin hallinnossa on vahva. Pormestari toimii kaupunginhallituksen puheenjohtajana ja samalla myös kaupungin johtajana. Neljä apulaispormestaria eivät esittele kaupunginhallituksessa. Heillä ei ole varsinaista organisaatiota alaisenaan, vaan lautakuntia palveleva tilaajaorganisaatio on osa konsernihallintoa.



Tutkimus- ja arviointitiedon perusteella uusi toimintamalli on lisännyt keskustelua ja vuorovaikutusta ja pormestarijärjestelmä on vastannut sille asetettuja tavoitteita. Pormestarihallinnon malli on tuonut päätökselle kasvot, kuilu luottamushenkilöiden, hallinnon ja kuntalaisten välillä on pienentynyt, valmistelu on avautunut. Pormestarin vallan käyttämisen mahdollisuudet ja rajat määräytyvät kulloinkin tehtävää hoitavan henkilön omien verkostojen ja henkilökohtaisten ominaisuuksien kautta. Keskustelua mallin yksityiskohdista on ollut. Tampereen kaupunki on ollut aloitteellinen kuntalain muuttamiseksi siten, että suora pormestarin vaali tulisi mahdolliseksi.

Lisätietoja verkkosivuilla:

<http://www.tampere.fi/hallintojatalous/paatoksenteko/toimintamalli.html>

<http://www.tampere.fi/hallintojatalous/paatoksenteko/saannot/johtosaannot.html>

Turun ja Espoon uudistuvat toimintamallit

Turun valtuustosopimuksen 2009-2012 mukaan ”Koko kaupunkia koskevan päätöksenteko- ja johtamisjärjestelmän tarkastelu käynnistetään vuoden 2011 alussa siten, että valtuustokauden aikana päätettävät muutokset voidaan ottaa käyttöön seuraavan valtuustokauden alusta.”

Turun toimintamalliuudistuksessa sekä sitä tukevasta johtamis- ja päätöksentekojärjestelmässä on muodollisesti kyseessä kunnan hallinnon järjestämisspätös. Toimintamallin muutokseen liittyvä prosessi ja muutokset on toteutettu pääosin vuoden 2012 aikana, mutta ne jatkuvat osin myös vuoden 2013 puolella. Kaupunginvaltuusto päätti sääntöuudistuksesta 17.12.2012.

Ylimmän johdon osalta uudistus tarkoittaa, että Turun kaupunki pysyy nykymallissa, jossa kaupunginjohtaja johtaa kuntalain mukaisesti kaupungin taloutta ja hallintoa ja kaupunginhallituksen puheenjohtaja huolehtii poliittisen prosessin johtamisesta. Kuntalaisten osallisuusjärjestelmien kehittämisen linjaukset ja poliittisen johdon toimintaedellytysten parantamisesta on sisällytetty hallinnonjärjestämisspätökseen. Turussa jatketaan strategisten ohjelmien laatimista ja sopimusohjauksen ja tilaaja-tuottaja- mallien kehittämistä. Vahvistettavien linjausten mukaan ohjelmia ja niiden mittareita pyritään konkretisoimaan ja valtuuston asemaa strategisessa johtamisessa vahvistetaan. Hallinnonjärjestämisspätöksellä vahvistetaan koko kaupungin organisaation muodostamisen perusteet. Turussa siirrytään nykyisestä sektoreista muodostuvasta strategiseen johtamiseen perustuvasta apulaiskaupunginjohtajamallista toimialamalliin. Kaupunkiin perustetaan viisi toimialaa ja näiden



toimintaa tukeva toimielinrakenne. Linjausten mukaan toimialajohtajat ovat kaupunginjohtajan suoria alaisia ja toimialansa toimielinten esittelijöitä. Kaupunginjohtajan varahenkilönä toimii apulaiskaupunginjohtaja. Kaupunkikonsernia koskevia päälinjauksia ovat mm. keskushallinnon uudistaminen ja siirtyminen matriisimaiseen johtamiseen.

Poliittisen johtamisen teemaan kuuluu ylimmän johdon järjestämisen lisäksi luottamushenkilöiden toimintaedellytysten parantaminen. Tämän asiakokonaisuuden peruslähtökohtana on valtuuston strategisen roolin vahvistaminen. Valtuuston roolia vahvistetaan parantamalla luottamushenkilöiden asemaa strategioiden valmistelussa sekä liittämällä strategioiden seuranta ja mittaaminen vuosijohtamisen prosessiin.

Kaupunginhallituksen tehtävien arvioinnin yhteydessä on myös arvioitu kaupunginhallituksen jaostojen tehtäviä ja tarvetta. Kaupunki siirtyy entistä enemmän konsernimaiseen toimintatapaan ja vuosijohtamiseen liittyvät omistajaohjaustehtävät tulevat lisääntymään, minkä vuoksi kaupunginhallituksen konsernijaosto säilytetään. Resurssien ohjauksessa pyritään kokonaisohjaukseen, jossa talous- ja henkilöstöasioita käsitellään samassa prosessissa.

Lisätietoja verkkosivuilla:

<http://www05.turku.fi/kesvi/ah/kv/2012/1217014x/2839112.htm>

Espoon valtuustosopimuksessa 2009 - 2012 on annettu tehtäväksi lautakunta- ja muun luottamushenkilöorganisaatorakenteen tarkistaminen. Espoon kaupunginvaltuusto päätti 10.12.2012 johtosääntömuutoksista eri toimialoilla siten, että mm. kaupunginhallitukseen perustettiin uusi tila- ja asuntojaosto sekä eri lautakuntien alaisuuteen jaostoja ja yhdistettiin lautakuntia. Lisäksi kaupunginhallituksen puheenjohtajiston toimintamahdollisuuksia parannetaan siten, että puheenjohtajistolla on mahdollisuus toimia tehtävässään osapäivätoimisesti.

Tarkoituksena on, että Espoon kaupunginvaltuustolle esitetään viiden poikkihallinnollisen valtuustokauden mittaisen Espoo-tarinaa toteuttavan ohjelman käynnistämistä. Yksi ohjelmista on "Ikääntyvä Espoo". Ohjelmilla vauhditetaan uusien ratkaisujen aikaansaamista valtuustokauden tärkeimpiin haasteisiin. Ohjelmien tarkemmat ja rajatummalla tavoitteenasettelut vahvistetaan Espoo-tarinan valmistelutyön osana keväällä 2013. Operatiivisen johtamisen lisäksi ohjelmiin on liitetty poliittinen ohjaus, joka tapahtuu ohjelmien ohjausryhmien kautta.

Lisätietoja verkkosivuilla:

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



http:// espoo04.hosting.documenta.fi/cgi/DREQUEST.PHP?page=meeting_frames

Muut selvitykset ja kyselyt

Kuntaliiton Arttu-tutkimusohjelman 2008 - 2012 päätösseminaarin raportin mukaan ns. Paras-kauden (kunta- ja palvelurakennetta sääntelevän puitelain) aikana mukana olleiden 40 kunnan luottamushenkilöt ja viranhaltijat epäilevät päätöksentekojärjestelmässä ja toimintatavoissa uusien toimintamallien järkevyyttä. Poliittisen johtamisen uudistaminen, ottamalla käyttöön pormestarimalli, houkuttelee vastaajista vajaata viidennestä (18 %). Luku on pysynyt samalla tasolla vuodesta 1995. Kunnanhallituksen rooli on kasvanut päätöksenteossa. Luottamushenkilötyöhön käytetty aika on kasvanut merkittävästi 2000-luvulla.

Arttu-tutkimusohjelman verkkosivut:

<http://www.kunnat.net/arttu>

Helsingin kaupungin tietokeskus toteutti syys - lokakuussa 2012 Kuntademokratia kuntalaisten kokemana 2012 -kyselyn. Kyselyn tulokset antavat kuvaa helsinkiläisten kiinnostuksesta kaupungin toimintaa ja päätöksentekoa kohtaan sekä heidän käyttämistään osallistumistavoista. Valtaosa helsinkiläisistä on kyselyn mukaan kiinnostunut kaupungin asioista. Noin 60 % vastanneista koki, ettei heillä ole mitään sananvaltaa siihen, mitä kaupunginvaltuusto tai -hallitus päättävät, ja että, poliittinen päätösvalta on keskittynyt liian harvoille henkilöille.

Helsingin kaupunginvaltuuston 2009-2012 itsearviointikyselystä tehdyn tutkimuksen mukaan voidaan todeta, että valtuustoryhmien rooli kaupungin johtamisessa koetaan erittäin tärkeäksi. Parhaiten kaupungin päätöksentekoon nähtiin vaikuttavan kaupunginjohtaja ja kaupunginhallitus. Paras vaikuttamismahdollisuus valtuustolla nähtiin olevan kaupungin visioon ja strategiaohjelmaan, kaavoitukseen ja talousarvioon. Valtuutettujen edellytykset valtuustotyöskentelyyn olivat hyvät, mutta monet kaipasivat valmisteluprosessiin lisää läpinäkyvyyttä ja mahdollisuutta vaikuttaa valmisteluun.

Johtopäätökset

Helsingin kaupungin johtamisjärjestelmän uudistuksen valmistelussa on tarkoituksenmukaista huomioida vireillä oleva kuntalain kokonaisuudistus ja sen tuomat mahdollisuudet jatkossa. Nykyisen kuntalain mukaan esimerkiksi siirtyminen suorilla vaaleilla valittavaan pormestarimalliin ei ole mahdollista. Erilaisten johtamismallien soveltuvuutta arvioitaessa ja muussa uudistuksen jatkovalmistelussa



14.01.2013

Kj/4

tulee huomioitavaksi myös metropolialuetta koskevat erillisratkaisut ja niiden mahdolliset vaikutukset.

Valmisteilla olevalla kaupungin keskushallinnon toimintojen uudistuksella luodaan edellytykset mahdolliselle koko kaupungin johtamisjärjestelmän uudistamiselle jatkossa.

Johtamisjärjestelmän uudistamista perustelevat kaupungin toimintaympäristössä tapahtuneet monet muutokset ja erityisesti yhä lisääntyvässä määrin esiin nousseet hallintokuntien toimialarajat ylittävät poikkihallinnolliset prosessit. Kaupunginhallituksen toimintamallin muuttamista on perusteltua harkita siten, että aiempaa aktiivisemmin käytetään valtuuston mahdollisuutta nimetä kaupunginhallituksen tilapäisiä jaostoja. Tilapäisiä, erilaisia asiakokonaisuuksia valmistelevaan asetettavia jaostoja voisi olla esimerkiksi demokratian, elinkeinopolitiikan, asuntopolitiikan ja muissa hallintokuntarajat ylittävissä keskeisissä strategiakokonaisuuksissa. Jaostotyöskentelyllä lisättäisiin hallinnon avoimuutta ja valmistelun läpinäkyvyyttä jo päätöksenteon alkuvaiheessa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Liitteet

1 Yhteenvedo tausta-aineistosta

Tiedoksi; Muutoksenhaku: Muutoksenhakukielto, valmistelu

Hallintokeskus

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 07.01.2013 § 16

Pöydälle 07.01.2013

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

10.12.2012 Ehdotuksen mukaan

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kj/4

03.12.2012 Pöydälle

25.06.2012 Ehdotuksen mukaan

18.06.2012 Pöydälle

10.04.2012 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

09.01.2012 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

12.12.2011 Pöydälle

07.12.2011 Pöydälle

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Kaupunginvaltuusto 25.04.2012 § 91

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti käydä asiassa lähetekeskustelun jatkovalmistelun pohjaksi.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Helsingin Satama -liikelaitoksen jk 03.04.2012 § 23

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Johtokunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavansisältöisen esittelijän muutetun ehdotuksen mukaisen lausunnon demokratiaryhmän loppuraportista:

” Helsingin Satama on kunnallinen liikelaitos, joka tuottaa asiakkailleen satamapalveluja. Asiakkaita ovat ulkomaankaupan ja laivamatkustajaliikenteen piirissä toimivat yritykset kuten



satamaoperaattorit, varustamot, huolinta - ja kuljetusliikkeet sekä tuontia ja vientiä harjoittavat yritykset. Matkustajasatamissa Helsingin Satama palvelee myös matkustajia. Helsingin Satama ei kohdistaa palveluja suoraan kuntalaisille, mutta on toki tekemisissä asukkaiden kanssa, erityisesti sataman läheisyydessä asuvien kuntalaisten kanssa. Helsingin Satamalla on siten rajallisemmin yhtymäkohtia demokratia-ryhmän esittämiin selvityksiin ja suunnitelmiin alueellisen demokratian kehittämiseksi kuin kuntalaisille välittömästi palveluja tarjoavilla virastoilla ja liikelaitoksilla.

Kaupunkiyhteistyö

Helsingin Satama on osallistunut satama-alueiden läheisyydessä olevien kaupunginosien asukasyhdistysten tilaisuuksiin ja tuonut niissä esiin aktiivisen roolinsa hyvänä naapurina Tärkeä teema näissä tilaisuuksissa on ollut sataman ympäristövaikutusten hallinta.

Osoituksena yhteistyön toimivuudesta Helsingin Satama voitti vuonna 2010 ESPO-palkinnon Euroopan parhaasta kaupunkiyhteistyöstä. ESPO (European Sea Ports Organisation) on satamien yhteinen edunvalvontajärjestö, joka tekee merkittävää työtä satamien yhteisten käytänteiden edistäjänä. Palkinnon perusteena todettiin erityisesti Helsingin Sataman halu ylläpitää satamatoimintaa kaupungin keskustassa siten tukien Helsingin merellistä identiteettiä. Tuomaristo kiitti Helsingin Satamaa myös jatkuvasta vuorovaikutteisesta keskustelusta paikallisen yhteisön sidosryhmien kanssa.

Osallistuva budjetointi

Osallistuva budjetointi mukaan lukien taloustiedon avoin saatavuusryhmän esittämässä muodossa ei edistä Helsingin Sataman päämääriä. Helsingin Satama toimii liikelaitoksena kilpailutilanteessa ja sen asiakaskunta koostuu lähes yksinomaan yrityksistä. Lisäksi on muistettava, että Helsingin Sataman toiminta yhtiöitetään kuntalain muutoksen tullessa voimaan lähiaikoina.

Verkkopalvelut

Helsingin Sataman toiminnan luonteen ja asiakaskunnan rakenteen takia ei Helsingin Satamalla ole tarvetta kohdistaa verkkopalvelujaan erityisesti yksittäisille kuntalaisille, vaan se tarjoaa Internet-pohjaisia informatiivisia verkkopalveluja sataman toimintaan liittyville yrityksille ja yksityisille henkilöille koko maan laajuisesti ja kansainvälisesti.

Helsingin Satama tuottaa kansalaisten ja yritysten käyttöön avointa tietoa mm. alusten saapumis- ja lähtöajoista. Tämä tieto on saatavilla ajantasaisesti Helsingin Sataman Internet-sivujen kautta sekä mobiililaitteilla.



Helsingin Satama on syksystä 2011 lähtien ollut mukana sosiaalisessa mediassa (Facebookissa <http://www.facebook.com/HelsinginSatama> ja Twitterissä <http://twitter.com/#!/PortOfHelsinki>). Yhtenä pääkohderyhmänä Facebookissa ovat matkustajat ja kansalaiset. Facebook tarjoaa kansalaisille suoran, nopean ja avoimen kanavan kommunikointiin Helsingin Sataman kanssa. Sosiaalinen media mahdollistaa entistä vuorovaikutteisemmän läsnäolon lähiyhteisöjen elämässä. Facebookin tyyli on vapaampi, keskustelevampi ja rosoisempi kuin virallisten verkkosivujen.

Lisäksi Helsingin Satama tarjoaa reaaliaikaista videokuvaa web-kameroilla eri satamanosista. Tällä palvelulla on hyvin paljon aktiivisia käyttäjiä.

Helsingin Sataman sivujen kautta voi antaa palautetta joko Digium-järjestelmän kautta tai sähköpostilla. Kaikkiin palautteisiin vastataan. ”

Esittelijä

talousjohtaja
Tauno Sieranoja

Lisätiedot

Eve Tuomola, puhelin: +358931033551
[eve.tuomola\(a\)hel.fi](mailto:eve.tuomola(a)hel.fi)

Rahoitusjohtaja 30.3.2012

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Talous- ja suunnittelukeskus toteaa, kaupunginhallituksen 9.1.2012 tiedoksi merkitsemässä demokratia-ryhmän loppuraportissa on käsitelty kattavasti demokratian kehittämisen linjauksia ja arvioita toteutuksesta. Demokratia-ryhmän työ konkretisoi kaupunginvaltuuston hyväksymässä strategiaohjelmassa 2009–2012 esitettyjä demokratian ja vaikuttamisen linjauksia. Työryhmän raportissa esitetyt toimenpiteet muodostavat hyvän pohjan demokratian kehittämiseksi Helsingissä.

Kaupunginhallituksen käynnistämien jatkotoimenpiteiden valmistelusta talous- ja suunnittelukeskus toteaa osaltaan seuraavaa.

Talous- ja suunnittelukeskuksessa on käynnissä selvitystyö osallistuvan budjetoinnin toteutusmahdollisuuksista Helsingissä. Lisäksi talous- ja suunnittelukeskus toteaa, että kaupunkilaisten ja muiden tahojen vaihtoehdoisen budjetoinnin mahdollistamiseksi Helsinki Region Infoshare www.hri.fi verkkopalveluun on avattu kaupungin taloustietoja laajasti ja yksityiskohtaisesti. Palvelussa ovat Helsingin kaupungin vuosien 2009 ja 2010 tulot ja menot tilinpäätöksen mukaan. Tiedot mahdollistavat kaupungin talousarvio- ja tilinpäätöslukujen käytön esim. vaihtoehtoisten budjettien laadintaan niin kaupunki kuin virastotasolla.



Alueellisen osallistumisen kokeilua varten laadittavasta pilottisuunnitelmasta talous- ja suunnittelukeskus toteaa, että virasto osallistuu pilottikokeilun suunnitteluun yhdessä hallintokeskuksen kanssa. Pilotissa testataan ja analysoidaan menetelmiä uuden tyyppisen asukaskokouksen järjestämiseksi Helsingissä.

Talous- ja suunnittelukeskuksessa on käynnissä selvitystyö kaupungin hallintokuntien verkkopalveluhankkeista ja -suunnitelmista asukasosallistumista tukevaa sähköisten vuorovaikutuskanavien, verkkopalvelujen ja neuvontaa koskevan kehittämissuunnitelman laatimista varten. Selvitys tehdään kartoittamalla ja analysoimalla yhtenäisellä tavalla kaupungin eri hallintokunnissa käyttöönotetut ja suunnitteilla olevat verkkopalvelut, joilla pyritään parantamaan asukasosallistumista.

Talous- ja suunnittelukeskuksessa on käynnissä selvitystyö eri hallintokuntien demokratiatiloista, niiden määrästä ja kustannuksista.

Talous- ja suunnittelukeskus toteaa lisäksi, että edustuksellisen demokratian toimintaedellytysten parantamista koskevat toimenpide-ehdotukset kaupunginvaltuuston strategiaohjelmaan 2013 - 2016 voidaan valmistella demokratia-ryhmän loppuraportista annettujen lausuntojen ja jatkotoimenpiteiden pohjalta syyskaudella 2012.

Lisätiedot

Karvinen Marko, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Kiinteistölautakunta 22.03.2012 § 160

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Kiinteistölautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle Demokratia-ryhmän loppuraportista seuraavan lausunnon:

Kuntalaisten osallistumisaktiivisuuden lisääminen on tärkeä strateginen tavoite

Kaupungin strategiaohjelmassa demokratian ja kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksien kehittäminen on ollut yksi keskeisistä kohteista.

Kuntalaisille suunnattujen sähköisen kuulemisen ja vaikuttamisen verkkopalveluja sekä alueellisia asukaspaneelleja tulee edelleen kehittää osana suoran ja edustuksellisen demokratian toimintaedellytysten toteuttamista ja tukemista.



Kunnallisten kansanäänestysten kohdalla vaihtoehdot tulisi muotoilla niin selkeästi ja yksiselitteisesti, että äänestäjät pystyvät valitsemaan todellisista vaihtoehdoista tietäen niiden todelliset seurausvaikutukset. Haastavimpia ovat etenkin laajat ja monitahoiset asiakokonaisuudet, joita on vaikea pelkistää muutamaksi vaihtoehdoksi. Nähtävästi vain melko harvat kysymykset todella soveltuvat ratkaistaviksi kunnallisella kansanäänestyksellä.

Kuntalaisen tiedonsaanti, päätöksenteon avoimuus ja verkkoviestintä

Kehitettäessä kanavia vaikuttamiseen tulee huomioida, että toimivan järjestelmän edellytyksenä ovat hyvät tiedonsaantimahdollisuudet ja päätöksentekojärjestelmän läpinäkyvyys. Verkkopalvelujen kehittämisessä on huomioitava, että hyvä ja oikea-aikainen tiedonsaanti on edellytys päätöksentekoon osallistumiselle. Osallistumisen ja tiedonsaannin palveluja tulee kehittää samanaikaisesti siten, että asian tietosisältö ja tausta ovat riittävässä määrin saatavilla palaute- ja osallistumiskanavan yhteydessä.

Kiinteistötoimi on osaltaan kehittämässä verkkosivujaan siellä julkaistavien asioiden ajankohtaisuuden ja kattavuuden osalta.

Yhteisöllisyys demokratian edistäjänä

Kaupungin on syytä jatkossakin tukea ja edistää asukkaiden yhteisöllisiä hankkeita eri alueilla osana hyvää ja toimivaa lähidemokratiaa. Toiminta voi olla käytännössä vaikka minkä tapaista alkaen lähimetsän siivoustalkoista päätyen aina kerrostalojen ryhmärakennuttamiseen. Kaikkea toimintaa ei välttämättä tarvitse aina tehdä kunnan ja viranomaisten voimin. Asukkaiden ollessa mukana toiminnoissa saadaan samalla arvokasta suoraa palautetta toiminnan kehittämiseen.

Asukkaiden lisäksi demokratian ja vaikuttamisen kehittämisessä tulee ottaa huomioon myös kunnan alueella toimivat erilaiset organisaatiot, joiden mielipiteitä on syytä kuunnella esim. kaavoitukseen, ympäristönsuojeluun, kunnallistekniikan suunnitteluun ja rakentamiseen liittyvissä kysymyksissä samalla vuorovaikutusta niiden kanssa lisäten.

Vuokralaisdemokratian kehittäminen

Helsingin kaupungin vuokralaisdemokratian tarkoituksena on antaa asukkaille päätösvaltaa ja vaikutusmahdollisuus omaa asumistaan koskevissa asioissa sekä lisätä asumisviihtyvyyttä ja edistää vuokratalojen kunnossapitoa ja hoitoa.



Asukkaiden osallistumista olisi mahdollista lisätä mm. verkkopalvelua kehittämällä. Hyvin toteutettuna se helpottaisi osallistumista, koska se ei ole aikaan tai paikkaan sidottua. Merkittävä osa kaupungin vuokralaisista saataisiin verkkopalvelun piiriin, jos järjestelmä toteutettaisiin yhteisenä asiointiportalina, joka toteutettaisiin esim. Helsingin kaupungin asunnot Oy:n johdolla.

Demokratiatilat

Kiinteistöviraston tilakeskuksen johdolla tullaan laatimaan selvitys ns. demokratiatiloista ja niiden käytön kustannuksista. Toimitilasuunnittelussa ja muussa tilojen käytön suunnittelussa otetaan huomioon asukkaiden ja kansalaisyhteiskunnan eri toimijoiden kokoontumistilarpeet. Selvitys valmistellaan huhtikuun 2012 loppuun mennessä, ja siihen sisältyy myös esitys tilakustannusten kohdentumisesta ja tilojen käyttöön liittyvistä ehdoista. Tilojen yhteis- / vuorottaiskäyttö on joka tapauksessa melko haastavaa ja yhteisten toimintatapojen luominen ja omaksuminen ei tapahdu hetkessä.

Paikkatietopalvelut

Kiinteistöviraston kaupunkimittausosaston kartta- ja paikkatietopalvelujen avulla Demokratia-ryhmän loppuraportissa kaavailtuja kehittämishankkeita toteutetaan käytännössä jo nyt Internetissä olevan kartta- ja paikkatietopalvelun kautta tietopohjan ollessa siten käytettävissä alueellisen demokratian toimijoilla esim. raportin toimenpiteen 4 kehittämisessä.

Paikkatietopalvelusta voidaan kehittelyn ja uudistusten jälkeen avata kaupunginosakohtaisia tai alueittaisia karttanäkymiä.

Kartta- ja paikkatietoaineistoja on avattu maksuttomasti kaupunginosayhdistysten liitto Helka ry:n ja sen jäsenjärjestöjen rakentamien omien karttasovellusten käyttöön.

Tilasto- ym. aineistojen katselun ja käytön tueksi on avattu mm. vapaaseen käyttöön seutukartta, kaupunginosarajat ja hallinnolliset aluejaot.

Kartta-aineistot voidaan toimittaa selvityksessä mainittuun Invertoinnit kartalla -palveluun, ja ko. palvelu on tarvittaessa rakennettavissa kaupungin muihin kaupunkiyhteisiin kartta- ja paikkatietopalveluihin liittyvänä.

Luottamushenkilöiden karttapalvelun kehittämistä on alustavasti suunniteltu osana Ahjo-järjestelmän karttaliittymän kehittämistä.

08.03.2012 Ehdotuksen mukaan



14.01.2013

Kj/4

Esittelijä

virastopäällikkö
Jaakko Stauffer

Lisätiedot

Ilkka Kaartinen, osastopäällikkö, puhelin: 310 36418
ilkka.kaartinen(a)hel.fi
Teuvo Sarin, apulaisosastopäällikkö, puhelin: 310 36419
teuvo.sarin(a)hel.fi

Ympäristölautakunta 13.03.2012 § 74

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Ympäristölautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon.

Ympäristölautakunta pitää demokratia-ryhmän loppuraportin toimenpide-esityksiä perusteltuina ja hyvinä keinoina kehittää kaupungin toiminnan läpinäkyvyyttä ja kaupunkilaisten osallistumismahdollisuuksia päätöksentekoon ja suunnitteluun. Etenkin valmistelun avoimuuden lisääminen, sähköisten vuorovaikutus- ja verkkopalveluiden kehittäminen sekä osallistuvan budjetoinnin edistäminen ovat aiheita, jotka koskettavat ympäristölautakunnan toimialaa.

Ympäristökeskuksella on kokemusta 2000-luvun alkupuolelta laajamittaisesta kaupunkilaisten osallistamisesta suunnitteluun ja päätöksentekoon, kun kestävä kehityksen toimintaohjelmaa laadittiin ja toteutettiin.

Helsingin kestävä kehityksen ohjelmatyön keskeisimpiä vahvuuksia oli kaupunkilaisten osallistumismahdollisuuksien turvaaminen ja aktiivinen hyödyntäminen sekä ylipäänsä vuorovaikutteisten suunnittelumenetelmien kehittäminen. Kaiken kaikkiaan paikallisagendatyöhön osallistui noin 4 000 kaupunkilaista. Prosessin vuorovaikutteisuus ja kaupungin tuki asukasvetoisille kestävä kehityksen hankkeille olivat tärkeinä kriteereinä Helsingin vuonna 2003 saamassa European Sustainable Cities Award -kilpailun kunniamaininnassa.

Kestävä kehityksen toimintaohjelmakausi päättyi vuonna 2010. Sittemmin ympäristökeskuksen ohjelmien tai vastaavien valmistelussa osallistamismenettelyt ovat olleet vaatimattomampia lähinnä resurssisyistä johtuen.



Kestävän kehityksen ajattelutapaan kuuluu sosiaalinen kestävyys, jonka yksi ulottuvuus on kaupunkilaisten osallistuminen yhteisiä asioita koskevaan päätöksentekoon. Siinä mielessä demokratia-ryhmän työ ja loppuraportti voidaan nähdä myös luontevana jatkona kaupungin kestävän kehityksen työlle.

Demokratia-ryhmän esittämä osallistuvan budjetoinnin kehittäminen on kannatettava kokeilu. Ympäristökeskuksen koordinoimasta kaupungin ympäristötilinpidosta löytyy aineistoa, jota kannattaa pitää muun taloudellisen tiedon ohella mukana kokeilun käytännön toteutuksessa. Aineisto pitää sisällään kaupungin hallintokuntien tuottamaa tietoa ympäristötuotoista, -kuluista ja -investoinneista.

Työryhmän ehdottama verkkopalveluiden ja vuorovaikutuspalveluiden kehittäminen sekä valmistelun avoimuuden lisääminen ovat hyviä tavoitteita. Erityisesti sosiaalisen median hyödyntäminen näiden tavoitteiden toteuttamiseksi on kaupunkiorganisaatiossa vielä lapsenkengissä. Sosiaalisen median käytön pelisääntöjä ja edistämistä tulisikin avoimen keskustelun pohjalta linjata kaupungin tasolla.

Ympäristökeskus on viime vuosina toteuttanut tai toteuttaa seuraavia hankkeita tai toimia, jossa asukkaita ja sidosryhmiä on eri tavoilla osallistettu toimintaan.

Vuosina 2008-2011 ympäristökeskus osallistui pääkaupunkiseudun kierrätyskeskuksen vetämään 4V-hankkeeseen, jossa kehitettiin mahdollisuuksia kestävään, viihtyisään ja vastuulliseen kaupunkiasumiseen yhdessä asukkaiden, asuinkiinteistöjen, koulujen, päiväkotien ja yhdistysten kanssa. Hankkeen toiminta keskittyi Helsingissä Mellunkylän, Roihuvuoren ja Herttoniemen kaupunginosiin sekä niiden lähialueille. Hankkeessa luotuja hyviä käytäntöjä on tarkoitus hyödyntää ja kehittää edelleen mm. Ilmastoinfon palveluja kehitettäessä.

Ilmastoinfon käynnistymässä olevassa korttelihankkeessa luodaan toimintatapoja, joiden avulla samassa korttelissa asuvat ihmiset ja siellä toimivat yritykset voivat yhteistyössä Ilmastoinfon kanssa kehittää omaa kortteliaan. Hankkeen kautta kortteleissa voidaan löytää konkreettisia säästökohteita sekä vähäpäästöisiä ja arkea helpottavia ratkaisuja päivittäisten rutiinien hoitamiseen. Hankkeen pilotointikortteliksi valittiin Karhupuiston laidalla Kalliossa sijaitseva kortteli. Valitussa korttelissa sijaitsee asuinkiinteistöiden lisäksi useita liikehuoneistoja sekä koulu, päiväkotiki ja puisto, mikä tekee siitä monipuolisen ympäristön Kortteli-hankkeen kehittämiseksi. Myös Puu-Vallilassa käynnistellään toimintaa paikallisen asukasyhdistyksen kanssa.



14.01.2013

Kj/4

Helmikuussa käynnistynyt ympäristökeskuksen koordinoima EU-rahoitteinen Greening Events –hanke tukee myös omalta osaltaan kaupunkilaisten ja virkamiesten välisen vuorovaikutuksen edistämistä ympäristöasioissa. Hankkeen tarkoituksena on mm. luoda toimintamalleja, joilla myös tapahtumien osallistujat ja yleisö voivat vaikuttaa tapahtumien ympäristöasioiden hallintaan. Verkko- ja vuorovaikutuspalveluiden kehittäminen sekä sähköisen asiain edistäminen on ympäristökeskuksen strateginen tavoite.

Ympäristökeskus on toiminut sosiaalisessa mediassa noin vuoden, ja toimintaa on tarkoitus laajentaa vähitellen. Kaupunkilaisten ilmastoneuvonnasta vastaava ilmastoinfo on myös toiminut varsin aktiivisesti sosiaalisessa mediassa.

Ympäristötiedon avoimuuden lisäämistä ympäristökeskus edistää myös monin tavoin. Esimerkiksi pääkaupunkiseudun sähköisen ympäristötilaston (www.helsinginymparistotilasto.fi) tietokantaa laajennetaan vuosittain. Lisäksi sähköiseen ympäristötilastoon ollaan parhaillaan tuottamassa ns. asukasystävällistä versiota, jossa nostetaan esiin ja tulkitaan jokaiselta ympäristönsuojelun osa-alueelta indikaattoreita, joita ovat kansalaisnäkökulmasta kiinnostavia. Alueellisen ympäristötiedon saralla merkittävin kokonaisuus on kaupungin luontotietojärjestelmä. Lisäksi ympäristökeskus seuraa uimakauden aikana (15.6.-31.8.) säännöllisesti Helsingin 28 uimarannan veden laatua, josta tiedotetaan säännöllisesti. Paikallisten ilmanlaatutietojen julkaisemisesta puolestaan vastaa HSY. Ympäristökeskus on jo kymmenen vuoden ajan julkaissut internetissä kaupungin virastojen ja liikelaitosten ympäristöraporttia varten tuotetut materiaalit. Raportointia ollaan laajentamassa myös kaupungin tytäryhteisöjen suuntaan.

Esittelijä

ympäristöjohtaja
Pekka Kansanen

Lisätiedot

Markus Lukin, johtava ympäristösuunnittelija, puhelin: +358 9 310 31606
[markus.lukin\(a\)hel.fi](mailto:markus.lukin(a)hel.fi)

Taloushallintopalvelu-liikelaitoksen jk 09.03.2012 § 4

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Johtokunta päätti antaa asiasta kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunginhallitus on pyytänyt johtokunnan lausuntoa demokratia-ryhmän loppuraportista 29.2.2012 mennessä.

Demokratia-ryhmän loppuraportissa esitetään erilaisia asukasdemokratian lisäämiseen tähtääviä toimenpiteitä. Suurelta osin raportin toimenpide-esitykset eivät koske taloushallintopalvelua kaupungin sisäisiä tukipalveluja tuottavana yksikkönä. Taloushallintopalvelu haluaa kuitenkin aktiivisesti edistää avointa vuorovaikutusta asiakkaidensa ja muiden sidosryhmien kanssa.

Taloushallintopalvelun kaikki prosessit on toteutettu läpinäkyvästi ja audit trail -periaatteen mukaisesti. Lisäksi Taloushallintopalvelulla on keskeinen rooli kaupungin harmaan talouden torjuntaan liittyvässä raportoinnissa.

Toimenpide-esityksessä 4 esitetään, että verkkopalveluja kehitetään ja lisätään vuorovaikutusta sekä valmistelun avoimuutta, jotta kaupungin tuottama asiakirja- ja muu tietoaaineisto on helposti ja esteettömästi käytettävissä ja hyödynnettävissä.

Taloushallintopalvelu on ottanut verkkopalvelut käyttöön laskujen lähettämässä ja ostolaskujen vastaanottamisessa. Lähes 40 prosenttia ostolaskuista ja noin 90 prosenttia lähtevistä laskuista on kuitenkin vielä paperisia. Verkkolaskun tekeminen tulee tehdä toimittajalle niin edulliseksi ja helpoksi, että sen käyttö kiinnostaa myös pieniä toimittajia. Kuluttajan e-laskun käyttöä tulee markkinoida yhdessä pankkien kanssa. Hyötyjen aikaansaaminen edellyttää prosessien kehittämistä ja palvelusetelien käytön tueksi rakennetaan verkossa toimivat taustajärjestelmät.

Toimenpide-esityksessä 7 esitetään laadittavaksi selvitys ns. demokratiatiloista ja niiden käytön kustannuksista. Taloushallintopalvelulla on auditoriotila, jota vuokrataan myös ulkopuolisille.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Tuula Jäppinen

Lisätiedot

Tuula Jäppinen, toimitusjohtaja, puhelin: +358931025100
tuula.jappinen(a)hel.fi

Asuntotuotantotoimikunta 07.03.2012 § 35

HEL 2011-002909 T 00 00 02



Päätös

Asuntotuotantotoimikunta päätti antaa Demokratia-ryhmän raportista kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Demokratia ja vaikuttaminen ovat kaupunginvaltuuston strategiaohjelman 2009-2012 keskeisiä kehittämiskohteita. Strategiaohjelman mukaan kaupunki toimii kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksien lisäämiseksi ja demokratian vahvistamiseksi kokoamalla toimenpiteet kansanvaltahankkeeksi.

Demokratia-ryhmän raportissa käsitellään merkittäviä keinoja, joilla kaupunginvaltuuston strategiaohjelman tavoitteita voidaan toteuttaa. Raportissa esitetyt keinot vaativat huolellista lisäselvittelyä ja jotkin niistä mahdollisesti lainsäädäntömuutoksia. Raportissa esitetyillä toimilla voidaan parantaa kaupunkilaisten tiedonsaantimahdollisuuksia ja heidän osallistumismahdollisuuksiaan kunnallisessa päätöksenteossa. Erityisen tärkeinä voidaan pitää avoimuuden ja varhaisen vaikuttamismahdollisuuden lisäämiseksi esitettyjä toimenpiteitä.

Kaiken osallistumisen perustana voidaan pitää kansalaisten tiedonsaantimahdollisuuksia ja kaupungin aktiivista tiedottamista tulevista hankkeistaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa. Kaupunki tuottaa valtavan määrän erilaista tietoa vuositasolla, jolloin tietoaineiston suuri määrä, sen löydettävyyden ja sähköisten tiedonsaanti- tai käyttömahdollisuuksien puuttuminen voivat muodostaa esteen asukasosallistumiselle ja vaikuttamiselle. Erilaisten verkkopalvelujen ja esimerkiksi Helsinki-kanavan käyttömahdollisuuksien käyttöä tulee tässä yhteydessä selvittää.

Tässä mielessä raportissa esitetyt teemat kuten palvelupaneelit, esitykset uuden teknologian käyttöönotosta tiedonsaannin parantamiseksi sekä osallistuva budjetointi avaamalla kaupungin budjettikirja pääluokkatasolla voidaan pitää kannatettavina asioina. Tällöin on kuitenkin kiinnitettävä huomiota tiedon analysointimahdollisuuksiin ja luotava keinoja ja menettelyjä, joiden avulla kaupunkilaiset voivat käsitellä saamaansa tietoa, jotta kansalaisosallistuminen tällä tavoin muodostuisi mielekkääksi tavaksi vaikuttaa.

Alueellisen päätöksenteon ja siihen liittyvien osallistumisen mallien suunnittelu on tehtävä huolellisesti, koska valmistelutasollakin monet päätökset leikkaavat eri hallintokuntien toimialoja. Lisäksi asioiden alueellinen tarkastelu voidaan nähdä vain yhtenä näkökulmana suurempien kokonaisuuksien hallinnassa. Luonnollisesti on asioita, joiden merkitys on lähinnä paikallinen, mutta esimerkiksi alueiden kaavoitukseen ja rakentamiseen liittyvät kysymykset ovat tyyppisesti



14.01.2013

Kj/4

osa isompaa kuin vain kaupunginosakohtaista kokonaisuutta. Nämä kysymykset ovat myös tyypillisesti niitä, joihin kansalaiset haluavat vaikuttaa. Pelkästään maantieteelliseen alueeseen perustuvan alueellisen osallistumismallin rinnalla tai lisäksi tulisi harkita, voidaanko osallistumistapoja ja joukkoa määritellä jonkin muun tekijän, esimerkiksi tiettyyn toimenpiteeseen tai toimintoihin liittyvän intressiryhmän perusteella.

Kunnallisen demokratian ja kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksien lisääminen ovat yhteiskunnan luonnollisia kehityssuuntia, joihin kaupungin tulee vastata omilla toimenpiteillään. Näissä toimenpiteissä on syytä edetä asteittain ja hankkia kokemusta pilotoimalla kansalaisvaikuttamista kohteissa ja alueilla, joissa se on luontevinta ja joiden tuloksista saadaan kokemuksia järjestelmien edelleen kehittämiseksi.

Esittelijä

toimitusjohtaja
Sisko Marjamaa

Lisätiedot

Markku Nyysölä, yksikön johtaja, puhelin: 310 32297
markku.nyysola(a)att.hel.fi

Kaupunginorkesterin johtokunta 06.03.2012 § 11

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginorkesterin johtokunta päätti esittää lausuntonaan seuraavaa:

Johtokunnalla ei ole lisättävää Demokratia-ryhmän ansiokkaaseen loppuraporttiin, jossa ovat mukana myös kaupunginorkesterin omaan strategiaansa kirjaamat yhteiskuntavastuulliset näkökohdat taidelaitoksen toiminnan vuorovaikutuksellisuutta ja kuntalaisten syrjäytymisvaaraa koskien.

Esittelijä

vs. virastopäällikkö
Hannu Linna

Lisätiedot

Marianna Kankare-Loikkanen, Viestintäpäällikkö, puhelin: 358931022703
marianna.kankare-loikkanen(a)hel.fi

Liikuntalautakunta 06.03.2012 § 51

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kj/4

Päätös

Liikuntalautakunta päätti antaa Demokratia-ryhmän loppuraportista kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Demokratian ja kansalaisvaikuttamisen kehittäminen on ajankohtainen asia. Hallitusohjelman mukaisesti oikeusministeriössä valmistellaan Suomen ensimmäistä demokratiaselontekoa.

Demokratiaryhmän loppuraportti on laaja kokonaisuus ja siinä on joukko erilaisia toimenpide-ehdotuksia, joilla pyritään parantamaan kuntalaisten osallistumismahdollisuuksia.

On hyvä että etsitään täydentäviä ratkaisuja edustuksellisen demokratian täydentämiseksi osallistuvan demokratian muodoilla. Toisaalta tätä mahdollisuutta käyttävät lähinnä aktiiviset kansalaiset, eivätkä passiiviset ja yhteiskunnan marginaaleissa olevien kansalaiset. Alueellinen aktiivisuus ja osallistuminen eivät saa toisaalta estää koko kaupungin kehittämistä (ks. NIMBY-ilmiö).

Demokratiaryhmän loppuraportissa toimenpiteille ei ole määritetty vastuutahoja ja resursseja. Samoin aikataulut ovat haasteellisia. Näitä tulee jatkossa täydentää ja tarkentaa.

Raportissa on kerrottu muutamia esimerkkejä kaupungin nykyisistä käytänteistä. Tällainen toiminta vaatii osaavaa henkilökuntaa, taloudellisia resursseja ja tehokasta viestintää.

Liikunta on suurin kansalaisliike, noin 400 helsinkiläiseen liikuntaseuraan kuuluu noin 100 000 jäsentä. Liikunnan kansalaistoiminta on yksi aktiivisimmista osallistumisen muodoista, jossa kuntalaiset tuottavat omatoimisesti liikuntapalveluita toisille kuntalaisille, erityisesti lapsille ja nuorille. Tätä osallistumisen ja palveluiden tuottamistapaa yhteiskunnan kannattaa jatkossakin tukea aktiivisesti.

Liikuntatoimi tekee yhteistyötä liikuntaseuroja edustavan seurafoorumin ja -parlamentin kanssa. Samoin yhteistyötä tehdään helsinkiläisiä veneilijöitä edustavat Helveneen kanssa sekä liikuntasuunnittelussa asukkaiden sekä heitä ja asiakkaita edustavien muiden yhteisöjen kanssa.

Alueellisen demokratian kehittäminen

Demokratia-ryhmän esittämät toimenpide-ehdotukset alueellisen demokratian kehittämisestä ovat kannettavia.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Liikuntavirasto on ollut mukana kaupungin hallintokuntien yhteisessä lähiöprojektissa, jossa yhteistyössä asukkaiden kanssa on lähiöihin saatu uusia liikuntapalveluja ja estetty syrjäytymistä.

On hyvä että kaupunkilaiset pääsevät mukaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa oman asuinympäristönsä tulevaisuuteen vaikuttaviin prosesseihin. Asukasvuorovaikutus tuo valmistelijoiden käyttöön sellaista tietoa ja näkemyksiä esimerkiksi liikuntapaikkojen suunnitteluun, jota ei muulla tavoin olisi käytettävissä, samalla se vaatii valmistelijoilta aikaa ja resursseja vuorovaikutuksen ylläpitoon.

Virastojen väliset rajat ovat osoittautuneet joskus esteeksi alueellisten palveluiden kehittämiselle, kun kukin virasto keskittyy vain omaan sektoriinsa. Yksi esimerkki tästä on kaupunginosien keskeisten kohtaamispaikkojen kuten koulujen pihojen kehittämien lähiliikuntapaikoiksi, joka olisi kuntalaisten kannata järkevää.

Suoran demokratian edistäminen

Työryhmän toimenpide-esitys toimintamallin laatimiseksi kansanäänestysten käyttöön ottamiseksi on kannatettava, kun kansanäänestystä käytetään harkiten.

Valmistelun avoimuuden lisääminen

Toimenpide-esitykset verkko- ja sähköisten palvelujen kehittämisestä vuorovaikutteiseen ja esteettömään suuntaan on kannatettava. Sosiaalisen median suosion kasvu kertoo siitä, että kuntalaisilla on halu ja tarve osallistua keskusteluun, kun aiheet käsittelevät heidän arkipäiväänsä. Sosiaalisen median kautta asukkaat ovat tuoneet julkiseen keskusteluun uusia teemoja. Vuorovaikutteisen sosiaalisen median käyttö kaupungin hallinnossa vaatii uutta ajattelua, osaamista ja resursseja.

Aktiivinen verkkoviestintä on eräs onnistuneen vuorovaikutusprosessin perusedellytyksistä. Näitä järjestelmiä tulee kehittää osana varsinaista palveluprosessia, mutta myös kaupunkitasolla, koska yksittäisten virastojen resurssit ja osaaminen eivät riitä tämän kokoajan uudistuvan välineen kehittämiseen.

Loppuraportissa todetaan myös, että kaupungin verkkopalveluja kehitettäessä tulee tehdä yhteistyötä muiden julkisten palvelun tuottajien kanssa. Liikuntatoimessa hyvä esimerkkinä tällaisesta yhteistyöstä on kaikille avoin Suomalaisen liikunnan tietopankki (www.liikuntapaikat.fi), jossa on tietoja kaikista (30 000) Suomen liikuntapaikoista (LIPAS). Järjestelmässä on mukana myös yli 2 000 Helsingissä julkisessa käytössä olevaa liikuntapaikkaa. Tämä järjestelmä on hyvä esimerkki siitä, että samaa tietojärjestelmää



käytetään koko maan tasolla, aluehallinnossa ja kunnissa. Näiden laajojen verkkopalvelujen haasteena on kattavien tietojen keruu ja niiden ylläpito.

Demokratia-ryhmä esittää laadittavaksi selvityksen 31.12.2012 mennessä ns. demokratiatiloista eli kokoontumistiloista ja niiden käytön kustannuksista. Liikuntaviraston tiloja käyttävät ensisijassa helsinkiläiset liikuntaseurat. Liikuntalautakunta pitää tärkeänä, että kaikki kaupungin tilat ovat tehokkaassa käytössä ja kaupunkilaisten saavutettavissa. Liikuntavirasto osallistuu Helsingin kaupungin tilavaraustyöryhmän työskentelyyn. Tämä työryhmä selvittää mahdollisuuksia yhtenäistää kaupungin erilaisia tilanvarausjärjestelmiä.

Edustuksellisen demokratian toimintaedellytysten parantaminen

Esitykset valtakunnallisen kuntauudistuksen ja kaupungin edustuksellisen demokratian yhteensovittamisesta ovat kannettavia.

Hallituksen kuntarakennemuutostyöryhmän mukaan kuntien koko ja asukasmäärät kasvavat. Metropolialueelle esitetään miljoonakaupunkia. Samalla kuitenkin edellytetään paikallisen demokratian vahvistamista. Näiden muutosten yhteen sovittamisessa on haasteita, joita löytyy riittävästi jo nykyisessä Helsingissä.

Esittelijä

liikuntajohtaja
Anssi Rauramo

Lisätiedot

Pekka Jyrkiäinen, suunnittelija, puhelin: 310 87438

Sosiaalilautakunta 06.03.2012 § 72

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Sosiaalilautakunta päätti antaa Demokratia-ryhmän loppuraportista kaupunginhallitukselle seuraavan sisältöisen lausunnon:

Demokratia-ryhmän loppuraportissa esitetään useita hyviä ehdotuksia alueellisen demokratian kehittämiseksi, suoran demokratian edistämiseksi, valmistelun avoimuuden lisäämiseksi ja edustuksellisen demokratian toimintaedellytysten parantamiseksi.

Kaupunginhallitus on 9.1.2012 käynnistänyt demokratiaryhmän ehdotusten pohjalta kuusi jatkoselvitystä tai suunnitelmaa, jotka valmistuvat huhtikuun 2012 loppuun mennessä. Siksi sosiaalilautakunta ei tässä vaiheessa ota yksityiskohtaisemmin kantaa



14.01.2013

Kj/4

Demokratia-ryhmän kaikkiin ehdotuksiin, vaan tuo esille muutamia asiaan liittyviä näkökohtia.

Sosiaalilautakunnan näkemyksen mukaan Helsingissä tarvitaan edelleen edustuksellisen demokratian lisäksi myös suoran demokratian ja uudenlaisten osallisuusratkaisujen käyttöä. Uudenlaisten osallistumistapojen ei kuitenkaan tarvitse merkitä uusia hallinnollisia ratkaisuja. Ne voivat toteutua informaatio-, kuulemis-, osallistumis- ja vaikuttamisjärjestelmiä kehittämällä ja selkeyttämällä.

Tärkeätä myös on, että asukkaat tietävät, mistä he löytävät halutessaan tietoa osallistumismahdollisuuksistaan. Tämän vuoksi Demokratia-ryhmän esittämä ehdotus, että kaupunki tuottaisi verkkoon ja myös paperiversiona saatavilla olevan kansalaisten osallistumisen ja vaikuttamisen oppaan, on kannatettava.

Lisäksi kaupungin valitsema linja, että kaupungin osallistumisjärjestelmää kehitetään vaiheittain kohti yleistä osallistumisportaalia, on kannatettava. Tämä linjaus tulee ottaa huomioon parhaillaan käynnissä olevassa hel.fi-sivuston uudistamistyössä.

Demokratia-ryhmä esittää yhtenä toimenpiteenä, että kaupunki kehittää verkkopalveluja ja lisää vuorovaikutusta ja valmistelun avoimuutta. Sosiaaliviraston strategisena tavoitteena on lisätä palvelujen käyttäjälähtöisyyttä ja sähköisiä palveluja. Päivähoito on ollut tiennäyttäjäksi: vuonna 2011 sähköisten hakemusten osuus oli 67 % kaikista päivähoitohakemuksista. Seuraavaksi on tavoitteena ottaa käyttöön sähköinen päivähoitopäätös. Kaikki sähköiset palvelut tullaan toteuttamaan kaupunkiyhteiselle asiointi.hel.fi-alustalle.

Demokratia-ryhmän loppuraportissa todetaan, että kaupungin verkkopalveluja kehitettäessä tulee tehdä yhteistyötä muiden julkisten palvelun tuottajien kanssa ja esimerkkinä tällaisesta yhteistyöstä mainitaan Terveysten ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) Palveluvaaka - verkkopalvelu (www.palveluvaaka.fi).

Palveluvaaka-verkkopalvelun tavoitteena on tarjota tietoa kansalaisille siitä, miten sosiaali- ja terveystietopalvelut toimivat. Sen tarkoituksena on mahdollistaa asukkailla eri toimipaikkojen vertailu, sosiaali- ja terveysalan tilastotietojen tarkastelu sekä palvelujen arviointi. Tässä vaiheessa palvelu ei vielä sisällä kattavia tietoja. Tiedot perustuvat kansallisesti kerättyihin rajallisiin tietoihin. Jatkossa palvelun tietoja on kuitenkin tarkoitus täydentää, kun vertailukelpoista tietoa on saatavilla. Asiakkaiden aidon valinnanvapauden mahdollistamiseksi on tärkeää kehittää verkossa nähtävillä olevia palvelujen laatuvertailuja.



Kansalaisten tulee saada myös muuta palvelua ja kunnan toimintaa koskevaa tietoa helposti internetin kautta. Kuten Demokratia-ryhmän loppuraportissa todetaan, pääkaupunkiseudulla Helsinki Region Infoshare www.hri.fiverkkopalvelu on hyvä esimerkki palvelusta, jossa avoin tieto antaa halukkaille mahdollisuuden tehdä tiedon perusteella omia analyyseja ja laatia sen perusteella vaihtoehtoisia esityksiä kaupungille.

Alueellisen osallisuuden kehittämisen rinnalla tulee kuitenkin aina varmistaa, että kaikilla kaupungin alueilla on yhdenvertaiset ja yhtä kattavat aloite-, palaute- ja vaikuttamisjärjestelmät. Helsingissä kehitetään parhaillaan kaupungin uutta sähköistä palautejärjestelmää. Sosiaalivirasto on mukana järjestelmän kehittämissä sekä pilotoinnissa syksyllä 2012. Uusi järjestelmä tulee luomaan asukkaille paremmat mahdollisuudet antaa palautetta kaupungin palvelujen toimivuudesta. Lisäksi se helpottaa palautteiden käsittelyä ja toimenpiteiden seuranta.

Parhaillaan valmistellaan uutta sosiaali- ja terveystoimen organisaatiota. Sosiaalilautakunta pitää tärkeänä, että uuden organisaation puitteissa kehitetään asukkaille ja asiakkaille osallistumis- ja vaikuttamisfoorumeita. Ne voivat olla alueellisia, asiakasryhmäkohtaisia tai toimintayksikkökohtaisia. Lähtökohtana voidaan pitää kokemuksia, joita on saatu esimerkiksi toimintayksiköiden asiakasyhteistyöstä ja foorumeista tai asiakasneuvostojen toiminnasta. Lisäksi tulisi luoda uusia sähköisen viestinnän ja osallistumisen muotoja esimerkiksi toimintayksiköiden ja niiden asiakkaiden välille.

Terveysvaikutusten arviointi

Erityisesti tulee varmistaa syrjäytyneiden ja syrjäytymisvaarassa olevien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet ja siten turvata osallisuus ja myönteiset terveysvaikutukset myös tälle väestöosalle.

Esittelijä

sosiaalijohtaja
Paavo Voutilainen

Lisätiedot

Tuula Vesänen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 43377
[tuula.vesanen\(a\)hel.fi](mailto:tuula.vesanen(a)hel.fi)

Nuorisolautakunta 01.03.2012 § 17

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Nuorisolautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Kansalaisten ja hallinnon välisen vuoropuhelun vahvistaminen on tärkeää juuri nyt

Viime vuosina lisääntynyt kansalaistoiminta ja erityisesti vuoden 2011 ns. valtausliikkeet kuten arabikevät, Tahrir aukion protestit, Madridin ja Barcelonan kansalaiskokoontumiset ja Occupy -liike osoittavat, että kansalaiset haluavat vaikuttaa itseään koskeviin asioihin oli sitten kyse yksinvaltaisesta hallinnosta, hallitusten politiikasta, ympäristökysymyksistä tai taloudellisesta ja sosiaalisesta eriarvoisuudesta. Kansainvälinen mielipidetutkimus (Ipsos, tammikuu 2012) osoitti, että yli puolet 23 maan väestöstä eri puolilta maailmaa suhtautuu valtausliikkeisiin myönteisesti, kolmannes ei osaa ottaa kantaa ja vain kymmenennes suhtautuu niihin kielteisesti. Kaksi kolmannesta Helsingin Sanomien kulttuurin, taiteen ja tieteen edustajista koostuvasta paneelista on sitä mieltä (21.10.2011), että tämä kansalaisliikehdintä on osoitus uudenlaisen vaikuttamiskulttuurin murroksesta. Amerikkalainen yhteiskuntafilosofi William E Connelly väittää (A World of Becoming, 2011), että murros näkyy siinä, että ihmiset eivät enää vain 'kuulu maailmaan' vaan haluavat myös 'osallistua siihen'. EU -rahoitteinen arvovaltainen kansalaisvaikuttamista selvittänyt tutkimus (Civil Society and New Forms of Governance EU-FP6 2005-2009) toteaa, että kansalaisten huoli ja kokemus siitä, että heillä ei ole riittävästi mahdollisuuksia vaikuttaa päätöksentekoon on lisääntynyt. Tutkijat näkevät, että nyt onkin etsittävä ratkaisuja nykymuotoisen edustuksellisen demokratian täydentämiseksi osallistuvan demokratian muodoilla, erityisesti niin, että passiivisten ja yhteiskunnan marginaaleissa olevien kansalaisten ääni saadaan vahvemmin kuulumaan.

Nuoret ovat olleet vahvasti tällaisen kansalaistoiminnan kärjessä, siitäkin huolimatta, että suuri joukko nuoria etenkin Suomessa on jo pitkään jatkuneena muutossuuntana vieraantunut edustuksellisen demokratian muodoista ja tuntenut kasvavaa epäluuloa puoluepolitiikkaa ja poliitikkoja kohtaan. On tullut tarpeelliseksi kehittää sellaisia vaikuttamisen mahdollisuuksia, joiden kautta mahdollisimman monelle nuorelle annetaan valmiuksia, myönteisiä kokemuksia ja motivaatiota toimia aktiivisena kansalaisena – myös edustuksellisen demokratian kautta.

Hallituksen kuntarakennemuutoksen mukaan kuntien koko tulee olennaisesti kasvamaan. Pääkaupunkiseudulle esitetään miljoonakaupunkia samaan aikaan kun edellytetään paikallisen demokratian vahvistamista. Näiden haasteiden ennakoinniseksi on perusteltua lähteä ajoissa kehittämään alueellisen vuoropuhelun ja vaikuttamisen muotoja.



Edellä todetun perusteella juuri nyt on oikea hetki, kokeilla ja rakentaa palveluja, joiden kautta tuetaan kansalaistoimintaa, rohkaistaan passiivisia ja erilaisiin vähemmistöihin kuuluvia kansalaisia osallistumaan, tarjotaan monimuotoisia vaikuttamisen kanavia ja valmennetaan hallintoa keskustelemaan kansalaisten ja kansalaisryhmien kanssa.

Vaikka Helsingin kaupunkia onkin luonnehdittu jäykäksi byrokratiaksi, se omaa myös hyvät mahdollisuudet muuntua aiempaa nopeammin ja herkemmin kaupunkilaisia kuuntelevaksi organisaatioksi. Lisääntynyt monihallinnollinen yhteistyö ja paremmat sähköiset palvelut ja kuulemistavat antavat entistä joustavampia mahdollisuuksia vastata kaupunkilaisten tarpeisiin. Lisäksi kaupungista löytyy runsaasti vaikuttamista ja vuoropuhelua lisääviä uusia toimintamuotoja ja kokeiluja, joita voidaan rohkeasti lähteä mallintamaan. Myös kaupunginhallituksen kesällä 2011 hyväksymä nuorten vaikuttamisjärjestelmä Ruuti on lupaava tapa ottaa kaupunkilaisia mukaan heitä itseään koskevien palvelujen kehittämiseen.

Alueellisen demokratian kehittäminen

Nuorisoasiainkeskus pitää tärkeänä Demokratia-ryhmän esittämiä alueellisen demokratian mallien ja osallistuvan budjetoinnin kehittämistä sekä avoimen datan periaatetta. Kuten ryhmä esittää, pilotoitien tulee lähteä sektorirajat ylittävistä kokonaisuuksista. Nuorisoasiainkeskus pitää erityisen tärkeänä sitä, että kaupunkilaisten vaikuttamismahdollisuuksia kehitetään juuri sektorirajoja ylittäen. Nuorisotoimen kokemus on osoittanut, että niin virastojen väliset kuin virastojen sisäisetkin tiukat rajat ovat ajoittain osoittautuneet esteeksi lasten ja nuorten osallistumiselle. Näiden rajojen ylittäminen edellyttää ylimmän johdon ja keskijohdon sitoutumista ja tukea, sektorirajat ylittävien hankkeiden johtamista ja henkilöstön monihallinnollisen yhteistyön osaamisen vahvistamista.

Nuorisoasiainkeskuksella on valmius osallistua alueellisiin pilottihankkeisiin. Viraston etuna on alueellisesti kattava toimitilaverkosto, asiakaspinnassa toimivat työntekijät, alueellisesti toimiva ehkäisevän päihdetyön Klaari Helsinki sekä laaja nuorisojärjestöjen verkosto. Demokratia-ryhmän tarkoittamaan alueelliseen pilotointiin soveltuvat erityisesti seuraavat alueet:

Vuosaassa on jo perinteisesti ollut vahvaa asukastoimintaa (muun muassa Vuosaari –seura, Paika21:n Agendaryhmä, pro Uutela kansanliike jne.), jonka kanssa nuorisotyön monet toimijat ovat tehneet yhteistyötä. Nuorisoasiainkeskuksella on alueella muun muassa kaksi nuorisotaloa, aluetyöntekijä ja Meriharjun luontotalo sekä monikulttuurisuuden asiantuntijaryhmä 'kulttuuritulkit'. Tämä avaa



14.01.2013

Kj/4

mahdollisuuksia demokratiaryhmän erikseen mainitsemaan yhteistyöhön ympäristöasioissa ja rasismiin vastaisessa työssä (sosiaalivirasto). Edellä mainitunlaiseen yhteistyöhön on nuorisotoimella hyvät edellytykset myös Mellunkylässä, erityisesti Kontulassa. Mellunkylä on tunnettu asukasaktiivisuudestaan, jota edustaa esimerkiksi Vetoa ja Voimaa Mellunkylään hanke, KontuKeskus ry, FC Kontu sekä noin 50 paikallista yhdistystä ja seuraa. Nuorisotoimi on usein näiden aktiivinen kumppani. Kierrätyskeskuksen 4V hanke (Välitä, Vaikuta, Viihdy ja Voi hyvin) on toiminut aktiivisesti Mellunkylässä ja siihen ovat linkittyneet myös nuorisotalot. Alue on varsin monikulttuurinen ja esimerkiksi nuorisoasiainkeskuksen toimintakeskus Luupin (Kontula) asiakkaista ja työntekijöistä merkittävä osa maahanmuuttajataustaisia.

Muita pilottihanke kandidaatteja nuorisotoimen näkökulmasta voisivat olla Roihuvuori, Herttoniemi, Pukinmäki, Malminkartano ja Malmi.

Suoran demokratian edistäminen

Työryhmän strateginen linjaus siitä, että ”luodaan mahdollisuuksia suoran demokratian, kuten kansanäänestyksen toteuttamiseksi” on johdonmukainen seuraus siitä, että kansalaiset tarvitsevat erilaisia tapoja ilmaista toiveitaan ja huoliaan. Myös työryhmän toimenpiteesitys toimintamallin laatimiseksi kansanäänestysten käyttöön ottamiseksi on kannatettava. Nuorisoasiainkeskus esittää myös, että tehtäisiin tutkimus siitä mitä kaupunkilaiset tietävät ja ajattelevat sellaisista tälläkin hetkellä käytettävissä olevista suoran demokratian vaikuttamismahdollisuuksistaan kuten koko kaupunkia tai sen osaa koskeva kansanäänestys, aloite kansanäänestyksen järjestämiseksi, kunnallisaloite ja kaupungin erilaiset sähköiset aloituskanavat. Tällainen tieto olisi hyödyllinen myös työryhmän toimenpide 5:n mukaista kansalaisten osallistumisen ja vaikuttamisen opasta laadittaessa.

Työryhmän mukaan ”kaupungin toiminnassa suhtaudutaan myönteisesti myös muuhun suoran demokratian keinoihin”, jonka lisäksi ”kehitetään kansalaisten osallistumismuotoja”. Nuorisoasiainkeskus pitää tärkeänä, että myös nämä tavoitteet konkretisoidaan toimenpiteiksi. Tämä tarkoittaa sitä, että otetaan kantaa mielenosoituksiin, kansalaisadresseihin, rauhanomaisiin valtausliikkeisiin, kulttuurisiin protesteihin, seinämaalaukseen ja sosiaaliseen mediaan: Miten nämä pitäisi huomioida? Miten ne kytkeytyvät kaupungin päätöksentekoon? Voidaanko näitä tukea?

Suoran demokratian muodoksi luetaan joskus ns. deliberatiivinen demokratia. Sille on ominaista, että päätöksenteko ei rajoitu edustuksellisiin päätöksentekoelementteihin ja äänestämiseen, vaan niitä

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



voidaan tukea erilaisin neuvottelevin prosessein. ”Julkisen harkinnan demokratiaksi” nimitetään menettelyä, jossa kootaan edustava näyte kaupunkilaisista, asiantuntijoiden tukemana, keskustelemaan muutamaksi päiväksi jostain ennalta määritellystä kysymyksestä ja tarvittaessa äänestämällä päätyään ratkaisuun. Esimerkiksi Hollannissa nuorisoasioista vastaava ministeriö kokoaa säännönmukaisesti edustava näyttöä nuoria muutamaksi päiväksi työstämään ajankohtaisia nuorisopoliittisia kysymyksiä ja käyttää tuloksia päätöksentekonsa pohjana.

”Neuvottelevaksi demokratiaksi” voidaan kutsua sellaista päätöksentekoa, jossa kansalaiset ja päätöksentekijät käyvät keskustelua päätöksentekoon valmisteltavista asioista. Kaupungit voivat järjestää säännöllisiä ja rakenteistettuja asukaskuulemisen foorumeita asioista, jotka kuulemisten pohjalta valmistellaan poliittiseen päätöksentekoon. Myös muulla tavalla voidaan edistää kansalaisten ja hallinnon välistä vuoropuhelua. Joissain tapauksissa kansalaisia, kansalaisryhmiä tai heidän järjestöjään voidaan innostaa yhdessä neuvoteltavan palvelun toteuttamiseen. Esimerkiksi nuorisoasiainkeskuksessa käydään parhaillaan neuvotteluja nuorisojärjestöjen ja nuorten palvelujärjestöjen kanssa siitä minkälaisia nuorisotyön palveluja he voisivat toteuttaa osana kunnan omaa palvelutuotantoa tai kumppanuutena sen kanssa.

Valmistelun avoimuuden lisääminen

Nuorisoasiainkeskus pitää aivan keskeisinä työryhmän näkemyksiä avoimen datan periaatteesta, verkkopalveluista, sähköisen kuulemisen ja vaikuttamisen välineistä sekä ylipäättään kansalaisyhteiskunnan ja kansalaisjärjestöjen toimintaedellytysten parantamisesta.

Parhaillaan päivitettävässä verkkopalvelustrategiassa nuorisoasiainkeskus tulee kartoittamaan ne viraston toimintaa kuvaavat tiedot, jotka voitaisiin avoimen datan periaatteen mukaisesti esittää julkisesti nähtäväksi ja käytettäväksi. Sähköisen kuulemisen välineenä käytetään Opetus- ja kulttuuriministeriön aloite.fi –kanavasta Helsingin tarpeisiin muokattua Ruuti.net –kanavaa, jonka kautta nuoret voivat tehdä esityksiä palvelujen parantamiseksi. Sen kautta hallintokunnat voivat myös saada nuorten näkemyksiä omista nuorille suunnattavista palveluistaan. Verkkokanavan moderoinnista vastaa nuorisoasiainkeskus ja parhaillaan ollaan kokoamassa eri hallintokuntien edustajista koostuvaa nimikkovirkamiesryhmää, jonka tehtävänä on nuorten aloitteiden eteenpäin osoittaminen ja tarpeen mukaan kunkin oman hallintokunnan nuoria koskevien palvelusuunnitelmien ohjaaminen nuorten arvioitaviksi.



Nuorisoasiainkeskuksessa toimiva valtakunnallinen verkkonuorisotyön kehittämiskeskus (Verke) tarjoaa ja kehittää moniammatillisia palveluja verkossa. Myös nuorten neuvonta- ja tiedotuspiste Kompassi on siirtänyt toimintansa painopisteen verkkoon, jossa toimii muun muassa Pulmakulma –niminen kysymys- ja vastauspalsta. Nuorisotoimen toimipisteet ja nuoriso-ohjaajat ovat näkyvästi esillä nuorten suosimassa sosiaalisessa mediassa (IRC-galleria, Demi, Facebook, Habbo hotelli). Nuorilla on siten halutessaan varsin hyvät mahdollisuudet saada tietoa nuorisotoimesta siellä missä he käyttävät aikaansa ja sitä kautta myös päästä vaikuttamaan kaupungin heille suuntaamiin palveluihin.

Kuten Demokratia-ryhmä ajattelee, pelkästään vaikuttamismahdollisuuksien avaaminen ei välttämättä tuota aktiivista ja laaja-alaista osallistumista. Vähintään yhtä tärkeää on tukea kansalaistoimintaa ja pystyä vuoropuheluun sen kanssa. Nuorisoasiainkeskuksessa on oma yksikkö – nuorten kansalaistoiminnan toimisto – joka jakaa hyvin monimuotoista tukea nuorisojärjestöille ja (myös ei-rekisteröidyille) nuorten toimintaryhmille. Helsingissä nuorisojärjestöjen toiminta onkin varsin aktiivista. Tällä hetkellä useampi sata nuorisojärjestöä, paikallisosastoa tai nuorten toimintaryhmää käyttää hyväkseen jotain nuorisoasiainkeskuksen tukimuotoa. Useista muista kaupungeista poiketen myös poliittiset nuorisojärjestöt toimivat Helsingissä aktiivisesti. Nuorten vaikuttamisjärjestelmä Ruuti ei perustu ns. nuorisovaltuustomalliin, jossa käytännössä vain kourallinen nuoria on toiminnassa mukana, vaan menettelyyn, joka pyrkii aktivoimaan mahdollisimman monia nuoria ja nuorten ryhmiä antamaan oman äänensä kuulua. Ruuti avautuu myös edustuksellisen demokratian vaikuttamiskeinojen ulkopuolelle.

Demokratia-ryhmä kannustaa kaupungin henkilöstöä vuoropuheluun asukkaiden kanssa. Tämä on välttämätön, mutta samalla vaativa tavoite. Kaupungin hallintokoneiston edustajat toimivat usein varsin erilaisessa kulttuurisessa ympäristössä kuin 'tavallinen' kaupunkilainen. Hallinnon kieli, menettelytavat ja eri hallintokuntien ammatilliset kulttuurit tuntuvat helposti oman elämänsä arkisista käytännöistä puhuville kansalaisille vierailta. Samalla on myös niin, että kansalaisyhteiskunta muodostaa varsin mosaiikkimaisen kokonaisuuden. Hallinnon ja kansalaisyhteiskunnan välistä vuoropuhelua tutkineet Enjolras ja Bozzini (Governing Ambiguities. New Forms of Local Governance and Civil Society, 2010) toteavat, että kansalaisyhteiskuntaa leimaa "monimuotoisuus, erilaisuus ja konflikti". Tämän moninaisen ja keskenään ristiriitaisenkin kentän kanssa keskustelu on erityisen haasteellista. Demokratia-ryhmän tärkeä tavoite lisätä kaupungin henkilöstön ja kansalaisyhteiskunnan välistä vuoropuhelua vaatii siten erityistä paneutumista, harjoittelua ja



oppimista. Mainittakoon, että nuorten vaikuttamisjärjestelmä Ruuti tarjoaa monenlaisia mahdollisuuksia hallinnolle harjoitella keskustelua erilaisten nuorten ryhmien kanssa kaupungin palvelujen parantamiseksi.

Demokratia edellyttää myös sitä, että kansalaisilla on valmiudet ja motiivi toimia aktiivisina kansalaisina. Erityisen ongelmallisia ovat tässä suhteessa nuoret, tulevaisuuden kansalaiset. Tutkijaprofessori Marjatta Bardy toteaa, että nuoret tarvitsevat ennen kaikkea ”apua selvittääkseen mitä mieltä he ovat”. Nuorten alhaiset äänestysprosentit kertovat myös tarpeesta vahvistaa heidän valmiuksiaan toimia demokraattisessa järjestelmässä. Vertaileva kansainvälinen tutkimus (ns. Civics –tutkimus) osoittaa, että suomalaiset koululaiset suoriutuvat maailman parhaiten oppiaineiden omaksumisen vertailutesteissä, mutta ovat vastaavasti häntäpäässä kun mitataan heidän kiinnostustaan ja osallistumishaluaan politiikkaan sekä heidän sosiaalista vastuuntuntoaan. Nuorille on annettava paremmat mahdollisuudet rakentaa identiteettiään, suhdettaan muihin ihmisiin ja yhteiskuntaan – ja politiikkaan. Nuorisotyöllä on tähän prosessiin paljon annettavaa, mutta avainasemassa on koulu ja sen avautuminen ympäröivään yhteiskuntaan. Koulun ja nuorisotyön yhteistyön vahvistaminen aktiivisen kansalaisuuden oppimisessa antaa parhaat mahdollisuudet kytkeä tosiinsa koulun antamia yhteiskuntaa koskevia kognitiivisia valmiuksia ja nuorisotyön tarjoamaa käytännön toiminnassa tapahtuvaa oppimista. Tällainen formaalien ja non-formaalien oppimisympäristöjen kytkeminen toisiinsa on ensisijaisesti riippuvainen siitä minkälaisia priorisointeja koulu tekee omassa toiminnassaan.

Demokratia-ryhmä kannustaa myös hallintokuntia tarjoamaan kansalaisten käyttöön maksuttomia kokoontumistiloja (ns. demokratiatilat). Nuorisosiainkeskuksen varsin kattava nuorisotalojen ja sen muiden toimipaikkojen verkko on helsinkiläisille kansalaisjärjestöille ja nuorten toimintaryhmille maksuton. Käyttäjätilastojen mukaan ulkopuolinen käyttö onkin varsin laajaa. Lähes puolet (46 %) käyttökerroista koostuu nuorisojärjestöjen, koululuokkien, päiväkotiryhmien sekä kaupunkilaisten ja heidän ryhmiensä käytöstä.

Demokratia-ryhmä esittää myös kansalaisten osallistumisen ja vaikuttamisen oppaan laatimista. Nuorisosiainkeskus pitää esitystä erinomaisena ja tarjoaa omaa asiantuntemustaan oppaan laatimiseen.

Edustuksellisen demokratian toimintaedellytysten parantaminen

Edustuksellisen demokratian eräs haaste on sen uskottavuus kansalaisten silmissä. Tämä koskee erityisesti nuoria. Nuorten kokema



epäluulo politiikkaa ja edustuksellista demokratiaa kohtaan on osaltaan myötävaikuttanut siihen, että ns. 'epämuodollinen kansalaistoiminta' on yleistynyt nuorten keskuudessa. Perinteisen ja 'tavanomaisen' vaikuttamisen rinnalle on noussut artivismi (taiteen keinoin vaikuttaminen), arkielämän politiikka (omien elämäntapojen kautta vaikuttaminen), verkkovaikuttaminen (esimerkiksi sosiaalisen median kautta toimiminen), 'kevytyhteisöllisyys' (satunnainen, esimerkiksi tapahtumien kautta, vaikuttaminen) ja esimerkiksi valtausliikkeet. Tällaista aktivismia ei kuitenkaan ole perusteltua nähdä edustuksellisen demokratian uhkana. Päinvastoin edustuksellisen demokratian uskottavuutta parantaa tämän 'epämuodollisen kansalaistoiminnan' tunnustaminen ja sen huomioiminen osana 'muodollista demokratiaa'. Samalla tutkimukset viittaavat myös siihen, että epämuodolliseen kansalaistoimintaan osallistuminen lisää kiinnostusta edustukselliseen demokratiaan. Tämä näyttäisi tapahtuvan muun muassa ns. ikävaikutuksena: epämuodolliseen kansalaistoimintaan osallistuneet nuoret siirtyvät iän mukana edustuksellisen demokratian toimijoiksi.

Vaikuttamismahdollisuuksien laajentaminen

Demokratia-ryhmä nostaa esiin laajan kirjon toimenpiteitä, joilla kaupunkilaisten vaikuttamismahdollisuuksia voidaan parantaa. Kuten edellä on esitetty, nuorisoasiainkeskus tukee niitä ja on omalta osaltaan edennyt niiden toteuttamisessa. Nuorisoasiainkeskus esittää myös harkittavaksi voitaisiinko kansalaisten vaikuttamismahdollisuuksien kirjoa laajentaa vieläkin rohkeammin. Demokratia-ryhmä esittää toimenpiteitä, joilla voitaisiin vahvistaa alueellista demokratiaa, eräitä suoran demokratian muotoja, lisätä valmistelun avoimuutta sekä vahvistaa edustuksellisen demokratian toimintaedellytyksiä. Helsingissä avoimella demokratialla olisi vielä laajentumispotentiaalia neuvottelevan demokratian suuntaan siten kuin suoraa demokratiaa koskevassa kappaleessa edellä todettiin. Toiseksi, viimeaikaisessa tieteellisessä keskustelussa demokratiasta on pohdittu sitä minkälainen malli soveltuisi parhaiten yhteiskuntaan, jota leimaa ennalta-arvaamattomuus, monimuotoisuus ja jyrkät sisäiset jännitteet. On esitetty, että maailman monimuotoistuminen ja siihen sisältyvät jännitteet ovat välttämättömyyksiä, joita ei ole järkevää pakottaa edustuksellisen demokratian konsensusprosesseihin. Tärkeämpää on niiden esiintuominen ja keskustelutilan luominen. Robert Gloverin (Of Virtues and Values. Annual Meeting of the American Political Science Association September 1-4, 2011) mukaan edustuksellisen demokratian korostaman rationaalisen harkinnan lisäksi demokratiassa on kyse tunteista, intohimosta ja monimuotoisista vaikuttamisen tavoista. Tästä ajattelutavasta käytetään termiä 'moni-ilmeinen demokratia' ('agonistinen pluralismi') eikä sitä kannata jättää huomioimatta, kun lähdetään toteuttamaan Demokratia-ryhmän esittämää hallinnon vuoropuhelua asukkaiden kanssa.



Nuorisoasiainkeskus toivoo, että Helsingin nuorten vaikuttamisjärjestelmä Ruuti otettaisiin huomioon tiennäyttäjän ja pilottihankkeena Demokratia-ryhmän tavoitteita toteutettaessa – ennen kaikkea siinä miten kansalaisia voidaan aktivoida ottamaan kantaa ja toimimaan sekä käymään vuoropuhelua kaupungin henkilöstön ja poliittisten päätöksentekijöiden kanssa.

Esittelijä

osastopäällikkö
Markku Toivonen

Lisätiedot

Lauri Siurala, nuorisotoimenjohtaja, puhelin: 310 89045
lasse.siurala(a)hel.fi

Henkilöstöjohtaja 29.2.2012

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Henkilöstökeskus toteaa, että demokratia-ryhmän loppuraportti sisältää hyviä ehdotuksia kansalaisten osallistumisen ja vaikuttamisen parantamiseksi. Toimenpide-ehdotuksissa otetaan huomioon henkilöstökeskuksen toimialan kannalta keskeiset maahanmuuttajia koskevat näkökulmat.

Henkilöstökeskus katsoo, että kaikkien virastojen ja liikelaitosten tulee olla mukana rasmin vastaisessa työssä, joka suuntautuu sekä kaupungin asukkaisiin ja heille tarjottaviin palveluihin että kaupungin henkilöstöpolitiikkaan. Selkeä ”nollatoleranssi rasismia kohtaan” on lähtökohtana myös kaupungin yhdenvertaisuussuunnitelmaa uudistettaessa.

Kaupungin johtamisjärjestelmän uudistaminen koskettanee myös kaupungin sisäisiä toimintatapoja ja johtamista. Kehittämistyössä tulee kiinnittää huomiota hyvään muutostilanteiden henkilöstöjohtamiseen ja ottaa kaupungin hyvät yhteistoimintarakenteet ja käytännöt huomioon.

Lisätiedot

Pohjaniemi Marju, osastopäällikkö, puhelin: 310 37965
marju.pohjaniemi(a)hel.fi

Hallintojohtaja 29.2.2012

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Hallintokeskus toteaa lausuntonaan seuraavaa:

Kansalaisten osallistumismahdollisuuksien parantaminen ja vuorovaikutuksen lisääminen Helsingin kaupungin päätöksentekojärjestelmässä

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Helsingin kaupunki ja sen eri hallintokunnat ovat vuosien varrella kehittäneet useita erilaisia kuntalain 27 §:n mukaisia osallistumisjärjestelmiä. Muutamat kaupungin osallistumisjärjestelmät ovat osoittautuneet elinvoimaisiksi. Systemaattisen kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksien lisäämisen ja demokratian vahvistamisen kehittämisessä kannattaa mahdollisuuksien mukaan hyödyntää näitä järjestelmiä ja niistä saatuja kokemuksia. Monet osallistumishankkeet ovat kuitenkin jääneet tilapäisiksi ja usein muusta toiminnasta verraten irrallisiksi ratkaisuiksi.

Hyvä esimerkki onnistuneista osallistumishankkeista on ollut ylipormestarin asukasilojen järjestäminen eri kaupunginosissa, joka 1970-luvun puolivälistä lähtien on kuulunut hallintokeskuksen viestinnän (ent. kaupunginkanslian tiedotustoimisto) tehtäviin. Ylipormestarin asukasillat ovat osoittautuneet toimivaksi konseptiksi, ja niitä järjestetään edelleen säännöllisesti neljä kertaa vuodessa. Yleisöpohjaa on ollut mahdollista laajentaa verkkotelevisiopalvelun avulla, sillä asukasillat ovat nähtävissä kaupungin Helsinki-kanava - sivustolla ja Stadi.tv-kaapelitelevisiokanavalla suorina lähetyksinä ja tallenteina. Palvelua ollaan kehittämässä myös vuorovaikutteisten verkkopalvelusovellusten avulla.

Demokratia-ryhmän loppuraportissa on paljon aineksia kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksien lisäämiseen ja demokratian vahvistamiseen Helsingissä. Raporttiin sisältyy lukuisia ehdotuksia, joiden pohjalta kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksien lisäämistä ja demokratian vahvistamista voidaan kehittää Helsingin kaupungin hallinnossa.

Osallistumisen ja demokratian kehittäminen kannattaa Helsingissä mieluiten toteuttaa systemaattisena kaupunkilaisten osallistumisen ja vaikuttamisen kehittämisohjelmalla, jonka avulla kansalaisosallistuminen voidaan rakentaa toimivaksi ja samalla pysyväksi osaksi Helsingin kaupungin päätöksentekojärjestelmää.

Ensimmäisen vaiheen tavoitteena Helsingin osallistumisen ja vaikuttamisen kehittämisohjelmassa tulisi olla ainakin merkittävimpien kaupungin toimielimissä päätettäväksi tulevien hankkeiden saattaminen esimerkiksi aluefoorumien ja verkko-osallistumisen avulla kaupunkilaisten arvioitaviksi sekä kaupunkilaisten mielipiteiden kuuleminen olennaisena osana valmistelutyötä. Esimerkiksi kaupunkisuunnittelussa tällainen kuuleminen on jo pitkään ollut lakisääteistä. Saatuja myönteisiä kokemuksia hyväksi käyttäen asukaskuulemista voitaisiin laajentaa myös sellaisille toimialoille, joilla ei vielä ole tähän velvoittavaa lainsäädäntöä.

Kaupunkilaisten kuuleminen osana päätösten valmistelua tulisi toteuttaa mahdollisimman aikaisessa vaiheessa, jotta sen yhteydessä



kerätyt mielipiteet ja kannanotot voidaan ottaa valmistelutyössä täysipainoisesti huomioon. Kaupungin hallinnon toimivuuden kannalta kaupunkilaisten riittävän aikainen osallistuminen ja kuuleminen valmisteluvaiheessa saattaa parhaimmillaan vähentää painetta muutoksenhaun käyttöön, kun asukkaiden näkökohdat saadaan tietoon ja voidaan ottaa huomioon jo valmistelutyön aikana.

Hallintokeskuksen mielestä Demokratia-ryhmän toimenpide-ehdotukset 2 (alueellisen osallistumisen parantaminen) ja 4 (verkkopalvelujen, vuorovaikutuksen sekä valmistelun avoimuuden kehittäminen) on syytä käsitellä yhtenä kokonaisuutena, koska nämä toimenpiteet täydentävät toisiaan ja muodostavat tulevaisuudessa keskeisen välineen kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksien lisäämiseksi ja demokratian vahvistamiseksi Helsingissä. Kun kaupungin päätöksenteon valmisteluun voi vaikuttaa joko aluefoorumi-tyyppisen toiminnan tai verkko-osallistumisen tai näiden molempien kautta, tämä osaltaan madaltaa osallistumisen ja vaikuttamisen kynnyksiä ja mahdollistaa osallistumisen sekä eri asukasryhmille että erilaisten vaikuttamiskanavien kautta.

Demokratia-hankkeiden organisointi kaupungin hallinnossa

Erilaisten osallistumisen ja vaikuttamisen hankkeita on toteutettu kaupungin hallinnossa pääosin hajautetusti niin, että yksittäiset hallintokunnat ovat käynnistäneet omalla toimialallaan omia demokratiahankkeitaan. Näin on voitu toteuttaa suuri määrä erilaisia kokeiluja, jotka parhaimmillaan ovat muodostuneet pysyviksi käytännöiksi päätöksenteon valmistelussa. Ongelmaksi on kuitenkin jäänyt yksittäisten demokratiahankkeiden koordinoimattomuus ja hajanainen kokonaiskuva.

Helsingin kaupungin hallinnossa vastuu kaupungin asukkaiden osallistumisesta ja vaikuttamisesta on perinteisesti kuulunut päätöksä valmisteleville hallintokunnille. Yhtenäisiä osallistumista, kaupunkilaisten kuulemista tai vaikuttamista koskevia linjauksia kaupungilla ei ole aiemmin ollut kovinkaan konkreettisella tasolla. Osallistumisen ja vaikuttamisen kehittämisohjelman yhteydessä on perusteltua täsmentää kaupunkitason vastuut vaikutusmahdollisuuksien lisäämisen ja demokratian vahvistamisen osalta.

Hallintokeskuksen johtosäännön (1 §) mukaan "hallintokeskuksen tehtävänä on toimia kaupunginvaltuuston, kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajiston yleisenä valmistelu- ja toimeenpano-viranomaisena, avustaa kaupunginhallitusta ja kaupunginjohtajistoa näiden johtaessa ja valvoessa kaupungin hallintoa." Tämän toimialamääräyksen mukaisesti keskitetty vastuu kaupunkilaisten



osallistumisen ja vaikuttamisen kehittämisestä kuuluu hallintokeskuksen toimialaan. Täten demokratian ja osallistumisen kehittämisen koordinoivastuu sekä toteutusvastuu keskitettyjen palvelujen osalta kuuluu luontevasti hallintokeskukselle.

Tampereen kaupungilla, jossa sekä alueellista osallistumista että verkko-osallistumista on kehitetty usean vuoden ajan, on keskushallinnon osana oma kuntademokratiaryhmä (<http://www.tampere.fi/hallintojatalous/organisaatio/konsernihallinto/hallintojajhenkilosto/viestintayksikko/kuntademokratia.html>). Tampereen mallissa asukkaat voivat kertoa mielipiteensä valmisteilla olevista asioista verkkopalveluna toimivassa Valma-valmistelufoorumissa, osallistua valtuuston ja pormestarin asukasiltoihin sekä osallistua asuinalueensa alueellisen vaikuttamisen Alvari-työryhmään. Onnistuneen alueellisen vaikuttamisen ja verkko-osallistumisen vähimmäisedellytyksenä on hankkeita koordinoivan toimintayksikön olemassa kaupungin keskushallinnossa. Tampereen kuntademokratiaryhmässä työskentelee seitsemän henkilöä. Vuoden 2012 alusta lukien ryhmä toimii osana kaupungin keskushallinnon viestintäyksikköä.

Hallintokeskus katsoo, että Helsingin kaupungin osallistumisen ja vaikuttamisen kehittämisohjelman käynnistäminen edellyttää, että kaupungin demokratiahankkeiden koordinointi sekä luotavien osallistumisen ja vaikuttamisen rakenteiden kehittäminen ja ylläpito edellyttää Tampereen esimerkin mukaisen pienehkön keskushallinnon toimintayksikön perustamista myös Helsinkiin esimerkiksi vuoden 2013 talousarvion hyväksymisen yhteydessä. Alkuvaiheessa tällaisen ryhmän vahvuus voisi olla 4–5 henkilöä. Tämä mahdollistaisi alueellisen osallistumisen kokeilun toteuttamisen Helsingin kokoisessa kaupungissa. Yhteistyössä hallintokeskuksen viestinnän ja talous- ja suunnittelukeskuksen tietotekniikkaosaston kanssa olisi mahdollista käynnistää myös osallistumisen verkkopalvelujen kehittäminen. Hallintokeskuksen organisaatiossa uuden demokratiaryhmän tms. luonteva sijoituspaikka olisi hallinto-osaston päätösvalmisteluyksikkö.

Tampereella kullakin aluetyöryhmällä on keskushallinnon kuntademokratiaryhmässä oma vastuuhenkilönsä. Lisäksi osallistumisen verkkopalveluilla on omat vastuuhenkilönsä.

Osallistumisen ja demokratian kehittämisessä on syytä jo alkuvaiheessa ottaa kantaa, kuinka laajaksi mahdollinen keskushallinnon demokratiaryhmä tai -yksikkö kannattaa rakentaa. Tähän saakka osallistumismahdollisuuksia on Helsingin kaupungin hallinnossa kehitetty sekä keskushallinnon että eri toimialojen hallintokuntien työnä niiden varsinaisten tehtävien ohella. Systemaattista ja pysyvää osallistumisen ja demokratian kehittämisen



järjestelmää ei ole mahdollista luoda määräaikaisena projektityönä. Hankkeen onnistumisen kannalta avainasemassa on jo alusta lähtien varmistettu pysyvyys ja jatkuvuus.

Helsingissä tärkeä voimavara kaupungin osallistumisen ja demokratian kehittämisessä on yhteistyö kansalaisyhteiskunnan toimijoiden, kuten kaupunginosayhdistysten kanssa. Alueellisen vaikuttamisen aluefoorumien tms. määrää arvioitaessa Helsingin kokoisessa kaupungissa pitää ottaa huomioon asukaslähtöisyys ja kaupunkilaisten mahdollisuus päästä vaikuttamaan omaa asuinympäristöään koskevien ratkaisujen valmisteluun. Toisaalta järjestelmän toimintakyky, eli tällaisten osallistumisen aluefoorumien tulee olla kooltaan riittävän suuria, jotta niiden kautta kerättyjen mielipiteiden ottaminen huomioon päätösten valmistelussa myös käytännössä onnistuu. Helsingissä mahdollinen aluefoorumien lukumäärä olisi hallintokeskuksen käsityksen mukaan suunnilleen kaupungin suurpiirijaon mukainen, eli 7–8 aluefoorumia.

Hallintokeskuksen kannanotot Demokratia-ryhmän toimenpide-ehdotuksista

Toimenpide 1: Laaditaan selvitys osallistuvan budjetoinnin toteutusmahdollisuuksista Helsingissä. Selvityksen pohjalta valmistellaan esitys osallistuvan budjetoinnin kokeilusta.

Selvityksen laatiminen on perusteltua. Ylipormestarin oppilaskuntapäivät (osa Ruuti-hanketta, ent. Hesani Nuorten ääni) on ollut osallistuvan budjetoinnin ideoita nuorison keskuudessa hyödyntävä hanke Helsingissä, jota on toteutettu jo vuodesta 1998. Siitä kerätyt kokemukset ovat hyvä pohja osallistuvan budjetoinnin laajemmallekin kehittämiselle kaupungissa.

Osallistuva budjetointi kannattaa toteutuessaan kytkeä toimenpiteisiin 2 (alueellinen osallistuminen) ja 4 (vuorovaikutus verkkopalvelujen avulla).

Toimenpide 2: Laaditaan selvitys alueellisen osallistumisen parantamisen mahdollisuuksista Helsingissä. Selvityksen pohjalta valmistellaan vaihtoehtoisia esityksiä alueellisen osallistumisen hankkeista.

Tampereen Alvari-järjestelmä eli vuorovaikutuskanava asukkaiden ja kaupungin välillä (<http://www.tampere.fi/tampereinfo/osallistuminen/vaikuttamiskanavat/alvari.html>) tarjoaa hyvän pohjan alueellisen osallistumisen kehittämiseksi myös Helsingissä kuitenkin niin, että Alvari-järjestelmän kokemuksia kehitetään edelleen Helsingin oloihin soveltuvaksi osallistumisjärjestelmäksi.

Tampereella Alue-Alvarit (<http://www.tampere.fi/tampereinfo/osallistuminen/vaikuttamiskanavat/alvari.html>) ovat olleet asukkaista ja



yhdistysten tai järjestöjen edustajista koottavia alueellisia työryhmiä, jotka kaupunginhallitus nimeää. Lisäksi Tampereella toimii suljettuna Facebook-ryhmänä keskikaupungin Facebook-Alvari. Alvari-järjestelmän alueellista vaikuttamista täydentää verkkopalveluna toimiva Valma-valmistelufoorumi (<http://valma.tampere.fi/>), jonka kautta asukkaat voivat esittää mielipiteensä Tampereen kaupungin käsittelyssä olevista asioista. Tavoitteena on ollut taata kuntalaisille mahdollisuus vaikuttaa käsiteltäviin asioihin koko valmistelutyön ajan.

Helsingissä Tampereen Alvari-mallia edelleen soveltava ratkaisu voisi olla Helsingin kaupunginosayhdistykset (Helka) ry:n varsin hyvin toimivaan jäsenjärjestöpohjaan perustuva malli, jossa alueellisen vaikuttamisen mahdollistavat kaupungin aluefoorumit perustettaisiin esimerkiksi Helkan järjestökartan pohjana olevan kaupungin suurpiirijaon mukaisesti. Hallintokeskuksen mielestä tällaisia aluefoorumeita voisi suurpiirijaon perusteella olla seitsemän siten, että asukasmäärältään toistaiseksi pieni Östersundomin suurpiiri sisällytettäisiin Itäisen suurpiiriin aluefoorumiin.

1. Itäinen (ml. Östersundom): 105 489 asukasta
2. Läntinen: 101 807 asukasta
3. Eteläinen: 100 664 asukasta
4. Koillinen: 93 844 asukasta
5. Keskinen: 80 268 asukasta
6. Kaakkoinen: 47 028 asukasta
7. Pohjoinen: 41 221 asukasta

Näiden aluefoorumien toiminta voisi keskeisiltä osiltaan perustua Helsingissä pääosin varsin hyvin toimivien ja vahvasti kansalaisyhteiskuntaa edustavien kaupunginosayhdistysten varaan. Jatkovalmistelussa aluefoorumien jäsenyysperusteet on tietenkin vielä täsmennettävä.



Kuva: Helsingin suurpiirit, peruspiirit ja osa-alueet (lähde: http://fi.wikipedia.org/wiki/Tiedosto:Helsinki_subdivisions-fi.svg)

Aluefoorumien tehtävät voidaan Helsingissä esim. Tampereen Alvarijärjestelmää mukailten määritellä seuraaviksi:

- ottaa kantaa valmistelussa ja suunnitteilla oleviin asioihin ja esittää niihin näkemyksensä,
- osallistua kaupungin talousarvion ja strategian laadintaan (osallistuva budjetoinnin väline),
- tehdä aloitteita tärkeinä pitämistään asioista ja viedä niitä kaupungin käsittelyyn
- toimia tiedon välittäjänä alueensa asukkaille asioista
- vaikuttaa alueen palvelujen kehittämiseen ja asuin ympäristön suunnitteluun, jotta asukkaiden näkemykset ja paikallinen tieto saadaan asioiden valmistelun ja päätöksenteon tueksi.

Toimenpide 3: Tehdään toimintamalli kansanäänestysten käyttöön ottamiseksi Helsingissä.

Kuntalain 30 ja 31 § sisältävät säännökset kunnallisista kansanäänestyksistä. Kansanäänestyksissä noudatettavasta menettelystä on puolestaan säädetty laissa 656/1990.



Voimassa olevan lainsäädännön mukaan kunnallinen kansanäänestys voi olla vain neuvoa-antava. Sitovan kansanäänestyksen on katsottu olevan ristiriidassa edustuksellisen demokratian kanssa ja lisäksi siihen on katsottu liittyvän tulkintaongelmia esimerkiksi olosuhteiden muuttumisen vuoksi. Kansanäänestyksen toimeenpanosta ja äänestysvaihtoehdoista päättää aina valtuusto.

Neuvoa-antava kansanäänestys on käyttökelpoinen erityisesti tilanteissa, joissa äänestyksen kohteena oleva kysymys voidaan muotoilla niin, että vaihtoehtoja on kaksi. Vain tällä tavoin voidaan varmistaa, että eniten ääniä saanut vaihtoehto edustaa samalla myös kansanäänestykseen osallistuneiden kuntalaisten enemmistön mielipidettä.

Voimassa olevan lainsäädännön mukaan kunnallista kansanäänestystä ei saa järjestää valtiollisten tai kunnallisten vaalien yhteydessä. Lain esitöissä tätä ratkaisua on perusteltu sillä, että äänestysviranomaisilla on vaalien aikaan muita tehtäviä ja kansanäänestyksen järjestäminen samaan aikaan saattaisi vaarantaa vaalien häiriöttömän kulun, samoin kuin johtaa kansanäänestyksen aiheen muodostumisen korostetuksi kunnallisvaaliteemaksi. Valtiollisten vaalien (tai valtiollisen kansanäänestyksen) yhteyteen kunnallisen kansanäänestyksen ei ole katsottu kuuluvan sen paikallisen luonteen vuoksi. Jos Helsingin kaupunginhallitus tekee lainsäädäntöaloitteen tätä säännöstä koskevaksi muutokseksi, aloitteessa on syytä kuvata, millä tavoin edellä mainitut ongelmallisiksi arvioidut seikat voitaisiin ratkaista.

Voimassa olevan lainsäädännön mukaan kunnallista kansanäänestystä koskevan aloitteen tekijöiden on omakätisesti allekirjoitettava aloite. Siksi lainsäädäntö ei nykyisellään mahdollista sähköistä aloitemenettelyä. Lainsäädäntö on kuitenkin peräisin 1990-luvun alkupuolelta; nykyiset mahdollisuudet sähköiseen tunnistautumiseen lienevät sillä tasolla, että lakia voidaan niin haluttaessa muuttaa myös siten, että kansanäänestysaloitteen tekeminen sähköisesti on mahdollista.

Toimenpide 4: Kehitetään verkkopalveluja ja lisätään vuorovaikutusta sekä valmistelun avoimuutta, jotta kaupungin tuottama asiakirja- ja muu tietoaineisto on helposti ja esteettömästi kaupunkilaisten avoimesti käytettävissä ja hyödynnettävissä.

Helsingin kaupungin uuden osallistumisen ja vaikuttamisen kehittämisohjelman keskeinen tavoite tulee olla kaupungin toimielinten päätösasiakirja-aineiston saattaminen olennaisesti entistä paremmin kaupungin asukkaiden tutustuttavaksi jo asioiden valmisteluvaiheessa, asiakirjatiedon löydettävyyden parantaminen sekä mahdollisuus seurata kaupungin päätöksentekoa verkkopalvelun avulla. Asiakirjojen



nykyistä paremman saatavuuden ja löydettävyyden lisäksi verkko-osallistumista tulee kehittää uuden vuorovaikutteisen verkkopohjaisen osallistumisjärjestelmän avulla.

Helsingin kaupungin päätösasiakirjat ovat olleet verkossa luettavissa jo toistakymmentä vuotta. Esityslistojen ja pöytäkirjojen lisäksi päätösasiakirjojen verkkojulkaisut sisältävät nykyään myös suurimman osa liiteaineistoa.

Tähän saakka kaupungin asiakirja- ja muu tietoaineisto ei kuitenkaan ole ollut verkossa erityisen helposti ja esteettömästi saatavissa. Henkilötietolain tietosuojamääräysten takia kaikki kahta vuotta vanhemmat päätösasiakirjat on (harvoja poikkeuksia lukuun ottamatta) tähän asti jouduttu poistamaan kaupungin toimielinten verkkosivuilta niihin sisältyvien henkilötietojen takia, koska kaupungin toimielinten (kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus, lauta- ja johtokunnat) päätösasiakirjat aika ajoin sisältävät sellaisia henkilötietoja, jotka tietosuojavaltuutetun kannan mukaisesti on tullut poistaa verkosta asian tiedottamisen edellyttämän määräajan jälkeen. Tämä on vaikeuttanut merkittävästi varsinkin yli kaksi vuotta kestävien päätösprosessien seuraamista kaupungin verkkosivuilta.

Kun kaupungin päätösvalmistelussa ja päätöksenteossa siirryttiin heinäkuusta 2011 lähtien uuteen sähköiseen Ahjo-asianhallintajärjestelmään, sen yhteydessä asiakirjatuotannossa otettiin käyttöön henkilötietojen automaattisen poiston määräajan jälkeen mahdollistava järjestelmä. Jatkossa ei siten enää ole estettä päätöstiedottamisen avoimuuden parantamiselle.

Ahjo-järjestelmästä voidaan myös tuottaa päätösvalmistelua ja päätöksentekoa koskevaa tieto-aineistoa paitsi kaupungin omiin sovelluksiin myös ulkopuolisten tuottamiin sovelluksiin avoimena Open Data -tietona. Helsingin kaupungin tietokeskuksen ja Forum Virium Helsingin ylläpitämä ja Espoon, Helsingin, Vantaan ja Kauniaisten kaupunkien sekä Sitran ja valtiovarainministeriön rahoittama Helsinki Region Infoshare -hanke (<http://www.hri.fi>) on erinomainen työkalu tällaisen avoimen päätöksentekotiedon sovellusten kehittämisessä.

Hallintokeskuksen viestintä on parhaillaan yhteistyössä talous- ja suunnittelukeskuksen tietotekniikkaosaston kanssa uudistamassa kaupungin hel.fi-verkkoportaalia ja myös sen päätöksentekosivustoa. Ahjo-asianhallintajärjestelmän uusien ominaisuuksien myötä kaupungin päätöksenteon seuraamista voidaan verkkosivuilla jatkossa olennaisesti parantaa ja helpottaa. Jo nyt kaupungin Helsinki-kanava -verkkovideoportaalien (www.helsinkikanava.fi) kaupunginvaltuuston kokouslähetyksissä palvelun käyttäjien saatavilla on lähes kaikki ajateltavissa oleva valtuuston kokoukseen liittyvä tieto



(verkkovideolähetyksen lisäksi asiakirjat, läsnäolotiedot, pidetyt ja tulevat puheenvuorot, puheenvuorojen kestoajat, äänestystulokset ja äänestyskartat, tiedot asioiden käsittelystä sekä tehdyistä päätöksistä jne.) lähes reaaliaikaisena. Helsinki-kanavalta saatava kokoustieto on jo nyt suurelta osin saatavissa Open Data -tyyppisenä käyttäjien omissa sovelluksissa hyödynnettävänä tietona.

Verkossa tapahtuvan asukkaiden kuulemisen ja osallistumisen parantaminen voisi ainakin alkuvaiheessa tapahtua Tampereella jo vuosien ajan käytössä olleen Valma-valmistelufoorumi -tyyppisen sovelluksen avulla. Tämä olisi parhaassa tapauksessa otettavissa käyttöön suhteellisen nopealla aikataululla ilman aikaa vievää uuden verkko-osallistumissovelluksen rakentamista, vaikka sellaisenaan Tampereen jo useampia vuosia vanha ohjelmistosovellus ei olekaan siirrettävissä Helsinkiin. Uuden verkko-osallistumissovelluksen rakentaminen ja ylläpito olisi hallintokeskukseen sijoitettavan kaupungin keskushallinnon demokratiaryhmän keskeinen tehtävä alueellisen vaikuttamisen mallien kehittämisen rinnalla.

Toimenpide 5: Kaupunki tuottaa verkossa ja myös paperiversiona saatavilla olevan kansalaisten osallistumisen ja vaikuttamisen oppaan. Oppaasta tehdään kerran vuodessa uudistuva versio sekä wiki-alueella jatkuvan keskustelun kautta uudistuva versio.

Helsingin kaupungin kansalaisten osallistumisen ja vaikuttamisen opas on perusteltua tehdä painetussa muodossa, kun kaupungin osallistumisen ja vaikuttamisen perusratkaisuista on tehty päätökset ja toiminta on käynnistynyt. Hallintokeskuksen viestintä uudistaa osana hel.fi-portaalin uudistustyötä myös kansalaisvaikuttamisen ohjeet ja opastuksen verkkosivuilla. Tämä ohjeistus tuotetaan myös tulostettavassa muodossa, jolloin siitä on helposti saatavilla tulosteet aina ajantasaisessa muodossa. Verkkosivujen ohella kaupungin osallistumisen ja vaikuttamisen vaihtoehdoista tiedotetaan myös kaupungin jokaiseen talouteen jaettavassa Helsinki-Info -lehdessä, ja myös toimenpide-ehdotukseen sisältyvä opas voidaan aikanaan julkaista lehden liitteenä.

Toimenpide 6: Laaditaan selvitys koulujen sähköisten palveluiden tarjoamista vaikutusmahdollisuuksista koulutyöskentelyssä.

Kaupungin päätöksentekosivusto
http://www.hel.fi/hki/helsinki/fi/P__t_ksenteko+ja+hallinto/P__t_ksentek
o sekä Helsinki-kanava -verkkovideosivusto
(<http://www.helsinkikanava.fi/>) ovat toimiva opetusväline varsinkin yhteiskuntatiedon opetuksessa. Jo nykyään Helsinki-kanavalla säännöllisesti esitettävät Ylipormestarin oppilaskuntapäivät (ent. Nuorten ääni) tukevat tätä pyrkimystä.



Toimenpide 9: Laaditaan selvitys poliittisen johdon ja virkamiesjohdon työnjaon uudistamisesta. Tavoitteena on mm. vahvistaa kaupunginvaltuuston roolia kaupungin kehittämisessä ja johtamisessa.

Kaupunginvaltuusto vastaa kuntalain 13 §:n mukaan kaupungin toiminnasta ja taloudesta. Säännöksessä on lueteltu asiat, jotka kuuluvat valtuuston päätösvaltaan. Kaupungin hallinnosta vastaa lain 23 §:n nojalla kaupunginhallitus ja johtamisesta lain 24 §:n nojalla kaupunginjohtaja tai pormestari.

Kaupungin eri viranomaisten toiminnasta ja niiden välisestä toimivallan jaosta määrätään kaupunginvaltuuston hyväksymissä johtosäännöissä. Luottamushenkilöjohdon ja viranhaltijajohdon työnjaon uudistaminen tapahtuu siten tarkoituksenmukaisesti johtosääntöjä tarpeen mukaan muuttamalla, ottaen kuitenkin huomioon, ettei johtosäännöllä voida poiketa kuntalaissa nimenomaisesti eri toimielin- ja viranhaltijatasoille säädetyistä tehtävistä. Samoin on huomattava, etteivät kunnan johtavat viranhaltijat voi kuntalain 34 ja 35 §:n vaalikelpoisuussäätelyn johdosta olla samalla luottamushenkilöasemassa.

Toimenpide 10: Toimenpiteiden etenemisestä raportoidaan kaupunginhallitukselle 30.4.2012 mennessä. Kaupunginhallitus päättää tämän pohjalta jatkovalmistelusta ja seurannasta. Demokratia-ryhmä esittää, että kaupunginhallitus vie toimenpidesuunnitelman kaupunginvaltuuston lähetekeskusteluun. Demokratia-ryhmä esittää, että kaupunginhallitus valmistelee toimenpiteet, joilla kaupunkilaiset voivat osallistua mahdollisimman laajasti ja aktiivisesti demokratiaprosessin jatkotyöhön.

Hallintokeskus tukee ajatusta kansalaiskeskustelusta demokratiaprosessin yhteydessä. Tällaisessa keskustelussa on mahdollista soveltaa esimerkiksi vuonna 2010 toteutetun varsin onnistuneen palveluverkkokokulemisen myönteisiä kokemuksia (ks. <http://palveluverkko.hel.fi>).

Lisätiedot

Teppo Tiina, päätösvalmisteluyksikön päällikkö, puhelin: 310 36018
[tiina.teppo\(a\)hel.fi](mailto:tiina.teppo(a)hel.fi)

Kaupunkisuunnittelulautakunta 28.02.2012 § 76

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Demokratian ja kansalaisvaikuttamisen kehittäminen on ajankohtainen asia. Valtakunnallisella tasolla on valmisteilla Suomen ensimmäinen demokratiaselonteko, jonka tavoitteena on vahvistaa pitkäjänteistä ja suunnitelmallista demokratian edistämistä. Tätä taustaa vasten on

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



tärkeää, että myös kaupungin tasolla pohditaan vakavasti kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksien lisäämistä ja demokratian vahvistamista. On hyvä, että kaupungin demokratiaryhmä on aloittanut tämän työn.

Demokratiaryhmän loppuraportissa on joukko erilaisia toimenpide-ehdotuksia, joilla pyritään parantamaan kuntalaisten osallistumismahdollisuuksia. Raportissa ei kuitenkaan pohdita sitä mitä vuorovaikutuksen lisäämisellä ja osallistumismahdollisuuksien parantamisella tavoitellaan. Osittain tämän vuoksi esitetyt toimenpiteet jäävät yksittäisiksi, hieman hajanaisiksi ja jossain määrin yhteismitattomiksi. Lisäksi raportissa on käytetty useita demokratiaan ja sen edistämiseen kytkeytyviä käsitteitä, mutta niiden sisältöä ei ole määritelty. Määrittelemättä jääneitä käsitteitä ovat esimerkiksi suora demokratia, alueellinen demokratia, vuorovaikutus, osallistuminen, osallistumisviestintä ja voimaantuminen verkossa. Demokratiaryhmän loppuraportissa toimenpiteille ei ole myöskään määritetty vastuutahoja, kehittämisen vaatimaa osaamista ei ole varmistettu eikä osoitettu muita resursseja. Lisäksi toimenpiteissä esitetyt aikataulut ovat osin epärealistisia.

Toimenpide-esitys verkkopalvelujen kehittämisestä vuorovaikutteiseen ja esteettömään suuntaan on kannatettava. Tässä suhteessa myös valtakunnallinen tavoitetaso on asetettu korkealle. Valtioneuvoston 4.2.2010 annetussa periaatepäätöksessä demokratian edistämisestä Suomessa todetaan, että Suomi haluaa olla verkkodemokratiavertailussa maailman 10 kärkeen joukossa 2010-luvun lopulla. Infrastruktuuria valmisteltaessa huomioidaan sekä epämuodollinen kansalaisten osallistuminen ja palautteen antaminen että kansanaloitteiden ja verkkoäänestämisen tekninen toteutus.

Demokratiatyöryhmän loppuraportissa verkkopalvelujen kehittämiseen liittyvä ehdotus on muotoiltu kovin yleispiirteisesti. Raportissa ei ole pohdittu esimerkiksi sosiaalisen median kasvavaa merkitystä yhteiskunnallisen keskustelun näyttämönä. Sosiaalisen median suosion kasvu kertoo siitä, että ihmisillä on halu ja tarve osallistua keskusteluun, kunhan se on luonteva osa heidän arkipäiväänsä. Tästä herää kysymys, pitäisikö kaupungin hallintokuntienkin suunnata toimintaansa verkossa sinne missä ihmiset jo ovat. Yksi näistä kohtaamispaikoista on sosiaalinen media. Siellä toimiminen edellyttää kuitenkin uuden tyyppistä ajattelua. On oltava ennakoiva, aktiivinen, toimittava välineen ehdoilla ja oltava aidosti vuorovaikutteinen.

Raportissa luetellaan joukko kaupungin nykyisiä käytänteitä. Demokratiatyöryhmän raportissa ei kuitenkaan ole mainittu kaupunkisuunnitteluviraston vuorovaikutuskäytäntöjä ja siihen liittyvää kehittämistyötä. Tältä osin raportti ei anna kattavaa kuvaa siitä, miten



kaupungin eri hallintokunnat ovat toteuttaneet asukkaiden osallistumismahdollisuuksien parantamista. Kaupunkisuunnitteluvirastossa on jo vuosia kiinnitetty erityistä huomiota asukasvuorovaikutukseen ja siihen liittyvien menetelmien kehittämiseen. Maankäyttö- ja rakennuslaki asettaa selkeät velvoitteet kaavoitukseen liittyvälle vuorovaikutukselle. Helsinki on monien laajojen suunnitteluhankkeiden kuluessa hoitanut vuorovaikutusta selvästi laajemmin kuin laki sitä edellyttää. Tähän pyritään myös jatkossa.

Raportista saattaa saada käsityksen, että aluefoorumit olisivat pääasiassa kaupungin virastojen koordinoimia. Ne ovat kuitenkin mitä suurimmassa määrin asukaslähtöisiä hankkeita. Alueellista demokratiaa kehitettäessä onkin huolellisesti suunniteltava se, miten kaupungin hallinto toimii asukkaiden kehittämistoiveiden kanssa ja sitä missä määrin erilaisten toiveiden toteuttaminen on kaupungin organisaation vastuulla ja missä määrin kaupunkilaisten itsensä vastuulla.

Kaupunkisuunnitteluviraston toiminta vuorovaikutuksen lisäämiseksi

Kaupunkisuunnitteluvirastossa on kehitetty avointa valmisteltavana olevan tiedon saantia, proaktiivista viestintää, vuorovaikutteista suunnittelua ja asukkaiden osallistumismahdollisuuksia sekä neuvontaa vaikuttamisessa ja tiedon saannissa. Tällainen toiminta vaatii osaavaa henkilökuntaa, taloudellisia resursseja, tehokasta viestintää ja ennen kaikkea toiminnan aktiivista ja määrätietoista johtamista ja vastuiden määrittelyä. Kaupunkisuunnitteluviraston palveluksessa on kolme vakinaista vuorovaikutussuunnittelijaa. He ovat suunnittelijoiden tukena kaikkien kaavoitushankkeiden vuorovaikutuksen suunnittelussa ja toteutuksessa sekä vuorovaikutusmenetelmien kehittämisessä.

Kaupunkisuunnittelussa demokratiaa voidaan suunnitteluprosessissa lisätä varsinkin asukkaiden riittävällä ja riittävän varhaisella tiedonsaannilla sekä toimivalla asukkaiden ja suunnittelijoiden välisellä vuorovaikutuksella. Asukkaiden tiedonsaannin parantaminen vaatii riittävää resursointia ja myös käytännössä toimivia tiedotuskanavia. Vuorovaikutuksessa asukkaiden viestien konkretisointia varten on olemassa erilaisia menetelmiä, kuten esimerkiksi yhteisöllinen wiki-suunnittelu sekä pehmo-GIS-menetelmä, jolla asukkaiden paikkoihin liittyviä kokemuksia merkitään kartalle tietokoneavusteisen paikkatietojärjestelmän avulla. Näiden kaltaisia menetelmiä käytetään kaupunkisuunnittelussa, mutta tavoitteena on oltava myös, että asukkaat kokevat demokratian toteutuvan suunnittelussa – silloinkin kun he eivät saa tahtoaan läpi. Myös luottamushenkilöiden roolia päätöksentekijöinä voi tässä suhteessa kehittää.



Kaupunkisuunnitteluvirasto seuraa alan kehitystä ja tarkoituksenmukaisuus huomioon ottaen soveltaa demokratiaa edistäviä suunnittelumenetelmiä.

Suunnittelun avoimuuden ja demokratian lisääminen edellyttää myös henkilöstön lisäkoulutusta. Kaupungin demokratiahankkeen edetessä toimenpidevaiheeseen hankkeen vaatimat resurssit on syytä ottaa huomioon.

On tärkeää, että kaupunkilaiset pääsevät mukaan mahdollisimman varhaisessa vaiheessa oman asuinympäristönsä tulevaisuuteen vaikuttaviin prosesseihin. Voidaan perustellusti sanoa, että tällä on vaikutuksia myös suunnittelun laatuun. Asukasvuorovaikutus tuo valmistelijoiden käyttöön sellaista tietoa ja näkemyksiä jota ei muulla tavoin olisi käytettävissä. Valmisteluvaiheessa käytävän vuorovaikutuksen myötä moni suunnitelma on hioutunut sitten että niin asukkaat kuin suunnittelijat ovat pitäneet lopputulosta alkuperäisiä suunnitelmia parempina.

Lähiöprojekti asukasosallisuuden kehittäjänä

Eri kaupunginosissa tapahtuvassa alueellisessa toiminnassa eräs toimija on hallintokuntien yhteinen lähiöprojekti, joka korostaa toiminnassaan kumppanuutta ja asukasosallisuutta. Yhteiseen kehittämiseen on osallistunut myös asukastahoja ja yhdistyksiä resurssiensa puitteissa. Hankkeiden ja toiminnan seurauksena alueelliset verkostot ja toimintamahdollisuudet ovat parantuneet, kun toimijat ovat oppineet tuntemaan toisensa. Projektin toiminnassa on keskitytty esimerkiksi monipuolisten, kaikille avoimien kaupunginosatapahtumien, liikuntapalveluiden sekä kulttuuritarjonnan toteuttamiseen. Keskeisenä lähtökohtana on ollut tuetun tarjonnan tasapuolisuus kaupunginosan asukkaille sekä syrjäytymisen ehkäisy.

Lähiöprojekti on myös säännöllisesti tukenut asukastoimintaan tarvittavien puitteiden, kuten asukastilojen, edellytyksiä. Tästä ovat esimerkkeinä Kontulan, Myllypuron ja Pihlajamäen lähiöasemat, Maunulan mediapaja ja Myllypuron uusi asukastila Mylläri.

Lähiöprojekti pyrkii jatkossakin tukemaan paikallisen toiminnan lähtökohtia, mutta sen tehtävänä ei ole alueellisten yleispätevien rakenteiden muodostaminen. Sen sijaan on tärkeä tukea joustavia, alueiden omasta aktiivisuudesta rakentuvia kokonaisuuksia, joissa luodaan pohja yhteisölliselle ja urbaanille kaupunginosatoiminnalle.

Verkkoviestinnän merkitys vuorovaikutuksessa

Sosiaalisen median läpimurto on kaventanut sekä julkisen sektorin toimijoiden että median mahdollisuuksia julkisen keskustelun asialistan

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



määrittäjänä. Sosiaalisen median kautta julkiseen keskusteluun on noussut monta kysymystä aidosti alhaalta ylös aktiivisten kansalaisten esille tuomina. Tämä on asia jolla on todennäköisesti suuri vaikutus siihen minkälaisia odotuksia asukkaat kohdistavat päätöksenteon avoimuudelle ja läpinäkyvyydelle sekä mahdollisuudelle osallistua päätösten valmisteluun. Kaupunkisuunnitteluun liittyen tämä on tullut selvästi esille joidenkin laajaa kiinnostusta herättäneiden ristiriitaisten hankkeiden valmistelun yhteydessä.

Kaupunkisuunnitteluun liittyvän vuorovaikutuksen kehittämisessä erilaisilla verkkoratkaisuilla on ollut viime vuosina suuri merkitys. Lähtökohtana on se, että kaikki kaavoitukseen liittyvä aineisto on mahdollisimman helposti saatavilla. Tiedon on oltava avoimesti saatavilla, ymmärrettävää ja sen seuraamisen tulee olla mahdollisimman helppoa. On myös tärkeää, että tieto on avoimen datan periaatteiden mukaisesti tarjolla teknisesti sellaisessa muodossa, että sen käyttäminen on mahdollista eri ohjelmistoilla ja sitä voidaan hyödyntää osana verkkopalveluita.

Aktiivinen verkkoviestintä on eräs onnistuneen vuorovaikutusprosessin perusedellytyksistä. Kaupunkisuunnitteluvirastossa on jo noin kuusi vuotta ylläpidetty Suunnitelmat kartalla -palvelua, jonka kautta löytyvät kaikki kaavoitukseen liittyvät viralliset asiakirjat. Tämä ei kuitenkaan ole tulevaisuudessa riittävä verkkopalvelujen taso. Jatkossa palvelua tullaan täydentämään esimerkiksi kaavavahti- palvelulla, jonka tarjoamien herätteiden avulla on nykyistä helpompi seurata esimerkiksi omien kotikulmien suunnittelun etenemistä. Lisäksi kaupunkisuunnitteluvirastossa käytetään tiedonkeruussa aktiivisesti kaupungin ylläpitämään Kerro kartalla -palvelua. Lisäksi kaupunkisuunnitteluvirasto on yksi pilottivirastoista kun otetaan käyttöön uusi kaupunkitasoinen palautejärjestelmä. Kaupunkitasolla järjestelmiä tuleekin kehittää siten, että ne tukisivat hallintokuntien yhteisiä prosesseja siten, että virastojen väliset rajat vaikuttaisivat mahdollisimman vähän asukkaiden verkkoasiointiin.

Verkossa tapahtuvaan vuorovaikutukseen liittyy myös se, että kaupunkisuunnitteluvirasto on viime vuosina kehittänyt arkkitehtuurikilpailuinstituutioita. Useaan kilpailuun on liittynyt laaja verkossa tapahtuva vuorovaikutus. Koivusaaren ideakilpailun, Telakkarannan suunnittelukilpailun sekä Kirjava Satama- kilpailun kaikki työt on julkistettu verkkosivuilla ennen tuomariston ratkaisua, niistä on käyty avointa ja vilkasta keskustelua ja keskustelun tulokset on myös raportoitu tuomaristolle. Kokemukset aikaisempaa avoimempaan kommunikaatioon tähtäävistä kilpailuista ovat olleet myönteisiä ja tätä linjaa kannattaa jatkaa myös tulevaisuudessa.

Käsittely

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



28.02.2012 Ehdotuksen mukaan

Vastaehdotus:

Sampo Villanen: kappale (2): Demokratiaryhmän loppuraportissa on joukko erilaisia toimenpide-ehdotuksia, joilla pyritään parantamaan kuntalaisten osallistumismahdollisuuksia.: (POIS: Raportissa ei kuitenkaan pohdita sitä mitä vuorovaikutuksen lisäämisellä ja osallistumismahdollisuuksien parantamisella tavoitellaan. Osittain tämän vuoksi esitetyt toimenpiteet jäivät yksittäisiksi, hieman hajanaisiksi ja jossain määrin yhteismitattomiksi. Lisäksi raportissa on käytetty useita demokratiaan ja sen edistämiseen kytkeytyviä käsitteitä, mutta niiden sisältöä ei ole määritelty. Määrittelemättä jääneitä käsitteitä ovat esimerkiksi suora demokratia, alueellinen demokratia, vuorovaikutus, osallistuminen, osallistumisviestintä ja voimaantumisen verkossa.)

Demokratiaryhmän loppuraportissa toimenpiteille ei ole (POIS: myöskään) määritetty vastuutahoja, kehittämisen vaatimaa osaamista ei ole varmistettu eikä osoitettu muita resursseja. Lisäksi toimenpiteissä esitetyt aikataulut ovat osin epärealistisia.

Kappale (6): (POIS: Raportista saattaa saada käsityksen, että aluefoorumit olisivat pääasiassa kaupungin virastojen koordinoimia. Ne ovat kuitenkin) (LISÄYS: Aluefoorumit ovat) mitä suurimmassa määrin asukaslähtöisiä hankkeita. Alueellista demokratiaa kehitettäessä onkin huolellisesti suunniteltava se, miten kaupungin hallinto toimii asukkaiden kehittämistoiveiden kanssa ja sitä missä määrin erilaisten toiveiden toteuttaminen on kaupungin organisaation vastuulla ja missä määrin kaupunkilaisten itsensä vastuulla.

Kannattajat: Heli Puura

Vastaehdotus:

Sampo Villanen: LISÄYS kappaleen (8) jälkeen:

Kaupunkisuunnittelussa demokratiaa voidaan suunnitteluprosessissa lisätä varsinkin asukkaiden riittävällä ja riittävän varhaisella tiedonsaannilla sekä toimivalla asukkaiden ja suunnittelijoiden välisellä vuorovaikutuksella. Asukkaiden tiedonsaannin parantaminen vaatii riittävää resursointia ja myös käytännössä toimivia tiedotuskanavia. Vuorovaikutuksessa asukkaiden viestien konkretisointia varten on olemassa erilaisia menetelmiä, kuten esimerkiksi yhteisöllinen wiki-suunnittelu sekä pehmo-GIS-menetelmä, jolla asukkaiden paikkoihin liittyviä kokemuksia merkitään kartalle tietokoneavusteisen paikkatietojärjestelmän avulla. Näiden kaltaisia menetelmiä käytetään kaupunkisuunnittelussa, mutta tavoitteena on oltava myös, että asukkaat kokevat demokratian toteutuvan suunnittelussa – silloinkin kun he eivät saa tahtoaan läpi. Myös luottamushenkilöiden roolia päätöksentekijöinä voi tässä suhteessa kehittää.



Kaupunkisuunnitteluvirasto seuraa alan kehitystä ja tarkoituksenmukaisuus huomioon ottaen soveltaa demokratiaa edistäviä suunnittelumenetelmiä.

Suunnittelun avoimuuden ja demokratian lisääminen edellyttää myös henkilöstön lisäkoulutusta. Kaupungin demokratiahankkeen edetessä toimenpidevaiheeseen hankkeen vaatimat resurssit on syytä ottaa huomioon.

Kannattajat: Heli Puura

1. Äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: kappale (2): Demokratiaryhmän loppuraportissa on joukko erilaisia toimenpide-ehdotuksia, joilla pyritään parantamaan kuntalaisten osallistumismahdollisuuksia.: (POIS: Raportissa ei kuitenkaan pohdita sitä mitä vuorovaikutuksen lisäämisellä ja osallistumismahdollisuuksien parantamisella tavoitellaan. Osittain tämän vuoksi esitetyt toimenpiteet jäivät yksittäisiksi, hieman hajanaisiksi ja jossain määrin yhteismitattomiksi. Lisäksi raportissa on käytetty useita demokratiaan ja sen edistämiseen kytkeytyviä käsitteitä, mutta niiden sisältöä ei ole määritelty. Määrittelemättä jääneitä käsitteitä ovat esimerkiksi suora demokratia, alueellinen demokratia, vuorovaikutus, osallistuminen, osallistumisviestintä ja voimaantumisen verkossa.)

Demokratiaryhmän loppuraportissa toimenpiteille ei ole (POIS: myöskään) määritetty vastuutahoja, kehittämisen vaatimaa osaamista ei ole varmistettu eikä osoitettu muita resursseja. Lisäksi toimenpiteissä esitetyt aikataulut ovat osin epärealistisia. Kappale (6): (POIS: Raportista saattaa saada käsityksen, että aluefoorumit olisivat pääasiassa kaupungin virastojen koordinoimia. Ne ovat kuitenkin) (LISÄYS: Aluefoorumit ovat) mitä suurimmassa määrin asukaslähtöisiä hankkeita. Alueellista demokratiaa kehitettäessä onkin huolellisesti suunniteltava se, miten kaupungin hallinto toimii asukkaiden kehittämistoiveiden kanssa ja sitä missä määrin erilaisten toiveiden toteuttaminen on kaupungin organisaation vastuulla ja missä määrin kaupunkilaisten itsensä vastuulla.

Jaa-äännet: 7

Stefan Johansson, Arja Karhuvaara, Lasse Männistö, Matti Niemi, Tuula Palaste-Eerola, Elina Palmroth-Leino, Osmo Soininvaara

Ei-äännet: 2

Heli Puura, Sampo Villanen

Tyhjä-äännet: 0



14.01.2013

Kj/4

Poissa-äännet: 0

Esittelijän ehdotus voitti tehdyn vastaehdotuksen.

2. Äänestys

JAA - ehdotus. Esityksen mukaan

Ei- ehdotus

LISÄYS kappaleen (8) jälkeen:

Kaupunkisuunnittelussa demokratiaa voidaan suunnitteluprosessissa lisätä varsinkin asukkaiden riittävällä ja riittävän varhaisella tiedonsaannilla sekä toimivalla asukkaiden ja suunnittelijoiden välisellä vuorovaikutuksella. Asukkaiden tiedonsaannin parantaminen vaatii riittävää resursointia ja myös käytännössä toimivia tiedotuskanavia. Vuorovaikutuksessa asukkaiden viestien konkretisointia varten on olemassa erilaisia menetelmiä, kuten esimerkiksi yhteisöllinen wiki-suunnittelu sekä pehmo-GIS-menetelmä, jolla asukkaiden paikkoihin liittyviä kokemuksia merkitään kartalle tietokoneavusteisen paikkatietojärjestelmän avulla. Näiden kaltaisia menetelmiä käytetään kaupunkisuunnittelussa, mutta tavoitteena on oltava myös, että asukkaat kokevat demokratian toteutuvan suunnittelussa – silloinkin kun he eivät saa tahtoaan läpi. Myös luottamushenkilöiden roolia päätöksentekijöinä voi tässä suhteessa kehittää. Kaupunkisuunnitteluvirasto seuraa alan kehitystä ja tarkoituksenmukaisuus huomioon ottaen soveltaa demokratiaa edistäviä suunnittelumenetelmiä.

Suunnittelun avoimuuden ja demokratian lisääminen edellyttää myös henkilöstön lisäkoulutusta. Kaupungin demokratiahankkeen edetessä toimenpidevaiheeseen hankkeen vaatimat resurssit on syytä ottaa huomioon.

Jaa-äännet: 4

Johansson, Karhuvaara, Palmroth-Leino, Männistö

Ei-äännet:5

Palaste-Eerola, Villanen, Niemi, Puura, Soininvaara

Tyhjä-äännet: 0

Poissa-äännet: 0

Villasen vastaehdotus hyväksyttiin äänin 5 - 4.

21.02.2012 Pöydälle



14.01.2013

Kj/4

Esittelijä

virastopäällikkö
Tuomas Rajajärvi

Lisätiedot

Heikki Mäntymäki, viestintäpäällikkö, puhelin: 310 37368
heikki.mantymaki(a)hel.fi
Tero Santaoja, lähiöprojektin projektipäällikkö, puhelin: 310 37155
tero.santaoja(a)hel.fi

Yleisten töiden lautakunta 28.02.2012 § 103

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Yleisten töiden lautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Yleisten töiden lautakunnan toimialaa koskevat esitykset

Kaupunginhallituksen päätös demokratia-ryhmän esitysten pohjalta käynnistyvistä jatkotoimenpiteistä sisälsi kuuden selvityksen ja suunnitelman laatimisen, joista yleisten töiden lautakunnan toimialaa koskevat:

- osallistuva budjetointi
- alueellisen osallistumisen kokeilu
- hallintokuntien verkkopalveluhankkeet ja -suunnitelmat asukasosallistumista tukevan kehittämissuunnitelman laatimisen perustaksi

Osallistuva budjetointi

Selvityksen laatiminen osallistuvan budjetoinnin toteutusmahdollisuuksista on välttämätöntä. Selvityksen laatiminen ja sen pohjalta valmisteltava esitys osallistuvan budjetoinnin kokeilusta kuuluu luontevasti talous- ja suunnittelukeskuksen toimialaan.

Osallistuvan budjetoinnin tavoitteet, sisällöt ja toimintamuodot tulee arvioida huolellisesti. Suurimmat mahdollisuudet lienevät strategisten tavoitteiden selkiinnyttämisessä ja priorisoinnissa.

Osallistuvan budjetoinnin toteutusmahdollisuuksien arvioinnissa tulee ottaa huomioon mm. seuraavia näkökohtia:

- strategiset linjaukset ja painopisteet yleisten alueiden investoinneissa ja käyttötaloudessa tehdään kaupunginhallituksen budjettiraamin (=kaupungin talouden reaali-puite) rajoissa

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



- edustuksellisuuden tasapainoisuus
- laadinnan aikataulujen yhteensovittaminen talouden suunnittelun vuosikellon kanssa
- budjettivalmistelun henkilöresurssien rajallisuus
- riski osallistuvien turhautumisesta, todelliset paikallisen tason vaikuttamismahdollisuudet
- nurkkakuntaisuuden riskit (NIMBY -ilmiö)

Alueellinen osallistuminen

Alueellisen osallistumisen kehittäminen kytkeytyy rakennusviraston toiminnassa yleisten alueiden aluesuunnitelmien laadintaan. Rakennusvirasto on laatinut yleisten alueiden aluesuunnitelmia vuorovaikutteisesti vuodesta 1998 alkaen. Lisäksi laajasta osallistamisprosessista on kokemusta katu- ja puistosuunnitelmien erityiskohteista kuten Tapaninkylän alueellinen katusuunnitelma ja Pihlajamäen nuorisopuisto.

Rakennusvirastossa on kehitetty vuorovaikutusmenettelyjä aktiivisesti. Rakennusvirasto on kokenut hyväksi toimintatavaksi aluesuunnitelmien yhteydessä toteutettavista kyselyistä tiedottamisen laajasti jakeluna jokaiseen kotiin ja kaupungin yhteisen sähköisen kyselyalustan (=Kerro kartalla) käytön. Seuraavaksi rakennusvirasto tulee kokeilemaan sosiaalista mediaa osana aluesuunnittelun vuorovaikutusta ja tiedotusta. Tällä hetkellä nuorten mukaan saaminen ja yhteistyö koulujen kanssa toimivat ja mm. nuorisoasiainkeskuksen Ruuti-kanava on hyvä lisä vuorovaikutuksessa. Sen sijaan maahanmuuttajien tavoittaminen on yrityksistä huolimatta ollut vähäistä. Rakennusviraston yleisten alueiden aluesuunnitelman laadintaprosessin osana on ollut yhteistyön tekeminen myös eri hallintokuntien kanssa.

Rakennusvirasto on tehnyt aktiivista asukasyhteistyötä myös järjestämällä vuosittain kevätsiivoustalkoita ja ottamalla käyttöön vapaaehtoistyön toimintamallin. Vapaaehtoistyössä on mukana tällä hetkellä noin 350 puistokummaa. Vapaaehtoistyö tuo uusia mahdollisuuksia lisätä asukkaiden osallistumista.

Yleisten töiden lautakunta pitää tärkeänä selvityksen laatimista alueellisen osallistumisen kokeilusta ja pilottisuunnitelmasta. Selvityksen pohjalta kaupunginhallituksen tulee päättää missä toiminnoissa ja millä alueilla alueellisen osallistumisen mallia pilotoidaan. Raportissa on esitetty harkittavaksi seuraavia toimialoja: ympäristö, nuorisotoimi, sosiaalivirasto, opetustoimi ja rakennustoimi. Alueellisen osallistumisen toimialat tulee arvioida asukkaiden palveluverkoston ja hallintokuntien välisten yhteistyöprosessien näkökulmasta. Raportissa tuodaan nykyisinä käytäntöinä ja hankkeina esille vain rakennusviraston aluesuunnittelu ja eri virastojen ja



kansalaisjärjestöjen koordinoimat aluefoorumit. Esimerkiksi kaupunkisuunnitteluviraston ja liikuntaviraston toimintaan liittyy alueellisen osallistumisen näkökulmia. Vaikka kaavoitusprosessin ja katusuunnitelmaprosessin pelisäännöt tulevat maankäyttö- ja rakennuslaista, kumpaakin voitaneen laajentaa, mikäli aikataulu- ja henkilöresurssit antavat myöten. Lisäksi esimerkiksi kaupunkiympäristön yleiset alueet ja eri hallintokuntien käytössä olevat julkiset rakennukset muodostavat saavutettavuuden ja esteettömyyden kannalta asukkaiden arkeen vaikuttavan kokonaisuuden.

Alueellisen osallistumisen kehittäminen on tärkeä, mutta haasteellinen asia ja siinä tulisi edetä askeleittain. Tällä hetkellä eri hallintokuntien toimintakulttuurit ja toimintatavat ovat erilaisia. Alueellisen osallistumisen kehittäminen vaatii sektorirajat ylittävän suunnitteluprosessin, suunnitelmamallin, vuorovaikutuskeinojen sekä suunnitelman hyväksymiseen liittyvän päätöksenteon uudelleen arviointia ja kehittämistä. Lisäksi uusi toimintatapa vaatii henkilöresursseja ja osaamisen kehittämistä. Asukkaiden osallistuminen ajoittuu vapaa-aikaan. On myös tarpeen arvioida asukkaiden näkökulmasta osallistumismahdollisuutta ja ajankäyttöä, kun valitaan toimintatapoja nykyistä laajempaan osallistumiseen.

Alueellista osallistumista koskevan menetelmäsuunnitelman valmistelu kaupunginhallituksen käsittelyyn on mahdollista. Pilottien määrä tulee kuitenkin rajata enintään kolmeen alueeseen, jotka edustavat koko kaupungin olosuhteita mahdollisimman hyvin. Valmistelussa on arvioitava uusien menettelytapojen kustannusvaikutukset, uuden toimintatavan valmistelijaresurssitarpeet sekä toimintatavasta mahdollisesti aiheutuvat toimeenpanon aikatauluviiveet. Kustannusvaikutukset tulisi kytkeä vuoden 2013 talousarvion valmisteluun. Rakennusviraston aluesuunnitelmien osalta pilottit tulee valita kohteista, joita ei vielä ole käynnistetty. Pilottien aikataulu on kytköksissä myös osallistuvan budjetoinnin toteuttamismahdollisuuksien selvittämiseen.

Jos asukasvaikuttamisen vahvistamiseksi sektorirajat ylittävän osallistuvan suunnittelun tiellä edetään, pilottikohteiden suunnittelu yhteistyössä muiden hallintokuntien kanssa edellyttää nykyisten rakennusviraston aluesuunnitelmien aluerajausten yhteensovittamista muiden hallintokuntien rajausten kanssa. Uusi toimintatapa sektorirajat ylittävinä kokonaisuuksina tulisi vaikuttamaan myös aluesuunnitelmien sisältöön. Yhtenä vaihtoehtona voisi olla ratkaisu, jossa rakennusviraston yleisten alueiden aluesuunnitelmasta muokataan tässä yhteydessä toimintojen sektorirajat ylittävä palveluverkon ja palvelutason kehittämiselvitys, jonka laatimisessa ovat myös muut hallintokunnat mukana.



Aluesuunnitelmiin verrattuna katu- ja puistosuunnitelmien hankekohtainen vuorovaikutusprosessi on paikallisempi ja yhteistyöhallintokuntien määrä on vähäisempi. Rakennusvirasto vastaa jatkossakin katu- ja puistosuunnitelmien kansalaisyhteistyötä.

Verkkopalvelujen kehittäminen

Verkkopalvelujen kehittäminen on kannatettavaa ja se vaatii talous- ja suunnittelukeskuksen tietotekniikkaosaston vahvaa koordinoitua ja kaupunkitasoisten ratkaisujen kehittämistyötä. Kokonaisvaltaista verkkopalvelujen kehittämistä ja asukasosallistumista tukevien kaupunkitasoisten ratkaisujen kehitystyötä tulee kiirehtiä.

Asukkaille suunnatuissa verkkopalveluissa rakennusvirasto hyödyntää seuraavia kaupunkitasoisten verkkopalveluita. Palvelukartassa jaetaan tietoa julkisten rakennusten esteettömyydestä, leikkipuistoista, koira-aitauksista, yleisövessoista ja viraston toimipisteistä. "Kerro kartalla" -palvelu on käytössä aluesuunnitelmien kyselyissä ja suunnitelmien kommentoinnissa sekä lumipalautteessa. Paikkatietopalvelussa (ptp.hel.fi) on esillä tietoa kaduilla ja puistoissa käynnissä olevista sekä tulevista töistä ja tapahtumista. Asiointiportaali (asiointi.hel.fi) on käytössä tapahtumaluvissa. Asiointiportaalia on tarkoitus hyödyntää jatkossa myös pysäköintivirhemaksujen oikaisuvaatimuksissa ja asukas- ja yrityspysäköintitunnusten muutoksissa. Alkamassa olevaa palauteydin-kehitystyötä rakennusvirasto tulee hyödyntämään laajasti asiakaspalvelusovelluksen jatkokehittämisessä. Lisäksi rakennusvirastolla on käytössä tekstiviestipalvelu asukkaille liukkausvaroituksen ja ajoneuvojen siirron osalta.

Verkkopalvelujen kehittäminen tulee kytkeä toimintaprosessien kokonaisvaltaiseen kehittämiseen. Pelkkä ongelmaraportointi auttaa vain yksittäisten ongelmien identifioimisessa ja esimerkiksi lumihaittoja koskeva "Kerro kartalla" palvelu ei palvele vielä toiminnan ohjaamisessa. Toimintaa ohjaavien prosessien kokonaisvaltaisen kehittäminen vaatii toimintatapojen aktiivista ja suunnitelmallista kehittämistä. Pelkkä verkkopalvelun kehittäminen ja käyttöönotto ei riitä.

Rakennusviraston kokemuksen mukaan erillisryhmien, kuten esimerkiksi pyöräilijöiden ja joukkoliikenteen kuljettajien sähköinen kuuleminen antaa osa-alueelta kattavan palautteen. Sähköinen palautekanava täydentää hyvin muuta hallintokuntien ja sidosryhmien yhteistyötä.

Talous- ja suunnittelukeskuksessa käynnissä oleva palauteydin-kehitystyö luo rajapinnan ja yhteyden mm. sosiaalisen median palveluihin. Palauteytimen kautta ko. palaute tulee keskitetyksi rakennusviraston ja eri hallintokuntien järjestelmiin. Järjestelmien



kehittämisesurssien lisäksi verkkopalvelujen vuorovaikutteisuuden lisääminen ja mm. palautteiden käsittely ja vuoropuhelun ylläpito on myös henkilöresurssikysymys.

Rakennusvirasto pyrkii aktiivisesti antamaan toimintaansa liittyvää suunnitelma- ja kartta-aineistoa sekä yleisten alueiden rekisterin aineistoa kuntalaisten käyttöön pääkaupunkiseudun Helsinki Region Infoshare -verkkopalveluun.

Esteettömyyden edistäminen

Demokratiaa lisäävien uusien toimintamallien toteuttamisessa on syytä tiedostaa myös esteettömyys. Esteettömyyden tulee olla yhtenä näkökulmana alueellisen osallistumisen suunnitelmapilotissa. Suunnitteluprosessien vuorovaikutuksessa on tärkeää, että verkkopalvelujen lisäksi tulisi olla muitakin mahdollisuuksia antaa palautetta. Myös asukastilaisuuksien saavutettavuus ja esteettömyys on tärkeää. Lisäksi verkkopalvelut tulee olla selkokielisiä ja ne tulee toteuttaa esteettömästi.

Käsittely

28.02.2012 Ehdotuksen mukaan

Esittelijän muutokset:

Lisätään päätösehdotukseen erilliseksi kappaleeksi kappaleen 7 jälkeen:

"Rakennusvirasto on tehnyt aktiivista asukasyhteistyötä myös järjestämällä vuosittain keväsiivoustalkoita ja ottamalla käyttöön vapaaehtoistyön toimintamallin. Vapaaehtoistyössä on mukana tällä hetkellä noin 350 puistokummiä. Vapaaehtoistyö tuo uusia mahdollisuuksia lisätä asukkaiden osallistumista."

Seuraava kappale korvaa päätösehdotuksen kappaleen 14:

"Asukkaille suunnatuissa verkkopalveluissa rakennusvirasto hyödyntää seuraavia kaupunkitason verkkopalveluita. Palvelukartassa jaetaan tietoa julkisten rakennusten esteettömyydestä, leikkipuistoista, koira-aitauksista, yleisövessoista ja viraston toimipisteistä. Kerro kartalla -palvelu on käytössä aluesuunnitelmien kyselyissä ja suunnitelmien kommentoinnissa sekä lumipalautteessa. Paikkatietopalvelussa (ptp.hel.fi) on esillä tietoa kaduilla ja puistoissa käynnissä olevista sekä tulevista töistä ja tapahtumista. Asiointiportaali (asiointi.hel.fi) on käytössä tapahtumaluvissa. Asiointiportaalia on tarkoitus hyödyntää jatkossa myös pysäköintivirhemaksujen oikaisuvaatimuksissa ja asukas- ja yrityspysäköintitunnusten muutoksissa. Alkamassa olevaa palauteydin kehitystyötä rakennusvirasto tulee hyödyntämään laajasti asiakaspalvelusovelluksen jatkokehittämisessä. Lisäksi



rakennusvirastolla on käytössä tekstiviestipalvelu asukkaille liukkausvaroituksen ja ajoneuvojen siirron osalta."

21.02.2012 Pöydälle

Esittelijä

kaupungininsinööri
Raimo K Saarinen

Lisätiedot

Silja Hyvärinen, kehittämispäällikkö, puhelin: 310 38619
silja.hyvarinen(a)hel.fi

Opetuslautakunta 28.02.2012 § 19

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Opetuslautakunta päätti antaa Demokratia-ryhmän loppuraportista kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Lautakunnan lausunnossa otetaan kantaa vain suoranaisesti opetustointa koskeviin toimenpide-ehdotuksiin. Näitä ovat toimenpide-ehdotukset 1, 2, 4, 6 ja 7. Osassa toimenpide-ehdotuksista on jo loppuraportin liitteenä 2 olevassa selvityksessä kerrottu opetustoimen toimenpiteistä koskien erityisesti kouludemokratiaa ja nuorten osallistumista. Tässä lausunnossa on siten vain päivitetty tuota aiemmin annettua tietoa.

Alueellisen demokratian kehittämisosiossa ehdotetaan toimenpiteenä 1, että laaditaan selvitys osallistuvan budjetoinnin toteutusmahdollisuuksista Helsingissä. Selvityksen pohjalta valmistellaan esitys osallistuvan budjetoinnin kokeilusta. Lisäksi alueellisen demokratian kehittämisosiossa ehdotetaan toimenpiteenä 2, että laaditaan selvitys alueellisen osallistumisen parantamisen mahdollisuuksista Helsingissä. Lautakunta katsoo, että molemmat toimenpide-ehdotukset ovat kannatettavia ja ne liittyvät toisiinsa siten, että toimenpide-ehdotuksessa 2 selvitetään alueellisen osallistumisen parantamismahdollisuuksia Helsingissä yleensä ja toimenpide-ehdotuksessa 1 puolestaan selvitetään alueellisen osallistuvan budjetoinnin toteutusmahdollisuuksia ja tehdään ehdotus budjetoinnin kokeilusta. Lautakunta toteaa, että lasten ja nuorten vuorovaikutussuunnitelmaohjelmassa on kehitetty malleja lasten ja nuorten osallistumiseen omien paikkojensa suunnitteluun (tarkempi kuvaus liitteessä 2). Tällä hetkellä vuorovaikutussuunnitelmaa ei kuitenkaan vielä ole eri virastoissa otettu laajasti käyttöön, eikä siihen



ole kaikin osin toiminnan tasolla sitouduttu. Lasten ja nuorten vuorovaikutussuunnitelman toteutuminen edellyttää kaupungin eri virastojen johdon tietoiseksi tekemistä ja sitouttamista, poikkihallinnollisen johtamisen kehittämistä sekä henkilöstön osaamisen vahvistamista. Keskeisiä virastoja ovat ainakin opetusvirasto, nuorisoasiainkeskus, kiinteistöviraston tilakeskus, sosiaalivirasto, liikuntavirasto, kirjasto, rakennusvirasto, kaupunkisuunnitteluvirasto sekä talous- ja suunnittelukeskus.

Lasten ja nuorten mukanaolo alueellisen osallistumisen piloteissa on varmistettava ja niissä tulee hyödyntää jo kehitettyjä lasten ja nuorten osallistumisen malleja. Opetusvirasto on ollut toteuttamassa koulujen pihoihin suuntautuneita vuorovaikutteisia osallistamishankkeita Malminkartanossa, Porolahdessa ja Pukinmäessä. Vireillä on hanke Kallion ala-asteen koulun kanssa. Koulujen sisätiloissa käynnistettiin ”Pamaus 2011” ehdotusten pohjalta jatkotyöskentely koulujen sisätilojen viihtyisyyden parantamiseksi. Opetusvirasto käynnisti kesäkuussa 2011 iltapäivätoiminnassa tilaprojektin, jossa tarkoituksena oli kalustaa yhdeksän koulun iltapäivätoiminnan nykyiset tilat siten, että ne olisivat yhteisiä opetuksen kanssa. Projektin tarkoituksena oli lisätä iltapäivätoimijoiden, koulujen henkilökunnan ja oppilaiden kuulemista ja osallistamista. Projekti kesti vuoden 2011 loppuun. Saatujen vastausten perusteella voidaan arvioida projektin onnistuneen erittäin hyvin. Iltapäivätoiminnan tilaprojektille toivotaan jatkoa, mutta tämä vaatii rahoituksellista tukea.

Valmistelun avoimuuden lisäämisosiossa on toimenpide-ehdotuksena (4), että kehitetään verkkopalveluja ja lisätään vuorovaikutusta sekä valmistelun avoimuutta, jotta kaupungin tuottama asiakirja- ja muu tietoaineisto on helposti ja esteettömästi kaupunkilaisten avoimesti käytettävissä ja hyödynnettävissä. Lautakunta katsoo, että nämä suunnitelmat valmistelun avoimuuden lisäämiseksi ovat kannatettavia. Strategisen suunnittelun ja arvioinnin sähköisten ympäristöjen kehittäminen on opetustoimen tietohallinnon uuden linjauksen 2012 – 2015 tavoitteita. Sekä virastohallinnon että koulujen ja oppilaitosten toiminnan suunnittelun ja arvioinnin sähköiset ympäristöt on tarkoitus uusia ja liittää yhteen. Samassa yhteydessä on tilaisuus toimintaprosessien kehittämiseen niin, että strategisesta suunnittelusta tulisi osallistavampi. Tähänkin saakka koulujen ja oppilaitosten oppilaskunnat ovat osallistuneet tavoitteiden asettamiseen ja toteutuneen arviointiin. Myös palveluverkon uudistamisprosessissa kuntalaisten osallistamiselle on luotu kanavia. Opetusvirasto osallistuu myös vuonna 2012 tilakeskuksen koordinoimaan hankkeeseen, jonka tavoitteena on palveluverkkojen poikkihallinnollinen kehittäminen asukaslähtöisesti.



Toimenpide-ehdotukseen 4 liittyen lautakunta toteaa lisäksi, että opetusvirastossa on käytössä palautejärjestelmä, jossa kuntalaiset voivat esittää joko internetissä julkisesti kysymyksiä, antaa palautetta ja tehdä kehittämissuhteita tai saada halutessaan henkilökohtainen vastaus sähköpostilla. Lautakunta katsoo, että valmistelun avoimuutta ja läpinäkyvyyttä lisääisi myös se, että Helsingin kaupunki ottaisi käyttöönsä Kuntaliiton 8.6.2011 hyväksymän suosituksen vaikutusten ennakoarvioinnista kunnallisessa päätöksenteossa. Suositukseen mukaan valmistelussa muodostetaan useissa asioissa vaihtoehtoisia ratkaisuehdotuksia, joiden vaikutukset arvioidaan ja tämä arviointitieto esitetään päätösesityksen yhteydessä. Lautakunta katsoo, että valmistelun avoimuuden ja läpinäkyvyyden lisäämiseksi on tarpeen ottaa käyttöön suosituksen mukainen vaikutusten ennakoarviointi kaupungin päätösten valmistelussa.

Toimenpide-ehdotukseen 6 (valmistelun avoimuuden lisäämisosio) lautakunta toteaa, että kaikilla perusopetuksen kouluilla on käytössä sähköinen Fronter-oppimisalusta, jota koulut käyttävät oppilaiden kuulemisessa ja osallisuuden tukemisessa. Koulut ovat valmistautuneet ylipormestarin kokouksiin Fronterissa. Valmistautumiseen on kuulunut verkossa käytävä keskustelu teemoista sekä kokouksessa käsittelyyn tulevista kannanotoista äänestäminen. Vuoden 2012 Ylipormestarin kokouksia valmistelevaan työskentelyyn on verkossa osallistunut n. 7 000 oppilasta. Fronteria voidaan käyttää osallisuuden lisäämiseen. Sen kautta voidaan koota ideoita, käydä keskustelua, äänestää ja jakaa dokumentteja. Pormestarin oppilaskuntapäivien esityksistä järjestettyyn äänestykseen osallistui 4 500 oppilasta tammikuussa 2012. Toisella asteella äänestys tapahtui Facebookissa. Myös toisen asteen oppilaitoksissa käytetään Fronteria opiskelijoiden osallisuuden lisäämiseen. Lisäksi yhteisöllinen kouluhankkeessa pilotoitiin eräässä peruskoulussa koulun omaa yhteisöllistä mediaa. Kehitystyö tehtiin yhdessä oppilaiden kanssa. Pilotoinnista saatujen kokemusten pohjalta tuotetaan kehittyneempi Hyrrä-alusta laajempaan käyttöön kouluille tavoitteena osallistumisen ja osallisuuden edistäminen ja näkyvyyden lisääminen koulu yhteisössä, myös informaalisti. Toisella asteella käytetään yhteisöllistä mediaa (wikit, blogit, facebook jne) sekä oppilashuollossa että pedagogisessa toiminnassa. Lisäksi videopohjaisten etäneuvotteluratkaisujen käyttöä kehitetään ja yhtenä ajatuksena on ollut käyttää sitä asiantuntijoiden, koulujen ja oppilaitosten sekä luokkien ja ryhmien välisessä dialogissa. Wilma- ja Winha-ympäristöä käytetään koulun ja kodin väliseen viestintään ja sen sisällä on tiedotettu mm. vanhemmille tai yhdessä lapsille ja vanhemmille kohdennetuista kyselyistä. Tietohallinnon linjausten toteutumisen seuranta ja edelleen kehittämistä varten perustetaan edustuksellisia foorumeita, joita voidaan toteuttaa myös virtuaalisesti. Jotta Fronterissa käytävä keskustelu vaikuttaisi päätöksentekoon,



opetuslautakunnan jäsenillä ja varajäsenillä tulisi olla soveltuvin osin vapaa pääsy Fronteriin

Toimenpide-ehdotuksena 7 (valmistelun avoimuuden lisäämisosio) esitetään, että laaditaan selvitys ns. demokratiatiloista ja niiden käytön kustannuksista. Lautakunta toteaa, että opetusvirasto myöntää koulu- ja oppilaitostiloja ilta- ja vapaa-ajankäyttöön erilaiseen kokoontumis- ja harrastetoimintaan. Virasto pyrkii kehittämään jatkuvasti toimintaansa niin, että tilojen saavutettavuus helpottuu ja niiden käyttöaste kasvaa. Lautakunta pitääkin tärkeänä, että kaupungin tilat ovat mahdollisimman tehokkaassa käytössä ja kaupunkilaisten saavutettavissa. Opetusvirasto osallistuu Helsingin kaupungin tilavaraustyöryhmän työskentelyyn. Tämä työryhmä selvittää alkukevästä 2012 mahdollisuuksia yhtenäistää kaupungin erilaisia tilanvarausjärjestelmiä. Tavoitteena on varausjärjestelmien harmonisointi ja vapaana olevien tilojen helppo seurattavuus erityisesti asiakasnäkökulmasta.

Käsittely

28.02.2012 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Keskustelu.

Jäsen Gorschkow-Salonranta ehdotti, että päätösehdotuksen 7. kappaleen ("Toimenpide-ehdotuksen 6...") loppuun lisätään seuraavaa:

"Jotta Fronterissa käytävä keskustelu vaikuttaisi päätöksentekoon, opetuslautakunnan jäsenillä ja varajäsenillä tulisi olla soveltuvin osin vapaa pääsy Fronteriin."

Esittelijä otti ehdotuksen omakseen.

Hyväksyttiin esittelijän muutettu ehdotus.

Esittelijä

opetustoimen johtaja
Rauno Jarnila

Lisätiedot

Leena Oulasvirta, laatupäällikkö, puhelin: 310 80563
leena.oulasvirta(a)hel.fi

Kaupunginmuseon johtokunta 28.02.2012 § 23

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginmuseon johtokunta päätti antaa Demokratia-ryhmän 1.11.2011 valmistuneesta loppuraportista seuraavan lausunnon:

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Demokratia-ryhmän loppuraportti sisältää useita hyviä ehdotuksia kaupunkilaisten demokraattisten vaikuttamismahdollisuuksien kehittämiseksi ja laajentamiseksi vastaten siten valtuuston hyväksymän strategiaohjelman 2009-2012 tavoitteita.

Johtokunta pitää hyvänä mm. toimenpiteen 2 (alueellisen osallistumisen parantaminen) kohdalla esitettyä kokeellista toimintatapaa, jossa pilottien ja kokeilujen kautta voidaan etsiä toimivia menettelyjä. Johtokunta pitää tärkeänä, että jatkoselvityksissä myöskään vakiintuneita ja hyväksi havaittuja alueellisia vuorovaikutusfoorumeita, kuten vaikkapa ylipormestarin asukasillat, ei hylätä vaan pyritään kehittämään edelleen asukkaiden kuulemiseksi.

Useisiin toimenpide-esityksiin liittyy toimintatapojen uudistamista hallintokunnissa. Tämä näkyy mm. toimenpide 4:ssä, jonka mukaan "Kehitetään verkkopalveluja ja lisätään vuorovaikutusta sekä valmistelun avoimuutta, jotta --- asiakirja- ja muu tietoaaineisto on helposti ja esteettömästi kaupunkilaisten avoimesti käytettävissä ja hyödynnettävissä." Toimenpide edellyttää myös hallintokuntien asukas- ja yhteisöosaamisen edelleen kehittämistä, jota ei raportissa ole nostettu erityisesti esille, vaikka raportin s. 6 todetaankin "henkilöstöä kannustetaan vuoropuheluun asukkaiden kanssa". Vuorovaikutus- ja osallistamisosaaminen tulee ottaa huomioon jatkossa entistä vahvemmin henkilöstön toimenkuvissa, koulutuksessa ja rekrytoinnissa, mikäli tässä halutaan aidosti onnistua.

Kaupunginmuseon rooli demokratian vahvistamisessa liittyy erityisesti periaatteeseen demokraattisesta oikeudesta kulttuuriperintöön, ja kulttuuriperinnön saavutettavuuteen sekä saatavuuteen. Vapaa pääsy museoiden näyttelyihin, kulttuuriperinnön äärelle, on yksi keskeinen keino turvata tämän periaatteen toteutumista. Kaupunginmuseo tuottaa ja jakaa tietoa kulttuuriperinnöstä eri keinoin ja tarjoaa strategiaohjelman tavoitteiden mukaisesti kaupunkilaisille alueellisen identiteetin rakennusaineita sekä kannustaa aktiiviseen kansalaisuuteen. Kaupunkilaisten kuulemista, osallisuutta pyritään museon eri toiminnoissa edistämään ja toimintoja jalkauttamaan myös museon toimipisteiden ulkopuolelle, eri kaupunginosiin liittyvien hankkeiden kautta. Etsitään uusia yhteistyömuotoja kansalaisjärjestöjen kanssa. Useita demokratian vahvistamiseen liittyviä tavoitteita on mukana myös vuoden 2011 lopulla hyväksytyssä kulttuuristrategiassa.

Toimenpide 4:n mukaan kootaan läpileikkaus kaikista verkkopalveluhankkeista ja suunnitelmista, joita hallintokunnat kehittävät tällä hetkellä. Kaupunginmuseolla on suunnittelu- ja toteutusvaiheessa oleva Kokoelmat verkkoon -hanke, jossa museon kokoelma- ja kulttuuriympäristötietokantoja avataan asiakasliittymän

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



kautta verkkoon ja mahdollistetaan myös pilottivaiheessa valokuvien verkkokauppa. Jo nykyisin museon verkkosivuilla on avoin pääsy useisiin kaupunginosien kulttuuriympäristön inventointeihin ja monipuolisiin verkkonäyttelyihin, joilla edistetään kulttuuriperinnön saavutettavuutta.

Kaupunginmuseon johtokunta puoltaa Demokratia-ryhmän esittämien toimenpiteiden toteuttamista kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti.

Esittelijä

museonjohtaja
Tiina Merisalo

Lisätiedot

Tiina Merisalo, museonjohtaja, puhelin: +358 9 310 36485
tiina.merisalo(a)hel.fi

Suomenkielisen työväenopiston jk 28.02.2012 § 19

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus on pyytänyt johtokunnalta lausuntoa Demokratia-ryhmän loppuraportista 29.2.2012 mennessä ((HEL 2011-002909 T 00 00 02, Khs 2011-207). Johtokunta antanee asiasta seuraavan lausunnon:

Työväenopiston johtokunta katsoo, että Demokratia – ryhmän raportti on oikeansuuntainen ja toteutuessaan parantaa demokratian toteutumista. Työväenopisto voi järjestää vapaan sivistystyön koulutusta aikuisille esimerkiksi seuraavissa ehdotetuissa toimenpiteissä:

Osallistuva budjetointi: Opisto voi tarvittaessa järjestää kuntalaisille koulutusta, missä voidaan tehdä yhteistyötä muiden kaupungin toimijoiden kanssa.

Alueellisen osallistumisen parantaminen: Opisto voi tarvittaessa olla mukana järjestämässä alueellisia tilaisuuksia.

Osallistumisen ja vaikuttamisen opas: Opisto voi olla mukana järjestämässä koulutusta ja tilaisuuksia oppaaseen liittyen.

Demokratiatilat: Opiston tiloja voidaan käyttää demokratiatiloina, milloin ne ovat vapaat omasta toiminnasta. Opisto voi tarvittaessa sijoittaa omaa toimintaansa muihin demokratiatiloihin.



Työväenopiston roolia yhteiskunnallisten asioiden käsittelyn ja demokratian edistäjänä voidaan kehittää. Keskustelutilaisuuksien ja luentojen lisäksi yhteiskunnallisia kysymyksiä voidaan tuoda esille myös muiden ainealojen kuten teatterin, kotitalouden ja ympäristökasvatuksen keinoin. Lisäksi opisto edistää jo nykyisinkin erityisryhmien, kuten maahanmuuttajien, vanhusten ja vammaisten, mahdollisuuksia osallistua koulutukseen. Lisäksi on tarve kehittää kuntalaisten mahdollisuutta antaa palautetta työväenopiston toiminnasta ja tehdä kurssitarjontaan tai muuhun toimintaan liittyviä ehdotuksia. Tämä voidaan tehdä yhteistyössä muiden kuntalaisten vaikutusmahdollisuuksia kehittävien toimijoiden kanssa.

Esittelijä

johtava rehtori
Taina Törmä

Lisätiedot

Taina Törmä, johtava rehtori, puhelin: 310 88501
taina.torma(a)hel.fi

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Asia ei liity työterveyskeskuksen toimialaan, eikä työterveyskeskuksella ole näin ollen asiasta lausuttavaa.

Asuntolautakunta 16.02.2012 § 12

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Asuntolautakunta päätti antaa Demokratia-ryhmän loppuraportista seuraavan lausunnon:

Kuntalaisten osallistumisaktiivisuuden lisääminen on tärkeä strateginen tavoite

Kaupungin strategiaohjelmassa demokratian ja kuntalaisten vaikuttamismahdollisuuksien kehittäminen on ollut yksi keskeisistä kohteista. Demokratia-ryhmä on raportoinut tähän mennessä toteutetuista hyvistä käytännöistä, joista on runsaasti esimerkkejä mm. nuorisotyössä ja koulumaailmassa.

Näyttää siltä, että sähköisen kuulemisen ja vaikuttamisen verkkopalveluja sekä alueellisia asukaspaneelleja olisi syytä kehittää ensisijaisesti. Näistä saadaan myös välineitä suoran ja edustuksellisen demokratian toimintaedellytysten toteuttamiseen ja tukemiseen.

Kuntalaisen tiedonsaanti ja päätöksenteon avoimuus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kehitettäessä kanavia vaikuttamiseen on syytä muistaa, että toimivan järjestelmän edellytyksenä ovat hyvät tiedonsaantimahdollisuudet ja hallinnollisen päätöksentekojärjestelmän läpinäkyvyys. Verkkopalvelujen kehittämisessä tulisi siis huomioida, että hyvä ja esteetön tiedonsaanti on edellytys päätöksentekoon osallistumiselle. Osallistumisen ja tiedonsaannin palveluja onkin syytä kehittää samanaikaisesti siten, että asian tietosisältö ja tausta on saatavilla palaute- ja osallistumiskanavan yhteydessä.

Vuokralaisdemokratiaa voidaan kehittää ja vahvistaa verkkopalveluilla

Helsingin kaupungin vuokralaisdemokratian tarkoituksena on antaa asukkaille päätösvaltaa ja vaikutusmahdollisuus omaa asumistaan koskevissa asioissa sekä lisätä asumisviihtyvyyttä ja edistää vuokralojen kunnossapitoa ja hoitoa.

Asukkaiden osallistumisaktiivisuutta voitaisiin lisätä verkkopalvelujen avulla kohtuullisin kustannuksin ja yhtiön ja asukkaiden yhteiskehittelyllä. Hyvin tehdyt kanavat helpottavat osallistumista, koska se ei ole aikaan tai paikkaan sidottua. Valtaosa kaupungin vuokralaisista saadaan verkkopalvelun piiriin jos järjestelmä toteutettaisiin Helsingin kaupungin asunnot Oy:n ja sen alueyhtiöiden yhteisenä asiointiportaalina. Palvelu tavoittaisi noin 90 000 kaupungin vuokralaista. Järjestelmän isäntä olisi Helsingin kaupungin asunnot Oy.

Kuntalaisten vaikutusmahdollisuudet paranevat tulevaisuudessa

Kaupunginhallitus on käynnistänyt suhteellisen laajan jatkotoimenpideohjelman kuntalaisdemokratian ja kuntalaisten osallistumisen edistämiseksi. Toimenpide osoittaa, että asia koetaan poliittisesti erittäin tärkeäksi ja kuntalaisten vaikutusmahdollisuudet tulevat paranemaan tulevaisuudessa.

Käsittely

16.02.2012 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä muutti ehdotustaan lisäämällä kuudennen kappaleen ensimmäisen lauseen loppuun seuraavaa: "kohtuullisin kustannuksin ja yhtiön ja asukkaiden yhteiskehittelyllä".

Esittelijä

osastopäällikkö
Markku Leijo

Lisätiedot

Marjo Tapana, apulaisosastopäällikkö, puhelin: 310 34222
marjo.tapana(a)hel.fi
Markku Leijo, osastopäällikkö, puhelin: 310 34159
markku.leijo(a)hel.fi



Eläintarhan johtokunta 16.02.2012 § 11

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Eläintarhan johtokunta päätti antaa seuraavan lausunnon demokraatiaryhmän loppuraportista:

Eläintarhan johtokunta toteaa, että on hyvä, että suunnitelma ja selvitys alueellisen demokratian kehittämiseksi, suoran demokratian edistämiseksi ja valmistelun avoimuuden lisäämiseksi on vihdoin tehty kaupungin hallinnossa.

Raportissa esitetyt toimenpiteet ovat hyviä ja kannatettavia. Eläintarhan johtokunta haluaa kuitenkin kiinnittää huomiota ja lausua oman näkökantansa erityisesti seuraavien toimenpiteiden osalta:

Raportin kohta 4 Valmistelun avoimuuden lisääminen

Toimenpide 4:

Kehitetään verkkopalveluja ja lisätään vuorovaikutusta sekä valmistelun avoimuutta, jotta kaupungin tuottama asiakirja- ja muu tietoaaineisto on helposti ja esteettömästi kaupunkilaisten avoimesti käytettävissä ja hyödynnettävissä.

Toimenpiteen 4 kohdalla raportissa todetaan, että ”Kaupungin tarjoamia osallistumis-, vuorovaikutus- ja palautepalveluja kehitetään ja helppokäyttöisyyttä lisätään (henkilöstön palautekanava esimerkkinä) sekä tehostetaan osallistumisviestintää. Kootaan läpileikkaus kaikista verkkopalveluhankkeista ja suunnitelmista, joita hallintokunnat kehittävät tällä hetkellä. Selvityksen pohjalta laaditaan toimintasuunnitelma kansalaisten voimaannuttamisesta verkossa ja valitaan kärkihankkeet 31.3.2012 mennessä.”

Korkeasaaren eläintarha on mielellään mukana osallistumis-, vuorovaikutus- ja palautepalvelujen kehittämistyössä. Korkeasaari näkee hyvin kannatettavana, että helsinkiläiset osallistetaan ”meidän Korkeasaaren” rakentamiseen osana Korkeasaaren kehittämistä ja yleissuunnitelmatyötä.

Korkeasaaren ensimmäinen osallistamispilotti voisi olla Kalasataman metroasemalle sijoittuva Korkeasaaritila, jonka yksi tärkeä kohderyhmä ovat nuoret. Korkeasaari voisi osallistaa nuoria ja muutoinkin helsinkiläisiä tilan ja siellä tarjolla olevien sisältöjen suunnittelussa. Samalla Korkeasaari voisi sitouttaa nuoria lajiensuojelun tematiikkaan. Korkeasaari tekisi tämän mielellään yhteistyössä Ruudin kanssa.



Korkeasaaren yleissuunnitelmatyön yhteydessä osallistamista voitaisiin harjoittaa laajemminkin esim. sosiaalisen median (mm. twitter ja Facebook) kautta. Samalla Korkeasaari saisi rakennettua Korkeasaari-brändiä kansainvälisestikin. Korkeasaari haluaisi olla tällä yksi "kansalaisten voimaannuttaminen verkossa" kärkihankkeista sillä edellytyksellä, että virastolle myönnetään lisärahoitus hankkeen toteuttamiseksi.

Raportissa todetaan myös toimenpiteen 4 kohdalla, että "Laaditaan suunnitelma siitä, miten digitaalisessa muodossa oleva kaupungin tuottama asiakirja- ja muu tietoaaineisto on kaupunkilaisille mahdollisimman saavutettavaa ja kaupungin ulkopuolisessa toiminnassa jatkohyödyntämisen mahdollistavaa."

Korkeasaari on tässäkin mielellään mukana siten, että Korkeasaaren kehittämiseen liittyvä yleissuunnitelmatyö tehdään läpinäkyväksi ja siihen liittyvät dokumentit viedään julkisesti esille. Tiedotuskanavana hyödynnetään jo olemassa olevia foorumeita eli mennään sinne, missä ihmiset ovat jo tottuneet vaikuttamaan omilla nimillään ja jotka ovat tiloja, joita he seuraavat päivittäin.

Raportin toimenpide-esitys 7: Laaditaan selvitys ns. demokratiatiloista ja niiden käytön kustannuksista.

Korkeasaaren eläintarha pohtii, että onko sillä tulevaisuudessa mahdollisuus tarjota tiloja lajien/luonnon/ympäristösuojelun eteen tekeville kansalaisjärjestöille ja mahdollisuutta olla rakentamassa heidän kanssaan yhteistyössä kansalaisfoorumia.

Lopuksi eläintarhan johtokunta toteaa, että alueellisen demokratian kehittämis- ja edistämistyössä kaupungin hallinnossa on syytä seurata tarkasti kuntarakennemuutostusta, jotta päällekkäiseltä hallinnolliselta työltä vältytään. Kuntalain ja kuntien rakennemuutoksen yhteydessä on hyvä mahdollisuus kehittää myös kuntien itsehallintoa ja pohtia keinoja paikallisen demokratian vahvistamiseen.

Esittelijä

eläintarhan johtaja
Jukka Salo

Lisätiedot

Jenni Ahtiainen, va. hallintopäällikkö, puhelin: 310 78475
jenni.ahtiainen(a)hel.fi
Jannika Joutsenniemi, Markkinointipäällikkö, puhelin: 310 64047
jannika.joutsenniemi(a)hel.fi

Palmia-liikelaitoksen jk 16.02.2012 § 12

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kj/4

Johtokunta päätti antaa asiassa seuraavan sisältöisen lausunnon:

Terveyslautakunta 14.02.2012 § 32

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Terveyslautakunta päätti antaa Demokratia-ryhmän loppuraportista seuraavan esittelijän ehdotuksen mukaisen lausunnon:

”Demokratia-ryhmän loppuraportissa esitetään useita hyviä ehdotuksia alueellisen demokratian kehittämiseksi, suoran demokratian edistämiseksi, valmistelun avoimuuden lisäämiseksi ja edustuksellisen demokratian toimintaedellytysten parantamiseksi.

Helsinki on suuri kaupunki, jossa alueellisen demokratian ja asukkaiden osallisuuden mahdollistaminen asettaa hallintokunnille haasteita. Edustuksellisen demokratian lisäksi tarvitaan sen vuoksi suoran demokratian ja uudenlaisten osallisuusratkaisujen käyttöä. Uudenlaisten ratkaisujen ei tarvitse merkitä uusia hallinnollisia ratkaisuja, vaan nykyisten informaatio-, kuulemis-, osallistumis- ja vaikuttamisjärjestelmien kehittämistä ja selkeyttämistä.

Tärkeätä myös on, että asukkaat tietävät, mistä he löytävät halutessaan tietoa osallistumismahdollisuuksistaan. Tämän vuoksi Demokratia-ryhmän esittämä ehdotus, että kaupunki tuottaisi verkkoon ja myös paperiversiona saatavilla olevan kansalaisten osallistumisen ja vaikuttamisen oppaan, on kannatettava.

Lisäksi kaupungin valitsema linja, että kaupungin osallistumisjärjestelmää kehitetään vaiheittain kohti yleistä osallistumisportaalia, on hyvä. Tämä linjaus tulee ottaa huomioon parhaillaan käynnissä olevassa hel.fi-sivuston uudistamistyössä.

Demokratia-ryhmä esittää yhtenä toimenpiteenä, että kaupunki kehittää verkkopalveluja ja lisää vuorovaikutusta ja valmistelun avoimuutta. Terveyskeskuksen strategisena tavoitteena on lisätä terveydenhuollon sähköisiä palveluja. Tällä hetkellä sähköisiä palveluja on tarjolla suun terveydenhuollossa ja opiskeluterveydenhuollossa. Seuraavassa vaiheessa sähköisiä palveluja on tarkoitus laajentaa terveysasemien, neuvoloiden ja kaupunginsairaalan asiakkaiden käyttöön. Kaikki terveyskeskuksen tarjoamat sähköisen asiointin palvelut on koottu kaupunkiyhteiselle asiointi.hel.fi-alustalle, jotta asukkaat löytävät nämä palvelut yhdestä paikasta.



Demokratia-ryhmän loppuraportissa todetaan, että kaupungin verkkopalveluja kehitettäessä tulee tehdä yhteistyötä muiden julkisten palvelun tuottajien kanssa ja esimerkkinä tällaisesta yhteistyöstä mainitaan Terveyden ja hyvinvoinnin laitoksen (THL) Palveluvaaka-verkkopalvelu (www.palveluvaaka.fi).

Palveluvaaka-verkkopalvelun tavoitteena on tarjota tietoa kansalaisille siitä, miten sosiaali- ja terveystieteelliset palvelut toimivat. Sen tarkoituksena on mahdollistaa asukkaille eri toimipaikkojen vertailu, sosiaali- ja terveysalan tilastotietojen tarkastelu sekä palvelujen arviointi.

Tässä vaiheessa palvelu ei vielä sisällä kattavia tietoja. Tiedot perustuvat kansallisesti kerättyihin rajallisiin tietoihin. Jatkossa palvelun tietoja on kuitenkin tarkoitus täydentää, kun vertailukelpoista tietoa on saatavilla. Kansallisten verkkopalvelujen haasteena on kattavien tietojen keruu ja niiden ylläpito. Kansallisen avohoidon tilastotietojen uudistuksen myötä tämä tilanne mahdollisesti parantuu, kun tiedot toimitetaan Terveyden ja hyvinvoinnin laitokselle automaattisesti suoraan salattuina tietoina potilastietojärjestelmistä.

Asukkaiden osallistumismahdollisuuksia pohdittaessa kannattaa myös arvioida, voitaisiinko sosiaalisen median välineitä hyödyntää hallinnon, suunnittelun ja kehittämistyön tarvitseman tiedon luomisessa ja jakamisessa. Kuten Demokratia-ryhmän loppuraportissa todetaan, pääkaupunkiseudulla Helsinki Region Infoshare www.hri.fi-verkkopalvelu on hyvä esimerkki palvelusta, jossa avoin tieto antaa halukkaille mahdollisuuden tehdä tiedon perusteella omia analyyseja ja laatia sen perusteella vaihtoehtoisia esityksiä kaupungille.

Demokratia-ryhmän loppuraportissa esitetään, että Helsingissä kokeillaan osallistuvaa budjetointia ja valmistellaan vaihtoehtoisia esityksiä alueellisen osallistumisen hankkeista. Kokeilujen kautta eteneminen on hyvä vaihtoehto, koska tällöin on mahdollista löytää sellaiset valmistelun ja päätöksenteon menetelmät, joilla parhaiten tavoitetaan ja välitetään asukkaiden näkemyksiä.

Alueellisen osallisuuden kehittämisen rinnalla tulee kuitenkin aina varmistaa, että kaikilla kaupungin alueilla on yhdenvertaiset ja yhtä kattavat aloite-, palaute- ja vaikuttamisjärjestelmät. Parhaiten tämä taataan kehittämällä ja ottamalla käyttöön kaupunkiyhteisiä sähköisiä järjestelmiä, kuten kaupungin suunnittelema palautejärjestelmä, jota terveyskeskus pilotoi syksyllä 2012.

Terveyslautakunta korostaa, että kaikessa kaupungin hallinnossa, myös terveyskeskuksen, tulee olla lähtökohtana asukasvaikuttamiseen panostaminen ja päätöksenteon läpinäkyvyys ja terveystieteellisten palvelujen kehittämisen lähtökohtana asukaslähtöisyys.



Terveysvaikutusten arviointi

Alueellisen demokratian ja osallisuuden vahvistaminen saa aikaan myönteisiä terveysvaikutuksia parantamalla alueellisten terveystarpeiden huomioon ottamista terveystalouden suunnittelussa ja kohdentamisessa. Erityisesti tulee varmistaa syrjäytyneiden ja syrjäytymisvaarassa olevien osallistumis- ja vaikuttamismahdollisuudet ja siten turvata osallisuus ja myönteiset terveysvaikutukset myös tälle väestönosalle. "

Esittelijä

toimitusjohtaja
Matti Toivola

Lisätiedot

Jaana Juutilainen-Saari, viestintäpäällikkö, puhelin: 310 42240
jaana.juutilainen-saari(a)hel.fi

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta 14.02.2012 § 24

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta päätti antaa asiasta seuraavan lausunnon:

Kaupunginhallitus asetti 4.4.2011 Demokratia –ryhmän, jonka tehtävänä on ollut valmistella toimenpiteitä kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksien lisäämiseksi. Ryhmän työn pohjana on kaupunginvaltuuston asettamat tavoitteet kansalaisten osallistumismahdollisuuksien parantamiseksi ja vuorovaikutuksen lisäämiseksi. Tämän valtuustokauden aikana on tarkoitus kehittää sähköisen kuulemisen ja vaikuttamisen verkkopalveluja ja luoda alueellisia asukaspaneelleja. Lisäksi halutaan parantaa edustuksellisen demokratian toimintaedellytyksiä ja tehdä suoran demokratian toteuttaminen mahdolliseksi.

Ryhmä esittää kymmentä toimenpidettä, joiden pohjalta käynnistetään jatkotoimenpiteinä selvityksiä ja esitetään suunnitelmia. Näitä ovat osallistuva budjetointi, pilottisuunnitelma alueellista osallistumista varten, periaatteet kansanäänestyksen järjestämistä varten, hallintokuntien verkkohankkeet, koulujen sähköiset palvelut ja ns demokratiatilojen käyttö ja kustannukset

Kaupunginhallitus päätti lisäksi, että edustuksellisen demokratian toimintaedellytysten parantamista koskevat toimenpide-ehdotukset valmistelaan erikseen osana kaupunginvaltuuston strategiaohjelman 2013-2016 valmistelua.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Edellytys yhteiskunnalliselle vaikuttamiselle ja osallistumiselle mahdollisuus ja taito käyttää digitaalisia viestimiä. Kulttuurikeskuksen Kontulan ostoskeskuksella ylläpitämä Kontupiste perustettiin Urban II –yhteisöaloiteohjelman resursseilla vuonna 2002. Kontupisteen yhtenä tehtävänä on ollut tarjota Internet – yhteyksiä ja koulutusta. Koulutus on yhdistetty kulttuurisiin sovelluksiin ja alueellisesti vaikuttaviin sisältöihin. Esimerkiksi Albumit Auki – verkkosivustoon tallennettiin asukkaiden valokuvia ja rakennettiin kollektiivisten muistojen kautta kuvaa kaupunginosasta.

Mellunkylä on yksi aktiivisimmista Helsingin kaupunginosista, jossa vuorovaikutuksen ja viestinnän merkitys näkyy paikallisessa kehittämisessä. Alueen toimintaverkostot ovat tiheät kuten Mellunkylälehti, radio Kontula ja oma alueportaali. Nämä ovat välttämättömiä asukkaiden vetämiseksi mukaan paikalliseen vaikuttamiseen ja toimintaan. Paikallistiedotuksessa asukkaiden rooli on ratkaiseva.

Toiminta on johtanut Kontulatalon perustamiseen, jossa sosiaaliviraston Sympis, kulttuurikeskuksen Kontupiste ja asukastilat toimivat yhdessä. Tässä ”osallistumisympäristössä” paikallisesti syntyneitä ideoita voidaan työstää eteenpäin. Monipuoliset asukastilat ovat ehdoton edellytys osallisuutta edistävälle toiminnalle. Kontulatalo, joka pohjautuu hallintokuntien sekä asukas- ja yrittäjäyhteisöjen kumppanuuteen on toimiva malli, joka kuitenkin taloudellisista syistä ollut vaarassa päättyä.

Kulttuurikeskuksen jakamat lähikulttuuriavustukset mahdollistavat vuosittain lukuisia ruohonjuuritason tapahtumia ja toimivat matalan kynnyksen tukena kansalaisten oma-aloitteeseen kulttuuritoimintaan. Hyvänä esimerkkinä mm. erilaiset kaupunginosajuhlat.

Kulttuuri on hyvä kansalaisten aktivoinnin väline. Esimerkkinä tästä on kulttuurikeskuksen selvittämä Lyonin kaupungin kulttuurihallinnon soveltama yhteisöllisyyteen tähtäävä malli. Siellä kulttuurilaitokset jalkautuvat haasteellisiin kaupunginosaan erilaisilla vuorovaikutteisilla hankkeilla. Asukkaat saavat kosketuksen uuteen tapaan hahmottaa maailmaa ja laitokset uusia yleisöjä.

Kaupunginkirjaston 37 kirjaston verkko on kokonaisuudessaan muistiossa mainittua demokratiatilaa, sillä se on kaikille avointa. Lisäksi lähes jokaisessa kirjastossa on varattavissa ilmaista tai huokeaa tilaa erilaisille kokouksille ja koulutuksille. Tätä käyttävät niin puolueet, ja aatteelliset kuin muutkin yhdistykset hyväkseen. Tilojen käytölle on olemassa selkeät ohjeet ja säännöt. Tiloja voidaan käyttää myös monenlaiseen näyttelytoimintaan, mm. kaavamuutosten yms. asioiden esittelyyn. Useita kirjastotiloja käytetään myös ennakkoäänestys- ja äänestyspaikkoina.



Tiloissaan kirjasto tarjoaa kuntalaisten käyttöön n. 450 internet-yhteydellä, tekstin- ja kuvan käsittelyohjelmilla ja oheislaitteilla varustettua tietokonetta kaikissa toimipisteissään. Kirjasto tarjoaa näihin liittyvää henkilökohtaista tai ryhmissä tapahtuvaa opastusta ja koulutusta maksutta. Kirjaston toiminta tähtää siihen, että kaikilla väestöryhmillä olisi mahdollisuus ja taito saada tietoa sekä osallistua yhteiskunnalliseen keskusteluun ja toimintaan myös tietoverkkojen kautta. Tämän toiminnan kärkihankkeita ovat Lasipalatsin Kohtaamispaikka ja joulukuussa 2011 avattu Myllypuron mediakirjasto.

On tärkeää ettei asukkaiden osallistumista typistetä vain mielipiteiden kuulemiseksi. Arabianranta-Toukolassa ja Maunulassa on onnistuttu rakentamaan luovia osallistumisympäristöjä, joissa paikallisia ideoita on jalostettu muun muassa liikenne- ja palvelusuunnittelun sekä kulttuuritoiminnan tarpeisiin.

Käsittely

14.02.2012 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Hannu Oskala: Kulttuurikeskuksen jakamat lähikulttuuriavustukset mahdollistavat vuosittain lukuisia ruohonjuuritason tapahtumia ja toimivat matalan kynnyksen tukena kansalaisten oma-aloitteeseen kulttuuritoimintaan. Hyvänä esimerkkinä mm. erilaiset kaupunginosajuhlat.

Kannattajat: Johanna Sydänmaa. Lautakunta hyväksyi lisäyksen yksimieleisesti.

Esittelijä

vs. kulttuurijohtaja
Veikko Kunnas

Lisätiedot

Marianna Kajantie, osastopäällikkö, puhelin: 310 37002
marianna.kajantie(a)hel.fi

Ari Tolvanen, suunnittelija, puhelin: 310 37008
ari.tolvanen(a)hel.fi

Mikko Vainio, kirjastotoimen apulaisjohtaja, puhelin: 310 85538
mikko.vainio(a)hel.fi

Pelastuslautakunta 14.02.2012 § 31

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Pelastuslautakunta päätti antaa Demokratia-ryhmän loppuraportista seuraavan lausunnon:

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvnro

F102012566



Pelastuslautakunta pitää erinomaisena, että Helsingin kaupunki pyrkii kehittämään kaupunkilaisten vaikutusmahdollisuuksia osallistua kaupungin kehittämiseen ja toiminnan ohjaamiseen nykyistä alueellisemmin ja monikanavaisemmin.

Osallistumismahdollisuuksia lisättäessä on tärkeää, että uudet järjestelmät ovat kokonaisuutena kustannustehokkaita, helposti lähestyttäviä ja riittävän kuntalaismassan saavuttavia, jotta paikallisdemokratiaan osallistuminen käytännön tasolla saavuttaa sille suunnitellut osallistumistavoitteet.

Turvallisuusnäkökulmasta on huomioitava, että mm. pelastuslaitos ja eräät muut kaupungin virastoista hoitavat tehtäviä, joiden toimintaedellytysten tulee säilyä myös yhteiskunnallisissa poikkeusoloissa ja kriiseissä. Kaikkea kaupungin toimintaan liittyvää tietoa ei ole syytä saattaa vapaasti saataville avoimiin verkkoihin, jotta voidaan välttää erilaisten tietojen yhdistäminen kaupungin turvallisuutta mahdollisesti heikentävällä tavalla.

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska asia koskee valmistelua (KL 91 §).

Esittelijä

va pelastuskomentaja
Jorma Lilja

Lisätiedot

Henri Nordenswan, hallintopäällikkö, puhelin: 310 30010
henri.nordenswan(a)hel.fi

Direktionen för svenska arbetarinstitutet 14.02.2012 § 15

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Beslut

I enlighet med beslutsförslaget.

Föredragande

rektor
Gunborg Gayer

Upplysningar

Moa Thors, biträdande rektor, telefon: 310 70077
moa.thors(a)arbis.hel.fi

Teknisen palvelun lautakunta 09.02.2012 § 12

HEL 2011-002909 T 00 00 02



Päätös

Teknisen palvelun lautakunta päätti antaa esityksen mukaisen lausunnon kaupunginhallitukselle koskien demokratia-ryhmän loppuraporttia 1.11.2011.

Esittelijä

vs. toimitusjohtaja
Kirsi Remes

Lisätiedot

Kirsi Remes, yksikönjohtaja, puhelin: 310 39270
kirsi.remes(a)hel.fi

Taidemuseon johtokunta 07.02.2012 § 8

HEL 2011-002909 T 00 00 02

Päätös

Taidemuseon johtokunta päätti antaa asiasta seuraavan lausunnon:

Demokratia-ryhmän loppuraportissa on kiitettävästi käsitelty erilaisia tapoja ja keinoja, joilla kaupunkilaisten vaikuttamismahdollisuuksia kunnalliseen päätöksentekoon voidaan parantaa.

Avoimuuden ja varhaisen vaikuttamisen kehittämistoimenpiteitä varten tehdyt ehdotukset ja suunnitelmat ovat demokratian lisäämisen kannalta merkittäviä. Sähköisen viestinnän vahvistaminen ja verkossa julkaistun tiedon merkitys tässä prosessissa on oleellinen.

Alueellisten paneelien ja keskustelutilaisuuksien järjestäminen tukee pyrkimyksiä kansanvallan lisäämiseen kaupungin ja sen eri alueiden kehittämiseksi. Katu- ja puistoalueiden suunnittelussa taidemuseo tekee tiivistä yhteistyötä rakennusviraston kanssa julkisen taiteen hankkeissaan. Hankkeet ovat siten luontevasti osana rakennusviraston toteuttamaa aluesuunnittelua ja siihen liittyviä käytäntöjä jatkossakin.

Osallistuvan budjetoinnin käyttöönotto olisi paikallishallinnon toimivuuden parantamisessa merkittävä uudistus. Neuvoa-antavien kansanäänestysten järjestäminen on kannatettavaa asukkaiden elinympäristöön merkittävästi vaikuttavissa asioissa.

Sähköisen tiedonhaun ja verkkopalvelujen kautta jaettavan informaation lisääminen ja näiden palvelujen helppokäyttöisyys ovat nyky-yhteiskunnan perusvaatimuksia. Kaikki toimenpiteet näiden vaikuttamiskanavien parantamiseksi ja kehittämiseksi ovat äärimmäisen tärkeitä. Raportissa on kiitettävällä tavalla huomioitu nuorten ottaminen mukaan jo valmisteluvaiheessa heitä itseään



14.01.2013

koskevissa päätöksissä, tästä esimerkkinä RuutiExpo, jonka avulla kouluikäisiä voidaan lähestyä heidän omalla kielellään. Raportissa on edelleen kiinnitetty hienosti huomiota sähköisen viestinnän kehittämiseen koulujen opetuksessa.

Selvityksen tekeminen eri hallintokuntien verkkopalveluista ja -suunnitelmista sekä kärkihankkeiden valitseminen niiden joukosta on tärkeää. Kaupungin omien toimitilojen aktiivinen ja tehokas käyttö kaupunkilaisten kokoontumispaikkoina on hyvä selvittää, kuten raportissa todetaan.

Kuntauudistukseen liittyvistä erittäin laajoista kysymyksistä taidemuseon johtokunta voi lausua kantansa suunnitelmien edistyttyä pidemmälle. Pääkaupunkiseudun yhteistyö on kulttuurin alalla ollut jo nyt merkittävää; taidemuseon on Uudenmaan aluetaidemuseo ja on siinä roolissa kehittänyt omalta osaltaan jo kuntien välistä tiedonjakoa ja päätöksentekoa.

Esittelijä

hallintopäällikkö, vs. taidemuseon johtaja
Pia Uljas

Lisätiedot

Erja Pusa, intendentti, puhelin: 310 87006
erja.pusa(a)hel.fi



14.01.2013

Kj/5

§ 43

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikolla 2 tekemiä päätöksiä:

Khn puheenjohtaja
konsernijaosto
sosiaali- ja terveysjaosto
tarkastuslautakunta yleishallinnon osalta

johtokunnat
- Helsingin Energia
- Helsingin Satama
- Taloushallintopalvelu

apulaiskaupunginjohtajat
- rakennus- ja ympäristötointa johtava
- kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtava
- sosiaali- ja terveystointa johtaja
- sivistys- ja henkilöstötointa johtava

hallintokeskus
- hallintojohtaja
- hallinto-osaston osastopäällikkö
- kansainvälisen toiminnan päällikkö
- kaupunginlakimies
- viestintäpäällikkö

talous- ja suunnittelukeskus
- rahoitusjohtaja
- talousarviopäällikkö
- kehittämispäällikkö
- aluerakentamispäällikkö
- sisäisen tarkastuksen päällikkö
- tietotekniikkapäällikkö
- elinkeinojohtaja
- elinkeinopäällikkö
- matkailupäällikkö
- tapahtumapäällikkö



14.01.2013

Kj/5

Taloushallintopalvelu -liikelaitos
- toimitusjohtaja

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikolla 2 tekemiä päätöksiä:

Khn puheenjohtaja
konsernijaosto
sosiaali- ja terveystoimintajaosto
tarkastuslautakunta yleishallinnon osalta

johtokunnat
- Helsingin Energia
- Helsingin Satama
- Taloushallintopalvelu

apulaiskaupunginjohtajat
- rakennus- ja ympäristötoimintajaosto
- kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimintajaosto
- sosiaali- ja terveystoimintajaosto
- sivistys- ja henkilöstötoimintajaosto

hallintokeskus
- hallintojohtaja
- hallinto-osaston osastopäällikkö
- kansainvälisen toiminnan päällikkö
- kaupunginlakimies
- viestintäpäällikkö

talous- ja suunnittelukeskus
- rahoitusjohtaja



14.01.2013

Kj/5

- talousarviopäällikkö
- kehittämisspäällikkö
- aluerakentamispäällikkö
- sisäisen tarkastuksen päällikkö
- tietotekniikkapäällikkö
- elinkeinojohtaja
- elinkeinopäällikkö
- matkailupäällikkö
- tapahtumapäällikkö

Taloushallintopalvelu -liikelaitos
- toimitusjohtaja

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi



14.01.2013

Kj/6

§ 44

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikolla 2 tekemiä päätöksiä:

kaupunginjohtaja
- johtajiston asiat
- muut asiat

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikolla 2 tekemiä päätöksiä:

kaupunginjohtaja
- johtajiston asiat
- muut asiat

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi



14.01.2013

Ryj/1

§ 45

Vallilanlaakso, puistosuunnitelman ja hulevesisuunnitelman hyväksyminen, Kumpula, nro VIO 5640-1

HEL 2012-004530 T 10 05 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Käsittely

Esittelijä muutti ehdotustaan siten, että päätösehdotuksen toiseksi kappaleeksi lisätään:

Samalla kaupunginhallitus kehottaa rakennusvirastoa yhteistyössä ympäristönsuojeluviranomaisten ja muiden tarpeellisten tahojen kanssa laatimaan kokonaisvaltaisen Kumpulanpuron valuma-alueen tarkkailu- ja kunnostussuunnitelman purossa johdettavien vesien väri- ja laatuongelmien vähentämiseksi.

Palautusehdotus:

Elina Moisio: Kaupunginhallitus palauttaa esityksen uudelleen valmisteltavaksi siten, että muutos suunnitellaan yhdessä alueen asukkaiden ja järjestöjen kanssa.

Kannattajat: Eija Loukoila

Äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Kaupunginhallitus palauttaa esityksen uudelleen valmisteltavaksi siten, että muutos suunnitellaan yhdessä alueen asukkaiden ja järjestöjen kanssa.

Jaa-äännet: 6

Sirpa Asko-Seljawaara, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen

Ei-äännet: 9

Kimmo Helistö, Tarja Kantola, Risto Kolanen, Eija Loukoila, Elina Moisio, Jan D Oker-Blom, Osku Pajamäki, Johanna Sumuvuori, Ville Ylikahri

Tyhjä: 0

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Ryj/1

Poissa: 0

Äänin 9 - 6 kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Yleisten töiden lautakunnan päätös
- 2 Vallilanlaakso, suunnitelmaselostus, VIO 5640-1
- 3 Vallilanlaakso, suunnitelmapiirustus, VIO 5640-1
- 4 Vallilanlaakson säilytettävä kasvillisuus
- 5 Kirje Vallilanlaakson puistosuunnitelmasta
- 6 Ehdotus Vallilanlaakson puistosuunnitelman ja hulevesisuunnitelman perumiseksi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne hyväksyä Vallilanlaakson puistosuunnitelman ja Kumpulanpuron hulevesisuunnitelman nro VIO 5640/1 siten, että hankkeen arvonlisäveroton kustannusarvio on 2 500 000 euroa.

Esittelijä

Yleisten töiden lautakunta esittää 11.9.2012 Vallilanlaakson puistosuunnitelman ja Kumpulanpuron hulevesisuunnitelman nro VIO 5640/1 hyväksymistä.

Yleisten töiden lautakunnan esitys on liitteenä 1.

Lähtökohdat

Vallilanlaakso on voimassa olevassa asemakaavassa VP-merkinnällä. Puiston pinta-ala on 43 000 m². Puiston länsiosassa on nurmikenttä ja itäosassa vanha huvila. Kumpulanpuro virtaa osittain avoimessa pintavesiurassa, osittain maan alla hulevesiviemärissä. Kumpulanpuro on rankkasateilla tulvinut Vallilan siirtolapuutarhan alueelle ja aiheuttanut toistuvasti vahinkoja. Kumpulanpuron uomaan rakennetut altaat eivät nykyisin viivytä riittävässä määrin rankkasateista johtuvia vesimääriä.

Liikennevirastolle ja VR-Yhtymä Oy:lle on 2011 myönnetty lupa laskea Ilmalan ratapiha-alueen hulevedet jätevedenpuhdistamon sijasta Kumpulanpuroon. Pasilan kaatopaikan ja ratapiha-alueen hulevesien



kääntö Kumpulanpuroon lisäävät tulvariskejä. Lisäksi Hämeentien sillan itäpuolella oleva betoniseen siltarakenteeseen asennettu jätevesiputki padottaa veden virtausta.

Suunnitelman sisältö

Suunnitelmaselostus sekä suunnitelmapiirustus ovat liitteinä 2 ja 3.

Vallilanlaakson ja Kumpulanpuron hulevesisuunnittelun tavoitteena on viivyttää hulevesiä siten, ettei puron alajuoksulle aiheudu ongelmia rankkasateiden aikana. Alueelle rakennetaan viivytyksallasjärjestelmä sekä vettä pidättäviä patorakenteita nykyiseen altaaseen. Lisäksi hulevesien viivyttämisellä ja altaiden kasvillisuudella selkeytetään ja parannetaan veden laatua Kumpulanpurossa.

Alueelta poistuneen huoltoaseman jäljiltä oleva ylemmän ohjearvon ylittävä pilaantunut maa kuljetetaan pois. Alemman ohjearvon maat poistetaan ja tilalle vaihdetaan alueen maaleikkauksesta saatavia puhtaita maa-aineksia. Puhtaita kaivumassoja ja lieviä hajuhaittoja omaavia maa-aineksia läjitetään ja muotoillaan Mäkelänkadun varteen meluvalleiksi.

Altaan länsipuolella Mäkelänkadun varressa olevat puut poistetaan. Kumpulan asuinalueen vasten oleva puusto ja pensasryhmät säilytetään, samoin puiston keskiosassa olevat jalopuuryhmät sekä itäpäässä olevat puu- ja pensasryhmät. Uusia puuistutuksia tehdään puiston luoteiskulmaan.

Kartta puuistutuksista on liitteenä 4.

Puiston keskiosaan huvilan lounaispuolelle tasataan oleskeluun, leikkiin ja liikuntaan soveltuva monitoiminurmikko. Asfalttipintaiset pääreitit säilytetään suurimmaksi osaksi nykyisellään. Kevyen liikenteen raitti linjataan uudelleen, ja hulevesialtaan ylitse rakennetaan kevyen liikenteen silta.

Olemassa olevien raittien valaistus säilytetään nykyisellään, ja uusi raitti yleisvalaistaan. Hulevesialtaiden eteläiset luiskat valaistaan pollarivalaisimilla.

Puiston suunnittelu on tehty yhteistyössä kaupunkisuunnitteluviraston ja alueen asukkaiden kanssa. Puistosuunnitelmaluonnos on ollut 25.4.2012 lähtien nähtävillä rakennusviraston Internet-sivuilla. Puistosuunnitelma on esitelty asukasillassa 8.5.2012.

Puiston rakentamiskustannukset ovat 2 500 000 euroa eli 58,00 euroa/m². Arvonlisäverottomat vuosittaiset kunnossapitokustannukset ovat noin 22 000 euroa. Puiston hulevesialtaiden hoitoluokka on E



(erityisalue) ja muilta osin hoitoluokitus on nykyisellään, A2 (käyttöviheralue) ja A3 (käyttö- ja suojaviheralue).

Vallilanlaakson rakentaminen sisältyy katu- ja puisto-osaston investointiohjelmaan. Puiston arvioitu rakentamisajankohta on vuosina 2012 - 2014.

Saadut lausunnot ja muut kannanotot

Talous- ja suunnittelukeskus puoltaa lausunnossaan 4.12.2012 puistosuunnitelman ja hulevesisuunnitelman hyväksymistä. Hankkeeseen on varauduttu vuosien 2012 ja 2013 talousarvioissa. Talous- ja suunnittelukeskus kiinnittää lisäksi lausunnossaan huomiota hulevesijärjestelmien rakentamishankkeisiin ja pitää tarpeellisena näiden hankkeiden rakentamisen ja ylläpidon kustannusvastuukysymysten selvittämistä jatkossa.

Kaksi kuntalaista on lähettänyt mielipiteensä puisto- ja hulevesisuunnitelmista. Kirjelmissä tiedustellaan mm. hulevesijärjestelmän tarpeellisuudesta, massojen poiston ja täyttöjen vaikutuksista sekä monitoimikentän käytöstä.

Kirjeet ovat liitteinä 5 ja 6.

Esittelijän kannanotot

Esittelijä toteaa, että hankkeen toteuttaminen on tarpeen Kumpulanpuron tulvimisongelmien ehkäisemiseksi. Alueelle on tarkoitus toteuttaa maisemallisesti korkeatasoinen puisto. Rakennustyöt on aloitettu syksyllä 2012 pilaantuneen maaperän kunnostuksella ja valmistelevilla töillä.

Kuntalaisten kannanotoissa mainittuihin asioihin voidaan todeta, että nykyinen nurmikenttä tarvitaan lähes kokonaisuudessaan rakentamisalueeksi, ja sen korvaa monitoimikenttä puiston keskiosassa. Pilaantuneiden massojen poisto on välttämätöntä, ja toisaalta puhtaiden kaivumaiden sijoittelu alueella tarvittaviin täyttöihin ja melusteiksi on massatalouden kannalta järkevää. Sillan paikka määräytyy mm. sillan pituuden mukaan. Olemassa oleva kasvillisuus pyritään säilyttämään mahdollisuuksien mukaan, ja uutta kasvillisuutta tuodaan alueelle.

Kuntalaisten kirjeisiin vastataan myöhemmin vielä erikseen.

Rakennusvirasto ja talous- ja suunnittelukeskus käynnistävät neuvotteluja hulevesijärjestelmien rakentamishankkeiden kustannusvastuiden jaosta kaupungin ja Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän kesken.



Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Yleisten töiden lautakunnan päätös
- 2 Vallilanlaakso, suunnitelmaselostus, VIO 5640-1
- 3 Vallilanlaakso, suunnitelmapiirustus, VIO 5640-1
- 4 Vallilanlaakson säilytettävä kasvillisuus
- 5 Kirje Vallilanlaakson puistosuunnitelmasta
- 6 Ehdotus Vallilanlaakson puistosuunnitelman ja hulevesisuunnitelman perumiseksi

Tiedoksi; Muutoksenhaku: Oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

HKR

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 07.01.2013 § 19

Pöydälle 07.01.2013

HEL 2012-004530 T 10 05 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Talous- ja suunnittelukeskus 4.12.2012

HEL 2012-004530 T 10 05 02

Talous- ja suunnittelukeskus toteaa, että Kumpulanpuro on rankkasateilla tulvinut Vallilan siirtolapuutarhan alueelle ja aiheuttanut toistuvasti vahinkoja. Kumpulanpuron uomaan rakennetut nykyiset altaat eivät viivytä riittävässä määrin rankkasateista johtuvia vesimääriä. Lisäksi Hämeentien sillan länsipuolella oleva, puron yläpuolelle rakennettu jätevesiviemäri padottaa veden virtausta. Lisäksi



Etelä-Suomen Aluehallintovirasto on vuonna 2011 myöntänyt Liikennevirastolle ja VR-Yhtymä Oy:lle luvan laskea Ilmalan ratapiha-alueen hulevedet jäteveden puhdistamon sijasta Kumpulanpuroon, mikä on lisännyt entisestään hulevesien määrää.

Suunnitelman lähtökohtana on ollut tulvivan Kumpulanpuron hulevesien viivyttäminen. Suunnitelmassa parannetaan samalla puiston kaupunkikuvallista ilmettä sekä viihtyisyyttä. Kaivettavia maamassoja käytetään meluntorjuntavallien luomiseen puiston Mäkelänkadun puolelle.

Rakennustyöt on aloitettu tänä syksynä entisen huoltoaseman kohdalla tehtävillä pilaantuneen maaperän kunnostustöillä. Nämä työt rahoitetaan ulkopuolisella Soili-ohjelmalla, jossa kunnostetaan entisten huoltoasemien maaperää ja pohjavettä. Myös kaupunki on aloittanut alueen muissa osissa pilaantuneen maaperän kunnostustyöt sekä joitakin valmistelevia töitä.

Talous- ja suunnittelukeskuksen mielestä Vallilanlaakson puistosuunnitelma ja hulevesisuunnitelma tulisi hyväksyä siten, että puiston pinta-ala on noin 43 000 m² ja rakennuskustannukset enintään 2 500 000 euroa eli noin 58 euroa/m². Hankkeeseen on varauduttu Vuosien 2012 ja 2013 talousarvioiden alakohdassa on 8 03 08, Ranta-alueiden kunnostus. Lisäksi hulevesien aiheuttamisperiaatteen mukaan voidaan rakentamistöihin käyttää talousarviokohdassa 8 03 18, Pasila olevia projektialueelle tarkoitettuja määrärahoja.

Lopuksi talous- ja suunnittelukeskus toteaa, että kaupungissa on suunnitteilla mittavia hulevesijärjestelmien rakentamishankkeita, joiden rakentamiskustannukset tulevat olemaan huomattavia. Lähtökohtaisesti hulevesikustannuksia tulisi kohdistaa Helsingin seudun ympäristöpalveluille, joka kerää myös kaupungissa huleveden toiminta-alueellaan hulevesimaksut. Näiden hankkeiden rakentamisen ja ylläpidon kustannusvastuukysymykset ovat tällä hetkellä epäselviä Helsingin kaupungin ja Helsingin seudun ympäristöpalveluiden kesken. Asioista tulisi sopia tarkemmin ja hyvissä ajoin ennen seuraavien kohteiden aloittamista.

Lisätiedot

Otto Virenius, suunnitteluinsinööri, puhelin: 310 70869
otto.virenius(a)hel.fi

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Yleisten töiden lautakunta 11.09.2012 § 411

HEL 2012-004530 T 10 05 02



14.01.2013

Ryj/1

Päätös

Yleisten töiden lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle Vallilanlaakson puistosuunnitelman ja Kumpulanpuron hulevesisuunnitelman nro VIO 5640/1 hyväksymistä.

14.06.2012 Ehdotuksen mukaan

29.05.2012 Pöydälle

Esittelijä

osastopäällikkö
Osmo Torvinen

Lisätiedot

Kari Harju, projektipäällikkö, puhelin: 310 64382
kari.harju(a)hel.fi



14.01.2013

Ryj/2

§ 46

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 2 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Pelastuslautakunta	8.1.2013
Ympäristölautakunta	8.1.2013

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneenä, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 2 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Pelastuslautakunta	8.1.2013
Ympäristölautakunta	8.1.2013

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kaj/1

§ 47

Köp av ett outbrutet område i Östersundom (Ultuna, Östersundom)

HEL 2012-016491 T 10 01 00

Beslut

A

Stadsstyrelsen beslutade bemyndiga fastighetsnämnden att av ***** i enlighet med köpebrevet i bilaga 1 köpa ett ca 31 hektar stort outbrutet område av lägenheten Lass-Malmas RNr 10:18 (fastighetsbeteckning 91-442-10-18) i Östersundom by i Helsingfors stad fritt från gravationer för en köpesumma om 3 900 000 euro på följande villkor:

1. Köpesumman betalas vid köpslutet.
2. Säljaren förbehåller sig besittningsrätten till det outbrutna området till 31.12.2017. Besittningsrätten ger inte rätt till skogsavverkning i kommersiellt syfte.
3. Säljaren svarar för fastighetsskatten för år 2013.
4. I övrigt tillämpas stadens sedvanliga villkor för fastighetsköp som framgår av utkastet till köpebrev i bilaga 1.

B

Stadsstyrelsen beslutade överföra 3 900 000 euro från momentet 8 01 01 Köp och inlösen av fastigheter, till Stns disposition, i budgeten för 2013 till fastighetsnämnden för betalning av köpesumman för fastighetsaffären i enlighet med punkt A.

Föredragande

biträdande stadsdirektör
Hannu Penttilä

Upplysningar

Timo Härmälä, stadssekreterare, telefon: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Kauppakirjaluonnos / köpebrevsutkast
- 2 Kartat / kartor
- 3 Kaavaluonnos

Utdrag

Utdrag

Bilagor till utdrag



Myyjä

Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Beslutsförslag

A

Stadsstyrelsen beslutar bemyndiga fastighetsnämnden att av ***** i enlighet med köpebrevet i bilaga 1 köpa ett ca 31 hektar stort outbrutet område av lägenheten Lass-Malmas RNr 10:18 (fastighetsbeteckning 91-442-10-18) i Östersundom by i Helsingfors stad fritt från gravationer för en köpesumma om 3 900 000 euro på följande villkor:

1. Köpesumman betalas vid köpslutet.
2. Säljaren förbehåller sig besittningsrätten till det outbrutna området till 31.12.2017. Besittningsrätten ger inte rätt till skogsavverkning i kommersiellt syfte.
3. Säljaren svarar för fastighetsskatten för år 2013.
4. I övrigt tillämpas stadens sedvanliga villkor för fastighetsköp som framgår av utkastet till köpebrev i bilaga 1.

B

Stadsstyrelsen beslutar överföra 3 900 000 euro från momentet 8 01 01 Köp och inlösen av fastigheter, till Stns disposition, i budgeten för 2013 till fastighetsnämnden för betalning av köpesumman för fastighetsaffären i enlighet med punkt A.

Sammandrag

Enligt förslaget ska staden köpa ett outbrutet område med tre skiften på sammanlagt 31 hektar i Östersundom. Skiftena ligger i huvudsak i områden som i framtiden kommer att bebyggas.

Köpesumman om 3,9 miljoner euro kan med beaktande av det outbrutna områdets läge och egenskaper och säljarens besittningsrätt anses som godtagbar för staden och motsvara områdets gängse värde.

Köpet av området underlättar planläggningen och byggandet i området och följer därigenom stadens markpolitik.

Föredraganden



Fastighetsuppgifterna

Kartor över det obebyggda outbrutna området finns som bilaga 2.

Det outbrutna området har en areal på ca 31 hektar och består av tre skiften.

Norra skogsskiftet

Det norra skogsskiftets areal är ca 21,4 hektar. Skiftet gränsar i sydost till Landbo bostadsområde. Området består av skogsmark och lämpar sig bra för byggande. I utkast B till generalplan för Östersundom (bilaga 3) har området anvisats som byggnadsområde för småhus. Östersundomkommittén beslutade 9.2.2012 att förslaget till den gemensamma generalplanen för Östersundom bereds utifrån detta alternativ. Skiftet ingår i det område som enligt stadsstyrelsens beslut 23.6.2012 (943 §) har belagts med byggförbud för utarbetande av generalplanen.

Södra skogsskiftet

Det södra skogsskiftets areal är ca 7,8 hektar. Skiftet gränsar i nordost till Landbo bostadsområde och i söder till Borgå motorväg. Området består av skogsmark och lämpar sig bra för byggande. I utkast B till generalplan för Östersundom har området i huvudsak anvisats som byggnadsområde för småhus, södra delen är anvisad som kvartersområde för samhällstekniska funktioner. Östersundomkommittén beslutade 9.2.2012 att förslaget till den gemensamma generalplanen för Östersundom bereds utifrån detta alternativ. Skiftet ingår i det område som enligt stadsstyrelsens beslut 23.6.2012 (943 §) har belagts med byggförbud för utarbetande av generalplanen.

Skiftet vid Kapellvägen

Skiftets areal är ca 1,8 hektar. Skiftet gränsar till Kapellvägen och ligger alldeles intill Nya Borgåvägen. Området utgörs av odlingsmark. I den gällande detaljplanen har ca 5 610 m² anvisats som småhusområde (AO) med byggrätt på ca 1 120 m² och ca 1 370 m² har anvisats som kvartersområde för affärs- och kontorsbyggnader (K) med byggrätt på ca 685 m². Resterande ca 0,9 hektar har ingen detaljplan.

I utkast B till generalplan för Östersundom har området anvisats som ett område där främst höghus ska byggas. Östersundomkommittén beslutade 9.2.2012 att förslaget till den gemensamma generalplanen för Östersundom bereds utifrån detta alternativ. Skiftet ingår i det område som enligt stadsstyrelsens beslut 23.6.2012 (943 §) har belagts med byggförbud för utarbetande av generalplanen.



Förhandlingar

Vid förhandlingarna med markägaren har ett förhandlingsresultat uppnåtts om att staden ska köpa det outbrutna området. Byggrättens andel av köpesumman motsvarar ca 550 euro/m² vy för småhus och ca 250 euro/m² vy för affärs- och kontorsbyggnader. De övriga områdenas andel av köpesumman motsvarar ca 10 euro/m² markyta. För hela området motsvarar köpesumman ca 13 euro/m² markyta.

Köpesumman kan med beaktande av det outbrutna områdets läge och egenskaper och säljarens besittningsrätt anses som godtagbar för staden och motsvara områdets gängse värde.

Motiveringar

Skogsskiftena som gränsar till stadens marker förökar tydligt andelen mark i stadens ägo i det planerade utvidgningsområdet för Landbo småhusområde. Skiftet vid Kapellvägen ligger centralt invid Nya Borgåvägen i ett område där stadens markägo är liten.

Köpet av det outbrutna området underlättar planläggningen och byggandet i området och följer därigenom stadens markpolitik.

Helsingfors äger nu ca 1 110 hektar mark i Östersundom, vilket utgör ca 37 % av markområdena där. Markområdena i Östersundom i Helsingfors stads ägo framgår av bilaga 3.

Anslag

Enligt förslaget ska affären finansieras ur anslaget för köp och inlösen av fastigheter till stadsstyrelsens disposition i 2013 års budget.

Föredragandens ställningstagande

Köpet av det outbrutna området underlättar planläggningen och byggandet i området och följer därigenom stadens markpolitik. Förslaget stämmer överens med fastighetsnämndens framställning.

Föredragande

biträdande stadsdirektör
Hannu Penttilä

Upplysningar

Timo Härmälä, stadssekreterare, telefon: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Bilagor

- 1 Kauppakirjaluonnos / köpebrevsutkast
- 2 Kartat / kartor
- 3 Kaavaluonnos



14.01.2013

Kaj/1

Utdrag

Utdrag
Myyjä

Bilagor till utdrag
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

För kännedom

Kiinteistölautakunta
Taloussuunnittelu- ja varainhallintaosasto

Beslutshistoria

Fastighetsnämnden 19.12.2012 § 714

HEL 2012-016491 T 10 01 00

Fastighetskarta M7 P4, Landbo, Kapellvägen

Beslut

Fastighetsnämnden beslöt att för stadsstyrelsen föreslå att fastighetsnämnden befullmäktigas att av ***** köpa, i enlighet med köpebrev i bilaga nr 1, ett ca 31 hektar stort outbrutet område av lägenheten Lass-Malmas RNr 10:18 (fastighetsbeteckning 91-442-10-18) i Östersundom by av Helsingfors stad fritt från gravationer för en köpesumma om 3 900 000 euro på följande villkor:

1. Köpesumman betalas vid köpetillfället.
2. Säljaren förbehåller sig besittningsrätten till det outbrutna området till den 31.12.2017. Besittningsrätten ger inte rätt till skogsavverkning i kommersiellt syfte.
3. Säljaren svarar för fastighetsskatten för år 2013.
4. I övrigt tillämpas stadens normala villkor vid fastighetsköp som framgår ur köpebrevsutkastet i bilaga nr 1.

Föredragande

avdelningschef
Juhani Tuuttila

Upplysningar

Tom Qvisen, projektchef, telefon: 310 34201
tom.qvisen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



§ 47

Määräalan ostaminen Östersundomista (Ultuna, Östersundom)

HEL 2012-016491 T 10 01 00

Päätös

A

Kaupunginhallitus päätti oikeuttaa kiinteistölautakunnan tekemään liitteen 1 mukaisen kauppakirjan ***** kanssa Helsingin kaupungin Östersundomin kylässä sijaitsevaan kiinteistöön Lass-Malmas RN:o 10:18 (kiinteistötunnus 91-442-10-18) kuuluvasta noin 31 hehtaarin suuruisesta määräalasta rasituksista vapaana 3 900 000 euron kauppahinnasta seuraavin ehdoin:

1. Kauppahinta maksetaan kaupantekotilaisuudessa.
2. Myyjälle jää hallintaoikeus määräalaan 31.12.2017 asti. Hallintaoikeus ei oikeuta kaupallisiin metsänhakkuisiin.
3. Myyjä vastaa vuoden 2013 kiinteistöverosta.
4. Muutoin noudatetaan kaupungin kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja, jotka ilmenevät liitteenä 1 olevasta kauppakirjaluonnoksesta.

B

Kaupunginhallitus päätti osoittaa vuoden 2013 talousarvion kohdalta 8 01 01, kiinteistöjen ostot ja lunastukset, Khn käytettäväksi, kiinteistölautakunnalle 3 900 000 euroa kohdan A kiinteistönkaupan kauppahinnan maksamista varten.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kauppakirjaluonnos / köpebrevsutkast
- 2 Kartat / kartor
- 3 Kaavaluonnos

Otteet

Ote

Myyjä

Otteen liitteet

Oikaisuvaatimusohje,



kaupunginhallitus

Päätösehdotus

A

Kaupunginhallitus päättäneen oikeuttaa kiinteistölautakunnan tekemään liitteen 1 mukaisen kauppakirjan ***** kanssa Helsingin kaupungin Östersundomin kylässä sijaitsevaan kiinteistöön Lass-Malmas RN:o 10:18 (kiinteistötunnus 91-442-10-18) kuuluvasta noin 31 hehtaarin suuruisesta määräalasta rasituksista vapaana 3 900 000 euron kauppahinnasta seuraavin ehdoin:

1. Kauppahinta maksetaan kaupantekotilaisuudessa.
2. Myyjälle jää hallintaoikeus määräalaan 31.12.2017 asti. Hallintaoikeus ei oikeuta kaupallisiin metsänhakkuisiin.
3. Myyjä vastaa vuoden 2013 kiinteistöverosta.
4. Muutoin noudatetaan kaupungin kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja, jotka ilmenevät liitteenä 1 olevasta kauppakirjaluonnoksesta.

B

Kaupunginhallitus päättäneen osoittaa vuoden 2013 talousarvion kohdalta 8 01 01, kiinteistöjen ostot ja lunastukset, Khn käytettäväksi, kiinteistölautakunnalle 3 900 000 euroa kohdan A kiinteistökaupan kauppahinnan maksamista varten.

Tiivistelmä

Kaupungille ehdotetaan ostettavaksi Östersundomin alueelta 31 hehtaarin suuruinen kolmesta palstasta koostuva määräala. Palstat sijoittuvat pääosin tulevaisuudessa rakennettavaksi suunniteltuihin alueisiin.

Kauppahintaa, 3,9 miljoonaa euroa, voidaan määrälän sijainti, luonne ja myyjän hallintaoikeus huomioon ottaen pitää kaupungin kannalta hyväksyttävänä ja määrälän käypää arvoa vastaavana.

Määrälän hankinta helpottaa alueen kaavoitusta ja toteutusta ja on siten kaupungin harjoittaman maapolitiikan mukainen.

Esittelijä

Kiinteistötiedot

Rakentamattoman määrälän kohdekartat ovat liitteessä 2.



Määräalan pinta-ala on noin 31 hehtaaria ja se koostuu kolmesta palstasta.

Pohjoinen metsäpalsta

Pohjoisimman metsäpalstan pinta-ala on noin 21,4 ha. Palsta rajoittuu kaakkoiskulmassa Landbon asuinalueeseen. Maastoltaan alue on metsäistä ja hyvin rakentamiseen soveltuvaa. Östersundomin yleiskaavan luonnosvaihtoehdossa B, liite 3, jonka Östersundom -toimikunta 9.2.2012 päätti esittää kunnille jatkosuunnittelun pohjaksi, alue on pääosin merkitty pientalovaltaiseksi rakentamisalueeksi. Palsta kuuluu Helsingin kaupunginhallituksen 23.6.2008 (943 §) yleiskaavan laatimista varten määräämään rakennuskieltoalueeseen.

Eteläinen metsäpalsta

Eteläisimmän metsäpalstan pinta-ala on noin 7,8 hehtaaria. Palsta rajoittuu koilliskulmassa Landbon asuinalueeseen ja etelässä Porvoon moottoritiehen. Maastoltaan alue on metsäistä ja hyvin rakentamiseen soveltuvaa. Östersundomin yleiskaavan luonnosvaihtoehdossa B, jonka Östersundom -toimikunta 9.2.2012 päätti esittää kunnille jatkosuunnittelun pohjaksi, alue on pääosin merkitty pientalovaltaiseksi rakentamisalueeksi ja eteläosa yhdyskuntateknisten toimintojen rakentamisalueeksi. Palsta kuuluu Helsingin kaupunginhallituksen 23.6.2008 (943 §) yleiskaavan laatimista varten määräämään rakennuskieltoalueeseen.

Kappelin palsta

Kappelin palstan pinta-ala on noin 1,8 hehtaaria. Palsta rajoittuu Kappelintiehen ja sijaitsee aivan Uuden Porvoontien tuntumassa. Maastoltaan alue on viljeltyä peltoa. Alueesta on voimassa olevassa asemakaavassa merkitty noin 5 610 m² pientaloalueeksi (AO), jonka rakennusoikeus on noin 1 120 m², ja noin 1 370 m² liike- ja toimistorakennusten (K) korttelialueeksi, jonka rakennusoikeus on noin 685 m². Noin 0,9 hehtaarin suuruisella alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa.

Östersundomin yleiskaavan luonnosvaihtoehdossa B, jonka Östersundom -toimikunta 9.2.2012 päätti esittää kunnille jatkosuunnittelun pohjaksi, alue on merkitty kerrostalovaltaiseksi rakentamisalueeksi. Palsta kuuluu Helsingin kaupunginhallituksen 23.6.2008 (943 §) yleiskaavan laatimista varten määräämään rakennuskieltoalueeseen.

Käydyt neuvottelut

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Maanomistajan kanssa käydyssä neuvotteluissa on päästy neuvottelutulokseen määräalan ostamisesta kaupungille. Rakennusoikeuden osuus kauppahinnasta vastaa erillispientalojen osalta noin 550 e/k-m² ja liike- ja toimistorakennusoikeuden osalta noin 250 e/k-m². Muiden alueiden osuus kauppahinnasta vastaa on noin 10 euroa/maa-m². Määräalan koko pinta-alalle laskettuna kauppahinta vastaa noin 13 euroa/maa-m².

Kauppahintaa voidaan määräalan sijainti, luonne ja myyjän hallintaoikeus huomioon ottaen pitää kaupungin kannalta hyväksyttävänä ja määräalan käypää arvoa vastaavana.

Kaupun perustelut

Kaupungin maihin rajoittuvat metsäpalstat lisäävät selvästi kaupungin maanomistusta Landbon pientaloalueen kaavaillulla laajennusalueella. Kappelin palsta sijaitse keskeisellä alueella Uuden Porvoontien varrella, jossa kaupungin maanomistus on melko vähäistä.

Määräalan hankinta helpottaa alueen kaavoitusta ja toteutusta ja on siten kaupungin harjoittaman maapolitiikan mukainen.

Helsinki omistaa tällä hetkellä Östersundomissa noin 1 110 ha maata eli noin 37 % maa-alueesta. Helsingin maanomistus Östersundomissa ilmenee liitteestä 3.

Määräraha

Kauppa ehdotetaan rahoitettavaksi vuoden 2013 talousarviossa kaupunginhallituksen käyttöön kiinteistöjen ostoihin ja lunastuksiin osoitetusta määrärahasta.

Esittelijän kannanotto

Määräalan hankinta helpottaa alueen kaavoitusta ja toteutusta ja on siten kaupungin harjoittaman maapolitiikan mukainen. Ehdotus on kiinteistölautakunnan esityksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kauppakirjaluonnos / köpebrevsutkast
- 2 Kartat / kartor
- 3 Kaavuluonnos



14.01.2013

Kaj/1

Otteet

Ote
Myyjä

Otteen liitteet
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kiinteistölautakunta
Taloussuunnittelu- ja varainhallintaosasto

Päätöshistoria

Kiinteistölautakunta 19.12.2012 § 714

HEL 2012-016491 T 10 01 00

Kiinteistökartta M7 P4, Landbo, Kappeli

Päätös

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kiinteistölautakunta oikeutettaisiin tekemään liitteen nro 1 mukainen kauppakirjan ***** kanssa Helsingin kaupungin Östersundomin kylässä sijaitsevaan kiinteistöön Lass-Malmas RN:o 10:18 (kiinteistötunnus 91-442-10-18) kuuluvasta noin 31 hehtaarin suuruisesta määräalasta rasiuksista vapaana 3 900 000 euron kauppahinnasta seuraavin ehdoin:

1. Kauppahinta maksetaan kaupantekotilaisuudessa.
2. Myyjälle jää hallintaoikeus määräalaan 31.12.2017 asti. Hallintaoikeus ei oikeuta kaupallisiin metsänhakkuisiin.
3. Myyjä vastaa vuoden 2013 kiinteistöverosta.
4. Muutoin noudatetaan kaupungin kiinteistökaupan tavanomaisia ehtoja, jotka ilmenevät liitteenä nro 1 olevasta kauppakirjaluonnoksesta.

Esittelijä

osastopäällikkö
Juhani Tuuttila

Lisätiedot

Tom Qvisen, projektipäällikkö, puhelin: 310 34201
tom.qvisen(a)hel.fi



§ 48

Lyhyt katsaus asuntotonttien varaustilanteeseen ja ehdotus tonttien varaamiseksi

Pöydälle 14.01.2013

HEL 2012-016634 T 10 01 01 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Otteet

Ote

Varauksen saajat

Muut hakijat

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 1

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 1

Päätösehdotus

A

Kaupunginhallitus päättäneen varata liitteenä 1 olevasta tontinvarausmuistiosta ilmenevät tontit asuntohankkeiden suunnittelua ja erillisiä tonttihakuja ja/tai -kilpailuja varten 31.12.2014 saakka muistiossa ilmeneville tahoille sekä muistiosta ja sen alaliitteistä ilmenevin ehdoin.

B

Kaupunginhallitus päättäneen oikeuttaa kiinteistölautakunnan järjestämään liitteenä olevasta tontinvarausmuistiosta ilmenevät ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyt sekä kilpailut, päättämään niiden ehdoista sekä valitsemaan niiden perusteella tonteille varaajat ja toteuttajat.

C

Kaupunginhallitus päättäneen oikeuttaa lautakunnan tekemään varausehtoihin muutoksia, tarkennuksia ja täydennyksiä.



D

Kaupunginhallitus päättäneen todeta, etteivät liitteistä 5 ja 6 ilmenevät hakemukset anna aihetta enempiin toimenpiteisiin.

E

Kaupunginhallitus päättäneen oikeuttaa kiinteistölautakunnan varaamaan ns. jatkuvan tonttihaun perusteella sääntelemättömään asuntotuotantoon tai välimuodon asuntotuotantoon sellaiset asunto- ja yleisten rakennusten tontit, jotka on vähintään kerran kuulutettu yleisen tonttihaun, ilmoittautumismenettelyn tai kilpailun yhteydessä yleisesti haettavaksi, mutta tonteille ei ole tonttihaussa löydetty tällöin varaajaa.

Tiivistelmä

Kaupunginvaltuusto päätti syyskuussa 2012 hyväksyä Asumisen ja siihen liittyvän maankäytön toteutusohjelman 2012 (AM-ohjelma). Ohjelman mukaan asuntotuotannon määrällisenä tavoitteena on 5 000 asunnon vuotuinen asuntotuotanto, josta 3 600 asuntoa toteutetaan kaupungin luovuttamille tonteille. Asuntotuotantotoimiston (jäljempänä Att) AM-ohjelman mukainen tuotantotavoite on 1 500 asuntoa vuodessa, josta puolet, eli 750 asuntoa, tulisi toteuttaa valtion tukemana vuokra-asuntotuotantona.

Kaupungilla oli 1.11.2012 mennessä varattuna tontteja eri rakennuttajille, rakentajille ja kilpailuihin yhteensä noin 10 400 asunnon rakentamista varten eli noin 930 000 k-m². Varauskanta vastaa näin ollen laskennallisesti hieman alle 3 vuoden kaupungin maalle toteutettavaa asuntotuotantotavoitetta (3 600 as/vuosi). Asuntoina laskettuna koko varauskannasta noin 20,4 % on varattu valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon, noin 35,3 % ns. välimuodon tuotantoon ja noin 44,3 % sääntelemättömään asuntotuotantoon.

Att:lle oli 1.11.2012 mennessä varattuna tontteja yhteensä noin 3 850 asunnon rakentamista varten. Tämä vastaa laskennallisesti noin 2,6 vuoden Att:n tuotantoa. Koko tontinvarauskannasta Att:lle on varattuna noin 37 %.

Nyt käsiteltävä tontinvarausesitys koostuu (1) yleisen tonttihaun perusteella yksityisille rakennusalan toimijoille ja ryhmärakennuttajille varattavaksi esitettävistä tonteista, (2) Att:lle varattavaksi esitettävistä tonteista sekä (3) tonteista, jotka esitetään luovutettaviksi erillisellä kilpailulla ja/tai ilmoittautumismenettelyllä.

Tontinvarausesitys käsittää tontteja yhteensä noin 3 600 asunnon rakentamista varten eli yli 7 500 asukkaalle. Varattavaksi esitettävien tonttien rakennusoikeus on yhteensä noin 306 000 k-m². Tonteista noin



1 200 asuntoa vastaava määrä (noin 100 000 k-m²) esitetään varattavaksi yksityisille rakennusalan toimijoille ja ryhmärakennuttamiseen, noin 1 850 asuntoa vastaava määrä (noin 160 000 k-m²) Att:lle ja noin 525 asuntoa vastaava määrä (noin 46 000 k-m²) luovutettavaksi erillisillä kilpailuilla ja/tai ilmoittautumismenettelyllä.

Asuntomäärin laskettuna kaikista varausesityksen tonteista noin 26 % esitetään varattavaksi valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon, noin 57 % välimuodon asuntotuotantoon ja noin 17 % sääntelemättömään asuntotuotantoon. Att:n tontinvarauksista puolestaan 42 % olisi valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoa ja 58 % välimuodon asuntotuotantoa.

Varattavaksi esitettävät tontit mahdollistavat noin vuoden tuotantotavoitteiden mukaisen asuntotuotannon. Toisaalta on kuitenkin syytä huomata, ettei suurta osaa tonteista todennäköisesti saada rakentamiskelpoisiksi seuraavan kahden vuoden kuluessa ja varauksia jouduttaneen jatkamaan.

Nyt käsiteltävien tontinvarausten jälkeen kaupungilla olisi varattuna tontteja yhteensä lähes 14 000 asunnon rakentamista varten eli noin 1,23 milj. k-m². Varauksista mahdollistaisi tällöin lähes neljän vuoden tuotantotavoitteiden mukaisen asuntotuotannon (3 600 as/vuosi) ja asuntoja lähes 31 000 asukkaalle. Tontinvarausesitys tasapainottaa nykyisen tontinvarauksikannan rahoitus- ja hallintamuotojakaumaa. Asuntomäärien mukaan laskettuna varausesityksen jälkeen varauksista noin 22 % olisi varattu valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon, 41 % välimuodon asuntotuotantoon ja noin 37 % sääntelemättömään asuntotuotantoon.

Varausesityksen jälkeen Att:lle olisi varattuna tontteja noin 5 700 asunnon rakentamista varten, joka vastaa laskennallisesti noin 3,8 vuoden Att:n tuotantotavoitteiden mukaista tuotantoa. Att:n suhteellinen osuus kaikista tontinvarauksista nousisi asuntoina laskettuna lähelle tavoitetasoa (42 %) ollen 41 % kaikista tontinvarauksista.

Ehdotus on valmisteltu kiinteistövirastossa yhteistyössä talous- ja suunnittelukeskuksen aluerakentamisprojektien sekä asunto-ohjelma- tiimin ja kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston alueprojektien kanssa. Tontinvarauksista on neuvoteltu kaikkien varauksensaajiksi esitettävien kanssa. Varausesitys tukee asuntotuotannolle asetettujen määrällisten ja muiden tavoitteiden toteutumista.

Esittelijä

Lyhyt katsaus asuntotonttien varaustilanteeseen

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



Kaupunginvaltuusto päätti syyskuussa 2012 hyväksyä Asumisen ja siihen liittyvän maankäytön toteutusohjelman 2012 (AM-ohjelma). Ohjelman mukaan asuntotuotannon määrällisenä tavoitteena on 5 000 asunnon vuotuinen asuntotuotanto, josta 3 600 asuntoa toteutetaan kaupungin luovuttamille tonteille. Asuntotuotannon rahoitus- ja hallintamuotojakauma määräytyy ohjelman mukaan siten, että 20 % asuntotuotannosta toteutetaan valtion tukemana vuokra-asuntotuotantona (1 000 asuntoa, joista 250 erityisryhmille), 40 % ns. välimuodon asuntotuotantona (Hitas-, osaomistus-, asumisoikeus-, opiskelija- ja nuorisoasunnot) (2 000 asuntoa, joista 300 opiskelija- ja nuorisoasuntoja) ja 40 % vapaarahoitteisena sääntelemättömänä omistus- ja vuokra-asuntotuotantoa (2 000 asuntoa, joista 700 vuokra-asuntoja).

Merkittävänä muutoksena aiempaan asuntopoliittiseen ohjelmaan verrattuna (MA-ohjelma) voidaan pitää sitä, että opiskelija- ja nuorisoasunnot lasketaan nykyisellään kuuluviksi valtion tukeman vuokra-asuntotuotannon sijaan välimuodon asuntotuotantoon. Pienasuntovaltaiset opiskelija- ja nuorisoasunnot nostavat siten tilastollisesti välimuodon asuntojen suhteellista osuutta koko varauskannasta ja vastavuoeroisesti laskevat valtion tukeman asuntotuotannon osuutta. Jäljempänä esitetyt rahoitus- ja hallintamuotojakaumat on esitetty uuden AM-ohjelman mukaisella jaottelulla.

Kaupungilla on varattuna tällä hetkellä (tilanne 1.11.2012) tontteja eri rakennuttajille, rakentajille ja kilpailuihin yhteensä noin 10 400 asunnon rakentamista varten eli noin 930 000 k-m². Varauskanta vastaa näin ollen laskennallisesti hieman alle kolmen vuoden kaupungin maalle toteutettavaa asuntotuotantotavoitetta (3 600 as/vuosi). Asuntoina määritettynä koko varauskannasta noin 20,4 % on varattu valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon, noin 35,3 % ns. välimuodon tuotantoon ja noin 44,3 % sääntelemättömään asuntotuotantoon.

Opiskelija- ja nuorisoasuntoja varten on tällä hetkellä varattuna tontteja noin 350 asunnon rakentamista varten. Varsin alhainen varausmäärä johtuu siitä, että Jätkäsaaresta ja Kalasatamasta opiskelija- ja nuorisoasuntojen toteuttajille varatut erittäin suuret yhteismäärältään usean sadan asunnon kohteet ovat rakenteilla ja/tai juuri valmistuneet. Tontit eivät siten näy enää varauskannan tilastoissa. Opiskelija-asuntotuotannon määrät ovat viime vuosina ylittäneet merkittävästi asetetut tavoitteet. Erityisasumisen hankkeita varten tontteja on varattuna noin 475 asuntoa vastaava määrä.

Koko kaupungin (kaikki varaukset) tontinvaraustilanne 1.11.2012 on esitetty asuntomäärinä rahoitus- ja hallintamudoittain oheisessa taulukossa (lähde, talous- ja suunnittelukeskus, ATO-rekisteri):

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

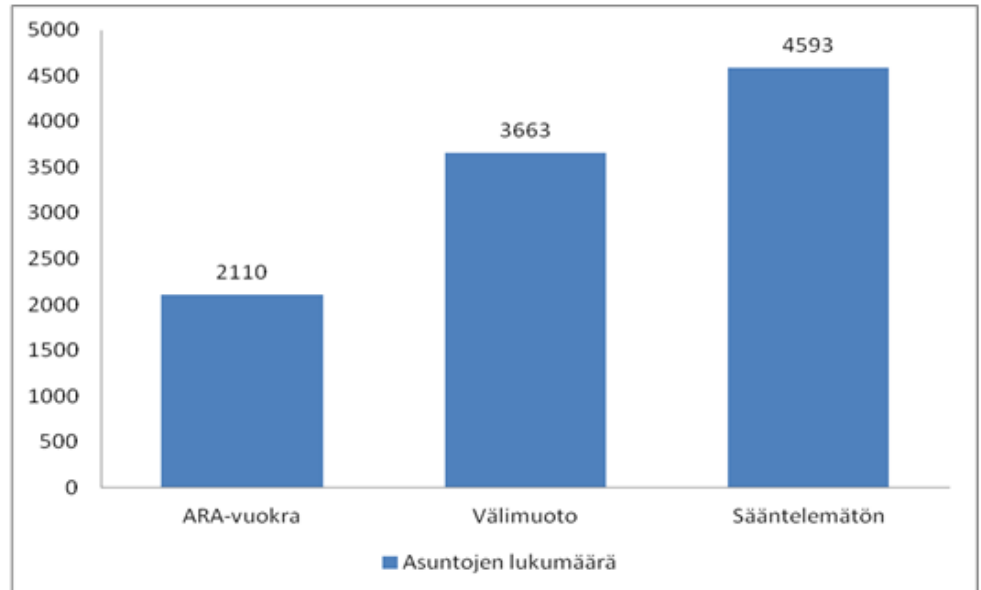
0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Edellä mainitun perusteella voitaneen todeta, että tilanne tontinvaraukskannan osalta on ainakin laskennallisesti tarkasteltuna varsin hyvä. Asuntotuotannon kannalta ongelmana kuitenkin on, että iso osa varatuista tonteista ei ole nykyisellään kaavoituksen keskeneräisyyden, tonttien esirakentamisen tai kunnallistekniikan puuttumisen johdosta rakentamiskelpoisia.

Tontinvaraukskannasta 56 % on tällä hetkellä kohtuuhintaista säänneltyä tuotantoa ja noin 44 % sääntelemätöntä tuotantoa. Voimassa olevien tavoitteiden mukaan säännellyn kohtuuhintaisen asuntotuotannon osuuden tulisi kuitenkin olla noin 60 %, joten tontinvarauksissa tulee painottaa säänneltyä asuntotuotantoa. Erityisesti varauksissa tulisi nyt painottaa välimuodon tuotantoa, jonka osuus varaukskannasta on noin 5 prosenttiyksikköä alle tavoitteen (40 %). Säännellyn asuntotuotannon painottaminen on perusteltua osaltaan myös siksi, että yksityiselle maalle sekä valtion luovuttamalle maalle toteutettavat hankkeet ovat pääasiassa sääntelemätöntä asuntotuotantoa. Hitas-tuotantoa ei toteudu yksityiselle maalle lainkaan.

Kaupunginvaltuuston hyväksymän AM-ohjelman mukaan tontinvarauksissa tulee ohjelmakauden aikana siirtyä tontinvaraukskantaan, joka vastaa neljän vuoden laskennallista tuotantoa, eli varattuna tulisi kulloinkin olla noin 14 400 asuntoa vastaava määrä tontteja. Lisävarausten tekeminen on tästäkin syystä perusteltua.

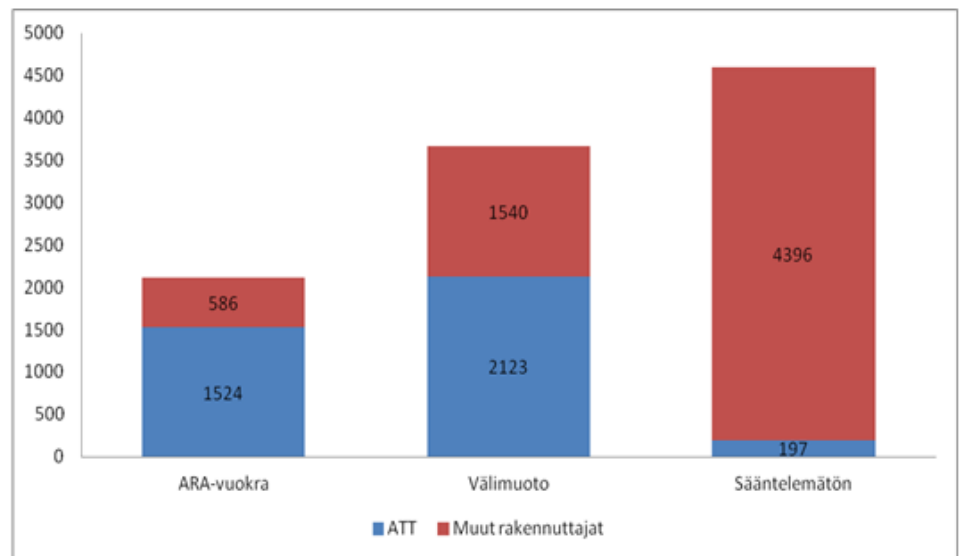
Asuntotuotantotoimiston tontinvaraustilanne



Att:n AM-ohjelman mukainen vuotuinen tuotantotavoite on 1 500 asuntoa vuodessa, josta puolet, eli 750 asuntoa, tulisi toteuttaa valtion tukemana vuokra-asuntotuotantona, 600 asuntoa välimuodon tuotantona ja 150 sääntelemättömänä asuntotuotantona.

Att:lle oli 1.11.2012 tilanteessa varattuna tontteja yhteensä noin 3 850 asunnon rakentamista varten. Tämä vastaa laskennallisesti noin 2,6 vuoden Att:n tuotantoa. Att:n tuotantotavoite 1 500 as/vuosi tarkoittaa sitä, että Att:n osuus kaupungin maalle toteutettavasta asuntuotannosta tulisi olla 42 %. Koko tontinvarauuskannasta Att:lle on varattuna tällä hetkellä noin 37 %, joten Att:n tontinvarausten suhteellinen osuus varauksista on 5 prosenttiyksikköä alle tavoitetason. Uusia varauksia tulisi kohdentaa nyt erityisesti Att:lle.

Att:n tontinvaraustilanne asuntomäärinä rahoitus- ja hallintamuodoittain on esitetty oheisessa taulukossa, johon on sisällytetty vertailuna myös muiden rakennuttajien/rakentajien tontinvaraukset (lähde, talous- ja suunnittelukeskus, ATO-rekisteri):



Edellä esitetystä ilmenee, että Att:n tontinvaraustilanne on laskennallisesti tarkasteltuna varsin hyvä. Att:n asuntotuotannon kannalta ongelmana kuitenkin on, että iso osa varatuista tonteista ei ole nykyisellään rakentamiskelpoisia. Osa Att:n tontinvarauksista on myös ns. kumppanuuskaavoitushankkeita, jolloin tontinvarauksen tekemisen ja rakentamisen aloittamisen välillä kuluva aika venyy helposti tavanomaista pidemmäksi. Mainitut seikat vaikeuttavat Att:n lähivuosien tuotantotavoitteiden saavuttamista.

Att:n tontinvarauksista noin 40 % on valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon. Suhteellisen osuuden tulisi kuitenkin olla 50 %, joten



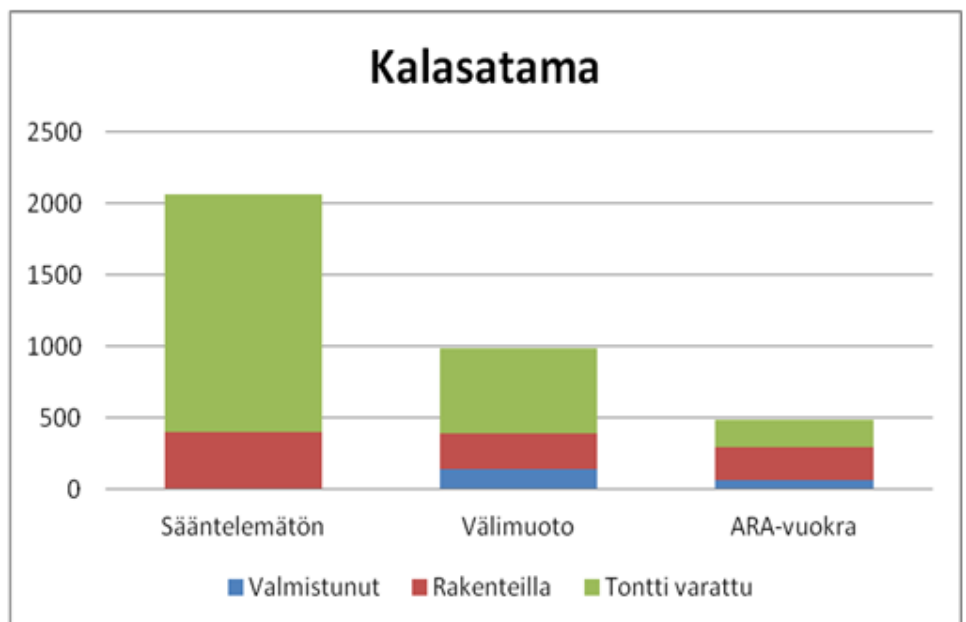
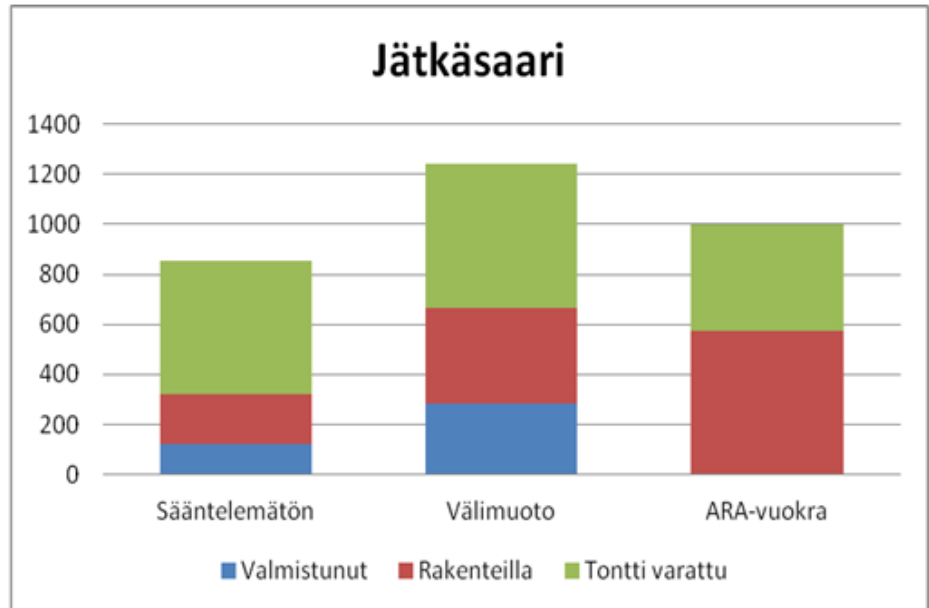
Att:lle tulisi suunnata tontinvarauksia erityisesti valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon. Tämä on usein haastavaa, koska sijainniltaan ja muilta ominaisuuksiltaan valtion tukemaan tuotantoon soveltuvia tontteja on kaavoitettuna nykyisellään vain vähän.

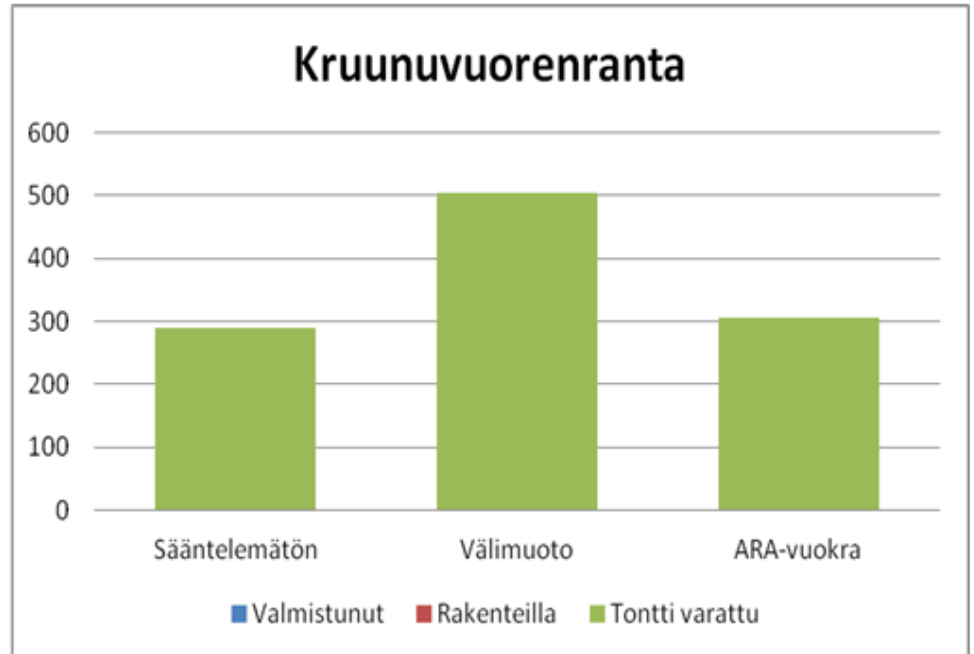
Keskeisten projektialueiden (Jätkäsaari, Kalasatama, Kruunuvuorenranta) rahoitus- ja hallintamuotojakauma

Kaupunki on varannut ja/tai luovuttanut tontteja Jätkäsaaren, Kalasataman ja Kruunuvuorenrannan alueilta yhteensä noin 7 700 asunnon rakentamista varten. Jätkäsaaren ja Kalasataman alueilla ensimmäiset hankkeet ovat jo valmistuneet ja suuri määrä hankkeita on rakenteilla. Kruunuvuorenrannan alueen ensimmäisten tonttien rakentaminen alkanee vuoden 2013 loppupuolella.

Jätkäsaaren ja Kruunuvuorenrannan projektialueilla aloitusvaiheen tontinvaraukset ovat suuntautuneet voimakkaasti valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon sekä välimuodon asuntotuotantoon (osuus varauksista yli 70 %). Alla esitetyn Kalasataman alueen tarkastelun osalta tulee huomioida, että alueen tilastossa näkyy Kalasataman keskuksen alueen tornitaloihin suunnitellut sääntelemättömät asunnot (noin 1000 asuntoa), jotka kuitenkin toteutuvat vaiheittain seuraavan kymmenen vuoden aikana. Mikäli Kalasataman keskus jätetään tarkastelussa huomiotta, Kalasataman alueen rahoitus- ja hallintamuotojakauma noudattelee varsin hyvin AM-ohjelmassa asetettuja tavoitteita.

Alla on esitetty Jätkäsaaren, Kalasataman ja Kruunuvuorenrannan alueiden rahoitus- ja hallintamuotojakauma asuntomäärinä (tilanne 1.11.2012), kun huomioidaan alueiden jo valmistuneet ja rakenteilla olevat hankkeet sekä aloittamattomat tontinvaraukset (lähde, talous- ja suunnittelukeskus, ATO-rekisteri).





Esitetyn perusteella voidaan todeta, että ko. alueiden rahoitus- ja hallintamuotojakauma vastaa varsin hyvin nykyisin voimassa olevia asuntopoliittisia tavoitteita painottuen Jätkäsaaren ja Kruunuvuorenrannan osalta kuitenkin kohtuuhintaiseen säänneltyyn asuntotuotantoon.

Kalasadaman alueen kaavoituksessa ja tontinvarauksissa tulee jatkossa varmistaa, että alueelle luodaan edellytykset myös riittävälle valtion tukemalle vuokra-asuntotuotannolle ja muulle kohtuuhintaiselle tuotannolle. Jätkäsaarella ja Kruunuvuorenrannassa tontinluovutus etenee seuraavan kolmen vuoden aikana ranta-alueille. Rantaan sijoittuvilla alueilla tontinvarausten pääpaino tulee todennäköisesti olemaan sääntelemättömässä tuotannossa. Tällöin suuri osa tonteista luovutettaneen myymällä projektialueiden kaupungilta vaatimien mittavien investointien kattamiseksi. Lisäksi tulee huomata, että osa Kruunuvuorenrannan alueen asuntorakentamisesta toteutuu yksityisessä omistuksessa olevalle maalle, joka painottunee tällöin sääntelemättömään asuntotuotantoon. Näin ollen Jätkäsaaren ja Kruunuvuorenrannan rahoitus- ja hallintamuotojakauma tulee lähivuosien aikana tasapainottumaan nykytilanteesta merkittävästi.

Tontinvarausesitys pääpiirteissään

Nyt käsiteltävä tontinvarausesitys koostuu (1) yleisen tonttihaun perusteella yksityisille rakennusalan toimijoille ja ryhmärakennuttajille varattavaksi esitettävistä tonteista, (2) Att:lle varattavaksi esitettävistä tonteista sekä (3) tonteista, jotka esitetään luovutettavaksi erillisellä



kilpailulla ja/tai ilmoittautumismenettelyllä. Tontteja esitetään varattavaksi seuraavista kaupunginosista ja alueilta:

- 10. Sörnäinen, Capellankortteli
- 20. Länsisatama, Jätkäsaari ja Atlantinkaaren itäosa
- 28. Oulunkylä, Maunula ja Patola
- 33. Kaarela, Honkasuo, Luutnantinpolku ja Kuninkaantammi
- 34. Pakila, Länsi-Pakila
- 36. Viikki, Viikinmäki
- 38. Malmi, Pihlajamäki
- 39. Tapaninkylä
- 41. Suurmetsä, Alppikylä ja Jakomäki
- 45. Myllypuro, puukaupunkikylä
- 47. Mellunkylä, Kivikko ja Mustapuronpuisto
- 49. Laajasalo, Gunillankallio ja Haakoninlahti
- 54. Vuosaari, Rastila ja Meri-Rastila.

Tontinvarausesitys käsittää tontteja yhteensä noin 3 600 asunnon rakentamista varten eli yli 7 500 asukkaalle. Varattavaksi esitettävien tonttien rakennusoikeus on yhteensä noin 306 000 k-m². Tonteista noin 1 200 asuntoa vastaava määrä (noin 100 000 k-m²) esitetään varattavaksi yksityisille rakennusalan toimijoille ja ryhmärakennuttamiseen, noin 1 850 asuntoa vastaava määrä (noin 160 000 k-m²) Att:lle ja noin 525 asuntoa vastaava määrä (noin 46 000 k-m²) luovutettavaksi erillisillä kilpailuilla ja/tai ilmoittautumismenettelyllä. Näin ollen asuntojen lukumäärän mukaan määritettynä varausesityksen tonteista 51 % varattaisiin Att:lle ja 49 % yksityisille toimijoille.

Tontinvarausesitys käsittää poikkeuksellisesti myös kaksi toimitilatonttia (KTY) Länsisataman Jätkäsaaresta. Toinen toimitilatonteista esitetään varattavaksi Elävän musiikin säätiö ELMU rs:lle liittyen toimitilatontin viereisen myös säätiölle varattavan ensi sijassa valtion tukemien musiikkialan työntekijöille suunnattujen asuntojen rakentamiseen. Tässä tulee rakennuttajaksi mahdollisesti valittavan yhteistyökumppanin olla kaupungin hyväksymä. Toinen toimitilatontti esitetään varattavaksi osana erikseen järjestettävää



ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyä, joka käsittää kyseisen toimitilantontin lisäksi kolme asuinkerrostalotonttia.

Esitys tonttien varaajiksi ja tonttien varausehdoiksi on liitteenä 1 olevassa tontinvarausmuistiossa. Tontinvarausmuistio sisältää myös erillisillä kilpailuilla ja/tai ilmoittautumismenettelyllä varattavaksi esitettävät tontit.

Taulukkomuotoinen yhteenveto varausesityksestä on liitteenä 2 ja yhteenvetokartta liitteenä 3. Varattavaksi esitettävien tonttien perustiedot ja arvioitu rakentamiskelpoisuuden ajankohta ilmenevät yhteenvetotaulukosta.

Osalla varattavaksi esitettävistä tonteista ei ole vielä voimassa olevaa asemakaavaa, joten näiden tonttien rakentaminen edellyttää muun ohella asemakaavan voimaan tuloa. Valtaosa tonteista arvioidaan saatavan rakentamiskelpoisiksi vuoden 2014 loppuun mennessä tai viimeistään vuoden 2015 aikana. Att:lle kumppanuuskaavoitusta varten varattavaksi esitettävä Jätkäsaaren ns. Atlantinkaaren itäosa saataneen rakentamiskelpoiseksi kuitenkin vasta vuoden 2016 jälkeen.

Varausesityksen tonttien rahoitus- ja hallintamuotojakauma

Varausesitykseen sisältyvien tonttien rahoitus- ja hallintamuodon määrittelyn pohjana ovat toimineet AM-ohjelmassa koko kaupungin tasolle asetetut tavoitteet sekä ohjelmassa asetettu tavoite asuntokannan alueellisesta monimuotoisuudesta segregaaation ehkäisemiseksi. Varattavaksi esitettävien tonttien rahoitus- ja hallintamuoto on määritelty kiinteistöviraston, talous- ja suunnittelukeskuksen aluerakentamisprojektien ja asunto-ohjelmatiimin yhteistyönä. Tonteille esitettävästä rahoitus- ja hallintamuodosta on neuvoteltu ja sovittu tontinvaraajiksi esitettävien kanssa.

Tonteille esitettävää rahoitus- ja hallintamuotoa valittaessa on pyritty huomiomaan mm. kunkin alueen nykyisen asuntokannan ja alueilta jo varattujen tonttien rahoitus- ja hallintamuotojakauma. Alueilla, joilla on jo runsaasti valtion tukemia vuokra-asuntoja, varausten painopiste on pyritty ohjaamaan muuhun kuin ko. tuotantoon. Tontille soveltuvaa rahoitus- ja hallintamuotoa määritettäessä on lisäksi pyritty arvioimaan tonttien rakennettavuutta ja rakentamiskustannuksia. Tontteja, jotka ovat kaavaratkaisujen (esimerkiksi pysäköinti) tai muiden ominaisuuksien (esimerkiksi maaperä) vuoksi rakennettavuudeltaan erityisen vaikeita ja kalliita, ei välttämättä ole ainakaan laajemmassa määrin tarkoituksenmukaista osoittaa valtion tukemaan tuotantoon.

Tontinvarausesitystä laadittaessa on edelleen pyritty arviomaan aluekohtaisesti asuntojen kysyntätilanne eri rahoitus- ja hallintamuotojen välillä. Osa Att:lle varattavaksi esitettävistä tonteista



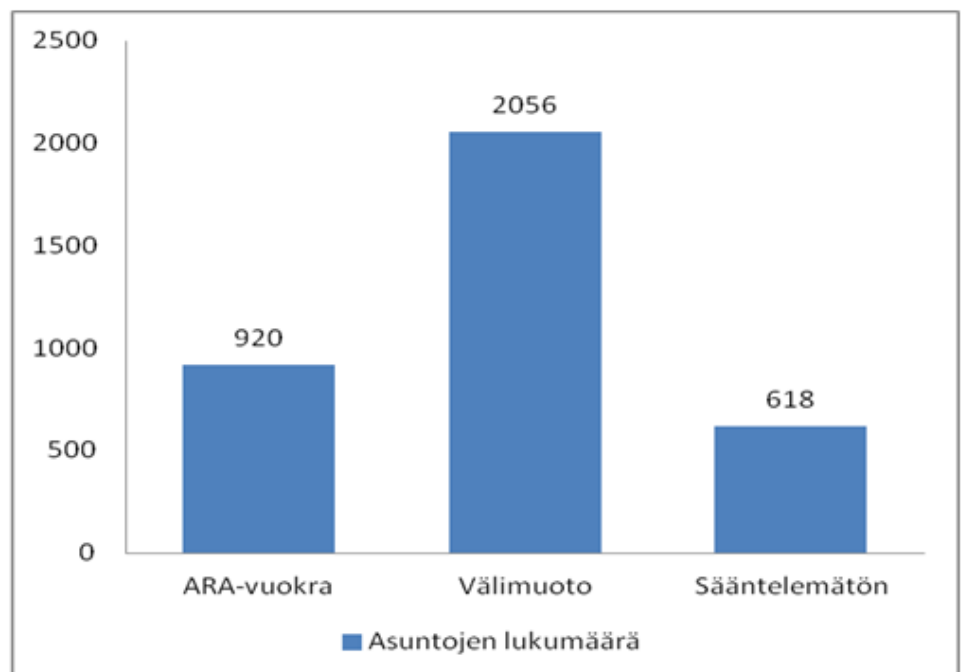
esitetään kysyntään liittyvien epävarmuustekijöiden johdosta varattaviksi yleisemmin välimuodon tuotantoon, jolloin Att voi harkintansa mukaan toteuttaa nämä tontit Hitas-, osaomistus- tai asumisoikeusasuntoina. Tämä edistää tonttien rakentamista, kun hankkeen lopullinen rahoitus- ja hallintamuoto voidaan päättää kulloisenkin kysyntätilanteen mukaan.

Valtaosa sääntelemättömään omistusasuntotuotantoon esitettävistä tonteista esitetään luovutettavaksi noudatetun käytännön mukaisesti erillisellä kilpailulla ja/tai ilmoittautumismenettelyllä.

Asuntomäärin laskettuna kaikista varausesityksen tonteista noin 26 % esitetään varattavaksi valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon, noin 57 % välimuodon asuntotuotantoon ja noin 17 % sääntelemättömään asuntotuotantoon. Att:n tontinvarauksista puolestaan 42 % olisi valtion tukemaa vuokra-asuntotuotantoa ja 58 % välimuodon asuntotuotantoa.

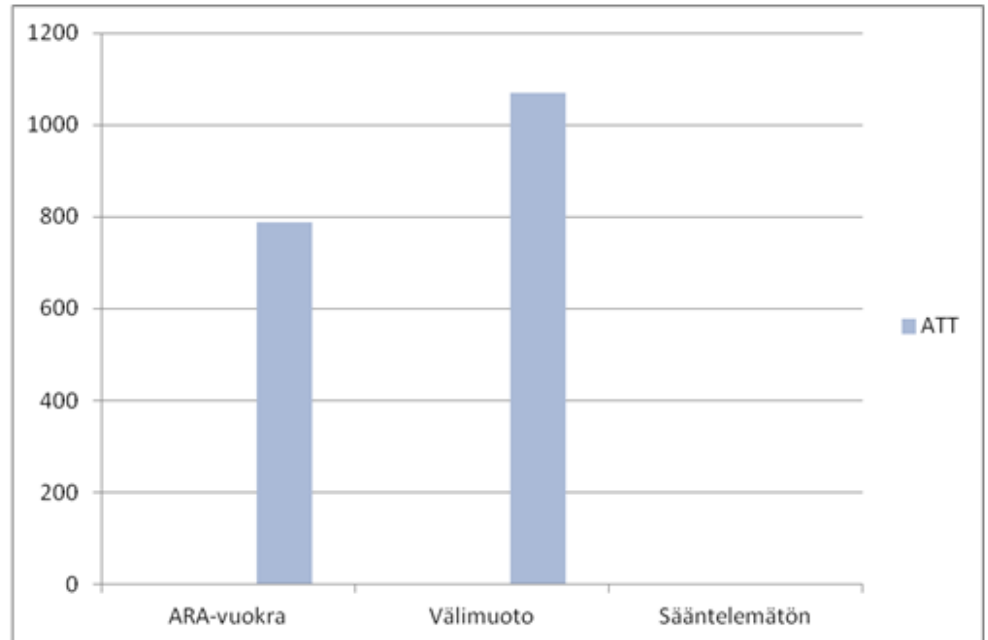
Varausesityksen välimuodon asuntotuotannosta noin 190 asuntoa vastaava määrä olisi opiskelija- ja nuorisoasuntoja. Valtion tukeman vuokra-asuntotuotannon osuudesta puolestaan noin 100 asuntoa vastaava määrä olisi Att:n toimesta toteutettavaa erityisasumista.

Varausesitykseen sisältyvien tonttien rahoitus- ja hallintamuotojakauma asuntomäärinä on esitetty oheisessa taulukossa:





Varausesitykseen sisältyvien Att:lle varattavaksi esitettävien tonttien rahoitus- ja hallintamuotojakauma asuntomäärinä on esitetty oheisessa taulukossa:



Tontinvarausten painottuminen säänneltyyn tuotantoon on perusteltua, koska säännelystä ja erityisesti välimuodon asuntotuotannosta on tontinvaraukskannassa tällä hetkellä vajausta. Esitetyn perusteella voidaan todeta, että varausesitys toteuttaa varsin hyvin AM-ohjelman mukaista tavoitetta rahoitus- ja hallintamuotojakauman osalta.

Yleisen tonttihaun perusteella varattavaksi esitettävät tontit

Helsingin kaupunki luovuttaa yksityisille toimijoille asuntotontteja hakemusten ja kilpailujen perusteella. Tonttien suuresta määrästä johtuen valtaosa tonteista luovutetaan hakemusten perusteella suoravarauksin. Hakemusten perusteella tehtävät tontinvaraukset valmistellaan pääasiallisesti keskitetysti joko yleisten tonttihakujen yhteydessä tai niitä täydentävien, usein vain tietyn tyyppisille hankkeille suunnattavien, ns. ilmoittautumismenettelyjen yhteydessä.

Yleiset tonttihaudet suunnataan ammattimaisille rakennuttajille ja rakentajille, mutta ne ovat kaikille avoimia. Tontinvarausesityksen valmistelun tavoitteena on muodostaa esitys, joka vastaa mahdollisimman hyvin kaupungin kulloinkin voimassa olevia asuntopoliittisia tavoitteita. Tontinvarauksihakemusten käsittelyssä ja hakemuksia arvioitaessa noudatetaan mm. seuraavia AM-ohjelmaan



sekä sitä edeltäviin asuntopoliittisiin ohjelmiin perustuvia vakiintuneita periaatteita ja käytäntöjä:

- Hakemuksessa esitetyn hankkeen tulee toteuttaa kaupungin asettamia asuntopoliittisia tavoitteita.
- Varauksensaajaksi ei esitetä tahoa, joka on laiminlyönyt yhteiskuntavelvoitteiden hoitamisen.
- Varauksensaajaksi esitettävällä hakijalla tulee olla riittävä tekninen taito sekä rahoitus- ja muut resurssit varattavan tontin rakentamiseksi. Lisäksi hakemuksen mukaisen hankkeen tulee olla yleisesti uskottava. Hankkeen uskottavuus selvitetään mm. neuvotteluin.
- Rakennus- ja rakennuttaja-alan kilpailun edistämistä voidaan käyttää tontinvarausta puoltavana tekijänä uusien toimijoiden osalta.
- Etusijalle asetetaan pääsääntöisesti rakennuttajien ja rakennuttajakonsulttien hakemukset. Tontteja varataan hakemusten perusteella vain poikkeustapauksissa (esim. kehittämishankkeet) rakennusliikkeille.
- Etusijalle asetetaan lähtökohtaisesti hakemukset, joissa esitetään tonttia varattavaksi säänneltyyn tuotantoon. Vapaarahoitteiseen sääntelemättömään tuotantoon luovutettavat tontit luovutetaan pääsääntöisesti kilpailuttamalla tai erillisellä ilmoittautumismenettelyllä.
- Kehittämishankkeiden osalta Kehittyvä kerrostalo -työryhmän puoltava kannanotto puoltaa tontinvaraushakemuksen hyväksymistä.

Edellä mainittuja periaatteita on noudatettu myös nyt käsiteltävänä olevan yleisen tonttihaun valmistelussa.

Yleisessä tonttihaussa saadut hakemukset ja neuvottelut

Kiinteistöviraston tonttiosasto kartoitti keväällä yhteistyössä talous- ja suunnittelukeskuksen aluerakentamisprojektien ja kaupunkisuunnitteluviraston kanssa varauskelpoiset asuntotontit. Varauskelpoisiksi arvioitiin pääsääntöisesti tontit, jotka arvioidaan saatavan rakentamiskelpoisiksi viimeistään noin puolentoista vuoden kuluessa varauspäätöksestä.

Varauskelpoiseksi tuolloin arvioidut tontit kuulutettiin haettaviksi Helsingin Sanomissa ja Hufvudstadsbladetissa 14.4.2012 sekä tonttiosaston Internet-sivuilla. Tontteja kuulutettiin haettaviksi Länsisataman Jätkäsaaren, Oulunkylän Maunulan ja Patolan, Kaarelan Honkasuon, Länsi-Pakilan, Viikin Viikinmäen, Malmin Pihlajanmäen, Tapaninkylän, Suurmetsän Alppikylän, Mellunkylän Kivikon, Laajasalon Gunillankallion sekä Vuosaaren Rastilan ja Meri-Rastilan alueilta.



Tonttien yhteenlaskettu rakennusoikeus oli noin 137 000 k-m², joka vastaa noin 1 500 asuntoa. Haettavat tontit olivat kerros- ja rivitalotontteja, jotka soveltuivat erityisesti tuottajamuotoiseen rakentamiseen.

Osa haettavaksi kuulutetuista tonteista jätettiin varausesityksen jatkovalmistelussa mm. kaavoituksen keskeneräisyyden vuoksi varausesityksen ulkopuolelle.

Hakuajan päättymiseen mennessä (16.5.2012) yhteensä 39 toimijaa ja yhteenliittymää jätti tonttivarauksen hakemuksen tonttiosastolle. Näiden lisäksi ennen hakuajan alkamista tonttiosastolle toimitettuja hakemuksia (tai hakemuksiksi tulkittavia asiakirjoja) oli yhteensä 30 kappaletta. Hakuajan jälkeen tonttiosastolle toimitettuja hakemuksia ei ole huomioitu varausesityksen valmistelussa.

Kaikkia hakijoita pyydettiin toimittamaan hakemuksen liitteenä todistukset yhteiskuntavelvoitteiden hoitamisesta sekä luottokelpoisuustodistus. Niitä hakijoita, jotka olivat toimittaneet hakemuksensa ennen hakuajan alkamista ja joille nyt esitetään varattavaksi tonttia, pyydettiin täydentämään hakemustaan mm. mainittujen todistusten osalta.

Hakemuksista saatujen tietojen perusteella tonttiosasto kutsui jatkoneuvotteluihin yhteensä 27 hakijaa. Neuvotteluihin osallistuivat tonttiosaston lisäksi kaupungin puolelta tarpeen mukaan myös talous- ja suunnittelukeskuksen aluerakentamisprojektien edustajat, kaupunkisuunnitteluviraston edustajat sekä Hitas-työryhmän edustaja. Neuvotteluissa tarkennettiin ja täydennettiin hakemuksissa annettuja tietoja. Lisäksi osalta hakijoista pyydettiin lisäselvityksiä ja hakemuksen täydennyksiä.

Yksityisille toimijoille esitettävien tonttien sijainti- ja tonttikartat ovat liitteenä 4.

Yleiset perustelut

Esittelijä toteaa, että yleisen tonttihaun perusteella esitettävät varaukset on valmisteltu kiinteistöviraston, talous- ja suunnittelukeskuksen aluerakentamisprojektien sekä asunto-ohjelma-
tiimin ja kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston alueprojektien yhteistyönä.

Varausesitys perustuu hakijoiden hakemusasiakirjoissa esittämiin sekä neuvotteluissa saatuihin tietoihin ja selvityksiin. Hakemusten ja neuvotteluiden perusteella varauksia esitetään hankkeille, jotka toteuttavat mahdollisimman hyvin rahoitus- ja hallintamuodoltaan sekä muulta sisällöltään kaupungin asuntopoliittisia tavoitteita sekä



asemakaavoituksen yhteydessä alueiden rakentamiselle asetettuja maankäytöllisiä tavoitteita.

Nyt puheena olevan varausesityksen valmistelussa selkeä pääpaino on normaalissa asuntotuotannossa ja erityisesti säännellyssä asuntotuotannossa. Erityisryhmille tarkoitettuja asuntohankkeita varten ei jäljempänä tarkemmin selostetuin perustein nyt esitetä tontinvarauksia. Näille hankkeille on tarkoitus järjestää oma suunnattu tonttihaku vuoden 2013 aikana.

Tontinvarauksissa noudatetun käytännön mukaisesti varausesityksen valmistelussa etusijalle on pääsääntöisesti asetettu rakennuttajaorganisaatioiden hakemukset edellyttäen, että rakennuttajalla on arvioitu olevan riittävät taloudelliset ja muut resurssit hankkeen toteuttamiseksi.

Helsingin rakennusalan markkinoille on kiinteistötoimen näkemyksen mukaan tunnusomaista pienten- ja keskisuurten rakennusliikkeiden vähäinen määrä ja tuotantotapojen yksipuolisuus. Tämä näkyy muun ohella Att:n heikkona urakkatarjoustilanteena ja kaupungin tontinluovutuksessa siinä, että esikaupunkialueille sijoittuville pienemmille tonteille on usein vaikea löytää toteuttajia.

Tontinvarauksissa noudatetun käytännön mukaan varauksia esitetään rakennusliikkeille vain erityisin perustein. Rakennusalan kilpailun edistämiseksi ja uusien rakennusalan toimijoiden saamiseksi Helsinkiin tontinvarauksia esitetään nyt uusille (keskisuurille) rakennusliikkeille sekä uusille rakennuttajille Jätkäsaaresta, Kivikosta, Länsi-Pakilasta, Pihlajamäestä, Alppikylästä, Gunillankalliosta ja Rastilasta. Tällä tavoin uudet rakennusalan toimijat ja näiden toteutusorganisaatiot voivat tutustua Helsingin rakentamisen käytänteisiin ja prosesseihin. Lisäksi uudet toimijat voivat tällöin luoda omia alihankintaketjujaan sekä löytää Helsingin alueelta yhteistyökumppaneita tulevia hankkeita varten. Tämä alentanee kynnystä osallistua jatkossa Att:n järjestämiin urakkatarjouskilpailuihin ja kaupungin tontinluovutuskilpailuihin. Lisäksi uusien Hitas-rakennuttajien saaminen Helsinkiin on hyvin toivottavaa vanhojen perinteisten Hitas-rakennuttajien keskittyessä nykyisellään pääasiassa muuhun asuntotuotantoon.

Myös uusille rakennusliikkeille ja rakennuttajille varattaviksi esitettävät tontit esitetään varattavaksi pääasiassa säänneltyyn tuotantoon. Varausesityksen valmistelussa on uusien toimijoiden osalta kiinnitetty erityistä huomiota varauksensaajan kykyyn ja resursseihin hankkeen toteuttamiseksi.

Helsingin kaupungin asuntokannasta noin 86 % sijoittuu kerrostaloihin ja vain noin 14 % pientaloihin. Tämä suhdeluku ei todennäköisesti tule muuttumaan myöskään tulevaisuudessa. Kaupungin kilpailukyvyyn



kannalta onkin tärkeää, että kaupunki huolehtii osaltaan kerrostaloasumisen ja -rakentamisen houkuttelevuudesta ja kehittämisestä. Tästä syystä varausesityksen valmistelussa on painotettu kehittämishankkeita. Tontinvarauksia esitetään kolmelle Jätkäsaareen sijoittuvalle ja yhdelle Mellunkylän Kivikkoon sijoittuvalle kehittämishankkeelle. Kaupungin poikkihallinnollinen Kehittyvä kerrostalo -työryhmä on puoltanut hankkeiden ottamista osaksi Kehittyvä kerrostalo -ohjelmaa.

Asuntohankkeiden toteutusmuotojen monipuolistamiseksi ja asukaslähtöisen ryhmärakennuttamisen edistämiseksi esitetään hakemusten perusteella ryhmärakennuttamishankkeisiin varattavaksi yksi kerrostalotontti Jätkäsaaresta ja yksi rivitalotontti Oulunkylän Maunulasta. Näiden hankkein toteutuskelpoisuus on pyritty varmistamaan neuvotteluin ja edellyttämällä (alustavan) hankesuunnitelman laadintaa. Hakijoilta on tällöin myös edellytetty, että hankkeen kokoon nähden riittävän suuri ryhmä yksityishenkilöitä on ilmaissut kiinnostuksensa hanketta kohtaan. Tällaisten hankkeiden erityispiirteistä johtuen varausehdoissa edellytetään mm. uskottavan hankesuunnitelman laadintaa sekä rakennuttajakonsultin/projektinjohtajan nimeämistä hankkeiden suunnittelun ja toteutuksen ohjausta ja koordinoitua varten.

Hakemukset, joiden perusteella esitetään tontinvarauksia, ovat liitteenä 5. Hakemukset ovat kokonaisuudessaan esittelijällä nähtävänä kokouksessa.

Hakemukset, jotka eivät anna aihetta toimenpiteisiin

Suuri osa nyt käsiteltävistä tontinvaraushakemuksista kohdistuu alueisiin ja tontteihin, jotka eivät olleet esim. kaavoituksen keskeneräisyydestä johtuen nyt käsiteltävässä tonttihaussa mukana. Lisäksi osa näistä hakemuksista kohdistuu sijainniltaan erityisen keskeisiin ja arvokkaisiin alueisiin (esim. Lauttasaaren Lohiapajanlahden alue), jotka tulee luovuttaa erillisellä kilpailulla tai ilmoittautumismenettelyllä. Näiden hakemusten perusteella ei esitetä tontinvarauksia.

Kaupungin kannalta on tärkeää varmistua siitä, että tontinvaraajalla on riittävä kyky sekä riittävät taloudelliset ja muut resurssit usein hyvin vaativan rakennushankkeen toteuttamiseksi ilman viivytystä. Tämä korostuu erityisesti vaativilla kantakaupungin läheisyyteen sijoittuvilla alueilla, jossa tontin rakentamisen viivästyminen saattaa vaikuttaa myös muiden tonttien rakentamiseen. Osa hakijoista ei ole esittänyt hakemuksessaan riittävää tai uskottavaa selvitystä hakijan kyvystä ja resursseista hakemuksessa esitetyn hankkeen toteuttamiseksi.



Tällaisia olivat mm. yksittäisten yksityishenkilöiden esittämät hakemukset, joissa pyydettiin kerrostalotontin varaamista Jätkäsaaresta.

Kaupunki varaa tontinvarauksissa noudatetun käytännön mukaan hakemusten perusteella tontteja sääntelemättömään omistusasuntotuotantoon vain erityisissä poikkeustapauksissa. Hakemukset, joissa esitettiin tontin varaamista sääntelemättömään omistusasuntotuotantoon, eivät siten antaneet aiheutta tontinvarauksen esittämiseen. Sääntelemättömään omistusasuntotuotantoon esitetään varattavaksi tontteja ainoastaan Alppikylän alueelta. Alppikylän alueelta varattavaksi esitettävät tontit ovat markkinoitavuudeltaan erittäin vaikeita. Alppikylän tontit ovat olleet rakentamiskelpoisia jo vuosia, mutta tonteille ei ole löytynyt soveltuvaa hanketta. Kaupungin kannalta on olennaista edistää po. alueen rakentumista.

Rakennuttajakonsulttivetoiseen ryhmärakentamiseen ei esitetä tontinvarauksia. Kaikilla neljällä hakijalla on jo nykyisellään aloittamattomia tontinvarauksia, joten lisävarausten tekeminen tässä vaiheessa ei liene perusteltua.

Yksityisten toimijoiden erityisasumisen hankkeille (esim. asunnottomat, vanhusten hoivakodit, mielenterveyskuntoutujien tukiasunnot, vammaisten palveluasunnot jne.) ei tällä varauskierroksella esitetä tontinvarauksia. Tonttiosaston tarkoituksena on järjestää vuoden 2013 aikana erillinen erityisasumisen hankkeille suunnattu tonttihaku yhteistyössä sosiaali- ja terveystieteiden kanssa. Keskitetty tonttihaku mahdollistaa selkeiden tavoitteiden ja valintakriteerien määrittelyn. Samalla hakemusten keskitetty käsittely mahdollistaa eri toimijoiden esittämien hankkeiden vertailemisen keskenään. Tonttihaku järjestettäisiin, kun kaupunki on ensin määritellyt tarpeen omana tuotantona toteutettaville erityisasunnoille ja kun talous- ja suunnittelukeskuksen johdolla kevään 2013 aikana tehtävä yleisten rakennusten tonttikartoitus on valmistunut.

Lisäksi ennen edellä mainitun tonttihaun järjestämistä tulee muun ohella selvittää, miten tontinvarauksissa ja -luovutuksissa huomioidaan jatkossa Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskus (ARA) kesällä 2012 antama ohje, jonka mukaan palveluasumisen hankkeissa palvelun tuottajan ja rakennuksen omistajan tulee olla erillisiä siten, että palvelun tuottaja on vaihdettavissa. Lisäksi ARA:n ohjeen mukaan tulisi varmistua siitä, että asumisen kustannukset erotetaan palvelujen kustannuksista. Ohjeella voi olla merkittäväkin vaikutus valtion tuella toteutettavien erityisasumisen hankkeiden tontinluovutukseen ja luovutusehtoihin. Tarkoituksenmukaista on, että pääkaupunkiseudun kunnilla olisi yhtenäiset menettelyt ja ehdot luovutettaessa tontteja po. hankkeisiin.



Hakemukset, joiden perusteella ei esitetä tontinvarauksia, ovat liitteenä 6. Hakemukset ovat kokonaisuudessaan esittelijällä nähtävänä kokouksessa.

Asuntotuotantotoimistolle esitettävät varaukset

Kaupunginhallituksen lokakuussa 2012 tekemän AM-ohjelman täytäntöönpanoa koskevan päätöksen mukaan kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimen tulee huolehtia kaupungin oman asuntotuotannon toteuttamisedellytyksistä.

Tonttiosasto on kevään ja syksyn 2012 aikana kartoittanut yhteistyössä Att:n kanssa Att:n tuotantoon soveltuvat asuntotontit. Tontinvarauksista on valmistelun yhteydessä neuvoteltu Att:n, talous- ja suunnittelukeskuksen aluerakentamisprojektien sekä asunto-ohjelman tiimin ja kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston alueprojektien kanssa.

Att:n tuotantotavoitteet huomioiden Att:n suhteellinen osuus tontinvarauksista tulisi olla noin 42 % kaikista varauksista. Att:lla on kuitenkin nykyisellään voimassa olevia tontinvarauksia suhteellisesti vähemmän (37 %) kuin muilla varaajilla.

Att:n tuotantotavoitteiden tukemiseksi Att:lle esitetään nyt lisävarauksia yhteensä noin 1 850 asunnon rakentamista varten eli noin 160 000 k-m². Varattava määrä vastaa laskennallisesti noin 1,2 vuoden Att:n tuotantotavoitteiden mukaista tuotantoa. Att:lle varattavaksi esitettävät tontit sijoittuvat Länsisataman Jätkäsaaren ja Atlantinkaaren itäosan, Kaarelan Luutnantinpolun ja Kuninkaantammen, Myllypuron puukaupunkikylän, Mellunkylän Mustapuronpuiston sekä Laajasalon Gunillankallion ja Haakoninlahden alueille.

Kaupunginhallituksen AM-ohjelman täytäntöönpanopäätöksen mukaisesti tonttiosasto tulee nyt esitettävien varausten lisäksi alkuvuoden 2013 aikana yhteistyössä Att:n ja talous- ja suunnittelukeskuksen kanssa selvittämään mahdollisuudet tarkistaa joidenkin jo olemassa olevien varausten rahoitus- ja hallintamuodon muuttamista valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon.

Att:lle varattavaksi esitettävien tonttien sijainti- ja tonttikartat ovat liitteenä 7.

Kilpailuilla ja/tai ilmoittautumismenettelyllä varattavaksi esitettävät tontit ja ns. jatkuva tonttihaku

Edellä esitettyjen hakemusten perusteella tehtävien ja Att:lle esitettävien tontinvarausten lisäksi esitetään varattavaksi tontteja luovutettaviksi erillisillä kilpailuilla ja/tai ilmoittautumismenettelyillä yhteensä noin 525 asuntoa vastaava määrä eli noin 46 000 k-m². Tontit



sijoittuvat Sörnäisten Kalasataman, Länsisataman Jätkäsaaren, Lauttasaaren Lautasaarenmäen, Tapaninkylän, Suurmetsän Alppikylän, Myllypuron puukaupunkikylän, Mellunkylän sekä Laajasalon Gunillankallion alueille.

Kaupunginhallitukselle esitetään näiden tonttien osalta, että kiinteistölautakunta oikeutetaan päättämään tonttien tarkemmista varausehdoista sekä järjestämään ja ratkaisemaan kilpailut/ilmoittautumismenettelyt.

Tonttiosasto pyrkii kehittämään kaupungin tontinvaraus- ja luovutusprosesseja. Kaupunginhallitukselle esitetään, että kiinteistölautakunta oikeutettaisiin jatkossa päättämään sellaisten asuntonttien varauksista, jotka ovat sisältyneet vähintään kerran erikseen julkisesti vireille kuulutettuun yleiseen tonttihakuun, ilmoittautumismenettelyyn tai kilpailuun ja joille ei ole tästä huolimatta löydetty tontinvaraajaa. Nämä tontit ovat pääsääntöisesti yksittäisiä pieniä tai pienehköjä esikaupunkialueille sijoittuvia tontteja, joilla ei välttämättä ole suurta asuntopoliittista merkitystä. Tällaiset tontit siirtyisivät ns. jatkuvaan tonttihakuun, jolloin tontit laitettaisiin yleisesti haettaviksi tonttiosaston Internet-sivuille. Näiden tonttien osalta varauksia voitaisiin käsitellä yksittäin sitä mukaa, kun soveltuvia hankkeita löytyy.

Edellä kuvattu ns. jatkuva tonttihaku nopeuttaisi ja sujuvoittaisi merkittävästi kaupungin tontinluovutusprosessia. Kiinteistölautakunta voisi esityksen mukaan varata tontteja kuitenkin vain sääntelemättömään asuntotuotantoon tai välimuodon tuotantoon. Mikäli tonttia esitetään varattavaksi valtion tukemaan asuntotuotantoon, asiasta päättäisi kaupunginhallitus. Esitetty jako vastaa kaupunginhallituksen 3.11.2008 (1311 §) tekemää päätöstä, jonka mukaan kiinteistölautakunnalla on oikeus päättää tonttien rahoitus- ja hallintamuotojakaumasta edellyttäen, ettei muutos merkitse rahoitus- ja hallintamuodon muuttamista valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon.

Nyt käsiteltävään varausesitykseen sisältyy kaksi Suurmetsän Alppikylän tonttia ja kolme Viikin Viikimäen tonttia, jotka esitetään siirrettäväksi edellä esitettyyn jatkuvaan tonttihakuun.

Kilpailuihin ja muihin tontinluovutusmenettelyihin varattavaksi esitettävien tonttien sijainti- ja tonttikartat ovat liitteenä 8.

Tontti- ja hankekohtaiset perustelut

Edellä esitettyjä tontinvarausesityksen yleisiä perusteluja täydentävät tontti- ja hankekohtaiset perustelut on esitetty liitteenä 9 olevassa perustelumuistiossa.



Keskeiset varausehdot

Tontinvarauksissa esitetään noudatettavaksi tontinvarausmuistiosta ja sen liitteistä ilmeneviä tonttikohtaisia ehtoja sekä tontinvarauksissa tavanomaisesti noudatettavia yleisiä varausehtoja. Kiinteistölautakunta päättäisi erikseen erillisillä kilpailuilla ja ilmoittautumismenettelyillä luovutettavien tonttien varausehdoista kilpailuohjelmien hyväksymisen sekä tonttien varaamisen yhteydessä.

Varausehtoihin esitetään sisällytettäväksi uusina ehtoina harmaan talouden torjuntaa koskevat ehdot sekä ehdot, jotka velvoittavat tontinvaraajaa aktiivisesti edistämään tontin suunnittelua ja rakentamista. Kaupungille varataan seuraamuksitta oikeus määrätä varaus päättymään kesken varausajan, jos varauksensaaja tai varauksensaajana olevan yhtiön johtohenkilö syyllistyy harmaan talouden rikoksiin. Kaupungilla olisi vastaava oikeus myös tilanteissa, joissa on ilmeistä, ettei tontin rakentamista aloiteta varausaikana ja viivästys johtuu varauksensaajasta.

Varauksiin esitetään sisällytettäväksi omistusasuntotuotannon osalta perheasuntojen toteuttamista koskevat AM-ohjelman mukaiset ehdot. Jätkäsaaren, Kalasataman ja Kruunuvuorenrannan projektialueilla Hitas-tuotantona toteutettavissa hankkeissa hankkeen asuinhuoneistoalasta 70 prosenttia tulee toteuttaa perheasuntoina (2 makuuhuonetta tai enemmän), ja näiden asuntojen keskipinta-alan tulisi olla vähintään 80 h-m². Muilla kuin edellä mainituilla alueilla toteutettavassa Hitas-tuotannossa sekä sääntelemättömässä omistusasuntotuotannossa vastaava prosenttiluku on 50. Alhaisempi perheasuntovaatimus helpottanee merkittävästi omistusasuntotuotannon toteuttamista alueille, jotka ovat usein markkinoitavuudeltaan keskustan tuntumassa sijaitsevia projektialueita haastavampia.

Yksityisille toimijoille varattavaksi esitettävien valtion tukemien vuokra-asuntohankkeiden osalta varausehtoihin esitetään sisällytettäväksi ehto, jonka mukaan asuntojen vuokrataso on säännelty ja vuokrat tulee määritellä omakustannusperiaatteen mukaisesti asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen hyväksymään hankinta-arvoon perustuen. Varauksensaaja olisi velvollinen vaadittaessa esittämään kohteen huoneenvuokran määräytymisen periaatteet kiinteistöviraston asunto-osaston hyväksyttäväksi ennen huoneenvuokraustoiminnan aloittamista.

Lisäksi Jätkäsaaren ja Kruunuvuorenrannan alueilla esitetään noudatettaviksi alueellisia varausehtoja, jotka koskevat mm. tonttien pysäköintijärjestelyitä, alueellisiin palveluyhtiöihin liittymistä sekä suunnittelun ja rakentamisen ohjausta. Jätkäsaaren ja



Kruunuvuorenrannan alueen tontinvaraukset tulisivat voimaan vasta, kun tontinvaraajat ovat allekirjoittaneet alueellisten varausehtojen sisältämän sitoumuksen.

Tontinvarausesityksen vaikutus tontinvarauskantaan

Nyt käsiteltävien tontinvarausten jälkeen kaupungilla olisi varattuna tontteja yhteensä lähes 14 000 asunnon rakentamista varten eli noin 1,23 milj. k-m². Varauskanta mahdollistaa siten lähes neljän vuoden tuotantotavoitteiden mukaisen asuntotuotannon (3 600 as/vuosi) ja asuntoja lähes 31 000 asukkaalle.

Tontinvarausesitys tasapainottaa nykyisen tontinvarauskannan rahoitus- ja hallintamuotojakaumaa. Asuntomäärien mukaan laskettuna varauskannasta noin 22 % olisi varattu valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon, 41 % välimuodon asuntotuotantoon ja noin 37 % sääntelemättömään asuntotuotantoon.

Varausesityksen jälkeen kaupungilla olisi varattuna tontteja opiskelija- ja nuorisoasuntotuotantoon noin 540 asunnon rakentamista varten ja erityisasumisen hankkeita varten noin 530 asuntoa vastaava määrä.

Varausesityksen jälkeen Att:lle olisi varattuna tontteja noin 5 700 asunnon rakentamista varten, joka vastaa laskennallisesti noin 3,8 vuoden Att:n tuotantotavoitteiden mukaista tuotantoa. Varausesityksen jälkeen Att:n suhteellinen osuus kaikista tontinvarauksista nousee lähelle 42 %:n tavoitetasoa ollen 41 % kaikista tontinvarauksista.

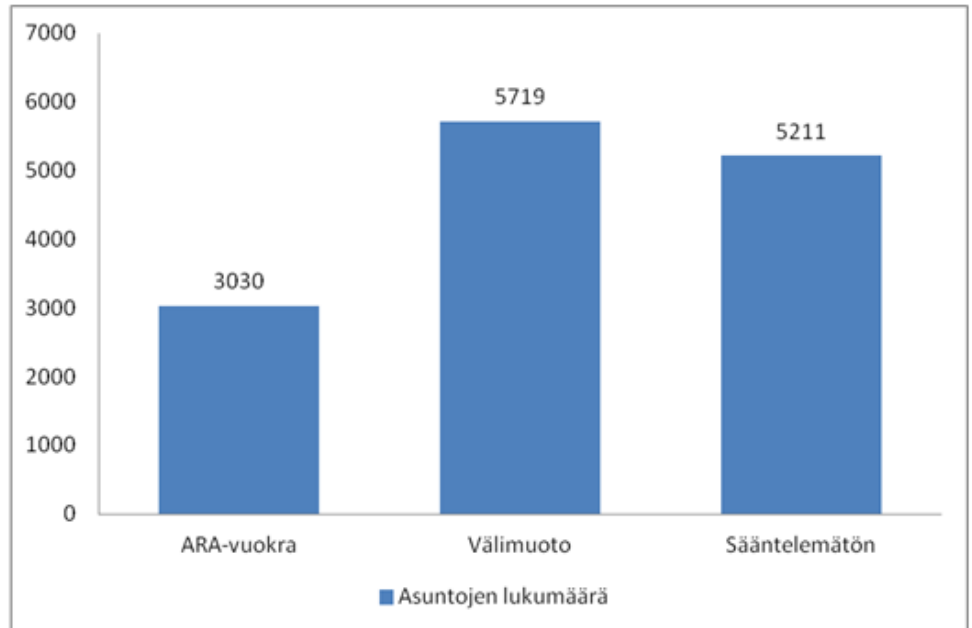
Varausesityksellä ei ole juuri vaikutusta Att:n tontinvarauskannan rahoitus- ja hallintamuotojakaumaan. Att:lle tulisivat siten jatkossa löytää tontteja erityisesti valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon.

Tontinvarausesityksen vaikutus tontinvarauskantaan koko kaupungin tasolla, Att:n tontinvarauksiin sekä keskeisillä projektialueilla on esitetty alla olevissa taulukoissa.

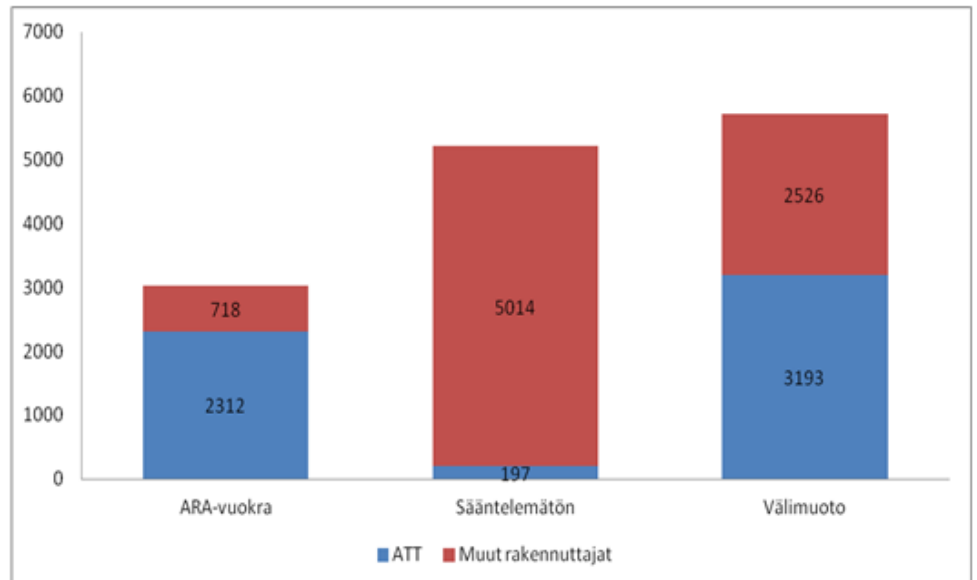
Tontinvarauskanta (aloittamattomat tontinvaraukset) koko kaupungissa rahoitus- ja hallintamudoittain asuntomäärinä:



14.01.2013



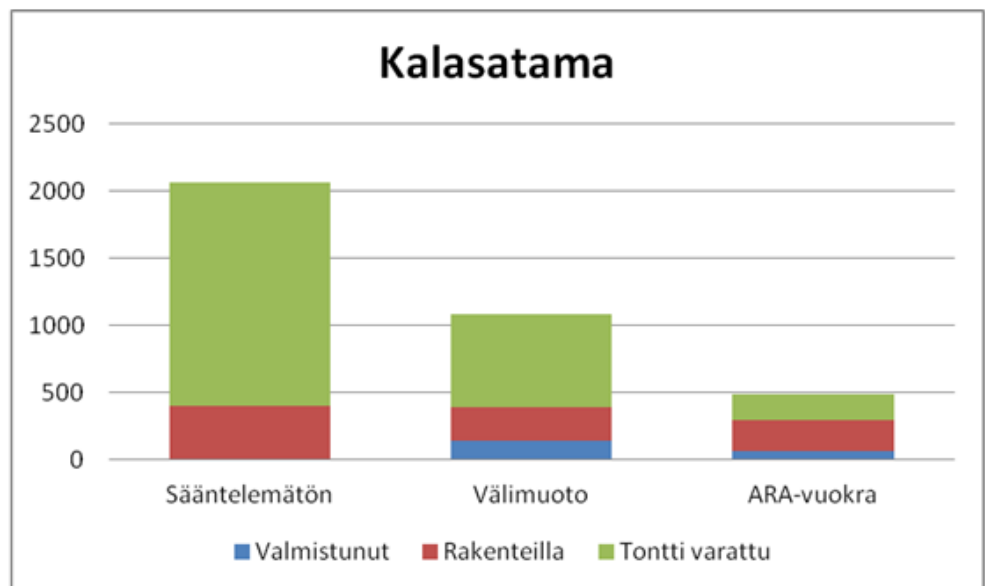
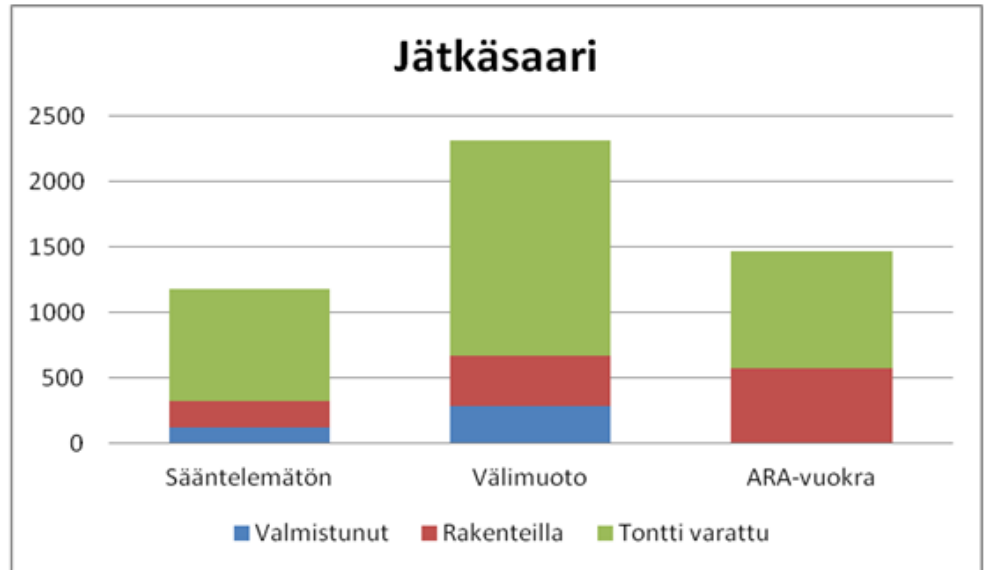
Att:n tontinvarauskanta rahoitus- ja hallintamuodoittain asuntomäärinä:

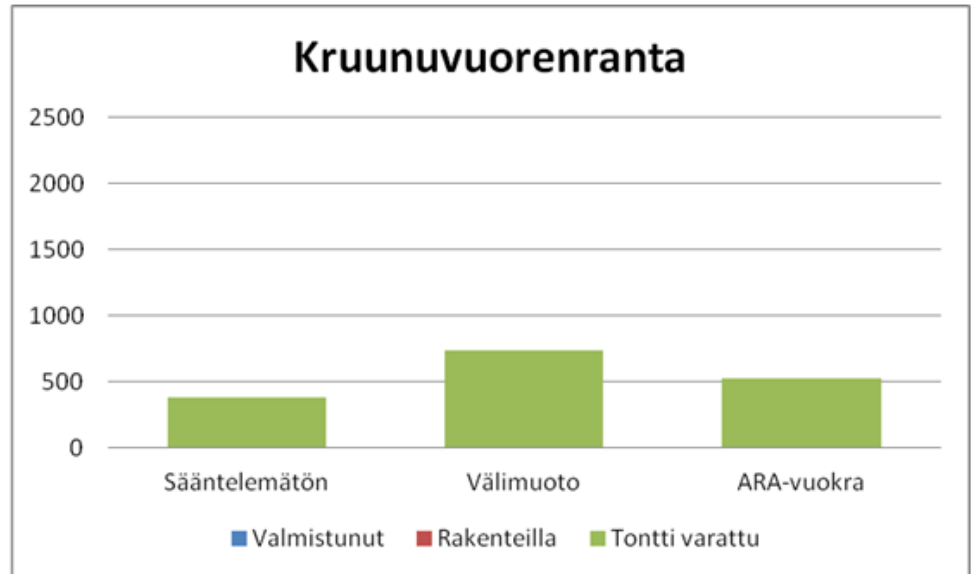


Jätkäsaaren, Kalasataman ja Kruunuvuorenrannan rahoitus- ja hallintamuotojakauma asuntomäärinä (valmistuneet, rakenteilla olevat ja varatut tontit):



14.01.2013





Yhteenvedona voitaneen todeta, että varausesityksen jälkeen kaupungin tontinvarauskanta noudattelee varsin hyvin asetettuja tavoitteita niin määrällisten tavoitteiden kuin rahoitus- ja hallintamuotojakaumankin suhteen. Jatkossa asemakaavoituksessa ja varauksia valmisteltaessa tulee kuitenkin huolehtia, että valtion tukemalle asuntotuotannolle luodaan riittävät edellytykset. Lisäksi tulee huolehtia myös siitä, että sääntelämättömälle asuntotuotannolle luodaan tontinvarauksin riittävät edellytykset erityisesti Jätkäsaaren ja Kruunuvuorenrannan alueilla, joilla varaukset painottuvat nykyisellään säänneltyyn kohtuuhintaiseen tuotantoon.

Liitteenä 10 on erillinen selvitys projektialueiden hallintamuuodoista arvioituine toteutumisaikatauluineen.

Lopuksi

Esittelijä pitää edellä selostettujen lisävarausten tekemistä perusteltuna. Varattavaksi esitettävät tontit mahdollistavat noin vuoden tuotantotavoitteiden mukaisen asuntotuotannon ja asuntoja yli 7 500 asukkaalle. Toisaalta on kuitenkin syytä huomata, ettei suurta osaa tonteista todennäköisesti saada rakentamiskelpoisiksi seuraavan kahden vuoden kuluessa ja varauksia jouduttaneen jatkamaan.

Kiinteistölautakunta on kaupunginhallituksen 12.2.2007 (186 §) tekemän päätöksen nojalla oikeutettu jatkamaan kaupunginhallituksen päättämiä varauksia enintään yhdellä vuodella silloin, kun jatkotarpeelle on perusteltu syy, joka ei johdu varauksensaajasta itsestään.



Seuraavan kerran uusia tontinvarauksia esitetään laajemmassa määrin syksyllä 2013. Tällöin varattavaksi tulee todennäköisesti tontteja mm. Jätkäsaaren Saukonlaiturin, Kruunuvuorenrannan Haakoninlahden, Honkasuon ja Kuninkaantammen sekä Haagan Isonnevan alueilta. Näiden varausten yhteydessä tulee huolehtia siitä, että tontteja varataan riittävästi myös sääntelemättömään asuntotuotantoon. Tähän onkin näillä alueilla hyvät edellytykset. Lisäksi Att:lle tulee jatkossa pyrkiä löytämään uusia tontteja erityisesti valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon. Vuoden 2013 aikana on myös tarkoitus esittää tontteja varattaviksi erityisasumisen hankkeita varten.

Ehdotus on kiinteistölautakunnan yksimielisen esityksen mukainen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tontinvarausmuistio 13.12.2012
- 2 Yhteenvetotaulukko tontinvarausesityksestä
- 3 Yhteenvetokartta tontinvarausesityksestä
- 4 Sijainti- ja tonttikartat (yksityiset toimijat)
- 5 Hakemukset, joiden perusteella esitetään varausta
- 6 Hakemukset, joiden perusteella ei esitetä varausta
- 7 Sijainti- ja tonttikartat (Att)
- 8 Sijainti- ja tonttikartat (kilpailut)
- 9 Perustelumuistio 13.12.2012
- 10 Projektialueiden hallintamuodot 2013

Otteet

Ote

Varauksen saajat

Muut hakijat

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 1

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 1

Tiedoksi; Muutoksenhakukielto, valmistelu

Kiinteistölautakunta
Kehittämisosasto
Kaupunkisuunnitteluvirasto

Päätöshistoria

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kiinteistölautakunta 19.12.2012 § 715

HEL 2012-016634 T 10 01 01 00

Päätös

A

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus varaisi liitteenä nro 1 olevasta tontinvarausmuistiosta ilmenevät tontit asuntohankkeiden suunnittelua ja erillisiä tonttihakuja/ -kilpailuja varten 31.12.2014 saakka muistiossa ilmeneville tahoille sekä muistiosta ja sen alaliitteistä ilmenevin ehdoin.

B

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus oikeuttaa kiinteistölautakunnan järjestämään liitteenä olevasta tontinvarausmuistiosta ilmenevät ilmoittautumis- ja neuvottelumenettelyt sekä kilpailut, päättämään niiden ehdoista sekä valitsemaan niiden perusteella tonteille varaajat ja toteuttajat.

C

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus oikeuttaa lautakunnan tekemään varausehtoihin muutoksia, tarkennuksia ja täydennyksiä.

D

Lautakunta päätti oikeuttaa kiinteistöviraston tonttiosaston tekemään varausehtoihin vähäisiä muutoksia ja tarkennuksia edellyttäen, että kaupunginhallitus hyväksyy päätösehdotuksen C kohdan.

E

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus toteaisi, etteivät liitteinä nrot 5 ja 6 olevat hakemukset anna aihetta enempiin toimenpiteisiin.

F

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus oikeuttaa kiinteistölautakunnan varaamaan ns. jatkuvan tonttihaun perusteella säätelemättömään asuntotuotantoon tai välimuodon asuntotuotantoon sellaiset asunto- ja yleisten rakennusten tontit, jotka on vähintään kerran kuulutettu yleisen tonttihaun, ilmoittautumismenettelyn tai kilpailun yhteydessä yleisesti haettavaksi, mutta tonteille ei ole tonttihaussa löydetty tällöin varaajaa.



14.01.2013

13.12.2012 Pöydälle

Esittelijä

osastopäällikkö
Juhani Tuuttila

Lisätiedot

Sami Haapanen, toimistopäällikkö, puhelin: 310 36437
sami.haapanen(a)hel.fi
Pekka Saarinen, tonttiasiamies, puhelin: 310 64182
pekka.t.saarinen(a)hel.fi
Jaana Yli-Paunu, kiinteistösihteeri, puhelin: 310 31805
jaana.yli-paunu(a)hel.fi



§ 49

Laajasalon Borgströminmäen asuinkerrostalotonttien (AK) varausten jatkaminen ja eräiden tontinvarausten siirtäminen TA-Yhtymä Oy:lle sekä kolmen kerrostalotontin (AK) varaaminen YIT Rakennus Oy:lle Gunillankallion alueelta

HEL 2012-015931 T 10 01 01 00

Päätös

A

Kaupunginhallitus päätti jatkaa seuraavien Laajasalon Borgströminmäen alueen asuinkerrostalotonttien tonttivarauksia 31.12.2014 saakka entisin ehdoin sekä jäljempänä päätösehdotuksen kohdissa B ja C mainituin muutoksin:

- NCC Rakennus Oy, asuinkerrostalotontit 49040/1, 49096/3, 49094/1 (entinen kaavaluonnoksen mukainen tontti 49042/1) ja 49096/4
- YIT Rakennus Oy, asuinkerrostalotontit 49093/1 ja 49041/1
- YIT Rakennus Oy ja S-asunnot Oy, asuinkerrostalotontit 49096/2 ja 49043/1
- Peab Oy, asuinkerrostalotontti 49042/1 (entinen kaavaluonnoksen mukainen tontti 49042/2)
- Lujatalo Oy, asuinkerrostalotontti 49096/1.

B

Kaupunginhallitus päätti muuttaa YIT Rakennus Oy:lle ja S-asunnot Oy:lle yhteisesti varattujen asuinkerrostalotonttien (AK) 49096/2 ja 49043/1 varausta siten, että tontinvaraus kohdistuu vain asuinkerrostalotonttiin 49096/2 ja tontinvaraus siirtyy yksin S-asunnot Oy:lle ehdolla, että YIT Rakennus Oy ja S-asunnot Oy allekirjoittavat liitteenä 5 olevan 4.6.2010 allekirjoitetun tontinvaraussopimuksen muuttamista koskevan sopimuksen.

C

Kaupunginhallitus päätti varata TA-Yhtymä Oy:lle 31.12.2014 saakka asuinkerrostalotontit (AK) 49043/1 sekä 49041/1 seuraavin ehdoin:

- Varauksensaaja on velvollinen toteuttamaan tontin 49043/1 valtion korkotukemana asumisoikeustuotantona ja tontin 49041/1 valtion korkotukemana vuokra-asuntotuotantona.



- Varauksensaaja on velvollinen noudattamaan kiinteistölautakunnan 23.3.2010 (218 §) varauspäätöksestä ja sen liitteistä ilmeneviä varausehtoja sekä liitteenä 6 olevasta tontinvaraussovinnuksesta ilmeneviä ehtoja. Varaus tulee voimaan, kun varauksensaaja on allekirjoittanut mainitun sopimuksen.

D

Kaupunginhallitus päätti varata YIT Rakennus Oy:lle Laajasalon Gunillankallion alueen asuinkerrostalotontit (AK) 49075/1, 49075/6 ja 49048/1 asuntohankkeiden suunnittelua varten 31.12.2014 saakka seuraavasti:

1

Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tontin 49048/1 vapaarahoitteisena vuokra-asuntotuotantona.

Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tontit 49075/1 ja 49075/6 vapaarahoitteisena omistusasuntotuotantona Hitas I -ehdoin.

3

Varauksensaaja on velvollinen yhteistyössä kaupungin kanssa järjestämään tonteista 49075/1 ja 49075/6 arkkitehtuurikilpailun.

Tontit tulee suunnitella ja toteuttaa kilpailujen voittaneiden kilpailuehdotusten mukaisesti tai vähintäänkin niistä ilmenevää laatutasoa ja perusratkaisuja noudattaen.

Tontin 49075/1 osalta järjestettävän kilpailun tuloksia tulee pyrkiä hyödyntämään myös tontin 49048/1 suunnittelussa ja rakentamisessa, ellei Kruunuvuorenrannan aluetyöryhmän kanssa erikseen toisin sovita.

Tonttien 49048/1, 49075/1 ja 49075/6 rakentamista koskevat suunnitelmat tulee esittää kiinteistöviraston tonttiosaston hyväksyttäväksi ennen rakennusluvan hakemista.

4

Hitas-omistusasuntotuotannossa asuntojen myyntihinnoittelun tulee vastata hankkeen laatutasoa. Hitas-tuotantona toteutettavien omistusasuntojen hintapuite, eli korkein sallittu asuntojen keskimääräinen velaton enimmäismyyntihinta, määräytyy kohteen hankinta-arvon mukaan ja noudattaen tavanomaisia Hitas-työryhmän hyväksymiä Hitas-asuntojen myyntihinnan määrittelyperiaatteita.

Hitas-tuotantona toteutettavien omistusasuntojen hankinta-arvo määritetään puolueettoman ja kaupungin hyväksymän kustannus-



laskijan tekemän rakennusosa-arvion perusteella. Kustannuslaskelma tulee tehdä rakennuslupasuunnitelmiin perustuen ja Hitas-työryhmän antamien ohjeiden mukaisesti. Hankinta-arvoon tulee tällöin sisällyttää kaikki po. asuntojen toteutuskustannukset, kuten rakennuttaja-, suunnittelu- ja tonttikustannukset, rakentamis- ja takuuvaiheen kustannukset sekä väestönsuojien, kunnallistekniikan ja autopaikkojen järjestämisestä aiheutuvat kustannukset ja liittymismaksut. Lisäksi hankinta-arvoon tulee sisällyttää esimerkiksi asukkaiden yhteistilojen sekä muiden vastaavien tilojen kustannukset.

Varauksensaaja vastaa rakennusosa-arvion teettämisestä aiheutuvista kustannuksista.

Asuntojen hintapuitteelle ja hankinta-arvolle tulee saada Hitas-työryhmän puoltava lausunto ennen rakennusluvan hakemista, kuitenkin viimeistään ennen asuntojen markkinoinnin aloittamista.

Mikäli kaupunki ja varauksensaaja eivät pääse hintapuitteesta yhteisymmärrykseen, kaupunki teettää puolueettomalla kustannuslaskijalla vaihtoehdoisen rakennusosa-arvion, jonka perusteella hankinta-arvo määräytyy.

Lopullisen hintapuitteen hyväksyy kiinteistöviraston asunto-osaston osastopäällikkö.

5

Varausalueelle toteutettavien rakennusten suunnittelussa ja rakentamisessa tulee kiinnittää erityistä huomiota energiatehokkuutta parantaviin ratkaisuihin. Rakennusten tulee täyttää A-energiatehokkuusluokalle asetetut vaatimukset, ellei kiinteistölautakunta erittäin painavasta varauksensaajasta riippumattomasta syystä toisin päättä.

Varauksensaaja on velvollinen viimeistään hakiessaan varausalueen pitkäaikaista vuokraamista esittämään kiinteistöviraston tonttiosastolle energiatodistuksesta annetun lain (487/2007) mukaisen varausalueelle rakennettavaa rakennusta koskevan energiatodistuksen ja rakennusvalvontaviraston lomakkeista löytyvällä (www.rakvv.hel.fi) laskentatyökalulla laaditun energiaselvityksen tai muun rakennuksen energiatehokkuutta osoittavan kiinteistöviraston tonttiosaston hyväksymän selvityksen.

Kaupungilla on oikeus seuraamuksitta pidättäytyä varausalueen luovuttamisesta, mikäli varauksensaajan hanke ei täytä edellä mainittua vaatimusta eikä kiinteistölautakunta myönnä vaatimuksesta poikkeusta.

6



Omistusasuntotuotannossa tontin asuinrakennusoikeudesta tulee 60 prosenttia toteuttaa perheasuntoina (vähintään 2 makuuhuonetta). Näiden asuntojen keskipinta-alan tulee olla vähintään 80 h-m².

7

Varauksensaajan tulee lisäksi noudattaa mahdollisia alueellisia rakennustapaohjeita. Hankkeiden suunnittelu ja toteutus tulee tapahtua yhteistyössä kaupungin alueellisten yhteistyö- ja koordinoitiryhmien kanssa.

8

Kaupungilla on oikeus määrätä varaus seuraamuksitta päättymään kesken varausajan ja/tai olla jatkamatta varausta, mikäli varauksensaaja ei noudata varausehtoja ja kaupungin niiden perusteella mahdollisesti antamia ohjeita.

Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tälle varatut tontit ilman aiheutonta viivytystä ja osaltaan aktiivisesti edistämään tälle varattujen tonttien suunnittelua ja rakentamista. Kaupungilla on oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan, mikäli on ilmeistä, ettei tonttien rakentamista aloiteta varausaikana ja hankkeen viivästyminen johtuu varauksensaajasta riippuvasta syystä.

Varauksensaaja on velvollinen toiminnassaan noudattamaan verotusta, ympäristönsuojelua, työsuojelua, työoloja sekä työehtoja koskevia sekä muita vastaavia lakisäätteisiä velvoitteita.

Mikäli varauksensaaja ei noudata edellä tarkoitettuja lakisäätteisiä velvoitteitaan tai varauksensaaja taikka varauksensaajana toimivan yhtiön johtohenkilö tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävä henkilö tuomitaan ns. harmaaseen talouteen liittyvästä rikoksesta (esim. verotus) tai muusta vastavasta yritystoimintaan liittyvästä rikoksesta, kaupungilla on oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan.

Kaupungilla on edelleen oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan, mikäli varauksensaaja asetetaan konkurssiin tai yrityssaneeraukseen tai muutoin käy ilmeiseksi, ettei varauksensaajalla ole taloudellisia tai muita edellytyksiä hankkeen toteuttamiseksi.

Tontit suunnitellaan ja toteutetaan varauksensaajan kokonaisvastuuperiaatteella. Kaupunki ei vastaa varauksensaajalle tai kolmannelle mahdollisesti aiheutuvista vahingoista, haitoista eikä kustannuksista, mikäli varauksensaajan hankkeen toteuttamisen



edellyttämä asemakaava tai asemakaavan muutos ei tule voimaan tai tontteja ei muutoin saada rakentamiskelpoiseksi varauksensaajan hankkeen toteuttamisen edellyttämässä aikataulussa.

9

Varauksensaaja on velvollinen noudattamaan liitteenä 12 olevaa tonttiosaston toimintaohjetta 15.11.2012, liitteenä 10 olevia Hitas-tuotannon lisäehtoja sekä liitteenä 11 olevia Kruunuvuorenrannan alueen tontinvarausten lisäehtoja.

10

Varaus tulee voimaan, kun varauksensaaja on allekirjoittanut Kruunuvuorenrannan alueellisten varausehtojen mukaisen sitoumuksen ja toimittanut sen kiinteistöviraston tonttiosastolle.

E

Kaupunginhallitus päätti, että edellä päätöskohdissa B-D esitetyt asiat käsitellään yhtenä kokonaisuutena siten, että kohdassa D esitetty varaus tulee voimaan edellyttäen, että YIT Rakennus Oy, S-asunnot Oy ja TA-Yhtymä Oy allekirjoittavat osaltaan kohdissa B ja C mainitut sopimukset.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Borgströminmäen sijaintikartta
- 2 Kopio asemakaavan nro 12000 kaavakartasta
- 3 Borgströminmäen varausten jatkot ja muutokset
- 4 Hakemus
- 5 Sopimusluonnos tontinvaraussopimuksen muuttamisesta
- 6 Tontinvaraussopimusluonnos
- 7 Gunillankallion sijaintikartta
- 8 Asemakaavakartta nro 11888 (Kruunuvuorenrannan Gunillankallion_alue)
- 9 Gunillankallion varattavat tontit
- 10 Hitas-asuntotuotannossa noudatettavat erityisehdot
- 11 Kruunuvuorenrannan alueen tontinvarausten lisäehdot
- 12 Tonttiosaston toimintaohje 15.11.2012

Otteet

Ote

Otteen liitteet

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



YIT Rakennus Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu Liite 5 Liite 6 Liite 10 Liite 11 Liite 12
S-Asunnot Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu Liite 5 Liite 6 Liite 10 Liite 11 Liite 12
TA-Rakennuttaja Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu Liite 5 Liite 6 Liite 10 Liite 11 Liite 12
NCC Rakennus Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu Liite 5 Liite 6 Liite 10 Liite 11 Liite 12
Peab Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu Liite 5 Liite 6 Liite 10 Liite 11 Liite 12
Lujatalo Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu Liite 5 Liite 6 Liite 10 Liite 11 Liite 12

Päätösehdotus

A

Kaupunginhallitus päättää jatkaa seuraavien Laajasalon Borgströminmäen alueen asuinkerrostalotonttien tonttivarauksia 31.12.2014 saakka entisin ehdoin sekä jäljempänä päätösehdotuksen kohdissa B ja C mainituin muutoksien:



- NCC Rakennus Oy, asuinkerrostalotontit 49040/1, 49096/3, 49094/1 (entinen kaavaluonnoksen mukainen tontti 49042/1) ja 49096/4
- YIT Rakennus Oy, asuinkerrostalotontit 49093/1 ja 49041/1
- YIT Rakennus Oy ja S-asunnot Oy, asuinkerrostalotontit 49096/2 ja 49043/1
- Peab Oy, asuinkerrostalotontti 49042/1 (entinen kaavaluonnoksen mukainen tontti 49042/2)
- Lujatalo Oy, asuinkerrostalotontti 49096/1.

B

Kaupunginhallitus päättäneen muuttaa YIT Rakennus Oy:lle ja S-asunnot Oy:lle yhteisesti varattujen asuinkerrostalotonttien (AK) 49096/2 ja 49043/1 varausta siten, että tontinvaraus kohdistuu vain asuinkerrostalotonttiin 49096/2 ja tontinvaraus siirtyy yksin S-asunnot Oy:lle ehdolla, että YIT Rakennus Oy ja S-asunnot Oy allekirjoittavat liitteenä 5 olevan 4.6.2010 allekirjoitetun tontinvaraussopimuksen muuttamista koskevan sopimuksen.

C

Kaupunginhallitus päättäneen varata TA-Yhtymä Oy:lle 31.12.2014 saakka asuinkerrostalotontit (AK) 49043/1 sekä 49041/1 seuraavin ehdoin:

- Varauksensaaja on velvollinen toteuttamaan tontin 49043/1 valtion korkotukemana asumisoikeustuotantona ja tontin 49041/1 valtion korkotukemana vuokra-asuntotuotantona.
- Varauksensaaja on velvollinen noudattamaan kiinteistölautakunnan 23.3.2010 (218 §) varauspäätöksestä ja sen liitteistä ilmeneviä varausehtoja sekä liitteenä 6 olevasta tontinvaraussopimuksesta ilmeneviä ehtoja. Varaus tulee voimaan, kun varauksensaaja on allekirjoittanut mainitun sopimuksen.

D

Kaupunginhallitus päättäneen varata YIT Rakennus Oy:lle Laajasalon Gunillankallion alueen asuinkerrostalotontit (AK) 49075/1, 49075/6 ja 49048/1 asuntohankkeiden suunnittelua varten 31.12.2014 saakka seuraavasti:

1

Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tontin 49048/1 vapaarahoitteisena vuokra-asuntotuotantona.



Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tontit 49075/1 ja 49075/6 vapaarahoitteisena omistusasantotuotantona Hitas I -ehdoin.

3

Varauksensaaja on velvollinen yhteistyössä kaupungin kanssa järjestämään tonteista 49075/1 ja 49075/6 arkkitehtuurikutsukilpailun.

Tontit tulee suunnitella ja toteuttaa kilpailujen voittaneiden kilpailuehdotusten mukaisesti tai vähintäänkin niistä ilmenevää laatutasoa ja perusratkaisuja noudattaen.

Tontin 49075/1 osalta järjestettävän kilpailun tuloksia tulee pyrkiä hyödyntämään myös tontin 49048/1 suunnittelussa ja rakentamisessa, ellei Kruunuvuorenrannan aluetyöryhmän kanssa erikseen toisin sovita.

Tonttien 49048/1, 49075/1 ja 49075/6 rakentamista koskevat suunnitelmat tulee esittää kiinteistöviraston tonttiosaston hyväksyttäväksi ennen rakennusluvan hakemista.

4

Hitas-omistusasantotuotannossa asuntojen myyntihinnoittelun tulee vastata hankkeen laatutasoa. Hitas-tuotantona toteutettavien omistusasuntojen hintapuite, eli korkein sallittu asuntojen keskimääräinen velaton enimmäismyyntihinta, määräytyy kohteen hankinta-arvon mukaan ja noudattaen tavanomaisia Hitas-työryhmän hyväksymiä Hitas-asuntojen myyntihinnan määrittelyperiaatteita.

Hitas-tuotantona toteutettavien omistusasuntojen hankinta-arvo määritetään puolueettoman ja kaupungin hyväksymän kustannuslaskijan tekemän rakennusosa-arvion perusteella. Kustannuslaskelma tulee tehdä rakennuslupasuuunnitelmiin perustuen ja Hitas-työryhmän antamien ohjeiden mukaisesti. Hankinta-arvoon tulee tällöin sisällyttää kaikki po. asuntojen toteutuskustannukset, kuten rakennuttaja-, suunnittelu- ja tonttikustannukset, rakentamis- ja takuuvaiheen kustannukset sekä väestönsuojien, kunnallistekniikan ja autopaikkojen järjestämisestä aiheutuvat kustannukset ja liittymismaksut. Lisäksi hankinta-arvoon tulee sisällyttää esimerkiksi asukkaiden yhteistilojen sekä muiden vastaavien tilojen kustannukset.

Varauksensaaja vastaa rakennusosa-arvion teettämisestä aiheutuvista kustannuksista.

Asuntojen hintapuitteelle ja hankinta-arvolle tulee saada Hitas-työryhmän puoltava lausunto ennen rakennusluvan hakemista, kuitenkin viimeistään ennen asuntojen markkinoinnin aloittamista.



Mikäli kaupunki ja varauksensaaja eivät pääse hintapuitteesta yhteisymmärrykseen, kaupunki teettää puolueettomalla kustannuslaskijalla vaihtoehdoisen rakennusosa-arvion, jonka perusteella hankinta-arvo määräytyy.

Lopullisen hintapuitteen hyväksyy kiinteistöviraston asunto-osaston osastopäällikkö.

5

Varausalueelle toteutettavien rakennusten suunnittelussa ja rakentamisessa tulee kiinnittää erityistä huomiota energiatehokkuutta parantaviin ratkaisuihin. Rakennusten tulee täyttää A-energiatehokkuusluokalle asetetut vaatimukset, ellei kiinteistölautakunta erittäin painavasta varauksensaajasta riippumattomasta syystä toisin päättä.

Varauksensaaja on velvollinen viimeistään hakiessaan varausalueen pitkäaikaista vuokraamista esittämään kiinteistöviraston tonttiosastolle energiatodistuksesta annetun lain (487/2007) mukaisen varausalueelle rakennettavaa rakennusta koskevan energiatodistuksen ja rakennusvalvontaviraston lomakkeista löytyvällä (www.rakvv.hel.fi) laskentatyökalulla laaditun energiaselvityksen tai muun rakennuksen energiatehokkuutta osoittavan kiinteistöviraston tonttiosaston hyväksymän selvityksen.

Kaupungilla on oikeus seuraamuksitta pidättäytyä varausalueen luovuttamisesta, mikäli varauksensaajan hanke ei täytä edellä mainittua vaatimusta eikä kiinteistölautakunta myönnä vaatimuksesta poikkeusta.

6

Omistusasuntotuotannossa tontin asuinrakennusoikeudesta tulee 60 prosenttia toteuttaa perheasuntoina (vähintään 2 makuuhuonetta). Näiden asuntojen keskipinta-alan tulee olla vähintään 80 h-m².

7

Varauksensaajan tulee lisäksi noudattaa mahdollisia alueellisia rakennustapaohjeita. Hankkeiden suunnittelu ja toteutus tulee tapahtua yhteistyössä kaupungin alueellisten yhteistyö- ja koordinoitiryhmien kanssa.

8

Kaupungilla on oikeus määrätä varaus seuraamuksitta päättymään kesken varausajan ja/tai olla jatkamatta varausta, mikäli varauksensaaja ei noudata varausehtoja ja kaupungin niiden perusteella mahdollisesti antamia ohjeita.



Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tälle varatut tontit ilman aiheetonta viivytystä ja osaltaan aktiivisesti edistämään tälle varattujen tonttien suunnittelua ja rakentamista. Kaupungilla on oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan, mikäli on ilmeistä, ettei tonttien rakentamista aloiteta varausaikana ja hankkeen viivästyminen johtuu varauksensaajasta riippuvasta syystä.

Varauksensaaja on velvollinen toiminnassaan noudattamaan verotusta, ympäristönsuojelua, työsuojelua, työoloja sekä työehtoja koskevia sekä muita vastaavia lakisääteisiä velvoitteita.

Mikäli varauksensaaja ei noudata edellä tarkoitettuja lakisääteisiä velvoitteitaan tai varauksensaaja taikka varauksensaajana toimivan yhtiön johtohenkilö tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävä henkilö tuomitaan ns. harmaaseen talouteen liittyvästä rikoksesta (esim. verotus) tai muusta vastavasta yritystoimintaan liittyvästä rikoksesta, kaupungilla on oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan.

Kaupungilla on edelleen oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan, mikäli varauksensaaja asetetaan konkurssiin tai yrityssaneeraukseen tai muutoin käy ilmeiseksi, ettei varauksensaajalla ole taloudellisia tai muita edellytyksiä hankkeen toteuttamiseksi.

Tontit suunnitellaan ja toteutetaan varauksensaajan kokonaisvastuuperiaatteella. Kaupunki ei vastaa varauksensaajalle tai kolmannelle mahdollisesti aiheutuvista vahingoista, haitoista eikä kustannuksista, mikäli varauksensaajan hankkeen toteuttamisen edellyttämä asemakaava tai asemakaavan muutos ei tule voimaan tai tontteja ei muutoin saada rakentamiskelpoiseksi varauksensaajan hankkeen toteuttamisen edellyttämässä aikataulussa.

9

Varauksensaaja on velvollinen noudattamaan liitteenä 12 olevaa tonttiosaston toimintaohjetta 15.11.2012, liitteenä 10 olevia Hitas-tuotannon lisäehtoja sekä liitteenä 11 olevia Kruunuvuorenrannan alueen tontinvarausten lisäehtoja.

10

Varaus tulee voimaan, kun varauksensaaja on allekirjoittanut Kruunuvuorenrannan alueellisten varausehtojen mukaisen sitoumuksen ja toimittanut sen kiinteistöviraston tonttiosastolle.

E



Kaupunginhallitus päättäne, että edellä päätöskohdissa B-D esitetyt asiat käsitellään yhtenä kokonaisuutena siten, että kohdassa D esitetty varaus tulee voimaan edellyttäen, että YIT Rakennus Oy, S-asunnot Oy ja TA-Yhtymä Oy allekirjoittavat osaltaan kohdissa B ja C mainitut sopimukset.

Tiivistelmä

Kiinteistölautakunta päätti maaliskuussa 2010 varata laatukilpailun perusteella Laajasalon Borgströminmäen alueelta kymmenen asuinkerrostalotonttia (yht. 50 700 k-m²) YIT Rakennus Oy:lle, S-asunnot Oy:lle, Lujatalo Oy:lle, NCC Rakennus Oy:lle sekä Peab Oy:lle. Tontteja varattiin sääntelemättömään tuotantoon, välimuodon tuotantoon ja valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon.

Kyseessä on ns. kumppanuuskaavoitusohjelma. Tontinvaraajien kanssa on solmittu tontinvaraus sopimus, jossa määritellään tonttien suunnitteluun ja toteutukseen liittyvät keskeiset ehdot. Alkuperäinen tontinvaraus on ollut voimassa vuoden 2011 loppuun, mutta kaupunki on tontinvaraus sopimuksissa sitoutunut jatkamaan varauksia kolmella vuodella, koska tontinvaraukset on tehty jo asemakaavaluonnosvaiheessa.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi joulukuussa 2011 Borgströminmäen alueen asemakaavan muutoksen nro 12000, joka on laadittu yhteistyössä tontinvaraajien kanssa. Kaavamutoksesta on kuitenkin valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen, eikä kaava siten ole vielä tullut voimaan eikä tonttien rakentamista ole voitu aloittaa. Tontinvarauksia tulisikin tästä syystä jatkaa. Koska varauksia esitetään jatkettaviksi kahdella vuodella, asiasta tulee päättää kaupunginhallituksessa.

Laatukilpailun perusteella YIT Rakennus Oy:lle (jäljempänä "YIT") ja S-asunnot Oy:lle varattiin yhteisesti kerrostalotontit 49045/2 ja 49043/1. Tontti 49045/2 on varattu valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon ja tontti 49043/1 asumisoikeustuotantoon.

Lisäksi YIT Rakennus Oy:lle on varattu valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon kerrostalotontti 49041/1. Varausehtojen mukaan YIT:n tulee hankkia ko. tontin toteuttamista varten Asumisen rahoitus- ja kehittämisskeskuksen (ARA) hyväksymä yleishyödyllinen rakennuttaja.

Borgströminmäen laatukilpailun ratkaisemisen jälkeen ARA on suhtautunut hyvin pidättäytyvästi neuvottelu-urakointina toteutettaviin valtion tukemiin asuntohankkeisiin. Vahvana lähtökohtana tulisi ARA:n kannan mukaan olla se, että tontin rakentamista koskevat urakat kilpailutetaan. Erityisesti tämä korostuu kuntien ja valtion luovuttamilla tonteilla.



Edellä mainitusta johtuen YIT esittää, että valtion tukemaan tuotantoon varattujen kerrostalotonttien 49096/2, 49043/1 ja 49043/1 tontinvaraukset siirrettäisiin yksinomaan ARA:n hyväksymille yleishyödyllisille rakennuttajille, S-asunnot Oy:lle ja TA-Yhtymä Oy:lle. S-asunnot Oy ilmoittaa samalla luopuvansa toisesta sille YIT:n kanssa yhteisesti varattusta tontista 49043/1, joka varattaisiin nyt TA-Yhtymä Oy:lle.

Valtion tukemaan tuotantoon varatut tontit 49045/2, 49041/1 ja 49043/1 toteutettaisiin siten yleishyödyllisten rakennuttajien toimesta avoimella urakkatarjouskilpailulla. Samalla laatukilpailun voittaneiden kilpailuehdotusten oikeudet siirtyisivät YIT:ltä S-asunnot Oy:lle ja TA Yhtymä Oy:lle hyödynnettäväksi tonttien rakentamisessa.

YIT:n luopuessa edellä mainituin tavoin kolmesta kerrostalotontista (yht. 16 400k k-m²) YIT:lle osoitettaisiin korvaavat tontit 49075/1 ja 6 sekä 49048/1 Borgströminmäen eteläpuolelle sijoittuvalta Gunillankallion alueelta. Korvaavien tonttien 49075/1 ja 6 sekä 49048/1 rakennusoikeus on yhteensä 12 000 k-m², ja niille voidaan rakentaa yhteensä noin 150 asuntoa.

Tontti 49048/1 varattaisiin sääntelemättömään vuokra-asuntotuotantoon sekä tontit 49075/1 ja 6 Hitas-omistusasuntotuotantoon. YIT olisi varausehtojen mukaan mm. velvollinen järjestämään Hitas-tuotantona toteutettavilla tonteilla arkkitehtuurikutsukilpailun yhteistyössä kaupungin kanssa. Hitas-asuntojen hintapuite määräytyisi rakennuslupasuunnitelmista teetetyn rakennusosa-arvion perusteella.

Esitetyllä ratkaisulla helpotetaan valtion tuen saamista Borgströminmäen alueen kolmelle kerrostalotontille ja edistetään siten osaltaan tonttien rakentumista.

Korvaavien tonttien osoittamista Gunillankallion alueelta Borgströminmäen laatukilpailun yhdelle voittajalle YIT:lle voidaan pitää kohtuullisena, ja tontinvarauksella siihen kytkettyine arkkitehtuurikilpailuineen edistetään samalla osaltaan myös Gunillankallion alueen laadukasta ja arkkitehtonisesti korkeatasoista rakentumista.

Esittelijä

Borgströminmäen alueen tonttien varauspäätös

Kiinteistölautakunta järjesti syksyllä 2009 laatukilpailun, joka käsitti kymmenen Laajasalon Borgströminmäen alueen asuinkerrostalotonttia (AK). Tonttien yhteenlaskettu rakennusoikeus on 50 700 k-m², ja tonteille voidaan rakentaa yhteensä noin 700 asuntoa. Tonttien



rakennusoikeudet vaihtelevat välillä 4 575 - 5 800 k-m². Laatukilpailu järjestettiin asemakaavaluonnoksen pohjalta, ja kilpailun tavoitteena oli valita alueen tonteille rakennuttajat/rakentajat, jotka osallistuvat alueen asemakaavan jatkokehittelyyn eli ns. kumppanuuskaavoitukseen.

Kiinteistölautakunta päätti 23.3.2010 (218 §) käydyn laatukilpailun perusteella varata 31.12.2011 saakka mainitut kymmenen kerrostalotonttia seuraavasti:

Tontti	Varaaja(t)	Rahoitus- ja hallintamuoto
49040/1	NCC Rakennus Oy	OO, OV
49093/1	YIT Rakennus Oy	OO, OV
49045/2	YIT Rakennus Oy ja S-asunnot Oy	AV
49045/3	NCC Rakennus Oy	VM
49041/1	YIT Rakennus OY	AV
49042/1	Peab Oy	OO, OV
49094/1	NCC Rakennus Oy	VM
49043/1	YIT Rakennus Oy ja S-asunnot Oy	ASO
49045/1	Lujatalo Oy	OO, OV
49045/4	NCC Rakennus Oy	OO, OV

OO = vapaarahoitteinen omistus, OV = vapaarahoitteinen vuokra
AV = valtion tukema vuokra, ASO = asumisoikeus,
VM = välimuodon asuntotuotanto

Tontinvaraajien kanssa on tehty kiinteistölautakunnan varauspäätöksen mukaiset tontinvaraussopimukset, joissa määritellään tonttien suunnitteluun ja toteutukseen liittyvät keskeiset ehdot. Tontinvaraajat ovat muun ohella sopimusehtojen mukaan velvollisia suunnittelemaan ja toteuttamaan tontit voittaneiden kilpailuehdotusten tai vähintään niistä ilmenevää laatutasoa ja perusratkaisuja noudattaen. Alkuperäinen tontinvaraus on edellä mainituin tavoin ollut voimassa vuoden 2011 loppuun, mutta kaupunki on tonttien rakentamisaikatauluun liittyvien epävarmuustekijöiden johdosta



sitoutunut tontinvaraus sopimuksissa jatkamaan varauksia kahdella vuodella ja tämän jälkeen vielä vuodella.

Borgströminmäen asemakaava- ja rakentamistilanne

Kaupunginvaltuusto päätti 14.12.2011 hyväksyä Laajasalon Borgströminmäen alueen asemakaavan muutoksen nro 12000. Lopullinen asemakaava on laadittu laatukilpailun voittaneiden kilpailuehdotusten pohjalta ja yhteistyössä tontinvaraajien kanssa.

Sijaintikartta on liitteenä 1 ja kopio kaavamuutoksen nro 12000 kaavakartasta liitteenä 2. Liitteenä 3 on kartta tonteista, joiden varausta ehdotetaan jatkettavaksi tai muutettavaksi.

Asemakaavan muutoksesta on valitettu Helsingin hallinto-oikeuteen, eikä kaavamuutos ole siten tullut voimaan. Tonttien rakentamista ei siten ole voitu vielä aloittaa. Asemakaavan arvioidaan tulevan lainvoimaiseksi mahdollisesti syksyllä 2013. Tontinvarausten jatkaminen on siksi perusteltua.

Asuinkerrostalotonttien (AK) 49045/2, 49041/1 ja 49043/1 varausten muuttaminen

Hakemus

YIT:lle ja S-asunnot Oy:lle on edellä mainitulla tavalla varattu yhteisesti kerrostalotontit 49045/2 ja 49043/1. Tontti 49045/2 on varattu valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon ja tontti 49043/1 asumisoikeustuotantoon. Lisäksi YIT Rakennus Oy:lle on varattu valtion tukemaan vuokra-asuntotuotantoon kerrostalotontti 49041/1. Varausehtojen mukaan YIT:n tulee hankkia ko. tontin toteuttamista varten yhteistyökumppaniksi Asumisen rahoitus- ja kehittämiskeskuksen (ARA) hyväksymä yleishyödyllinen rakennuttaja.

Borgströminmäen laatukilpailun ratkaisemisen jälkeen ARA on suhtautunut hyvin pidättäytyvästi neuvottelu-urakointina toteutettaviin valtion tukemiin asuntohankkeisiin. Vahvana lähtökohtana tulisi ARA:n kannan mukaan olla se, että tontin rakentamista koskevat urakat kilpailutetaan. Tonttiosaston ARA:lta saaman tiedon mukaan ARA ei hyväksy neuvottelu-urakoita kaupungin ja valtion luovuttamilla tonteilla ja yksityisten luovuttamillakin tonteilla vain erityisin perustein.

Edellä mainitusta johtuen YIT esittää S-asunnot Oy:n ja TA-Yhtymä Oy:n kanssa yhteisesti tehdyllä hakemuksella, että kerrostalotonttien 49045/2, 49041/1 ja 49043/1 tontinvaraukset siirrettäisiin yksinomaan ARA:n hyväksymille yleishyödyllisille rakennuttajille, S-asunnot Oy:lle ja TA-Yhtymä Oy:lle. S-asunnot Oy ilmoittaa samalla luopuvansa toisesta sille YIT:n kanssa yhteisesti varatusta tontista 49043/1, joka varattaisiin nyt TA-Yhtymä Oy:lle.



Valtion tukemaan tuotantoon varatut tontit 49045/2, 49041/1 ja 49043/1 toteutettaisiin siten yleishyödyllisten rakennuttajien toimesta avoimella urakkatarjouskilpailulla. Samalla laatukilpailun voittaneiden kilpailuehdotusten oikeudet siirtyisivät YIT:ltä S-asunnot Oy:lle ja TA-Yhtymä Oy:lle hyödynnettäviksi tonttien rakentamisessa.

Edellä esitetyn muutoksen jälkeen S-asunnot Oy vastaisi siis tontin 49045/2 (5 800 k-m²) toteuttamisesta valtion tukemana vuokra-asuntotuotantona sekä TA-Yhtymä Oy tontin 49043/1 (5 300 k-m²) toteuttamisesta asumisoikeustuotantona ja tontin 49041/1 (5 290 k-m²) toteuttamisesta valtion tukemana vuokra-asuntotuotantona. Näille tonteille voidaan rakentaa yhteensä noin 201 asuntoa. YIT:lle jäisi Borgströminmäen alueelta vielä tontti 49093/1 (5 300 k-m²), joka toteutetaan sääntelemättömänä vuokra- tai omistusasuntotuotantona.

Hakemus on liitteenä 4.

Varaussopimuksen muutos ja varaussopimus

Esittelijä toteaa, että hakemuksen mukaisesta järjestelystä on neuvoteltu YIT:n, S-asuntojen, TA-Yhtymä Oy:n sekä talous- ja suunnittelukeskuksen aluerakentamisprojektin kanssa. Esittelijän mielestä esitettyä ratkaisua voidaan pitää perusteltuna ja tarkoituksenmukaisena. Ratkaisu helpottanee valtion tuen saamista Borgströminmäen alueen kolmelle kerrostalotontille ja edistää siten osaltaan tonttien rakentamista.

Esitetty ratkaisu edellyttää kaupungin, YIT:n sekä S-asunnot Oy:n välillä 4.6.2010 allekirjoitetun tontinvaraussopimuksen muuttamista siten, että sopimus kohdistuu vain tonttiin 49045/2. Lisäksi sopimukseen tulee tehdä vähäisiä teknisiä muutoksia.

Liitteenä 5 on luonnos tontinvaraussopimuksen muuttamista koskevaksi sopimukseksi. Sopimukseen on sisällytetty ehdot, joiden mukaan YIT ja S-asunnot Oy sitoutuvat molemmat osaltaan siirtämään laatukilpailun voittaneiden kilpailuehdotusten suunnitelmat ("Kihu" ja "Kiisla") tonttien uusille varaajille hyödynnettäviksi tonttien rakentamisessa. Lisäksi S-asunnot Oy sitoutuu järjestämään tontin 49045/2 rakentamisesta avoimen urakkatarjouskilpailun.

Tonttien 49041/1 ja 49043/1 varaamisesta solmittaisiin TA-Yhtymä Oy:n kanssa oma tontinvaraussopimus, joka vastaa vähäisin tarkennuksin muiden Borgströminmäen alueen tontinvaraajien kanssa tehtyjä sopimuksia. TA-Yhtymä Oy olisi siten velvollinen mm. toteuttamaan mainitut tontit laatukilpailun voittaneen ehdotuksen "Kiisla" mukaisesti tai vähintäänkin siitä ilmenevää laatutasoa ja perusratkaisuja noudattaen. Myös TA-Yhtymä Oy olisi velvollinen järjestämään tonttien rakentamisesta avoimen urakkatarjouskilpailun.



TA-Yhtymä Oy luovuttaisi kaupungille sopimusehtojen noudattamisen vakuudeksi 100 000 euron suuruisen omavelkaisen takauksen tai muun kaupungin hyväksymän vakuuden.

TA-Yhtymä Oy:n kanssa tehtävä tontinvaraussopimusluonnos on liitteenä 6.

Tonttien varaaminen Gunillankallion alueelta YIT:lle

YIT esittää edellä mainitussa liitteenä olevassa hakemuksessa, että kaupunki varaisi sille Laajasalon Gunillankallion alueelta asuinkerrostalotontit 49075/1, 49075/6 ja 49048/1, jotka korvaisivat YIT:ltä Borgströminmäen alueelta pois siirtyvät kolme kerrostalotonttia.

Asemakaava- ja tonttitiedot

Kaupunginvaltuusto päätti 22.9.2010 hyväksyä Laajasalon Gunillankallion alueen asemakaavamuutoksen nro 11888, joka on tullut voimaan 25.5.2012.

Kaava-alueelle sijoittuu muun ohella asuinkerrostalojen tontit (AK) 49075/1, 49075/6 ja 49048/1. Tontin 49075/1 rakennusoikeus on 3 900 k-m², tontin 49075/6 rakennusoikeus 4 800 k-m² ja tontin 49048/1 rakennusoikeus 3 300 k-m². Tontit 49075/1 ja 49048/1 toteutetaan perinteisinä lamellitaloina. Tontille 49075/6 on puolestaan asemakaavassa osoitettu rakennusalat tavanomaisesta poikkeaville pistetaloille (ns. tähtitalo). Tonttien kerrosluvut vaihtelevat välillä 4 - 5.

Tonttien autopaikkavelvoite määräytyy normin 1 ap /100 k-m². Tonttien 49048/1 ja 49075/1 autopaikat on osoitettu sijoitettaviksi autopaikkatontille (LPA) 49048/2 rakennettavaan yhteispysäköintilaitokseen. Tontin 49075/6 autopaikat on puolestaan osoitettu sijoitettaviksi edellä mainitulle autopaikkatontille sekä autopaikkatontille (LPA) 49075/12 rakennettavaan yhteispysäköintilaitokseen.

Tontin 49075/1 (kuntatietojärjestelmän mukainen tontti nro 13) pinta-ala on noin 2 501 m² ja osoite Gunillantie. Tontin 49075/6 pinta-ala on noin 6 987 m² ja osoite Lorentzinkuja 3. Tontin 49048/1 pinta-ala on noin 1 986 m² ja osoite Gunillantie.

Tontille 49075/1 voidaan rakentaa noin 46 asuntoa, tontille 49075/6 noin 57 asuntoa ja tontille 49048/1 noin 47 asuntoa eli yhteensä noin 150 asuntoa.

Sijaintikartta on liitteenä 7 ja kopio kaavamuutoksen nro 18888 kaavakartasta liitteenä 8. Liitteenä 9 on kartta varattavaksi ehdotettavista tonteista.



Varausesitys ja varausehdot

Esittelijä toteaa, että tonttien 49075/1, 49075/6 ja 49048/1 varaamisesta on neuvoteltu YIT:n, talous- ja suunnittelukeskuksen aluerakentamisprojektin, kaupunkisuunnitteluviraston Kruunuvuoriprojektin sekä Hitas-työryhmän sihteerin kanssa. YIT:n hakemukseen ja neuvotteluihin perustuen esitetään, että kaupunginhallitus varaisi YIT:lle tontin 49075/1 sääntelemättömään vuokra-asuntotuotantoon sekä tontit 49075/6 ja 49048/1 Hitas-omistusasuntotuotantoon. Tonttien rahoitus- ja hallintamuotojakauma tukisi tällöin Kruunuvuorenrannan alueelle AM-ohjelman perustella määritettyä alueellista jakaumaa.

Korvaavien tonttien osoittamista Gunillankallion alueelta YIT:lle voidaan pitää kohtuullisena, ja tontinvaraus edistää osaltaan myös ko. alueen laadukasta ja arkkitehtonisesti korkeatasoista rakentamista. Korvattavien tonttien rakennusoikeus on yhteensä 16 400 k-m² ja nyt korvaaviksi esitettyjen tonttien yhteensä 12 000 k-m² eli 4 400 k-m² korvattavia tontteja vähemmän.

Tonttien korkeatasoisen toteuttamisen varmistamiseksi ja tontille 49075/6 asemakaavassa osoitetun ns. tähtitalotyyppin tutkimiseksi YIT olisi velvollinen järjestämään Hitas-tuotantona toteutettavilla tonteilla arkkitehtuurikutsukilpailun yhteistyössä kaupungin kanssa, jonka tuloksia pyrittäisiin hyödyntämään mahdollisuuksien mukaan myös tontin 49075/1 suunnittelussa ja rakentamisessa. Tällä tavoin kilpailussa saatuja tasokkaiksi arvioituja suunnitelmia voitaisiin hyödyntää varsinaisia kilpailutontteja laajemminkin.

Tontinvarauksessa esitetään noudatettavaksi tavanomaisia asuntotonttien varausehtoja, joihin on muun ohella sisällytetty ehto, joka velvoittaa tontinvaraajan aktiivisesti edistämään tonttien rakentamista. Kaupungille varataan oikeus määrätä varaus seuraamuksitta päättymään myös kesken varausajan, mikäli tonttien rakentaminen viivästyy varauksensaajasta riippuvasta syystä. Lisäksi varausehtoihin on nyt sisällytetty harmaan talouden torjuntaa koskevat ehdot.

Hitas-tuotantona toteutettavien asuntojen hintapuite, eli keskimääräinen korkein sallittu velaton myyntihinta, määritettäisiin varauksensaajan puolueettomalla kaupungin hyväksymällä kustannuslaskijalla teettämään rakennusosaperusteiseen kustannusarvioon perustuen. Menettely on jo nykyisellään Hitas-hankkeita koskevissa ohjeissa hyväksytty yhdeksi Hitas-asuntojen hintapuitteen määräytymisen perusteeksi. Kustannusarvio laadittaisiin arkkitehtuurikilpailun pohjalta laadittuihin rakennuslupasuunnitelmiin perustuen, jolloin asuntojen hintapuite vastaa mahdollisimman hyvin



14.01.2013

rakennusratkaisuja ja rakentamisen laatutasoa. Lopullisen hintapuitteen vahvistaa Hitas-työryhmäkäsittelyn jälkeen asunto-osaston päällikkö.

Edelleen tontinvarauksissa esitetään noudatettaviksi Kruunuvuorenrannan alueen tontinvarausten alueellisia lisäehtoja sekä muita päätösehdotuksesta ja sen liitteistä ilmeneviä ehtoja.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Borgströminmäen sijaintikartta
- 2 Kopio asemakaavan nro 12000 kaavakartasta
- 3 Borgströminmäen varausten jatkot ja muutokset
- 4 Hakemus
- 5 Sopimusluonnos tontinvaraussopimuksen muuttamisesta
- 6 Tontinvaraussopimusluonnos
- 7 Gunillankallion sijaintikartta
- 8 Asemakaavakartta nro 11888 (Kruunuvuorenrannan Gunillankallion_alue)
- 9 Gunillankallion varattavat tontit
- 10 Hitas-asuntotuotannossa noudatettavat erityisehdot
- 11 Kruunuvuorenrannan alueen tontinvarausten lisäehdot
- 12 Tonttiosaston toimintaohje 15.11.2012

Otteet

Ote

YIT Rakennus Oy

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 5

Liite 6

Liite 10

Liite 11

Liite 12

S-Asunnot Oy

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 5

Liite 6

Liite 10

Liite 11

Liite 12

TA-Rakennuttaja Oy

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 5

Liite 6

Liite 10

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



	Liite 11
	Liite 12
NCC Rakennus Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu
	Liite 5
	Liite 6
	Liite 10
	Liite 11
	Liite 12
Peab Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu
	Liite 5
	Liite 6
	Liite 10
	Liite 11
	Liite 12
Lujatalo Oy	Muutoksenhakukielto, valmistelu
	Liite 5
	Liite 6
	Liite 10
	Liite 11
	Liite 12

Tiedoksi

Kiinteistölautakunta
Kehittämisosasto

Päätöshistoria

Kiinteistölautakunta 29.11.2012 § 620

HEL 2012-015931 T 10 01 01 00

Kiinteistökartta J3 R3, Borgströminmäki, Gunillankallio

Päätös

A

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus jatkaisi seuraavien Laajasalon Borgströminmäen alueen asuinkerrostalotonttien tonttivarauksia 31.12.2014 saakka entisin ehdoin sekä jäljempänä päätösehdotuksen kohdissa B ja C mainituin muutoksin:

- NCC Rakennus Oy, asuinkerrostalotontit 49040/1, 49096/3, 49094/1 (entinen kaavaluonnoksen mukainen tontti 49042/1) ja 49096/4

- YIT Rakennus Oy, asuinkerrostalotontit 49093/1 ja 49041/1



- YIT Rakennus Oy ja S-asunnot Oy, asuinkerrostalotontit 49096/2 ja 49043/1
- Peab Oy, asuinkerrostalotontti 49042/1 (entinen kaavaluonnoksen mukainen tontti 49042/2)
- Lujatalo Oy, asuinkerrostalotontti 49096/1.

B

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus muuttaisi YIT Rakennus Oy:lle ja S-asunnot Oy:lle yhteisesti varattujen asuinkerrostalotonttien (AK) 49096/2 ja 49043/1 varausta siten, että tontinvaraus kohdistuu vain asuinkerrostalotonttiin 49096/2 ja tontinvaraus siirtyy yksin S-asunnot Oy:lle ehdolla, että YIT Rakennus Oy ja S-asunnot Oy allekirjoittavat liitteenä nro 4 olevan 4.6.2010 allekirjoitetun tontinvaraussopimuksen muuttamista koskevan sopimuksen.

C

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus varaisi TA-Yhtymä Oy:lle 31.12.2014 saakka asuinkerrostalotontit (AK) 49043/1 sekä 49041/1 seuraavin ehdoin:

- Varauksensaaja on velvollinen toteuttamaan tontin 49043/1 valtion korkotukemana asumisoikeustuotantona ja tontin 49041/1 valtion korkotukemana vuokra-asuntotuotantona.
- Varauksensaaja on velvollinen noudattamaan kiinteistölautakunnan 23.3.2010 (218 §) varauspäätöksestä ja sen liitteistä ilmeneviä varausehtoja sekä liitteenä nro 5 olevasta tontinvaraussopimuksesta ilmeneviä ehtoja. Varaus tulee voimaan, kun varauksensaaja on allekirjoittanut mainitun sopimuksen.

D

Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus varaisi YIT Rakennus Oy:lle Laajasalon Gunnillankallion alueen asuinkerrostalotontit (AK) 49075/1, 49075/6 ja 49048/1 asuntohankkeiden suunnittelua varten 31.12.2014 saakka seuraavasti:

1

Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tontin 49048/1 vapaarahoitteisena vuokra-asuntotuotantona.

Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tontit 49075/1 ja 49075/6 vapaarahoitteisena omistusasuntotuotantona Hitas I -ehdoin.



3

Varauksensaaja on velvollinen yhteistyössä kaupungin kanssa järjestämään tonteista 49075/1 ja 49075/6 arkkitehtuurikutsukilpailun.

Tontit tulee suunnitella ja toteuttaa kilpailujen voittaneiden kilpailuehdotusten mukaisesti tai vähintäänkin niistä ilmenevää laatutasoa ja perusratkaisuja noudattaen.

Tontin 49075/1 osalta järjestettävän kilpailun tuloksia tulee pyrkiä hyödyntämään myös tontin 49048/1 suunnittelussa ja rakentamisessa, ellei Kruunuvuorenrannan aluetyöryhmän kanssa erikseen toisin sovita.

Tonttien 49048/1, 49075/1 ja 49075/6 rakentamista koskevat suunnitelmat tulee esittää kiinteistöviraston tonttiosaston hyväksyttäväksi ennen rakennusluvan hakemista.

4

Hitas-omistusasuntotuotannossa asuntojen myyntihinnoittelun tulee vastata hankkeen laatutasoa. Hitas-tuotantona toteutettavien omistusasuntojen hintapuite, eli korkein sallittu asuntojen keskimääräinen velaton enimmäismyyntihinta, määräytyy kohteen hankinta-arvon mukaan ja noudattaen tavanomaisia Hitas-työryhmän hyväksymiä Hitas-asuntojen myyntihinnan määrittelyperiaatteita.

Hitas-tuotantona toteutettavien omistusasuntojen hankinta-arvo määritetään puolueettoman ja kaupungin hyväksymän kustannuslaskijan tekemän rakennusosa-arvion perusteella. Kustannuslaskelma tulee tehdä rakennuslupasuunnitelmiin perustuen ja Hitas-työryhmän antamien ohjeiden mukaisesti. Hankinta-arvoon tulee tällöin sisällyttää kaikki po. asuntojen toteutuskustannukset, kuten rakennuttaja-, suunnittelu- ja tonttikustannukset, rakentamis- ja takuuvaiheen kustannukset sekä väestönsuojien, kunnallistekniikan ja autopaikkojen järjestämisestä aiheutuvat kustannukset ja liittymismaksut. Lisäksi hankinta-arvoon tulee sisällyttää esimerkiksi asukkaiden yhteistilojen sekä muiden vastaavien tilojen kustannukset.

Varauksensaaja vastaa rakennusosa-arvion teettämisestä aiheutuvista kustannuksista.

Asuntojen hintapuitteelle ja hankinta-arvolle tulee saada Hitas-työryhmän puoltava lausunto ennen rakennusluvan hakemista, kuitenkin viimeistään ennen asuntojen markkinoinnin aloittamista.

Mikäli kaupunki ja varauksensaaja eivät pääse hintapuitteesta yhteisymmärrykseen, kaupunki teettää puolueettomalla



kustannuslaskijalla vaihtoehtoisen rakennusosa-arvion, jonka perusteella hankinta-arvo määräytyy.

Lopullisen hintapuitteen hyväksyy kiinteistöviraston asunto-osaston osastopäällikkö.

5

Varausalueelle toteutettavien rakennusten suunnittelussa ja rakentamisessa tulee kiinnittää erityistä huomiota energiatehokkuutta parantaviin ratkaisuihin. Rakennusten tulee täyttää A-energiatehokkuusluokalle asetetut vaatimukset, ellei kiinteistölautakunta erittäin painavasta varauksensaajasta riippumattomasta syystä toisin päätä.

Varauksensaaja on velvollinen viimeistään hakiessaan varausalueen pitkäaikaista vuokraamista esittämään kiinteistöviraston tonttiosastolle energiatodistuksesta annetun lain (487/2007) mukaisen varausalueelle rakennettavaa rakennusta koskevan energiatodistuksen ja rakennusvalvontaviraston lomakkeista löytyvällä (www.rakvv.hel.fi) laskentatyökalulla laaditun energiaselvityksen tai muun rakennuksen energiatehokkuutta osoittavan kiinteistöviraston tonttiosaston hyväksymän selvityksen.

Kaupungilla on oikeus seuraamuksitta pidättäytyä varausalueen luovuttamisesta, mikäli varauksensaajan hanke ei täytä edellä mainittua vaatimusta eikä kiinteistölautakunta myönnä vaatimuksesta poikkeusta.

6

Omistusasuntotuotannossa tontin asuinrakennusoikeudesta tulee 60 prosenttia toteuttaa perheasuntoina (vähintään 2 makuuhuonetta). Näiden asuntojen keskipinta-alan tulee olla vähintään 80 h-m².

7

Varauksensaajan tulee lisäksi noudattaa mahdollisia alueellisia rakennustapaohjeita. Hankkeiden suunnittelu ja toteutus tulee tapahtua yhteistyössä kaupungin alueellisten yhteistyö- ja koordinoitiryhmien kanssa.

8

Kaupungilla on oikeus määrätä varaus seuraamuksitta päättymään kesken varausajan ja/tai olla jatkamatta varausta, mikäli varauksensaaja ei noudata varausehtoja ja kaupungin niiden perusteella mahdollisesti antamia ohjeita.



Varauksensaaja on velvollinen suunnittelemaan ja toteuttamaan tälle varatut tontit ilman aiheetonta viivytystä ja osaltaan aktiivisesti edistämään tälle varattujen tonttien suunnittelua ja rakentamista. Kaupungilla on oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan, mikäli on ilmeistä, ettei tonttien rakentamista aloiteta varausaikana ja hankkeen viivästyminen johtuu varauksensaajasta riippuvasta syystä.

Varauksensaaja on velvollinen toiminnassaan noudattamaan verotusta, ympäristönsuojelua, työsuojelua, työoloja sekä työehtoja koskevia sekä muita vastaavia lakisääteisiä velvoitteita.

Mikäli varauksensaaja ei noudata edellä tarkoitettuja lakisääteisiä velvoitteitaan tai varauksensaaja taikka varauksensaajana toimivan yhtiön johtohenkilö tai edustus-, päätös- tai valvontavaltaa käyttävä henkilö tuomitaan ns. harmaaseen talouteen liittyvästä rikoksesta (esim. verotus) tai muusta vastavasta yritystoimintaan liittyvästä rikoksesta, kaupungilla on oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan.

Kaupungilla on edelleen oikeus seuraamuksitta määrätä varaus päättymään kesken varausajan, mikäli varauksensaaja asetetaan konkurssiin tai yrityssaneeraukseen tai muutoin käy ilmeiseksi, ettei varauksensaajalla ole taloudellisia tai muita edellytyksiä hankkeen toteuttamiseksi.

Tontit suunnitellaan ja toteutetaan varauksensaajan kokonaisvastuuperiaatteella. Kaupunki ei vastaa varauksensaajalle tai kolmannelle mahdollisesti aiheutuvista vahingoista, haitoista eikä kustannuksista, mikäli varauksensaajan hankkeen toteuttamisen edellyttämä asemakaava tai asemakaavan muutos ei tule voimaan tai tontteja ei muutoin saada rakentamiskelpoisiksi varauksensaajan hankkeen toteuttamisen edellyttämässä aikataulussa.

9

Varauksensaaja on velvollinen noudattamaan liitteenä nro 7 olevaa tonttiosaston toimintaohjetta 15.11.2012, liitteenä nro 8 olevia Hitas-tuotannon lisäehtoja sekä liitteenä nro 9 olevia Kruunuvuorenrannan alueen tontinvarausten lisäehtoja.

10

Varaus tulee voimaan, kun varauksensaaja on allekirjoittanut Kruunuvuorenrannan alueellisten varausehtojen mukaisen sitoumuksen ja toimittanut sen kiinteistöviraston tonttiosastolle.

E



Lautakunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että edellä päätöskohdissa B-D esitetyt asiat käsitellään yhtenä kokonaisuutena siten, että kohdassa D esitetty varaus tulee voimaan edellyttäen, että YIT Rakennus Oy, S-asunnot Oy ja TA-Yhtymä Oy allekirjoittavat osaltaan kohdissa B ja C mainitut sopimukset.

Käsittely

29.11.2012 Esittelijän muutetun ehdotuksen mukaan

Juhani Tuuttila: Muutan esitystäni seuraavasti:

Päätösehdotuksen A kohdan toista kappaletta muutetaan siten, että tonttivarauksen jatkaminen koskee NCC Rakennus Oy:n osalta tonttia 49096/3 tontin 49045/3 asemesta sekä tonttia 49096/4 tontin 49045/4 asemesta.

Päätösehdotuksen A kohdan neljättä kappaletta muutetaan siten, että tonttivarauksen jatkaminen koskee YIT Rakennus Oy:n ja S-asunnot Oy:n osalta tonttia 49096/2 tontin 49045/2 asemesta.

Päätösehdotuksen A kohdan kuudetta kappaletta muutetaan siten, että tonttivarauksen jatkaminen koskee Lujatalo Oy:n osalta tonttia 49096/1 tontin 49045/1 asemesta.

Päätösehdotuksen B kohtaa muutetaan siten, että varauksen muutos koskee YIT Rakennus Oy:lle ja S-asunnot Oy:lle yhteisesti varattua asuinkerrostalotonttia 49096/2 tontin 49045/2 asemesta.

Päätösehdotuksen D kohdan ensimmäistä kappaletta muutetaan siten, että YIT Rakennus Oy:n Laajasalon Gunnillankallion alueen asuinkerrostalotonttien varaus on voimassa 31.12.2014 saakka.

Lisäksi esityksen perustelut muutetaan vastaamaan edellä tehtyjä muutoksia.

Esittelijä

osastopäällikkö
Juhani Tuuttila

Lisätiedot

Sami Haapanen, toimistopäällikkö, puhelin: 310 36437
sami.haapanen(a)hel.fi



14.01.2013

Kaj/4

§ 50

Suutarilan yleisten rakennusten tontin varaamiseen ja käyttötarkoitukseen kohdistuvat kirjoitukset

HEL 2012-014817 T 10 01 01 00

Päätös

A

Kaupunginhallitus päätti käsitellä Puistolan Omakotiyhdistys ry:n myötäpuoliseen kaupunginhallitukselle osoittaman valitukseksi ja muutoksenhauksi otsikoiman kirjeen oikaisuvaatimuksena ja jättää sen tutkimatta asian valmisteluun kohdistuvana.

B

Kaupunginhallitus päätti todeta, ettei ***** myötäpuoliseen kaupunginhallitukselle osoittama kuntalaisaloitteeksi otsikoitu kirje anna aiheutta toimenpiteisiin.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Puistolan omakotiyhdistys ry:n ym. valitus- ja muutoksenhakukirjoitus
- 2 Kuntalaisaloite asemakaavan muuttamiseksi
- 3 Kaupunginhallituksen aikaisempi varauspäätös
- 4 Kopio asemakaavakartasta
- 5 Sosiaaliviraston lausunto 21 6 2012 kaupunginhallitukselle
- 6 Sosiaaliviraston lausunto 2 7 2012 kiinteistövirastolle
- 7 Kiinteistölautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle
- 8 Esitys kiinteistölautakunnalle lausunnoksi kaupunginhallitukselle
- 9 Khs 5.11.2012 (1212 §), varauspäätöksen tarkennus, Suutarilan asuntola mielenterveyskuntoutujille

Otteet

Ote

Puistolan omakotiyhdistys ry

Aloitteentekijät

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus,
oikaisuvaatimuksen johdosta
annettu päätös
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Päätösehdotus

A

Kaupunginhallitus päättäne käsitellä Puistolan Omakotiyhdistys ry:n myötäpuoliseen kaupunginhallitukselle osoittaman valitukseksi ja muutoksenhauksi otsikoiman kirjeen oikaisuvaatimuksena ja jättää sen tutkimatta asian valmisteluun kohdistuvana.

B

Kaupunginhallitus päättäne todeta, ettei ***** myötäpuoliseen kaupunginhallitukselle osoittama kuntalaisaloitteeksi otsikoitu kirje anna aihetta toimenpiteisiin.

Esittelijä

Puistolan omakotiyhdistys ry:n ym. kirje

Puistolan omakotiyhdistys ry ym. esittää kaupunginhallitukselle jättämässään kirjeessä, että sosiaalivirasto on muuttanut lausunnolla 26.9.2011 Keskiyöntie 4 - 6:ssa sijaitsevan tontin käyttötarkoitusta, joka ei enää vastaa kaupunginhallituksen päätöstä, joka koski vanhusten palvelutaloa.

Kirjoittajat katsovat, että sosiaalivirasto on ylittänyt toimivaltansa muuttaessaan antamallaan lausunnolla kaupunginhallituksen päätöstä. Alueen asukkaat esittävät, että kaupunginhallituksen tulee palauttaa asia kaupunginhallituksen käsittelyyn ja kumota sosiaaliviraston päätös. Perusteena mainitaan mm. että muutos vanhusten palveluasumisesta mielenterveyskuntoutujien asumiseen on niin suuri, että asia pitää käsitellä kokonaan uudelleen kaupunginhallituksessa. Kirjoituksessa pidetään suunniteltua hanketta paikkaansa soveltumattomana.

Puistolan omakotiyhdistyksen kirjoitus on liitteenä 1.

Aloite asemakaavan muuttamiseksi

Alueen asukkaat ovat osoittaneet kaupungille kuntalaisaloitteeksi otsikoidun kirjoituksen, jossa esitetään voimassa olevan asemakaavan muuttamista niin, että nyt tehokkuudella $e=0,50$ yleisten rakennusten tontiksi osoitettu tontti 40063/4 osoitettaisiin pientalorakentamiseen tehokkuudella $e=0,25$.

Asemakaavamuutosta koskeva kirjoitus on liitteenä 2.

Varauspäätös



Kaupunginhallitus päätti 14.6.2010 (778 §) varata Suutarilan tontin 40063/4 EPI Helthcare I Ky:lle ja Skanska Talonrakennus Oy:lle (jäljempänä "Skanska") perustettavan yhtiön lukuun vanhusten hoivakodin rakennuttamista varten 31.12.2011 saakka.

Sosiaalivirasto on varausesityksen valmistelun yhteydessä puoltanut tontin varaamista mainittuun tarkoitukseen.

Kiinteistölautakunnan alkuperäinen varauspäätös ja asemakaavakartta ovat liitteinä 3 ja 4.

Muutos hankkeessa

EPI Healthcare I Ky luopui 18.11.2011 varauksesta johtuen rahaston täyttymisestä sekä asuntojen vuokrien muodostumisesta liian korkeiksi. Tässä vaiheessa tontin toinen varauksensaaja eli Skanska alkoi etsiä kohteelle uutta käyttäjää.

Sosiaalivirasto on kilpailuttanut mielenterveyskuntoutujien asumispalveluita vuosille 2009 – 2013. Kilpailussa yhdeksi puitesopimustuottajaksi hyväksyttiin Mehiläinen, mutta sillä ei vuonna 2009 ollut kiinteistöä, jossa aloittaa toiminta.

Mehiläinen Oy:n tiedusteltua sosiaalivirastolta tontin soveltuvuutta vanhusten palveluasumisen sijasta mielenterveyskuntoutujien asumiseen virasto on antanut tiedusteluun myönteisen vastauksen.

Vuonna 2011 Skanska ja Mehiläinen Oy yhteistyössä sosiaaliviraston kanssa alkoivat suunnitella tontille mielenterveyskuntoutujien asumisyksikköä. Sosiaaliviraston näkemyksen mukaan tontti 40063/4 soveltuu 42-paikkaisen mielenterveyskuntoutujien palveluasumisyksikön toimintaan. Sosiaalivirasto on antanut tonttiosastolle 2.7.2012 päivätyn lausunnon tontille 40063/4 toteutettavan hankkeen muuttamisesta vanhusten asumisesta mielenterveyskuntoutujien asumispalveluihin. Sosiaalivirasto puoltaa muutosta.

Sosiaaliviraston vastaus Mehiläinen Oy:lle sen paremmin kuin sen kiinteistöviraston tonttiosastolle antama lausunto eivät tarkoita päätöksen tekemistä asiassa eikä näillä ole sitovaa merkitystä tontin varaamista koskevassa asiassa.

Sosiaaliviraston kaupunginhallitukselle antama lausunto on liitteenä 5 ja lausunto kiinteistövirastolle liitteenä 6.

Mehiläinen Oy:n on tarkoitus rakentaa tontille 42-paikkainen mielenterveyskuntoutujien palveluasumisyksikkö. Yksikköön muuttavilla mielenterveyskuntoutujilla on psyykkisen sairauden aiheuttamaa toimintakyvyn vajetta, minkä vuoksi he eivät selviä itsenäisessä



asumisessa tukipalvelujen turvin, vaan tarvitsevat jatkuvaluonteisesti toisen henkilön tukea. Toiminta on vastaavaa kuin vanhusten palveluasumistoiminta. Yksikössä tulee olemaan ympärivuorokautinen henkilökunta ja asukkaat saavat henkilökunnan apua ja tukea kaikissa arkitoimissa ja terveydenhoidossa mm. lääkityksessä.

Helsingissä on kokemusta vastaavien palveluasumisyksiköiden toiminnasta eri puolilla kaupunkia. Mielenterveyskuntoutujien asuntohankkeet herättävät usein ympäristössä huolta ja vastustusta. Mielenterveyskuntoutujille rakennetuista useista kohteista ei kuitenkaan ole saatu ympäristöltä kielteistä palautetta, kun talot on saatu valmiiksi ja asukkaat ovat niihin muuttaneet.

Mahdollisia häiriöitä estää tehokkaasti se, että kysymys on valvotusta ja tuetusta asumisesta, jolloin kohteessa on ympärivuorokautisesti henkilökuntaa. Vastaavankokoisia ja suurempiakin mielenterveyskuntoutujille tarkoitettuja taloja on viime vuosina rakennettu mm. Niemenmäkeen, Etelä-Haagaan, Siltämäkeen ja Malmin Sepänmäkeen. Palveluasumisyksiköt sijaitsevat muun asutuksen piirissä eikä toiminnasta ei ole aiheutunut ongelmia ympäristön asukkaille. Kaupunkisuunnitteluvirasto on 2.4.2012 antamassaan lausunnossa rakennusvalvontaviranomaiselle puoltanut mielenterveyskuntoutujien yksikön rakentamista tontille.

Yksityiskohdiltaan muuttunut hankekin on voimassa olevan asemakaavan mukainen.

Puistolan omakotiyhdistys ry:n ym. kirjoituksen johdosta

Puistolan Omakotiyhdistys ry ym. kirjoituksessa katsotaan, että sosiaalivirasto on ylittänyt toimivaltansa, kun se on päättänyt tontin käyttötarkoituksen muutoksesta.

Voimassa olevien johtosäätöjen mukaan tonttien varaamisesta eri käyttötarkoituksia varten päättää Helsingin kaupungissa kiinteistölautakunnan esityksestä kaupunginhallitus. Varausasioita valmisteltaessa pyydetään usein kaupungin eri sektoriviranomaisten lausuntoja. Lausunnoilla ei kuitenkaan ole päätöksentekijää sitovaa merkitystä eivätkä ne muodosta valituskelpoisia päätöksiä.

Varauspäätöksessä määritellään varauksensaajan lisäksi tontin käyttötarkoitus sekä muut tontin rakentamisen kannalta keskeiset ehdot. Myös varauspäätös on oikeudelliselta luonteeltaan lopullista tontinluovutuspäätöstä (vuokraus/myynti) valmisteleva päätös, josta ei voi kuntalain säädösten mukaan tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

Suunnitelmien muutokset varausajan kuluessa



Esittelijä toteaa olevan varsin normaalia, että hankkeissa tapahtuu jonkin verran muutoksia suunnitteluvaiheen ja hankekehityksen aikana eli varausajan kuluessa. Nämä muutokset saattavat toisinaan edellyttää varausehtojen tarkentamisesta, joista päättää kiinteistölautakunta tai kaupunginhallitus.

Nyt puheena olevan tyyppisissä tilanteissa varausaikana tapahtuvaa tontin käyttötarkoituksen muutosta ei ole aiemmin noudatetun käytännön mukaan katsottu tarpeelliseksi erikseen käsitellä kiinteistötoimen puolella. Käytäntö on ollut, että yksityisiäkin sosiaalitoimeen liittyviä hankkeita valmistellaan ja kehitetään varausaikana yhteistyössä sosiaaliviraston kanssa. Käyttötarkoituksen muutos on tässä ollut vähäinen ja kysymys on joka tapauksessa pitkälle alkuperäisen varauspäätöksen ja asemakaavan mukaisesta toiminnasta (sosiaaliviraston toimialaan liittyvä toiminta).

Johtopäätökset

Esittelijä toteaa, että Suutarilan yleisten rakennusten tontille 40063/4 on tarkoituksenmukaista ja tarpeen rakentaa mielenterveyskuntoutujien asuntokohde, koska tällaisista asutopaikoista on varsin suuri puute. Edellä mainittu sekä hankkeesta eri virastoilta saadut puoltavat lausunnot huomioon ottaen esittelijä ei näe estettä mielenterveyskuntoutujien asumisyksikön sijoittamiseksi tontille 40063/4.

Asukkaiden esittämä kritiikki hankkeen suunnitteluratkaisuihin käsitellään rakennuslupaprosessissa eikä niihin oteta tässä kantaa.

Kiinteistölautakunnan lausunto ja lausuntoesitys ovat liitteinä 7 ja 8.

Varauspäätöksen tarkentaminen

Kaupunginhallitus päätti 4.11.2012 (1212 §) tarkentaa tontin 40063/4 varauspäätöstä siten, että varauspäätöksessä mainitaan nimenomaisesti mahdollisuus toteuttaa tontille myös mielenterveyskuntoutujille tarkoitettuja asuntoja. Samalla tontin varausaika jatkettiin 31.12.2012 saakka. Kaupunginhallituksen päätös on liitteenä 9.

Tontti on vuokrattu lyhytaikaisesti rakennusluvan hakemista varten ja hankkeen rakennuslupamenettely on vireillä.

Asemakaavan muuttaminen

Kuntalaisaloitteeksi otsikoidussa kirjoituksessa esitetään tonttia koskevan asemakaavan muuttamista yleisten rakennusten tontista pientaloasumiseen ja tontin rakentamistehokkuuden alentamista vastaavasti.



Esittelijä toteaa, ettei muuttamiselle ole perustetta, kun tontti on jo osoitettu voimassa olevan asemakaavan mukaiseen käyttötarkoitukseen rakennettavaksi, sen rakentamista on valmisteltu pitkälle, rakentamiselle on haettu rakennuslupaa, kaupunkikuvaneuvottelukunta on marraskuussa puoltanut luvan myöntämistä eräin ehdoin ja rakentaminen on tarkoitus aloittaa mahdollisimman pian rakennusluvan myöntämisen jälkeen.

Valmistelusta

Esittelijä toteaa, että asia on valmisteltu yhteistyössä hallintokeskuksen oikeuspalveluiden kanssa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Puistolan omakotiyhdistys ry:n ym. valitus- ja muutoksenhakukirjoitus
- 2 Kuntalaisaloite asemakaavan muuttamiseksi
- 3 Kaupunginhallituksen aikaisempi varauspäättös
- 4 Kopio asemakaavakartasta
- 5 Sosiaaliviraston lausunto 21 6 2012 kaupunginhallitukselle
- 6 Sosiaaliviraston lausunto 2 7 2012 kiinteistövirastolle
- 7 Kiinteistölautakunnan lausunto kaupunginhallitukselle
- 8 Esitys kiinteistölautakunnalle lausunnoksi kaupunginhallitukselle
- 9 Khs 5.11.2012 (1212 §), varauspäättöksen tarkennus, Suutarilan asuntola mielenterveyskuntoutujille

Otteet

Ote

Puistolan omakotiyhdistys ry

Aloitteentekijät

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus,
oikaisuvaatimuksen johdosta
annettu päätös
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kiinteistölautakunta
Sosiaalivirasto

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kaj/5

§ 51

Helsingin Energian hallinnassa olevan toimisto- ja tuotantorakennuksen siirto kaupungille

HEL 2012-011381 T 02 07 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti siirtää Helsingin Energian taseessa olevan piirikeskusrakennuksen osoitteessa Meijeritie 8 tasearvolla (0 euroa) kiinteistölautakunnan omistajahallintoon ja kiinteistöviraston tilakeskuksen hallintaan 1.1.2013 alkaen seuraavin ehdoin:

1

Tilakeskus ottaa rakennuksen vastaan sellaisessa kunnossa kuin se on.

Mikäli rakennus tullaan kaavatarkastelun jälkeen joskus purkamaan, vastaa tilakeskus rakennuksen purkukustannuksista.

2

Tontilla sijaitsevan sähköaseman tarvitsema tonttiosuus erotetaan omaksi määräalakseksi, joka vuokrataan Helen Sähköverkko Oy:lle.

3

Rakennuksessa olevasta muuntamosta tehdään vuokrasopimus Helen Sähköverkko Oy:n kanssa normaalein muuntamovuokrasopimusehdoin.

4

Tontille sijoitetut Helsingin Energian ja Helen Sähköverkko Oy:n johdot ja kaapelit jäävät tontille. Mahdollisista maa-alueen puhdistusvastuista vastaa maanvuokrasopimuksen nojalla hallitsemaltaan ajalta Helsingin Energia.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

1 Meijeritien kartta



Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen siirtää Helsingin Energian taseessa olevan piirikeskusrakennuksen osoitteessa Meijeritie 8 tasearvolla (0 euroa) kiinteistölautakunnan omistajahallintoon ja kiinteistöviraston tilakeskuksen hallintaan 1.1.2013 alkaen seuraavin ehdoin:

1

Tilakeskus ottaa rakennuksen vastaan sellaisessa kunnossa kuin se on.

Mikäli rakennus tullaan kaavatarkastelun jälkeen joskus purkamaan, vastaa tilakeskus rakennuksen purkukustannuksista.

2

Tontilla sijaitsevan sähköaseman tarvitsema tonttiosuus erotetaan omaksi määräalaksi, joka vuokrataan Helen Sähköverkko Oy:lle.

3

Rakennuksessa olevasta muuntamosta tehdään vuokrasopimus Helen Sähköverkko Oy:n kanssa normaalein muuntamovuokrasopimusehdoin.

4

Tontille sijoitetut Helsingin Energian ja Helen Sähköverkko Oy:n johdot ja kaapelit jäävät tontille. Mahdollisista maa-alueen puhdistusvastuista vastaa maanvuokrasopimuksen nojalla hallitsemaltaan ajalta Helsingin Energia.

Esittelijä

Kiinteistöstrategiansa mukaisesti Helsingin Energia pyrkii omistamaan tuotanto- ja palvelukäytössään olevat rakennukset. Omistamisessa otetaan huomioon myös tulevaisuudessa toimintaa palvelevat ja strategisesti tärkeät rakennukset ja maa-alueet. Energiahuoltoalueiden ulkopuolella olevista rakennuksista, jotka ovat käyneet tarpeettomiksi Helsingin Energialle tai sen tytäryhteisöille, on pyritty luopumaan joko myymällä tai vuokraamalla ne ulkopuolisille.

Meijeritie 8 piirikeskus

Pitäjänmäen Meijeritiellä sijaitseva Helsingin Energian entinen piirikeskus on valmistunut vuonna 1966. Rakennus sijaitsee kaupungin omistamalla tontilla 91-46-32-9. Samalla tontilla sijaitsee myös Helen Sähköverkko Oy:n sähköasema. Kartta kohteesta on liitteenä 1.



Rakennus on kaksikerroksinen ja sen kokonaisala on 1 159 m². Osa piirikeskuksen tiloista on vuokrattu ulkopuolisille vuokralaisille ja osa tiloista on tyhjänä. Helsingin Energialla ei ole rakennuksessa toimintaa, mutta rakennuksessa on Helen Sähköverkko Oy:n muuntamo.

Vuonna 2009 tehdyn kuntoarvion mukaan rakennuksen LVI- ja sähkötekniikka on valtaosin alkuperäistä ja teknisen elinkaaren lopussa. Helsingin Energian taseessa Meijeritien piirikeskuksen tasearvo on 0 euroa.

Peruste kiinteistöistä luopumiselle

Kyseisen alueen tuleva kaavoitus on vielä kesken ja mahdollisesti se johtaa aikanaan Meijeritie 8 piirikeskuksen purkamiseen. Piirikeskus ei ole Helsingin Energian käytössä eikä rakennukselle tai sen tontinosalle ole tulevaisuudessa käyttöä. Rakennuksen nykyinen vuokratuotto ei riitä kattamaan rakennuksen ja tontin kiinteistökustannuksia.

Edellä olevan perusteella Helsingin Energia on neuvotellut rakennuksen hallinnan siirrosta kiinteistöviraston tilakeskukselle, joka vastaa merkittävältä osin Helsingin kaupungin omistamista palvelu- ja toimitiloista. Tilakeskus on ilmoittanut olevansa kiinnostunut ottamaan rakennuksen hallintaansa.

Siirrossa huomioitavaa

Tontilla sijaitseva sähköasema jää Helen Sähköverkko Oy:n omistukseen. Rakennuksen tulevan haltijan tulee tontin osalta tehdä Helen Sähköverkko Oy:n kanssa hallinnonjakosopimus tai sähköaseman tarvitsema tonttiosuus tulee erottaa omaksi määräalaksi, joka vuokrataan Helen Sähköverkko Oy:lle.

Piirikeskusrakennuksessa olevasta muuntamosta tulee tehdä vuokrasopimus Helen Sähköverkko Oy:n kanssa normaalein muuntamovuokrasopimusehdoin.

Tontille sijoitetut Helsingin Energian tai Helen Sähköverkko Oy:n johdot ja kaapelit jäävät tontille. Jatkokäytön tarpeesta tehtävät johtosiirrot tulee tehdä uuden omistajan/haltijan kustannuksella. Helsingin Energian esityksen mukaan se ei vastaa mahdollisista rakennuksen purkukustannuksista eikä mahdollisista maa-alueiden puhdistusvastuista.

Kiinteistölautakunnan lausunto

Kiinteistölautakunta totesi piirikeskusrakennuksen hallinnonsiirrosta seuraavaa:



Pitäjänmäen Meijeritiellä sijaitseva entinen Helsingin Energian piirikeskus on valmistunut vuonna 1966 ja sijaitsee tontilla 91-46-32-9. Samalla tontilla sijaitsee myös Helsinki Sähköverkko Oy:n sähköasema ja Kiinteistö Oy Auroranlinnan 657 k-m²:n suuruinen asuinrakennus, jota koskeva maanvuokrasopimus on voimassa 31.12.2015 saakka.

Rakennus on kaksikerroksinen, ja sen kokonaispinta-ala on noin 1 159 m². Helsingin Energia on irtisanonut vuokralaiset, ja tarkoitus on tilakeskuksen toimesta vuokrata rakennus kokonaan Palmian käyttöön sellaisenaan ilman tilakeskuksen investointeja. Palmia keskittää useammasta paikasta toimintaa Meijeritie 8:aan ja tätä kautta tehostaa toimintaansa. Helsingin Sähköverkko Oy:n muuntamo jää rakennukseen.

Koska po. rakennus sijaitsee aivan Valimon aseman vieressä, ja aluetta ollaan kehittämässä asuin- ja toimitila-alueeksi, tultaisiin rakennus aikanaan purkamaan. Tämän vuoksi rakennuksesta tullaan tekemään vain lyhytaikainen ja toistaiseksi voimassa oleva maanvuokrasopimus.

Tilakeskuksen edustajat ovat tutustuneet kohteeseen ja rakennuksen tekniikkaan ja hyväksyvät siirron siinä kunnossa kuin rakennus tällä hetkellä on. Mikäli rakennus tullaan kaavatarkastelun jälkeen joskus purkamaan, vastaa tilakeskus rakennuksen purkukustannuksista.

Sähköaseman tarvitsema tonttiosuus erotetaan omaksi määräalaksi, joka vuokrataan Helen Sähköverkko Oy:lle.

Rakennuksessa olevasta muuntamosta tehdään vuokrasopimus Helen Sähköverkko Oy:n kanssa normaalein muuntamovuokrasopimusehdoin.

Tontille sijoitetut Helsingin Energian ja Helen Sähköverkko Oy:n johdot ja kaapelit jäävät tontille. Kiinteistövirasto toteaa, että mahdollisista maa-alueen puhdistusvastuista vastaa maanvuokrasopimuksen nojalla hallitsemaltaan ajalta Helsingin Energia.

Kiinteistövirasto ilmoittaa, että se on valmis ottamaan kohteen hallintaansa takautuvasti vuoden vaihteesta alkaen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet



14.01.2013

Kaj/5

1 Meijeritien kartta

Tiedoksi: Muutoksenhakukielto, valmistelu

Helsingin Energian johtokunta
Kiinteistölautakunta

Päätöshistoria

Kiinteistölautakunta 29.11.2012 § 603

HEL 2012-011381 T 02 07 00

Päätös

Kiinteistölautakunta päätti esittää lausuntonaan kaupunginhallitukselle, että Helsingin Energian hallinnassa osoitteessa Meijeritie 8 sijaitseva rakennus voidaan siirtää kiinteistöviraston tilakeskuksen omistajahallintaan tasearvoon 0 euroa siten, että hallinnan siirto tapahtuu 1.11.2012 ja että osapuolten välillä tehdään tarvittavat rasite- ja käyttöoikeussopimukset.

15.11.2012 Poistettiin

Esittelijä

tilakeskuksen päällikkö
Arto Hiltunen

Lisätiedot

Risto Heikkinen, vuokrauspäällikkö, puhelin: 310 23101
risto.heikkinen(a)hel.fi
Henna Vennonen, tonttiasiamies, puhelin: 310 36464
henna.vennonen(a)hel.fi

Helsingin Energian johtokunta 28.08.2012 § 50

HEL 2012-011381 T 02 07 00

Päätös

Johtokunta päätti esittää kaupunginhallitukselle, että se päättäisi

- siirtää Kiinteistöviraston Tilakeskukselle Helsingin Energian taseessa olevan piirikeskusrakennuksen osoitteessa Meijeritie 8 tasearvolla (0 euroa) siten, että hallinnansiirto toteutetaan 1.11.2012

Esittelijä

Toimitusjohtaja
Seppo Ruohonen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kaj/5

Lisätiedot

Kauno Kaija, Johtaja, puhelin: +358 9 617 2100
kauno.kaija(a)helen.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



§ 52

Valtuutettu Mari Holopaisen toivomusponsi, miten kaupungin omistamia vanhoja arvorakennuksia voitaisiin paremmin hyödyntää kulttuurin käytössä

Pöydälle 14.01.2013

HEL 2011-010841 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Otteet

Ote

Ponnen ehdottaja

Otteen liitteet

Eesitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 14.12.2011 hyväksymän toivomusponnen (Mari Holopainen) johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnien ehdottajalle sekä tiedoksi muille valtuutetuille.

Esittelijä

Käsitellessään 14.12.2011 ehdotusta kaupungin kulttuuristrategiaksi kaupunginvaltuusto hyväksyi samalla seuraavan toivomusponnen:

"Kaupunginvaltuusto edellyttää, että selvitetään, miten kaupungin omistamia vanhoja arvorakennuksia voitaisiin entistä paremmin hyödyntää kulttuurin käytössä. Samalla selvitetään tilojen yhteiskäyttömahdollisuuksia muiden toimijoiden kanssa." (Mari Holopainen, äänin 51-0)

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 24 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimitettava ponnien ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä viimeistään vuoden kuluttua ponnien hyväksymisestä. Selvitys on toimitettava erikseen tiedoksi myös muille valtuutetuille.



Esittelijä toteaa, että Helsingissä on yli 3 000 suojeltua rakennusta, jotka heijastavat oman aikakautensa arkkitehtonisia ihanteita. Kaupunki on osaltaan merkittävä arvorakennusten omistaja ja vastuullinen rakennuksiin liittyvien arvojen suojelija.

Kaupungin kulttuuristrategiassa on myös linjattu kaupungin tavoitteeksi sen varmistaminen, että vanhoja rakennuksia korjattaessa niistä löytyy taide- ja kulttuuritoiminnalle soveltuvia tiloja. Tavoitteena on mahdollisuuksien mukaan ottaa kaupungin omistuksessa olevia suojeltuja rakennuksia kulttuurikäyttöön.

Kaupungin omistuksessa on myös uudempia arvorakennuksia, kuten Tennispalatsi ja Lasipalatsi. Näidenkään rakennusten tulevaisuutta koskevissa suunnitelmissa rakennusten pitkän tähtäimen kulttuurikäyttö ei osaltaan sulje pois taloudellisesti tarkoituksenmukaista toimintamallia.

Arvorakennusten lisäksi kulttuurin kentällä kannattaa kääntää katse muihin tyhjillään oleviin tiloihin, yhtä lailla kaupungin omistamiin kuin yksityisomistuksessa oleviin, joita Helsingissä on runsaasti.

Tilojen yhteiskäyttöön on pyritty myös virastotasolla ja kulttuurikeskus toimiikin samoissa tiloissa kaupungin eri toimijoiden kanssa useassa toimipisteessään. Alueellisissa kulttuurikeskuksissa toimivat kulttuurikeskuksen lisäksi kaupunginkirjasto, nuorisoasiainkeskus, työväenopisto sekä lukuisat paikalliset toimijat. Kontupisteessä ja Mellarissa kulttuurikeskuksen yhteistyökumppaneita ovat paikallisten yhdistysten lisäksi sosiaalivirasto, samoin Myllypuron uusi pieni sivukirjasto toimii sosiaaliviraston kanssa yhteisessä rakennuksessa. Kulttuurin kentän toimijoiden, erityisesti taideoppilaitosten, kannalta olisi myös tärkeää, että koulutilat saataisiin entistä helpommin ja joustavammin kulttuurityötä tekevien tahojen käyttöön.

Myös tilakeskus on selvittänyt sekä kulttuuritoimen käytön että yhteiskäytön mahdollisuutta kaupungin arvorakennuksissa. Tilanne on usein monin tavoin pulmallinen. Osa vanhoista rakennuksista on huonossa kunnossa ja edellyttävät kallista peruskorjausta, jotta ne voitaisiin ottaa käyttöön. Kaupunki pyrkiikin myös luopumaan rakennuskannastaan silloin, kun ne eivät ole tarpeen tai eivät sovellu kaupungin omaan palvelutuotantoon. Yhteiskäyttöä pyritään myös edistämään silloin, kun tilat ovat monikäyttöisiä. Itse kulttuuritoiminnan tukeminen esimerkiksi vuokranalennusten kautta ei sen sijaan kuulu kiinteistölautakunnan toimialaan, vaan erilaiset tuet myönnetään mahdollisuuksien mukaan kunkin toimialan budjettivaroista.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä



14.01.2013

Kaj/6

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Mari Holopaisen toivomusponsi

Otteet

Ote

Ponnen ehdottaja

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Tiedoksi

Kiinteistölautakunta
Kulttuuri- ja kirjastolautakunta
Kaupunginvaltuusto

Päätöshistoria

Kiinteistölautakunta 19.12.2012 § 707

HEL 2011-010841 T 00 00 03

Päätös

Lautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Lautakunta toteaa, että tilakeskus on selvittänyt sekä kulttuuritoimen käytön että yhteiskäytön mahdollisuutta kaupungin arvorakennuksissa. Tilanne on monella tapaa haastava. Rakennukset ovat pääsääntöisesti huonossa kunnossa ja ne nielisivät erittäin paljon peruskorjausvaroja ennen käyttöönottoa. Näemme käytön mahdolliseksi vain osassa rakennuksia. Yhteiskäyttöä on edistettävä. Itse kulttuuritoiminnan lisätukeminen ei ole kiinteistölautakunnan toimialaa.

Esittelijä

tilakeskuksen päällikkö
Arto Hiltunen

Lisätiedot

Jarmo Raveala, hankesuunnittelupäällikkö, puhelin: 310 23466
jarmo.raveala(a)hel.fi
Markku Metsäranta, toimitilapäällikkö, puhelin: 310 40369
markku.metsaranta(a)hel.fi

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta 16.10.2012 § 141

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
http://www.hel.fi/kaupunginhallitus

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



HEL 2011-010841 T 00 00 03

Päätös

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta päätti antaa asiasta seuraavan lausunnon:

Helsingissä on yli 3 000 suojeltua rakennusta, jotka heijastavat oman aikakautensa arkkitehtonisia ihanteita. Kaupunki on osaltaan merkittävä arvorakennusten omistaja ja vastuullinen rakennuksiin liittyvien arvojen suojelija. Tämä tehtävä kuuluu myös kaupungin museon toimialaan. Kaupungin kulttuuristrategiassa on myös linjattu kaupungin tavoitteeksi sen varmistaminen, että vanhoja rakennuksia korjattaessa niistä löytyy taide- ja kulttuuritoiminnalle soveltuvia tiloja. Tavoitteena on mahdollisuuksien mukaan ottaa kaupungin omistuksessa olevia suojeltuja rakennuksia kulttuurikäyttöön. Arvorakennukset ovat aina myös osa kokonaisuutta ja kaupunkikuvaa, esimerkiksi nk. Torikortteleissa, jonka kokonaisuutta pyritään kehittämään design- ja tapahtumakeskuksena.

Kaupungin omistuksessa on myös uudempia arvorakennuksia, kuten Tennispalatsi ja Lasipalatsi. Kulttuuri- ja kirjastolautakunta toteaa, että näiden rakennusten tulevaisuutta koskevissa suunnitelmissa rakennusten pitkän tähtäimen kulttuurikäyttö ei osaltaan sulje pois taloudellisesti tarkoituksenmukaista toimintamallia. Tennispalatsiin sopisi erinomaisesti yhdessä valtion kanssa toteutettava Elokuvatalo. Visio Elokuvatalon toiminnoista on esitetty kulttuurikeskuksen vuonna 2008 julkaisemassa Elokuva Helsingissä -selvityksessä. Lasipalatsin Bio Rex -elokuvateatterin on syytä olla jatkossakin eri elokuvatapahtumien käytössä. Elokuvatalon lisäksi esimerkiksi Tanssin talo etsii paikkaa Helsingistä.

Arvorakennusten lisäksi kulttuurin kentällä kannattaa kääntää katse muihin tyhjillään oleviin tiloihin, yhtä lailla kaupungin omistamiin kuin yksityisomistuksessa oleviin, joita Helsingissä on runsaasti. Erityisesti tilojen väliaikaista käyttöä tulisi kaupungin taholta edistää. Väliaikaiskäytön aikajänne voi vaihdella viikoista (esim. pop up -myymälät) vuosikymmeniin (esim. suuret aluerakennushankkeet kuten Kalasataman alue).

Kaupunki on teettänyt selvityksen tilojen väliaikaiskäytöstä osana Creative Metropoles -eu-projektia, johon kulttuurikeskus osallistui yhdessä kaupungin elinkeinopalveluiden kanssa. Tämä DoTankin syyskuussa 2011 laatima selvitys nostaa esiin, kuinka tilojen väliaikaisesta käytöstä hyötyvät niin taiteilijat ja muun luovan työn tekijät, kiinteistöjen omistajat kuin kaupunkikin. Kiinteistön omistaja saa tasaista tuottoa: vaikka väliaikainen käyttö ei yleensä koskaan tuota yhtä paljon kuin pysyvä käyttö, vähäisemmätkin vuokratulot ovat



parempi vaihtoehto kuin tyhjillään pitäminen. Taiteilijaa kiinnostaa edullinen ja inspiroiva työtila. Kaupungille väliaikaiskäyttö voi olla aktiivinen väline alueiden kehittämistyössä, Kalasatama on tästä hyvä esimerkki. Lisäksi kaupunki saa omistamistaan väliaikaiskäytössä olevista rakennuksista vuokratuloa.

Väliaikaiskäyttö voi muuttua myös kiinnostavaksi pysyväiskäytöksi, kuten Kaapelitehtaan esimerkki on osoittanut. Kaapelitehtaan tilat ovat tänä päivänä monen eri tahon yhteiskäytössä kansallisista museoista yksittäisiin taiteilijoihin ja yrityksiin. Erilaisten toimijoiden ja toimintojen sekoittamisella voidaan saada aikaan synergiaetuja.

Tilojen yhteiskäyttöön on pyritty myös virastotasolla ja kulttuurikeskus toimiikin samoissa tiloissa kaupungin eri toimijoiden kanssa useassa toimipisteessään. Alueellisissa kulttuurikeskuksissa toimivat kulttuurikeskuksen lisäksi kaupunginkirjasto, nuorisoasiainkeskus, työväenopisto sekä lukuisat paikalliset toimijat. Kontupisteessä ja Mellarissa kulttuurikeskuksen yhteistyökumppaneita ovat paikallisten yhdistysten lisäksi sosiaalivirasto. Kulttuurin kentän toimijoiden, erityisesti taideoppilaitosten, kannalta olisi tärkeää, että koulutilat saataisiin entistä helpommin ja joustavammin kulttuurityötä tekevien tahojen käyttöön.

Esittelijä

vs. kulttuurijohtaja
Veikko Kunnas

Lisätiedot

Satu Silvanto, kulttuurisuunnittelija, puhelin: 310 37712
satu.silvanto(a)hel.fi



14.01.2013

Kaj/7

§ 53

Valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponsi kulttuurin harjoittamiseen vuokraamalla harjoittelutiloja

HEL 2011-010817 T 00 00 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 14.12.2011 hyväksymän toivomusponnen (Tuomo Valokainen) johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnien ehdottajalle sekä tiedoksi muille valtuutetuille.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponsi

Otteet

Ote

Ponnien ehdottaja

Otteen liitteet

Esitysteksti

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 14.12.2011 hyväksymän toivomusponnen (Tuomo Valokainen) johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnien ehdottajalle sekä tiedoksi muille valtuutetuille.

Esittelijä

Käsitellessään 14.12.2011 ehdotusta Helsingin kaupungin kulttuuristrategiaksi kaupunginvaltuusto hyväksyi samalla seuraavan toivomusponnen:

"Kaupunginvaltuusto edellyttää, että Helsingin kaupunki selvittää mahdollisuuksia panostaa kulttuurin harjoittamiseen vuokraamalla harjoitustiloja erilaisille, nuorten rytmimusiikkiryhmille, aikuisten musiikkiryhmille, erilaisille, etnisillekin musiikkiorkestereille, joilla on vaikeuksia saada harjoittelutiloja Helsingissä. Nosturi ja Kaapelitehdas ovat täynnä ja bändihotellit ovat kalliita ja ruuhkaisia. Musiikki on



kulttuurityötä joka yhdistää ja kasvattaa kaikenikäisiä ihmisiä." (Tuomo Valokainen, äänin 48-1)

Kaupunginvaltuuston työjärjestyksen 24 §:n mukaan kaupunginhallituksen on toimitettava ponnien ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen johdosta tehdyistä toimenpiteistä viimeistään vuoden kuluttua ponnien hyväksymisestä. Selvitys on toimitettava erikseen tiedoksi myös muille valtuutetuille.

Esittelijä toteaa, että useilla eri taiteenaloilla harjoitustilojen kysyntä on suurempaa kuin tilojen tarjonta. Erityisesti aikuisväestön, joka ei kuulu nuorisolain piiriin, on vaikeampi löytää kohtuuhintaisia harjoitustiloja.

Helsingin kulttuurikeskus luo edellytyksiä kaupungin kulttuuritoiminnalle myöntämällä avustuksia taidelaitoksille, -yhteisöille ja oppilaitoksille sekä taiteilijoille. Avustusraami ei sisällä erillistä harjoitustilojen vuokratukea. Kulttuurikeskus tarjoaa myös erilaisia esiintymistiloja taiteilijoille. Bändiharjoitustilojen tarjoamisen on ensisijaisesti nuorisoasiainkeskuksen vastuulla.

Nuorisoasiainkeskuksella on tarjolla bänditiloja 21 toimipisteessä. Isoimmat tilat ovat Kaapelitehtaalla, jossa harjoittelee vuosittain yli 30 bändiä. Muut bänditilat sijaitsevat nuorisotilojen yhteydessä eri puolella kaupunkia. Nuorisolaki määrittää nuoren alle 29-vuotiaaksi. Nuorisoasiainkeskus on linjannut, että bänditilojen käyttäjien pääkohderyhmänä ovat 13–20-vuotiaat harrastajat. Joissakin toimipaikoissa kuten Kaapelitehtaalla, Kannelmäen nuorisotalon ja Harjun nuorisotalon bändikämpissä on vanhempia treenaajia. Aikuisikäisillä on mahdollisuus harjoitella olemassa olevissa bänditiloissa, jos vuoroja jää vapaaksi.

Kaupungin omistaman Kiinteistö Oy Kaapelitalon toimintaan kuuluu tilojen tarjoaminen kaikenikäisten bändien harjoittelukäyttöön. Kaapelitehtaan linjana on edelleen lisätä tarkoitusta varten varattavia tiloja sitä mukaa kun kiinteistöstä vapautuu sopivia tiloja.

Kulttuurikeskuksen tukeman Helsingin elävän musiikin yhdistyksen Nosturilla harjoittelee yli 40 kokoonpanoa. Elmun tilat ovat myös kaikenikäisten bändien vuokrattavissa. Tiloja tosin vapautuu noin yksi vuodessa. Elmun siirtyessä uusiin tiloihin Elmu selvittää, millainen tarve kaupungissa on treenikämpille.

Kaupunginkirjasto saa yhä useammin toiveita tilojen käytöstä myös musiikin harjoitteluun. Toistaiseksi kirjasto on voinut tarjota melko pieniä ja akustisesti sopimattomia tiloja asukkaiden käyttöön. Poikkeuksena on Kirjasto 10 Postitalossa jossa on äänieristetty huone, jossa voi soittaa omilla ja kirjaston soittimilla. Suunnitelmissa olevassa Keskustakirjastossa huomioidaan asukkaiden tarpeet erilaisiin niin



äänieristettyihin, hiljaisiin kuin myös seurustelutiloihin. Nykyisen kirjastoverkon remonttien yhteydessä pyritään myös musiikinharjoittelutoiveet huomioimaan.

Viime aikoina on myös yksityisten harjoitustiloja vuokraavien toimijoiden määrä lisääntynyt merkittävästi. Pääkaupunkiseudulla toimivat yritykset veloittavat vain käytetystä ajasta ja tällä tavoin niiden hinnoittelu on myös melko kilpailukykyistä.

Kaupungin omistamia tiloja hallinnoi kiinteistövirasto, joka tekee päätökset tilojen vuokrauksista.

Kiinteistöviraston tilakeskus vuokraa useita omistamia tiloja erilaisille musiikkiryhmille. Myös tilakeskuksessa on tunnistettu pula bänditiloista. Tilakeskuksen ensisijainen tehtävä on kuitenkin kaupungin omien tilatarpeiden tyydyttäminen. Ponnassa kuvattu toiminta on lähinnä kulttuuri- ja nuorisotoimia. Muita vastaavia palveluita tuottavia hallintokuntia ovat esim. opetustoimi, sosiaali- ja terveystoimi sekä varhaiskasvatus.

Tilakeskus on kaupungin palvelutilojen vuokraamisessa luonteeltaan operatiivinen toimija, joka ei voi priorisoida eri palveluiden ja toimintojen tarvetta, vaan tilakeskuksen tulee olla tasapuolinen kaikkia toimia kohtaan.

Kiinteistöviraston hallitsemien maan, kiinteistöjen ja huonetilojen vuokrauksissa kohteiden vuokrat määritellään käyvän arvon perusteella ja kaupungin omistamista kohteista peritään käypää alentamatonta vuokraa. Vuokrausten yhteydessä annettavien alennusten sijasta toimintojen tukeminen on järjestetty avustusjärjestelmällä, jota hoitaa se hallintokunta, jonka toimialaan tuettava toiminta kuuluu.

Avustusten vuosittainen myöntäminen perustuu hakemuksiin. Tuen myöntämistä varten hallintokunnille osoitetaan vuosittain talousarviossa määräraha. Jos kulttuuri- tai nuorisotoimi haluaa vuokrata lisää musiikin harjoittelutiloja tai bänditiloja, tilakeskus auttaa mielellään sopivien tilojen järjestämisessä. Tilojen käytöstä kulttuuri- tai nuorisotoimet voivat päättää itsenäisesti, kuitenkin huomioiden mahdolliset tilan käyttöön ja ylläpitoon liittyvät rajoitukset.

Tilakeskuksen ylläpitovastuulle tulee tyhjiä tiloja esimerkiksi hallintokuntien luopuessa tiloista, joita ne eivät enää tarvitse, tai esim. ulkoisten vuokralaisten luopuessa kaupungilta vuokraamistaan tiloista.

Tilojen vapautuessa tai ollessa tyhjiillään tilakeskus on vuokrannut niitä mahdollisuuksien mukaan myös kulttuurikäyttöön ja bänditiloiksi, kun tilan ominaisuudet ovat sen sallineet.



Kaupunginhallitus on myös vahvistanut kaikkien hallintokuntien noudatettavaksi periaatteet kiinteistöjen, mainospaikkojen ja vastaavien luovutuksissa kaupungin ulkopuolisille siten, että luovutuksessa sovelletaan tarjousmenettelyä (kilpailuttaminen), jos se on mahdollista. Ellei kilpailuttamista voida käyttää, varmistutaan käyvästä hinnasta esim. arviointilausunnolla tai vertailuhintojen avulla.

Jos kyse on hallintokunnan toimialaan liittyvästä avustuksen myöntämisen sisältävästä luovutuksesta, on luovutuksessa noudatettava etukäteen hyväksytyistä avustuksen myöntämistä koskevia periaatteita.

Helsingin kaupunki pyrkii myös omien kiinteistöjensä käyttösuunnitelmien ja peruskorjauksien yhteydessä nykyistä laajemmin selvittämään mahdollisuudet ottaa osa tiloista eri musiikkiryhmien ja orkestereiden harjoituskäyttöön. Tarvittavat rakennustyöt ovat tavallisesti suhteellisen vähäisiä ja käyttöön otettavat tilat voivat olla hyvin monentyyppisiä. Tällöin myös vuokrataso voi muodostua kohtuulliseksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

1 Valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponsi

Otteet

Ote
Ponnen ehdottaja

Otteen liitteet
Esitysteksti
Muutoksenhakukielto, valmistelu

Tiedoksi

Kiinteistölautakunta
Kulttuuri- ja kirjastolautakunta
Kaupunginvaltuusto

Päätöshistoria

Kiinteistölautakunta 19.12.2012 § 708

HEL 2011-010817 T 00 00 03



Päätös

Kiinteistölautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Kaupunginvaltuusto on valtuutettu Tuomo Valokaisen toivomusponnosta pyytänyt selvittämään mahdollisuuksia panostaa kulttuurin harjoittamiseen vuokraamalla harjoittelutiloja erilaisille nuorten rytmimusiikkiryhmille, aikuisten musiikkiryhmille ja erilaisille etnisillekin musiikkiorkestereille, joilla on vaikeuksia saada harjoittelutiloja Helsingissä.

Kiinteistöviraston tilakeskus vuokraa useita omistamia tiloja erilaisille musiikkiryhmille. Tämän lisäksi bänditiloja vuokraavat kaupungin omistama Kiinteistö Oy Kaapelitalo sekä Elmu ry tilakeskukselta vuokraamastaan Nosturista. Myös tilakeskuksessa on tunnistettu pula bänditiloista, mutta tilakeskuksen ensisijainen tehtävä on kaupunginvaltuuston 20.10.2010 hyväksymän johtosäännön mukaisesti kaupungin tilatarpeiden tyydyttäminen eli tilojen vuokraaminen kaupungin omille palveluita tuottaville hallintokunnille. Ponnassa kuvattu toiminta on lähinnä kulttuuri- ja nuorisotoimia. Muita palveluita tuottavia hallintokuntia ovat esim. opetustoimi, sosiaali- ja terveystoimi sekä varhaiskasvatus. Tilakeskus on kaupungin palvelutilojen vuokraamisessa luonteeltaan operatiivinen toimija, joka ei voi priorisoida eri palveluiden ja toimintojen tarvetta, vaan tilakeskuksen tulee olla tasapuolinen kaikkia toimia kohtaan.

Tämän vuoksi maan, kiinteistöjen ja huonetilojen vuokrauksissa kohteiden vuokrat on apulaiskaupunginjohtajan johdolla 1.1.1996 alkaen määritelty käyvän arvon perusteella ja kaupungin omistamista kohteista peritään käypää alentamatonta vuokraa. Vuokrausten yhteydessä annettavien alennusten sijasta toimintojen tukeminen on 1.1.1996 alkaen järjestetty avustusjärjestelmällä, jota hoitaa se hallintokunta, jonka toimialaan tuettava toiminta kuuluu. Avustusten vuosittainen myöntäminen perustuu hakemuksiin. Tuen myöntämistä varten hallintokunnille osoitetaan vuosittain talousarviossa määräraha. Jos kulttuuri- tai nuorisotoimet haluavat vuokrata lisää musiikin harjoittelutiloja tai bänditiloja, tilakeskus auttaa mielellään sopivien tilojen järjestämisessä, joiden käytöstä kulttuuri- tai nuorisotoimet voivat päättää itsenäisesti, kuitenkin huomioiden mahdolliset tilan käyttöön ja ylläpitoon liittyvät rajoitukset.

Edellä mainitun lisäksi tilakeskuksen ylläpitovastuulle tulee tyhjiä tiloja esimerkiksi hallintokuntien luopuessa tiloista, joita ne eivät enää tarvitse, tai esim. ulkoisten vuokralaisten luopuessa kaupungilta vuokraamistaan tiloista. Kiinteistötoimen hallinnossa on kaupungin omistamaa palvelu- ja toimitilaa yhteensä noin 2,5 miljoonaa



huoneistoneliometriä, mistä kaupungin omien toimintojen käytössä on noin 1,9 miljoonaa htm² (74 %), ja josta ulkopuolisille toimijoille vuokrattua tilaa on noin 470 000 htm² (19 %) ja korjattavana tai muuten tyhjiällä olevaa tilaa on noin 187 000 htm² (7 %). Merkittävä osa näistä ulkopuolisille toimijoille vuokratuista tiloista on taloudellisesti kannattamattomia ja niihin liittyy myös huomattavia korjausinvestointitarpeita.

Tilojen vapautuessa tai ollessa tyhjiällä tilakeskus on vuokrannut niitä mahdollisuuksien mukaan myös kulttuurikäyttöön ja bänditiloiksi, kun tilan ominaisuudet ovat sen sallineet. Ongelmallista on kuitenkin, että nykyisessä taloudellisessa tilanteessa kaupungin talonrakennusten korjaustoimintaan osoittamat korjausvelkaan verrattuna niukat määrärahat on välttämätöntä kohdentaa kaupungin palvelutoiminnan, kuten koulut, päiväkodit, terveysasemat, sairaalat, kirjastot, nuorisotilat jne., tilojen korjaamiseen, jotta kaupungin omien palvelujen tuottamiseen tarvittavien tilojen terveellisyys, turvallisuus ja käytettävyys voitaisiin turvata.

Lisäksi vuokrattaessa kaupungin ulkopuoliselle toimijalle, kuten musiikkiryhmälle, tulee tilakeskuksen samalla tavoin olla tasapuolinen kaikkia toimijoita kohtaan. Kaupunginhallitus on päättänyt 14.10.2002 (1302 §) vahvistaa kaikkien hallintokuntien noudatettavaksi periaatteet kiinteistöjen, mainospaikkojen ja vastaavien luovutuksissa kaupungin ulkopuolisille siten, että luovutuksessa sovelletaan tarjousmenettelyä (kilpailuttaminen), jos se on mahdollista. Ellei kilpailuttamista voida käyttää, varmistetaan käyvästä hinnasta esim. arviointilausunnolla tai vertailuhintojen avulla. Jos kyse on hallintokunnan toimialaan liittyvästä avustuksen myöntämisen sisältävästä luovutuksesta, on luovutuksessa noudatettava etukäteen hyväksytyjä avustuksen myöntämistä koskevia periaatteita. Tilakeskus vuokraa edelleen vapaita tiloja musiikki- ja bänditiloiksi, kun tilat ovat terveellisyydeltään, turvallisuudeltaan, käytettävyydeltään sekä vuokratasoltaan sopivia määräysten, käyttäjän sekä omistajavastuun näkökulmista. Keskeisillä paikoilla esteenä on usein vuokrataso ja syrjäisillä paikoilla tilan tai rakennuksen huono kunto. Kiinteistölautakunta toteaa, että jos vuokratasoltaan subventoituja musiikkiryhmä- ja bänditiloja halutaan organisoida lisää, tämä edellyttää edellä mainittujen subventiomahdollisuuksien tutkimista.

Esittelijä

tilakeskuksen päällikkö
Arto Hiltunen

Lisätiedot

Jarmo Raveala, hankesuunnittelupäällikkö, puhelin: 310 23466
jarmo.raveala(a)hel.fi



Kulttuuri- ja kirjastolautakunta 16.10.2012 § 142

HEL 2011-010817 T 00 00 03

Päätös

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta päätti antaa asiasta seuraavan lausunnon:

Useilla eri taiteenaloilla, harjoitustilojen kysyntä on suurempaa kuin tilojen tarjonta. Aikuisväestön, joka ei kuulu nuorisolain piiriin, on vaikeampi löytää kohtuuhintaisia harjoitustiloja.

Helsingin kulttuurikeskus luo edellytyksiä kaupungin kulttuuritoiminnalle myöntämällä avustuksia taidelaitoksille, -yhteisöille ja oppilaitoksille sekä taiteilijoille. Avustusraami ei sisällä erillistä harjoitustilojen vuokratukea. Kulttuurikeskus tarjoaa myös erilaisia esiintymistiloja taiteilijoille. Bändiharjoitustilojen tarjoamisen on ensisijaisesti nuorisoasiainkeskuksen vastuulla.

Nuorisoasiainkeskuksella on tarjolla bänditiloja 21 toimipisteessä. Isoimmat tilat ovat Kaapelitehtaalla, jossa harjoittelee vuosittain yli 30 bändiä. Muut bänditilat sijaitsevat nuorisotilojen yhteydessä eri puolella kaupunkia. Nuorisolaki määrittää nuoren alle 29-vuotiaaksi. Nuorisoasiainkeskus on linjannut, että bänditilojen käyttäjien pääkohderyhmänä ovat 13–20-vuotiaat harrastajat. Joissakin toimipaikoissa kuten Kaapelitehtaalla, Kannelmäen nuorisotalon ja Harjun nuorisotalon bändikämpissä on vanhempia treenaajia. Aikuisikäisillä on mahdollisuus harjoitella olemassa olevissa bänditiloissa, jos vuoroja jää vapaaksi.

Kaupungin omistaman Kiinteistö Oy Kaapelitalon toimintaan kuuluu tilojen tarjoaminen kaikenikäisten bändien harjoittelukäyttöön. Kaapelitehtaan linjana on edelleen lisätä tarkoitusta varten varattavia tiloja sitä mukaa kun kiinteistöstä vapautuu sopivia tiloja.

Kulttuurikeskuksen tukeman Helsingin elävän musiikin yhdistyksen Nosturilla harjoittelee yli 40 kokoonpanoa. Elmun tilat ovat myös kaikenikäisten bändien vuokrattavissa. Tiloja tosin vapautuu noin yksi vuodessa. Elmun siirtyessä uusiin tiloihin Elmu selvittää, millainen tarve kaupungissa on treenikämpille.

Kaupunginkirjasto saa yhä useammin toiveita tilojen käytöstä myös musiikin harjoitteluun. Toistaiseksi kirjasto on voinut tarjota melko pieniä ja akustisesti sopimattomia tiloja asukkaiden käyttöön. Poikkeuksena on Kirjasto 10 Postitalossa jossa on äänieristetty huone, jossa voi soittaa omilla ja kirjaston soittimilla. Suunnitelmissa olevassa Keskustakirjastossa huomioidaan asukkaiden tarpeet erilaisiin niin äänieristettyihin, hiljaisiin kuin myös seurustelutiloihin. Nykyisen



kirjastoverkon remonttien yhteydessä pyritään myös musiikinharjoittelutoiveet huomioimaan.

Viime aikoina on myös yksityisten harjoitustiloja vuokraavien toimijoiden määrä lisääntynyt merkittävästi. Pääkaupunkiseudulla toimivat yritykset veloittavat vain käytetystä ajasta ja tällä tavoin niiden hinnoittelu on myös melko kilpailukykyistä.

Kaupungin omistamia tiloja hallinnoi kiinteistövirasto joka tekee päätökset tilojen vuokrauksista.

Helsingin kaupunki voisi omien kiinteistöjensä käyttösuunnitelmien ja peruskorjauksien yhteydessä nykyistä laajemmin selvittää mahdollisuudet ottaa osa tiloista eri musiikkiryhmien ja orkestereiden harjoituskäyttöön. Tarvittavat rakennustyöt ovat tavallisesti suhteellisen vähäisiä ja käyttöön otettavat tilat voivat olla hyvin monentyyppisiä. Tällöin myös vuokrataso voi muodostua kohtuulliseksi.

Esittelijä

vs. kulttuurijohtaja
Veikko Kunnas

Lisätiedot

Jaana Lindman, kulttuurituottaja, puhelin: 310 37005
jaana.lindman(a)hel.fi



§ 54

Hietarannan entisen pukuhuonerakennuksen myymistä tai purkamista koskeva asia

HEL 2011-008405 T 10 06 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Käsittely

Palautusehdotus:

Osku Pajamäki: Kaupunginhallitus päättäneen palauttaa Hietarannan pukuhuonerakennusta koskevan asian uudelleen valmisteltavaksi ja kehottaa samalla kiinteistölautakuntaa valmistelemaan esityksen rakennuksen ja sen pihapiirin varaamiseksi Töölö-Seura – Sällskapert Tölö ry:lle ja Töölöläinen Oy:lle 31.12.2013 loppuun asti ja muutoin mm. ehdoin, joiden mukaan varauksensaajilla on oikeus ostaa rakennus ja vuokrata sen erikseen määriteltävä pihapiiri myöhemmin sovittavin ehdoin ja edellyttäen, että varauksensaajat varausaikana esittävät kiinteistövirastolle luotettavan selvityksen hankkeensa aikataulusta ja toteutuskelpoisuudesta asemakaavamääräykset huomioon ottaen, sekä hankkeen kustannusarvion, rahoituslaskelman ja kustannusten kattamisen edellytykset.

Kannattajat: Tatu Rauhamäki

Vastaehdotus:

Elina Moisio: Kaupunginhallitus pysyttäytyy lautakunnan päätöksessä.

Elina Moisio vastaehtotusta ei kannatettu, joten se raukesi.

Äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: Kaupunginhallitus päättäneen palauttaa Hietarannan pukuhuonerakennusta koskevan asian uudelleen valmisteltavaksi ja kehottaa samalla kiinteistölautakuntaa valmistelemaan esityksen rakennuksen ja sen pihapiirin varaamiseksi Töölö-Seura – Sällskapert Tölö ry:lle ja Töölöläinen Oy:lle 31.12.2013 loppuun asti ja muutoin mm. ehdoin, joiden mukaan varauksensaajilla on oikeus ostaa rakennus ja vuokrata sen erikseen määriteltävä pihapiiri myöhemmin sovittavin ehdoin ja edellyttäen, että varauksensaajat varausaikana



esittävät kiinteistövirastolle luotettavan selvityksen hankkeensa aikataulusta ja toteutuskelpoisuudesta asemakaavamääräykset huomioon ottaen, sekä hankkeen kustannusarvion, rahoituslaskelman ja kustannusten kattamisen edellytykset.

Jaa-äännet: 0

Ei-äännet: 11

Sirpa Asko-Seljavaara, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Tarja Kantola, Risto Kolanen, Eija Loukoila, Jan D Oker-Blom, Osku Pajamäki, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen

Tyhjä: 4

Kimmo Helistö, Elina Moisio, Johanna Sumuvuori, Ville Ylikahri

Poissa: 0

Äänin 11 - 0 (4 tyhjää) kaupunginhallitus päätti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Hietarannan asemakaava
- 2 Khs 15.8.2011 (§ 690)
- 3 Osto- ja vuokratarkistus 25.5.2012
- 4 Töölö-Seura - Sällskapet Tölö ry:n kirje 21.12.2012
- 5 Luonnossuunnitelma
- 6 Pro Eira ry:n kirje

Otteet

Ote

Tarjouksentekijä

Pro Eira ry

Otteen liitteet

Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne

A



hylätä yhtymän, Töölö Seura ry ja Töölöläinen Oy, 25.5.2012 päivätyn osto- ja vuokratarkouksen sekä vaihtoehtoisen vuokratarkouksen,

B

hyväksyä Hietarannan entisen kesäkahvila- ja pukuhuonerakennuksen purkamisen arvonnäisäverottomalla 95 000 euron enimmäiskustannuksella, ja

C

kehottaa kiinteistölautakuntaa viipymättä ryhtymään tarpeellisiin toimenpiteisiin purkutöön toteuttamiseksi.

Esittelijä

Kiinteistölautakunnan päätös ja otto-oikeuden käyttäminen

Kiinteistölautakunta päätti 29.11.2012 (617 §) äänestyksen jälkeen vastoin esittelijän ehdotusta hyväksyä Töölö Seura ry:n ja Töölöläinen Oy:n 25.5.2012 päivätyn tarjouksen ja myydä Hietarannan entisen pukuhuonerakennuksen yhden euron muodollisella kauppahinnalla ja muuten normaaleilla kauppaehtoilla perustettavan yhtiön lukuun Töölö Seura ry:lle ja Töölöläinen Oy:lle.

Samalla lautakunta edellytti, että kiinteistövirasto välittömästi valmistele ja tuo lautakunnan päätettäväksi esityksen pukuhuonerakennuksen pihapiirin muodostavan alueen vuokraamiseksi ostajalle. Lisäksi lautakunta totesi purkuhankkeen toteuttamiseksi tehdyt päätösehdotuksen kohdat rauenneiksi.

Päätökseen jätettiin eriävä mielipide.

Kaupunginhallituksen puheenjohtaja päätti 17.12.2012 (33 §) ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi kiinteistölautakunnan 29.11.2012 (641 §) tekemän päätöksen Hietarannan vanhan pukuhuonerakennuksen purkamisesta tai myymisestä.

Kiinteistölautakunnan päätös ilmenee päätöshistoriasta.

Hietarannan entinen pukuhuonerakennus ja sen purkulupa

Hietarannan entinen pukuhuonerakennus on puurakenteinen, lautaseinäinen ja peltikattoinen yksikerroksinen ja anturoiden päälle alapuolisella avoimella ilmatilalla rakennettu lämmöneristämätön ja siten vain kesäkäyttöön suunniteltu rakennus, joka on valmistunut 1930, jota on laajennettu 1939 sekä 1962 ja jonka kerrosala on 637 kem² ja tilavuus 2 256 m³.



Kaupungin rakennuskonttori on rakentanut alun perin vain pukusuojaksi tarkoitetun rakennuksen kylmänä rakenteena ilman erillistä rakennuslupaa. Rakennukseen tehtyjen kuntotutkimusten mukaan se on huonokuntoinen ja toinen pää rakennuksesta on sortumavaaran takia käyttökiellossa, ja siksi tutkimusraportissa suositetaan pikaista purkamista, ettei rakennus aiheuta vaaraa kesällä sen alla majoileville nuorille tai viime aikoina laittomille majoittujille.

Rakennusvalvontavirasto myönsi liikuntaviraston hakemuksesta rakennukselle purkuluvan 14.12.2010.

Töölö Seura ry ja Suomen Kulttuuriperinnön tuki ry tekivät rakennuslautakunnalle oikaisuvaatimuksen em. päätöksestä. Samalla nämä yhteisöt pyysivät tekemään rakennuksesta kulttuurihistoriallisen tutkimuksen ja toivat julki myös osto- ja vuokratarkoituksensa rakennuksesta ja tontista.

Rakennusvalvontavirasto hylkäsi 7.6.2011 (221 §) oikaisuvaatimuksen kaupunkisuunnitteluvirastolta ja kaupunginmuseolta hankkimiinsa lausuntoihin ja tekemäänsä katselmukseen tukeutuen.

Purkulupa on voimassa ja lainvoimainen.

Asemakaava

Hietarannan alueella voimassa olevassa asemakaavassa määritellylle uimaranta-alueelle on osoitettu rakennusoikeudeltaan 580 k-m²:n rakennusala vuonna 2011 valmistuneelle uudelle ympärivuotisessa käytössä olevalle kahvila- ja pukuhuonerakennukselle, minkä lisäksi alueelle on osoitettu rakennusalat 150 k-m²:n saunarakennukselle ja -terassille sekä 170 k-m²:n pukusuoja- ja huoltorakennukselle.

Entiselle pukusuojarakennukselle on osoitettu rakennusala merkinnällä vr, jonka mukaan rakennuksen saa säilyttää ja kunnostaa sellaiseen käyttöön, joka ei haittaa tai rajoita alueen asemakaavassa määrätyn pääkäyttötarkoituksen, uimaranta-alue, mukaista käyttöä. Liikuntavirasto ei kuitenkaan uimarannan uudelleenkaavoitusprosessin yhteydessä vuosina 1990 - 2005 löytänyt vanhalle pukuhuonerakennukselle käyttömahdollisuuksia.

Asemakaava on liitteenä 1.

Kaupunginhallituksen kannanotto 15.8.2011 (690 §)

Kaupunginhallitus siirsi päätöksellään 15.8.2011 (690 §) rakennuksen liikuntalautakunnalta kiinteistölautakunnan omistajahallintoon. Kaupunginhallituksen käsittelyssä tehtiin vastaehdotus, jonka mukaan päätösehdotusta olisi tullut täydentää kehotuksella tutkia Töölö-Seura -



Sällskapet Töölö ry:n rakennuksesta tekemä ostotarjous. Vastaehdotus hylättiin äänestyksen jälkeen.

Kaupunginhallituksen päätös äänestyksineen on liitteenä 1.

Ostotarjous

Kiinteistölautakunta päätti 20.12.2011 velvoittaa tilakeskuksen etsimään ostajaehdokkaita vanhalle pukuhuonerakennukselle toukokuun 2012 loppuun asti ja edellytyksellä, ettei ostajaehdokkaita löydy, hyväksyä rakennuksen purkamisen.

Rakennus voitaisiin myydä joko purettavaksi ja uimaranta-alueelta pois siirrettäväksi, tai myydä rakennus paikallaan pysytettäväksi. Paikallaan pysytettäessä sille tulisi vuokrata oma määräala, minimissään rakennuksen pohja.

Yhtymä, Töölö Seura Oy ja Töölöläinen Oy, teki ainoana tarjouksen 25.5.2012 joko ostaa rakennus ja vuokrata vähintään 30 vuodeksi tontinosuus tai vaihtoehtoisesti vuokrata molemmat. Tarjous on liitteenä 2.

Tarjouksentekijät ilmoittivat kirjeellään 21.12.2012 hyväksyvänsä kiinteistölautakunnan päätöksen 29.12.2012, liite 3.

Tilakeskus on käynyt neuvotteluja ko. yhtymän kanssa, ja neuvotteluissa on esitetty rakennuksen ostolle vain nimellistä, vielä määrittämätöntä, ostohintaa ja alustavan luonnoksen tasolla olevaa arkkitehtiylioppilaan diplomityötään varten tekemää suunnitelmaa rakennuksen muuttamisesta lämpimäksi rakennukseksi, jossa olisi myös 30 kem²:n asunto. Luonnossuunnitelma on liitteenä 4.

Uimarantatontin nykyinen kaava ei ilman kaavamuutosta tai poikkeamislupaa mahdollista esitetyn suunnitelmaluonnoksen toteuttamista. Kyseinen yhtymä ei ole kiinnostunut säilyttämään ja kunnostamaan rakennusta sellaisenaan kylmänä kesäkäyttöisenä rakennuksena. Liikuntavirasto, joka haki rakennuksen purkuluvan, vastustaa muiden toimijoiden tuloa hallinnassaan ja ylläpidossaan olevalle uimarantatontille.

Esittelijän kannanotto myymiseen ja purkamiseen

Esittelijä esittää vanhan huonokuntoisen rakennuksen purkamista 95 000 euron arvonlisäverottomalla enimmäishinnalla, sekä yhtymän, Töölö Seura ry ja Töölöläinen Oy, osto- ja vuokratarjousten hylkäämistä viitaten myös aiempiin rakennuslautakunnan ja kaupunginhallituksen päätöksiin, joiden esittelyissä Töölö Seura ry:n osto- ja vuokratarjoukset on tuotu esille mutta jätetty huomiotta.



Esitys vastaa kiinteistölautakunnan esittelijän ehdotusta.

Esittelijä katsoo, ettei ole perusteltua eikä tarkoituksenmukaista luovuttaa rakennuksen omistusoikeutta, saati sitten päättää sen hinnoittelusta, tietämättä tarkemmin ostajatahon hankkeen sisältöä ja ostajien ja mahdollisten käyttäjien käytettävissä olevia resursseja ja sitoutumisen astetta.

Tavanomaista ja perusteltua olisi myös edellyttää, että hankkeeseen ryhtyvät kykenisivät riittävällä luotettavuudella selvittämään suunnittelemansa hankkeen aikataulun sekä kustannusarvion, rahoituslaskelman ja sen kattamisen edellytykset.

Omistusoikeuden luovuttaminen ei myöskään tulisi kysymykseen, ennen kuin olisi sovittu rakennuksen pitämisen edellyttämän alueen hallinnasta.

Koska kysymys on sijainniltaan hyvin keskeisellä paikalla sijaitsevasta huonokuntoisesta ja ympäristöään nykyisellään kiistatta rumentavasta rakennuksesta, lähtökohtana tulee pitää sen purkamista tilanteessa, jossa ei ole edellytyksiä luotettavasti arvioida sen säilyttämisen ja nopean kunnostamisen realistisia mahdollisuuksia.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Hietarannan asemakaava
- 2 Khs 15.8.2011 (§ 690)
- 3 Osto- ja vuokratarjous 25.5.2012
- 4 Töölö-Seura - Sällskapet Tölö ry:n kirje 21.12.2012
- 5 Luonnossuunnitelma
- 6 Pro Eira ry:n kirje

Otteet

Ote

Tarjouksentekijä

Pro Eira ry

Otteen liitteet

Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kiinteistölautakunta



Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 07.01.2013 § 23

Pöydälle 07.01.2013

HEL 2011-008405 T 10 06 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Kiinteistölautakunta 29.11.2012 § 617

HEL 2011-008405 T 10 06 01

Kiinteistökartta G3 P2, Hiekkaranantie

Päätös

Lautakunta päätti hyväksyä Töölö Seura ry:n ja Töölöläinen Oy:n 25.5.2012 päivätyn tarjouksen ja myydä Hietarannan entisen kesäkahvila- ja pukuhuonerakennuksen yhden euron muodollisella kauppahinnalla ja muuten normaaleilla kauppahdoilla perustettavan yhtiön lukuun Töölö Seura ry:lle ja Töölöläinen Oy:lle.

Samalla lautakunta edellyttää, että kiinteistövirasto välittömästi valmistelee ja tuo lautakunnan päätettäväksi esityksen pukuhuonerakennuksen pihapiirin muodostavan alueen vuokraamiseksi ostajalle. Lisäksi lautakunta toteaa päätösesityksen kohdat B ja C rauenneiksi.

Käsittely

29.11.2012 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Sole Molander: Esitän seuraavan vastaehdotuksen: Lautakunta päättäne hyväksyä Töölö Seura ry:n ja Töölöläinen Oy:n 25.5.2012 päivätyn tarjouksen ja myydä Hietarannan entisen kesäkahvila- ja pukuhuonerakennuksen yhden euron muodollisella kauppahinnalla ja muuten normaaleilla kauppahdoilla perustettavan yhtiön lukuun Töölö Seura ry:lle ja Töölöläinen Oy:lle. Samalla lautakunta edellyttää, että



kiinteistövirasto välittömästi valmistelee ja tuo lautakunnan päätettäväksi esityksen pukuhuonerakennuksen pihapiirin muodostavan alueen vuokraamiseksi ostajalle. Lisäksi lautakunta toteaa päätösesityksen kohdat B ja C rauenneiksi.

Kannattajat: Tuomas Viskari

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

Ei-ehdotus: Lautakunta päättäneen hyväksyä Töölö Seura ry:n ja Töölöläinen Oy:n 25.5.2012 päivätyn tarjouksen ja myydä Hietarannan entisen kesäkahvila- ja pukuhuonerakennuksen yhden euron muodollisella kauppahinnalla ja muuten normaaleilla kauppaehtoilla perustettavan yhtiön lukuun Töölö Seura ry:lle ja Töölöläinen Oy:lle. Samalla lautakunta edellyttää, että kiinteistövirasto välittömästi valmistelee ja tuo lautakunnan päätettäväksi esityksen pukuhuonerakennuksen pihapiirin muodostavan alueen vuokraamiseksi ostajalle. Lisäksi lautakunta toteaa päätösesityksen kohdat B ja C rauenneiksi.

Jaa-äännet: 2

Heidi Ekholm-Talas, Olli Saarinen

Ei-äännet: 6

Jyrki Lohi, Sole Molander, Tuula Paalimäki, Kirsi Pihlaja, Kermen Soitu, Tuomas Viskari

Tyhjä: 0

Poissa: 1

Tuomo Valve

Olli Saarinen ja Heidi Ekholm-Talas ilmoittivat päätökseen seuraavan samansisältöisen eriävän mielipiteen:

Kiinteistölautakunta päätti 29.11.2012 asiakohdassa Tila/17 Sole Molanderin esityksestä ja Tuomas Viskarin kannattamana äänin 2-6 hyväksyä Molanderin ehdotuksen, joka kuului:

"Lautakunta päättää hyväksyä Töölö-Seura ry:n ja Töölöläinen Oy:n 25.5.2012 päivätyn tarjouksen ja myydä Hietarannan entisen kesäkahvila- ja pukuhuonerakennuksen yhden euron muodollisella kauppahinnalla ja muuten normaaleilla kauppaehtoilla perustettavan yhtiön lukuun Töölö-Seura ry:lle ja Töölöläinen Oy:lle.

Samalla lautakunta edellyttää, että kiinteistövirasto välittömästi valmistelee ja tuo lautakunnan päätettäväksi esityksen



pukuhuonerakennuksen pihapiirin muodostavan alueen vuokraamiseksi ostajalle. Lisäksi lautakunta toteaa päätösesityksen kohdat B ja C rauenneiksi."

Katsomme, ettei päätös täytä laillisen ja täytäntöönpanokelpoisen päätöksen vaatimuksia.

Lautakunnalla ei ole ollut käsiteltävänä tarjousta, josta se olisi voinut päättää. Vaikka tarjoajien 25.5.2012 päivätyt kirjeet on otsikoitu tarjouksiksi, eivät ne täytä alkeellisenkaan tarjouksen tunnusmerkkejä vaan ovat enintään tarjoajien ilmoitus halukkuudesta ostaa / vuokrata rakennus ja ympäröivä maa-alue. Tarjouksista ei ilmene tarjottua kauppahintaa ("erikseen sovittava ja kohtuulliseksi katsottava ostohinta") tai vuokraa eikä mitään muita tarjoajia sitovia tarjouksen ehtoja paitsi pitkäaikainen (50 v. + 50 v.) maanvuokrasopimus. Näissä olosuhteissa lautakunnan päätöstä onkin pidettävä kaupungin yksipuolisena vastatarjouksena Töölö-Seura ry:n ja Töölöläinen Oy:n kirjeeseen, jossa nämä edellä kuvatulla varsin yleisellä tasolla ilmoittavat ostohalukkuutensa. Tarjoajien lähettämää 22.10.2012 päivättyä "luonnossuunnitelmaa" ei ole ilmoitettu osaksi tarjousta eikä sitä edes ole kenenkään tarjoajaksi katsottavan toimesta allekirjoitettu. Siten kyseinen asiakirja ei ole tarjoajia sitova. Myöskään tässä asiakirjassa ei täydennetä tarjousta sen oleellisten ehtojen osalta. Asiakirjasta sen sijaan on pääteltävissä, että sopimusosapuoli vaihtuisi alkuperäisistä tarjoajista toiseksi – ilmeisesti perustettavaksi osuuskunnaksi: "Rakennus ollaan valmiita ostamaan perustettavan yhteisön (tässä "ostaja"), todennäköisimmin osuuskunnan, nimiin. Omistus on erinäisten valtion tukimuotojen perusedellytys.". Siten lautakunta on tehnyt päätöksen rakennuksen myynnistä tietämättä kaupan toista osapuolta eikä päätös mahdollista sopimusosapuolen vaihdosta.

Lautakunta päätti myydä rakennuksen yhden euron muodollisella kauppahinnalla ja muuten normaaleilla kauppaehdoilla perustettavan yhtiön lukuun Töölö-Seura ry:lle ja Töölöläinen Oy:lle. Mitään delegointipäätöksiä muiden kaupan ehtojen osalta ei tehty. Tämän tyyppisessä kaupassa on mahdotonta puhua normaaleista kaupan ehdoista vaan osapuolten välillä tulee sopia hyvin laajasti erityisesti ostajan velvollisuuksista ja oikeuksista kohteen saneerauksen ja tulevasta käytön suhteen ja nämä ehdot on kirjattava kaupan ehtoihin, joista lautakunnan olisi tullut päättää. Sama koskee kaupungin oikeuksia ja velvollisuuksia myyjänä. Edelleenkin kaupasta ei olisi voitu päättää erillisenä ilman kauppaan kiinteästi liittyvää vuokraoikeudesta ja sen ehdoista päättämistä.

Yksityisoikeudellisesti sekä tehty "tarjous" että lautakunnan tarjouksen



hyväksyvä päätös ovat liian puutteellisia muodostaakseen sopimuksen mihin kumpikaan osapuoli voisi vedota.

Lautakunnan päätös ei ole täytäntöönpanokelpoinen eikä päätösehdotusta olisi tullut esitetyssä muodossa hyväksyä vastaehdotukseksi. Täytäntöönpanokelpoisen päätöksen saavuttamiseksi asia olisi pitänyt palauttaa uudelleentalmisteltavaksi ohjauksena valmistella kauppa rakennuksen purkamisen sijasta.

Edelleen katsomme, että päätös on ristiriidassa khs:n 15.8.2011 päätöksen kanssa, päätös on voimassaolevan asemakaavan vastainen eikä suunnitellun käytön mukainen kaavamuutos ja mahdollinen tontinmuodostus ole tarkoituksenmukainen eikä hyväksyttävissä hankkeen edellyttämässä aikataulussa ja sisältöisenä.

Kyseessä on uudisrakentamiseen verrattava puurakenteisen, lautaseinäisen ja peltikattoisen yksikerroksinen ja anturoiden päälle alapuolisella avoimella ilmatilalla rakennetun lämmöneristämättömän ja siten vain kesäkäyttöön suunnitellun rakennuksen täydellinen saneeraus talvilämpimäksi asuin- ja kokoontumis- ja muita tiloja sisältäväksi rakennukseksi. Kyse ei siis ole vain olemassa olevan rakennuksen kunnostamisesta vaan tosiasiallisesti ainoastaan "vanhoihin kuoriin" rakennetusta uudisrakennuksesta. Tällaisen rakennuksen salliminen kaupungin suosituimmalle uimarannalle vastoin kaavamääräyksiä ja itse uimarannan tarpeita ja käyttötarkoitusta ja vielä luovuttaen rakennuksen ja sitä ympäröivät maa-alueet yksityiseen hallintaan ja osin omistukseen ei voi olla hyväksyttävää.

Asiaa on tarkasteltava myös peruskorjaushankkeen vaatiman rakennusluvan näkökulmasta. Koska hanke suunnitellun mukaisena on voimassa olevan kaavan vastainen, ei sille sellaisenaan ole saatavissa rakennuslupaa. Kaavamuutoksineen tämä pitkittäisi rakennustöiden käynnistymistä vuosia, jolloin nykyinen erittäin huonokuntoinen ja osin käyttökiellossa oleva rakennus pilaisi ympäristöä jatkossakin.

Pitkäaikaisen maanvuokrasopimuksen solmiminen ei ole kaupungin etujen mukaista ja tällaisella maanvuokrasopimuksella on merkittävä taloudellinen arvo, jonka kaupunki luovuttaa päätöstä noudatettaessa lähes vastikkeetta. Mikäli tarjoajat käyttäisivät ilmoituksensa mukaisesti muodostettavaa kiinteistöä vakuutena ("luonnossuunnitelma", viimeinen sivu), ei kiinteistön tuleva hallinta yleishyödyllisiin tarkoituksiin olisi turvattu. Edelleen toinen tarjoaja, Töölöläinen Oy, on yksityinen voittoa tavoitteleva osakeyhtiö.

Suunnitelmissa kaavailtu 30 kem2 asunnon sijoittaminen rakennukseen

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



ei ole hyväksyttävissä.

Tarjoajat eivät ole sitovasti ja riittävällä tarkkuudella esittäneet, miten rakennuksen saneeraus toteutettaisiin eivätkä esittäneet luotettavia laskelmia hankkeen taloudellisista edellytyksistä. On erittäin todennäköistä, että kohteen saneerauskustannukset ja kaavailtu toiminta tulisi jatkossa vaatimaan kaupungin taloudellista tukea. Rakennuksen sijainti keskeisellä kaupunkilaisten käytössä olevalla virkistyspaikalla asettaa rakennukselle korostettuja laatuvaatimuksia, joiden toteutumisesta ei ole mitään varmuutta. Lisäksi hanke toteutettaisiin liikuntaviraston vastustuksesta huolimatta sen hallinnassa ja ylläpidossa olevalle alueelle.

Mielestämme lautakunnan päätöstä voidaan tulkitä myös siten, että jatkossa kaupunki on vastaavissa tapauksissa valmis myymään omaisuuttaan vastaavilla ehdoilla muillekin halukkaille ostajille ja sen jälkeen ilmeisesti valmis avustamaan näitä rakennusten kuntoon saattamisessa.

Muilta osin viittaamme esityslistan perusteluihin.

20.12.2011 Ehdotuksen mukaan

15.12.2011 Pöydälle

01.12.2011 Pöydälle

Esittelijä

tilakeskuksen päällikkö
Arto Hiltunen

Lisätiedot

Kari Hartikainen, projekti-insinööri, puhelin: 310 86461
kari.hartikainen(a)hel.fi

Tilakeskuksen päällikkö 24.11.2011

HEL 2011-008405 T 10 06 01

091-13-9903-100-3,

☒Hietarannantie, 00100 Helsinki

Päätös

Tilakeskuksen päällikkö päätti

A hyväksyä Hietarannan entisen kahvila- ja pukuhuonerakennuksen purkamisen arvonlisäverottomalla 90 000 euron enimmäiskustannuksella ja jättäen huomiotta aiemmin kaupunginhallituksen



hylkäämän ja tilakeskukselle 17.8.2011 uusitun Töölö Seura ry, yhtiöt Töölöläinen Oy Ajamera ja Töölö Gym Oy:n osto- ja vuokratarjoituksen ja

B oikeuttaa tilakeskuksen kiinteistöt -yksikön rakennuspäällikön tekemään hankkeeseen kohdistuvat sopimukset ja tilaukset sekä oikeuttaa hankkeen vastuuhenkilön vastaanottamaan hankkeen

Päätöksen perustelut

Hietarannan uimarannan entinen kesäkahvila ja pukuhuonerakennus on puurakenteinen ja yksikerroksinen peltikatteinen pilarianturoiden päälle rakennettu lämmöneristämätön rakennus, joka on rakennettu vuonna 1930 ja laajennettu 1939 sekä 1962 ja jonka kerrosala on 637 brm² ja tilavuus 2256 m³. Rakennus on huonokuntoinen ja toinen pää rakennuksesta on peruspilareiden ilmeisen sortumisvaaran vuoksi käyttökiellossa. HKR:n arkkitehtuuriosaston tekninen toimisto on laatinut rakennuksesta kuntoselvityksen 24.9.2010 ja se sisältää myös aiemmat rakennuksesta vuosina 1993 – 2002 tehdyt osittaiset kuntotutkimukset ja –arviot sekä kuntokartoituksen. Kuntotutkimuksen yhteenvedona todetaan, että rakennuksen rakennus- ja talotekninen kunto on kokonaisuutena niin huono, että se tulee purkaa mahdollisimman pian, niin ettei se aiheuta tarpeetonta vaaraa mm. laittomille asujilleen. Rakennuksen tuulettuvan alapohjan alla on sokkelin ryömintätilassa ollut kesäaikaisin laitonta väliaikaista asumista, vaikka sokkeliverkkoja on korjattu ja rakennuksen pohjoispää on luisumassa alas osittain kaatuneiden pilariperustustensa päältä.

Helsingin kaupunginhallitus päätti 15.8.2011 §690 siirtää rakennuksen kiinteistöviraston omistajahallintoon 1.9.2011 alkaen. Khs:n päätöksen esittelyssä tuotiin esille Töölö Seura ry – Sällskapet Tölö ry:n tekemä rakennuksen ostotarjous ja Khs:n jäsenen tekemä esitys kehottaa kiinteistövirastoa tutkimaan ko. ostotarjous, jonka esityksen Khs hylkäsi.

Helsingin kaupungin rakennusvalvontavirasto on myöntänyt rakennukselle liikuntaviraston hakeman purkamisluvan, yliarkkitehti 14.12.2010 §638, jonka tunnus on 13-2890-10-P. Purkamislupa on lainvoimainen.

Töölö Seura ry – Sällskapet Tölö rf, Helsinki-Seura ja Suomen Kulttuuriperinnön Tuki ry tekivät Helsingin kaupungin rakennuslautakunnalle oikaisuvaatimuksen em. RakVv:n purkamispäätökseen esittäen rakennukseen tehtäväksi



kulttuurihistoriallista tutkimusta, ja purkamispäätöksen kumoamista tuoden julki myös osto- ja vuokratarkoituksensa rakennuksesta ja sen tontista.

Rakennusvalvontavirasto haki lausunnot KSV:lta (24.9.2010), HKM:lta (14.9.2010) ja teki katselmukset paikan päällä 12. ja 25.5.2010.

Rakennuslautakunta teki 7.6.2011 päätöksen § 221 hylätä oikaisuvaatimus ja todeta HKM:n lausuntoon tukeutuen, ettei rakennusta ole todettu kulttuurihistoriallisesti merkittävänä.

Asemakaava 11073 on saanut lainvoiman 11.3.2005 ja siinä on osoitettu rakennusala uudelle jo kaavan mukaisesti rakennetulle talvilämpimälle kahvila- ja pukuhuonerakennukselle. Kaavan mukaan purettavan rakennuksen alue on uimaranta-alue. KSV:n edellytys vanhan kahvila- ja pukuhuonerakennuksen purkamiselle oli uuden rakentaminen, jolta osin ehto on täytetty. Kaavan valmistelusta lähtien on ollut selvää, ettei liikuntavirasto tarvitse vanhaa rakennusta ja siksi liikuntavirasto haki vanhan kahvila- ja pukuhuonerakennuksen purkamista uuden rakennuksen käyttäessä sille kaavassa varatun rakennusalan ja siten purkaminen on osa uimaranta-alueen kehittämistä.

Kustannukset, rahoitus ja aikataulu

Tilakeskus on purkanut vuosina 2010 – 2011 puurakenteisia kevytrakenteisiä rakennuksia 110 – 140 euroa/brm2 arvonalisäverottomin kokonaiskustannuksin, jonka perusteella arvio kahvila- ja pukuhuonerakennuksen purkamisesta on arvonalisäverottomana enintään 90 000 euroa, josta tilaajan rakennuttamis- ja valvontakustannusten osuus on 4 400 euroa. Purkutyö rahoitetaan tilakeskukselle rakennusten purkamiseen ja esirakentamiseen vuodelle 2012 varatusta määrärahasta ja purkutyö suoritetaan huhtikuun loppuun mennessä.

Töölö Seura – Sällskapet Tölö ry, yhtiöt Töölöläinen Oy Ajamera ja Töölö Gym Oy tekivät osto - ja vuokratarkoituksen tilakeskukselle 17.8.2011. Tilakeskus on käynyt neuvottelun em. osto- ja vuokratarkoituksen jättäneen yhtymän kanssa. Huolimatta siitä, että tarjoajilla olisi ollut mahdollisuus rakennuksen peruskorjaukseen ja jatkokäyttöön tilakeskuksen kiinteistöt yksikkö esittää, että tarjous jätetään huomiotta viitaten edellä mainittuihin kaupunginhallituksen ja rakennuslautakunnan päätöksiin ja niiden edellä esitettyihin perusteluihin.

Lisätiedot

Hartikainen Kari, projekti-insinööri, puhelin: 310 86461
kari.hartikainen(a)hel.fi



14.01.2013

Kaj/9

§ 55

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikoilla 1 ja 2 tekemiä päätöksiä:

rakennuslautakunta	8.1.2013
asuntotuotantotoimisto - toimitusjohtaja	2.1.2013

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Suvi Rämö, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 74325
suvi.ramo(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikoilla 1 ja 2 tekemiä päätöksiä:

rakennuslautakunta	8.1.2013
asuntotuotantotoimisto - toimitusjohtaja	2.1.2013

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Suvi Rämö, vs. apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 74325
suvi.ramo(a)hel.fi



14.01.2013

Stj/1

§ 56

Lapsiperheiden kotipalvelun asiakasmaksut 1.1.2013 lukien

HEL 2012-015172 T 02 05 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti palauttaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan 27.12.2012 § 34 kaupunginhallituksen käsittelyyn ottaman sosiaalilautakunnan 18.12.2012 pöytäkirjan 413 §:n kohdalla tekemän päätöksen lapsiperheiden kotipalvelujen asiakasmaksuista sosiaali- ja terveyslautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Olli Hari, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
olli.hari(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sosiaalilautakunnan esityslistateksti 18.12.2012
- 2 Kaupunginhallituksen pjn päätös

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättänee palauttaa kaupunginhallituksen puheenjohtajan 27.12.2012 § 34 kaupunginhallituksen käsittelyyn ottaman sosiaalilautakunnan 18.12.2012 pöytäkirjan 413 §:n kohdalla tekemän päätöksen lapsiperheiden kotipalvelujen asiakasmaksuista sosiaali- ja terveyslautakunnalle uudelleen käsiteltäväksi.

Esittelijä

Sosiaalilautakunta päätti 18.12.2012 lautakunnan esittelijän esityksestä poiketen, että lapsiperheiden kotipalvelusta ei peritä asiakasmaksua 1.1.2013 lukien. Lautakunta totesi, että kotipalvelun asiakasmaksun poistamisella tuetaan lastensuojelun rakennemuutosta.

Sosiaalilautakunnan esittelijä esitti, että lapsiperheiden kotipalvelun maksujen määräytymisessä noudatettaisiin lasten päivähoidosta perittävien maksujen määräytymisessä käytettäviä tulo rajoja. Esityksen perusteluissa todettiin nykyisten maksujen olevan kohtuuttoman suuria tavallisille, keskituloisille perheille. Esitys olisi myös yksinkertaistanut asiakasmaksuprosessia. Sosiaalilautakunnan esityslistateksti on tämän asian liitteenä 1.



Kaupunginhallituksen puheenjohtaja päätti 27.12.2012 ottaa sosiaalilautakunnan päätöksen kaupunginhallituksen käsittelyyn. Päätös on tämän asian liitteenä 2.

Esittelijä toteaa, että lautakunnan päätöksen taloudellinen merkitys on melko pieni. Asiakasmaksujen poisto on kuitenkin merkittävä periaatteellinen kysymys. Maksumuutokset tulisi aina arvioida ja valmistella huolella mm. heijastusvaikutusten takia. Kotipalvelussa käytetään palveluseleitä, joiden käyttö tulee myös ottaa huomioon maksujärjestelmän muutoksessa. Parhaiten kokonaisuus saadaan arvioitua käsittelemällä lapsiperheiden kotipalvelumaksut uudelleen sosiaali- ja terveyslautakunnassa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Olli Hari, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
olli.hari(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Sosiaalilautakunnan esityslistateksti 18.12.2012
- 2 Kaupunginhallituksen pjn päätös

Tiedoksi

Sosiaali- ja terveyslautakunta

Päätöshistoria

Sosiaalilautakunta 18.12.2012 § 413

HEL 2012-015172 T 02 05 00

Päätös

Sosiaalilautakunta päätti, kumoten samalla päätöksensä 26.3.1996 (95 §) ja 9.3.2010 (80 §), että lapsiperheiden kotipalvelusta ei peritä asiakasmaksua 1.1.2013 lukien.

Kotipalvelun asiakasmaksun poistamisella tuetaan lastensuojelun rakennemuutosta. Maksuttomuudella pyritään lisäämään kotipalvelun kysyntää ja vahvistamaan ennaltaehkäisevien palvelujen käyttöä. Oikea-aikainen apu vähentää jatkossa sijoitustarvetta ja lisää tuottavuutta.

Vuoden 2013 talousarvioehdotuksen sitovana tavoitteena on lapsiperheiden kotipalvelujen kohdentuminen puoleksi lastensuojelun asiakasperheille ja puoleksi muille perheille. Talousarviossa on varattu



lisärahaa perhe- ja sosiaalipalveluille myös kotipalveluihin kohdennettavaksi.

Käsittely

18.12.2012 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Vastaehdotus:

Sirkku Ingervo: päätösosa muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Sosiaalilautakunta päättäneen, kumoten samalla päätöksensä 26.3.1996 (95 §) ja 9.3.2010 (80 §), että lapsiperheiden kotipalvelusta ei peritä asiakasmaksua 1.1.2013 lukien.

Kotipalvelun asiakasmaksun poistamisella tuetaan lastensuojelun rakennemuutosta. Maksuttomuudella pyritään lisäämään kotipalvelun kysyntää ja vahvistamaan ennaltaehkäisevien palvelujen käyttöä. Oikea-aikainen apu vähentää jatkossa sijoitustarvetta ja lisää tuottavuutta.

Vuoden 2013 talousarvioehdotuksen sitovana tavoitteena on lapsiperheiden kotipalvelujen kohdentuminen puoleksi lastensuojelun asiakasperheille ja puoleksi muille perheille. Talousarviossa on varattu lisärahaa perhe- ja sosiaalipalveluille myös kotipalveluihin kohdennettavaksi.

Kannattaja: Sara Paavolainen

1 äänestys

JAA-ehdotus: Esityksen mukaan

EI-ehdotus: päätösosa muutetaan kuulumaan seuraavasti:

Sosiaalilautakunta päättäneen, kumoten samalla päätöksensä 26.3.1996 (95 §) ja 9.3.2010 (80 §), että lapsiperheiden kotipalvelusta ei peritä asiakasmaksua 1.1.2013 lukien.

Kotipalvelun asiakasmaksun poistamisella tuetaan lastensuojelun rakennemuutosta. Maksuttomuudella pyritään lisäämään kotipalvelun kysyntää ja vahvistamaan ennaltaehkäisevien palvelujen käyttöä. Oikea-aikainen apu vähentää jatkossa sijoitustarvetta ja lisää tuottavuutta.

Vuoden 2013 talousarvioehdotuksen sitovana tavoitteena on lapsiperheiden kotipalvelujen kohdentuminen puoleksi lastensuojelun asiakasperheille ja puoleksi muille perheille. Talousarviossa on varattu lisärahaa perhe- ja sosiaalipalveluille myös kotipalveluihin kohdennettavaksi.

Jaa-äännet: 3

Tuomas Nurmela, Jaana Pelkonen, Olli Valtonen



14.01.2013

Stj/1

Ei-äännet: 7

Gunvor Brettschneider, Sirkku Ingervo, Miina Kajos, Terhi Mäki, Sara Paavolainen, Jussi Tarkkanen, Sanna Vesikansa

Poissa: 1

Antti Valpas

Suoritettussa äänestyksessä Sirkku Ingervon vastaehdotus voitti esittelijän ehdotuksen äänin 7-3, poissa 1.

04.12.2012 Pöydälle

Esittelijä

sosiaalijohtaja
Paavo Voutilainen

Lisätiedot

Sonja Mattila, kotipalvelun ja varhaisen tuen päällikkö, puhelin: 310 58352
sonja.mattila(a)hel.fi



14.01.2013

Sj/1

§ 57

Vastaavan työterveyslääkärin tehtävään ottaminen

HEL 2012-017446 T 01 01 01 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti vahvistaa työterveyskeskuksen vastaavan työterveyslääkärin kelpoisuusvaatimukseksi lääketieteen lisensiaatin tutkinnon ja kokemuksen hallinto- ja johtamistehtävistä.

Samalla kaupunginhallitus päätti ottaa lääketieteen lisensiaatti Ritva Teerimäen työterveyskeskuksen vastaavaksi työterveyslääkäriksi 1.2.2013 lukien.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
- 2 Työterveyskeskuksen esitys vastaavan työterveyslääkärin nimeämisestä

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen vahvistaa työterveyskeskuksen vastaavan työterveyslääkärin kelpoisuusvaatimukseksi lääketieteen lisensiaatin tutkinnon ja kokemuksen hallinto- ja johtamistehtävistä.

Samalla kaupunginhallitus päättäneen ottaa lääketieteen lisensiaatti Ritva Teerimäen työterveyskeskuksen vastaavaksi työterveyslääkäriksi 1.2.2013 lukien.

Esittelijä

Työterveyskeskuksessa on neljä vastaavaa työterveyslääkärinä. He toimivat tulostyöntekijöiden johtajina vastaten asiakasvirastoille tuotettavista työterveyspalveluista. Nyt otettava vastaava työterveyslääkäri tulee vastaamaan sosiaali- ja terveysviraston työterveyspalveluista. Kyse on työsuhteisesta toimesta.

Työterveyskeskuksen johtosäännön 7 §:n nojalla kaupunginhallitus valitsee vastaavan työterveyslääkärin. Johtosäännön 6 §:n nojalla kaupunginhallitus vahvistaa vastaavan työterveyslääkärin viran kelpoisuusvaatimukset.



Lääketieteen lisensiaatti Ritva Teerimäki on toiminut työterveyskeskuksen työterveyslääkärinä vuodesta 2004 alkaen, joista viimeiset neljä vuotta kehittämispäällikön tehtävissä. Hän on työterveyskeskuksessa työskennellessään osoittautunut henkilöksi, jolla on erinomaiset edellytykset toimia vastaavana työterveyslääkärinä. Vastaavan työterveyslääkärin toimen hoitaminen edellyttää lääketieteen lisensiaatin tutkintoa sekä kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä. Nämä molemmat kelpoisuusvaatimukset Teerimäki täyttää.

Teerimäen hakuasiakirjat ovat nähtävissä kaupunginhallituksen kokouksessa ja sitä ennen lisätietojen antajaksi merkityllä kaupunginsihteerillä.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteerin, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
- 2 Työterveyskeskuksen esitys vastaavan työterveyslääkärin nimeämisestä

Tiedoksi; Muutoksenhaku, oikaisuvaatimus, kaupunginhallitus

Nimetty
Työterveyskeskus



14.01.2013

Sj/2

§ 58

Kirjastotoimen johtajan avoimen viran hoitajan määrääminen

HEL 2012-011572 T 01 01 01 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti määrätä kirjastotoimen apulaisjohtaja Anna-Maria Soininvaaran hoitamaan kirjastotoimen johtajan 1.2.2013 avoimeksi tulevaa virkaa ajanjaksona 1.2. - 3.3.2013 virkaan kuuluvin 7 533,28 euron kokonaispalkan mukaan määräytyvin palkkaeduin.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Kirjaston esitys kirjastotoimen johtajan avoimen viran hoitajan määräämiseksi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne määrätä kirjastotoimen apulaisjohtaja Anna-Maria Soininvaaran hoitamaan kirjastotoimen johtajan 1.2.2013 avoimeksi tulevaa virkaa ajanjaksona 1.2. - 3.3.2013 virkaan kuuluvin 7 533,28 euron kokonaispalkan mukaan määräytyvin palkkaeduin.

Esittelijä

Kaupunginvaltuusto otti 12.12.2012 yhteiskuntatieteiden maisteri Tuula Haaviston kirjastotoimen johtajan 1.2.2013 avoimeksi tulevaan virkaan. Haavisto on ilmoittanut ottavansa kirjastotoimen johtajan viran vastaan 4.3.2013. Kirjastotoimen johtajan virka jää näin ollen avoimeksi ajanjaksolla 1.2. -3.3.2013. Helsingin kaupungin hallintosäännön 15 §:n mukaan avoimen viran määräaikaisen hoitajan ja palkkauksensa määrää virkasuhteeseen ottava viranomainen. Kun viranomainen on kaupunginvaltuusto, niin kaupunginhallitus voi antaa määräyksen enintään 180 päivän ajaksi.

Kirjasto on esittänyt, että avoimen viran hoitajaksi määrätään kirjastotoimen apulaisjohtaja Anna-Maria Soininvaara. Soininvaara on toiminut kirjastotoimen apulaisjohtajana vuodesta 2004, ja hän on toiminut myös kirjastotoimen johtajan sijaisena tämän ollessa estyneenä.



14.01.2013

Sj/2

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

1 Kirjaston esitys kirjastotoimen johtajan avoimen viran hoitajan määräämiseksi

Tiedoksi; Muutoksenhaku, oikaisuvaatimusohje, kaupunginhallitus

Kirjasto
Taloushallintopalvelu-liikelaitos

Päätöshistoria

Kaupunginvaltuusto 12.12.2012 § 442

HEL 2012-011572 T 01 01 01 01

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti ottaa yhteiskuntatieteiden maisteri Tuula Haaviston kirjastotoimen johtajan 1.2.2013 avoimeksi tulevaan virkaan siihen kuuluvien 7 400 euron kokonaispalkan mukaan määräytyvin palkkaedin.

Koska Haavisto ei ole kaupungin palveluksessa, eikä hänen terveydellisiä tietojaan ole käytettävissä virkaan otettaessa, on päätös ehdollinen siihen asti, kunnes virkaan ottaminen on vahvistettu hänen terveydentilastaan saadun selvityksen perusteella. Selvitys on esitettävä kuukauden kuluessa virkaan ottamista koskevan päätöksen tiedoksisaannista lukien.

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Kaupunginhallitus 26.11.2012 § 1324

HEL 2012-011572 T 01 01 01 01

Päätös

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen ottaa yhteiskuntatieteiden maisteri Tuula Haaviston kirjastotoimen johtajan 1.2.2013 avoimeksi tulevaan virkaan siihen kuuluvien 7 400 euron kokonaispalkan mukaan määräytyvin palkkaeduin.

Koska Haavisto ei ole kaupungin palveluksessa, eikä hänen terveydellisiä tietojaan ole käytettävissä virkaan otettaessa, on päätös ehdollinen siihen asti, kunnes virkaan ottaminen on vahvistettu hänen terveydentilastaan saadun selvityksen perusteella. Selvitys on esitettävä kuukauden kuluessa virkaan ottamista koskevan päätöksen tiedoksisaannista lukien.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta 13.11.2012 § 153

HEL 2012-011572 T 01 01 01 01

Päätös

Kulttuuri- ja kirjastolautakunta päätti esittää lausuntonaan kaupunginhallitukselle, että kaupunginkirjaston kirjastotoimen johtajan 1.2.2013 avoimeksi tulevaan virkaan valitaan yhteiskuntatieteiden maisteri Tuula Haavisto.

Esittelijä

kirjastotoimen johtaja
Maija Berndtson

Lisätiedot

Kaija Toppari, henkilöstöpäällikkö, puhelin: 310 85535
kaija.toppari(a)hel.fi



14.01.2013

Sj/3

**Korjattu 24.1.2013 AV (Hallintolaki 51 §) -
palkka korjattu**

§ 59

**Eron myöntäminen tietokeskuksen kehittämispäällikölle, viran
julistaminen haettavaksi ja avoimen viran hoitajan määrääminen**

HEL 2013-000147 T 01 01 04 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää MMM Riitta Rosenbergille eron tietokeskuksen kehittämispäällikön virasta 5.1.2013 lukien ja kehottaa tietokeskusta julistamaan viran haettavaksi 5 056,00 euron kokonaispalkan mukaan määräytyvin palkkaeduin.

Samalla kaupunginhallitus päätti määrätä projektipäällikkö Merja Kosken hoitamaan kehittämispäällikön avointa virkaa 5 056,00 euron mukaan määräytyvin palkkaeduin 31.7.2013 saakka, kuitenkin kauintaan siihen asti, kunnes virkaan vakinaisesti valittu ryhtyy virkaa hoitamaan.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tietokeskuksen kehittämispäällikön eroilmoitus.pdf
- 2 Tietokeskuksen esitys kehittämispäällikön viran julistamisesta haettavaksi ym.

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen myöntää MMM Riitta Rosenbergille eron tietokeskuksen kehittämispäällikön virasta 5.1.2012 lukien ja kehottaa tietokeskusta julistamaan viran haettavaksi 5 556,00 euron kokonaispalkan mukaan määräytyvin palkkaeduin.

Samalla kaupunginhallitus päättäneen määrätä projektipäällikkö Merja Kosken hoitamaan kehittämispäällikön avointa virkaa 5 5056,00 euron mukaan määräytyvin palkkaeduin 31.7.2013 saakka, kuitenkin kauintaan siihen asti, kunnes virkaan vakinaisesti valittu ryhtyy virkaa hoitamaan.

Esittelijä



Kehittämispäällikkö toimii tietokeskuksen hallinto-osaston osastopäällikkönä. Hallinto-osaston tehtävänä on huolehtia tietokeskuksen hallinto-, talous- ja henkilöstöpalveluista sekä keskitetyistä tukipalveluista.

Kehittämispäällikkö Riitta Rosenberg on pyytänyt eroa kehittämispäällikön tehtävistä. Avoimen viran hoitajaksi esitetään projektipäällikkö Merja Koskea, joka on hoitanut kehittämispäällikön viransijaisuutta ajalla 1.1.2011 - 4.1.2013. Hallintosäännön 3. luvun 15 §:n mukaan avoimen viran määräaikaisen hoitajan ja hänen palkkauksensa määrää virkasuhteeseen ottava viranomais.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Tietokeskuksen kehittämispäällikön eroilmoitus.pdf
- 2 Tietokeskuksen esitys kehittämispäällikön viran julistamisesta haettavaksi ym.

Tiedoksi: Muutoksenhaku, Oikaisuvaatimus, kaupunginhallitus

Virasta eronnut



14.01.2013

Sj/4

§ 60

Lausunto opetus- ja kulttuuriministeriölle sekä sosiaali- ja terveysministeriölle koskien lakiehdotusta oppilas- ja opiskelijahuoltolaiksi

Pöydälle 14.01.2013

HEL 2012-016514 T 03 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Otteet

Ote

Opetus- kulttuuriministeriö

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne antaa opetus- ja kulttuuriministeriölle sekä sosiaali- ja terveysministeriölle seuraavan lausunnon:

Yleistä lakiehdotuksesta

Kaupunginhallitus toteaa, että luonnos hallituksen ehdotukseksi oppilas- ja opiskelijahuoltolaiksi kokoaisi kattavasti nykyisessä lainsäädännössä hajallaan olevat oppilas- ja opiskelijahuoltoon koskevat säännökset yhteen. Laki edistäisi eri viranomaisten yhteistä näkemystä ja tulkintaa oppilas- ja opiskeluhuollon tehtävistä ja toteuttamisesta. Lain myötä tietosuoja- ja rekisterinpitösäännösten ja salassapitosäännösten selkiyttäminen varmistaisi nykyistä paremmin yhteisen näkemyksen ja tulkinnan asioista eri viranomaisten kesken. Samalla laki varmistaisi myös nykyistä paremmin oppilaiden, opiskelijoiden ja heidän vanhempiansa mahdollisuuden osallistua oppilas- ja opiskelijahuollon kehittämiseen.

Kaupunginhallitus pitää myös hyvänä, että lakiesityksessä opiskeluhuoltotyön painopistettä siirretään nykyistä enemmän



oppilaitoksessa tapahtuvaan yhteisölliseen sekä ennalta ehkäisevään työhön nykyisen yksilökeskeisen ja korjaavan työn sijaan. Lakiesitykseen kirjattua koulu- ja oppilaitosyhteisön hyvinvoinnin, turvallisuuden ja yhteisöllisyyden edistämistä voidaan pitää myös tarpeellisena tavoitteena.

Oppilas- ja opiskeluhoitolaitilla vahvistetaan myös lastensuojelulaissa määritellyn ehkäisevän lastensuojelun tavoitteita ja tehtäviä. Ehkäisevää lastensuojelua on tuki, jota annetaan esimerkiksi opetuksessa ja sosiaali- ja terveydenterveysterveystenhuollossa. Ehkäisevällä lastensuojelulla edistetään ja turvataan lapsen kasvua, kehitystä ja hyvinvointia ja tuetaan vanhemmuutta.

Lakiehdotuksen aiheuttamat lisäkustannukset Helsingin kaupungille

Helsingin kaupunki ei kannata lakiehdotuksessa esitettyä palveluiden järjestämisvastuun siirtämistä kunnalle.

Lakiesityksen mukaan vuodesta 2014 lukien kaupungin psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisvelvollisuus laajenisi koskemaan myös esi- ja perusopetuksessa ja toisen asteen koulutuksessa kunnassa sijaitsevia muita koulutuksen järjestäjiä.

Käytännössä tämä tarkoittaisi Helsingissä, että perusopetuksen osalta palveluiden järjestäminen kasvaisi neljäsosalla ja toisen asteen osalta lähes puolella. Esityksessä ei anneta kunnalle mahdollisuutta järjestää edellä todettuja palveluita muuten kuin itse eli kysymys on kunnan itsensä tuottamasta toiminnasta.

Kaupunginhallitus toteaa, että rahoituksen ja kustannusten aiheuttamisperiaatteen mukaisen kohdentamisen näkökulmasta kaupunginhallituksen mielestä olisi tarkoituksenmukaista, että psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisvastuu olisi jokaisella koulutuksen järjestäjällä. Koulutuksen järjestäjä voisi itse päättää toteuttaako palvelut omalla henkilökunnalla tai sopimuksella esimerkiksi sijaintikunnan kanssa.

Kaupunginhallitus toteaa, Helsingin kaupungissa on noin 15 perusopetuksen yksityistä tai valtion koulua sekä noin 50 yksityistä toisen asteen koulutuksen järjestäjää.

Helsingin kaupungissa sijaitsevilla perusopetuksen valtion ja yksityisissä kouluissa on noin 9 750 oppilasta, joiden psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestäminen määrällisesti Helsingin kaupungin ylläpitämän perusopetuksen tasoisena merkitsisi 25 uuden oppilashuollon vakanssin perustamista. Tästä aiheutuisi Helsingin kaupungille noin 1,4 milj. euron vuotuinen lisäkustannus palkkoina, henkilöstösivukuluina ja muina kustannuksina.



Helsingin kaupungissa sijaitsevissa lukiokoulutusta antavissa muiden koulutuksen järjestäjien lukioissa on yhteensä noin 5 500 opiskelijaa sekä ammatillista peruskoulutusta antavissa muiden koulutuksen järjestäjien oppilaitoksissa on yhteensä noin 6 900 opiskelijaa. Helsingin kaupungin psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämistä vastuun piiriin tulisi lakiesityksen mukaan näin ollen toiselle asteelle noin 12 400 uutta opiskelijaa. Tämä vastuun laajeneminen Helsingin kaupungin järjestämien psykologi- ja kuraattoripalvelujen määrällisen tason mukaisesti arvioituna merkitsisi 28 uuden vakanssin perustamista ja noin 1,6 milj. euron vuotuista lisäkustannusta Helsingin kaupungille.

Edellä mainittuun perustuen Helsingin kaupunginhallitus ei kannata psykologi- ja kuraattoritoiminnalle kiinteitä mitoitussuoritteita, vaan tarpeen mukaista resurssien lisäämistä ja ennen kaikkea palveluiden saatavuuden seuranta.

Lakiesityksestä johtuvat valtionosuusmuutokset ja kotikuntakorvaukset

Lakiesityksen taloudellisia vaikutuksia arvioitaessa esityksessä todetaan palvelujen järjestämisvelvollisuuden siirtyvän kunnille, jolloin yksityisen ja valtion opetuksen järjestäjän saamaa kotikuntakorvausta pienennettäisiin todellisia kustannuksia vastaavasti. Vastaavasti lakiehdotuksen perustelujen mukaan tämä kustannussäästö kohdennetaan uudelleen kuntien velvoitteeksi esitetyn psykologi- ja kuraattoripalveluiden rahoittamiseksi.

Kaupunginhallitus toteaa, että opetustoimintaa koskevan rahoituslainsäädännön lähtökohtana on koulutuksen järjestäjäkohtainen rahoitus.

Kaupunginhallituksen mielestä lakiesityksen lisäkustannusta ei voida korvata kunnille peruspalvelujen valtionosuuslainsäädännön esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvausperustetta alentamalla, koska tällöin järjestelmän rahoitus ei kohdistuisi kunnittain aiheutuneiden lisäkustannusten mukaisesti. Peruspalvelujen valtionosuuslainsäädännön mukainen esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvaus maksetaan oppilaan kotikunnasta kotoisin olevien lasten määrän perusteella kaikkien Suomessa olevien koulujen osalta. Lakiesityksen mukainen psykologi- ja kuraattoripalvelujen kunnan järjestämisvelvollisuus koskee sen sijaan vain ko. kunnassa sijaitsevia kouluja ja näiden koulujen kaikkia siis myös vieraskuntalaisia oppilaita.

Kaupunginhallitus toteaa myös, että peruspalvelujen valtionosuuslainsäädännön mukainen kotikuntakorvausjärjestelmä ei koske lainkaan lukiokoulutusta ja ammatillista koulutusta. Lakiehdotuksen mukaisesti psykologi- ja kuraattoripalvelujen merkitys ja laajuus tulevat kasvamaan, jolloin valtakunnallisissa kuntien



rahoitukseen vaikuttavissa kustannuksissa olisi tarkoituksenmukaista merkitä kustannukset toteutuneiden kustannusten mukaisena sekä opetustoimen oppilashuoltoon että terveydenhuollon tehtäville.

Psykologi- ja kuraattoripalvelut

Lähtökohtaisesti kaupunginhallitus pitää hyvänä, että lukioissa ja toisen asteen oppilaitoksissa toimisi opiskeluhoollon psykologeja ja sosiaalityöntekijöitä. Psykologi- ja kuraattoripalveluiden yhtenä tavoitteena on ehkäistä ja poistaa opiskelijoiden kehitykseen liittyviä sosiaalisia ja psyykkisiä vaikeuksia.

Kaupunginhallitus toteaa, että ehdotuksen perusteluosassa psykologin tehtäväkuva jää vajaaksi. Psykologin tehtäviin tulisikin sisällyttää yhteistyö oppilaitoksen terveydenhoitajan ja lääkärin kanssa niin, että psykologi tekee oppimisvaikeuksiin liittyvät tutkimukset, silloin kun tarvitaan erikoissairaanhoidon tutkimuksia.

Yleisperusteluissa todetaan, että koulukuraattorin tehtäviin vaadittavasta kelpoisuudesta ei ole erityissäännöksiä, joten asiassa sovelletaan sosiaalihuollon ammatillisen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annettua lakia. Sen mukaan kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ammattitutkinto. Kaupunginhallitus esittää, että mikäli laissa säädettäisiin kuraattoripalveluja antavan henkilön kelpoisuudesta, tulisi kelpoisuusvaatimus määrittää selkeämmin.

Opiskelu- ja asiantuntijaryhmät

Lakiehdotuksessa esitetään erilaisten opiskeluhoolloryhmien asettamista koulutuksen järjestäjän toimesta. Kaupunginhallitus toteaa, että jako yleisiä hyvinvointiasioita pohtivaan opiskeluhoolloryhmään ja yksilökohtaisia asioita pohtivaan asiantuntijaryhmään voi olla keinotekoinen, koska yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan myös opiskeluhoolloryhmässä voidaan käsitellä yksittäisen oppilaan tai opiskelijan asioita. Opiskeluhoolloryhmien vetovastuu tulee säilyä jatkossakin opetushenkilöstöllä, joka useimmiten on koulun rehtori.

Yksittäistä opiskelijaa koskevan opiskeluhoollotoasian käsittelystä tulisikin säätää selkeästi ja ymmärrettävästi niin, että oppilaan ja opiskelijan yksityisyyden suoja tulee turvatuksi ja oppilaan ja perheen osallisuus asioiden käsittelyssä lisääntyy ja menettelytavat edistävät koko koulu- ja oppilaitosyhteisön hyvinvointia.

Esityksen perusteluosassa terveydenhoitaja on mainittu ehdotetun asiantuntijaryhmän jäsenenä, mutta ei lääkäriä. Kaupunginhallitus toteaa, että yksilökohtaisen opiskelijahuollotoasian käsittelyssä olisi



tarpeellista määrittellä myös lääkäri asiantuntijaryhmään kuuluvaksi jäseneksi tarvittaessa.

Lakiesityksessä käsitellään myös koulu- ja opiskeluterveydenhuoltoa. Yleisperusteluissa luetellaan kouluterveydenhoitajan yhdeksi tehtäväksi vastata ensiavusta ja siihen liittyvästä hoitotyöstä koulussa. Kaupunginhallitus katsoo, että ko. velvoite ei yksinomaan voi kuulua terveydenhoitajalle. Oppilaitoksen koosta riippuen terveydenhoitaja ei välttämättä ole joka päivä oppilaitoksessa. Ensiapuvalmius kuuluu opetuksen järjestäjän vastuulle ja siihen osallistuvat kaikki koulussa työskentelevät henkilöt. Tätä toimintamallia tukevat työterveyslain ja työturvallisuuslain linjaukset.

Yleisperusteluosassa todetaan myös, että terveydenhoitaja ja lääkäri osallistuisivat asiantuntijana terveystiedon opetukseen. Tätä toimintaa on toteutettava harkiten. Terveydenhoitajien ja lääkäreiden työaika oppilaitoksessa on käytettävä ensisijaisesti terveydenhuoltolain ja koulu- ja opiskeluterveydenhuoltoa koskevan asetuksen vaatimusten toimeenpanoon.

Tavoitettavuus

Lakiesityksessä säädetään, miten nopeasti opiskelijan tulisi päästä psykologin ja kuraattorin vastaanotolle, joka vastaa säännöksenä terveydenhuollon hoitotakuujärjestelmää. Ehdotettu velvoite opiskeluhuollon terveydenhoitajan ja lääkärin saavutettavuudesta on ongelmallinen, mikäli edellytetään fyysistä tavoitettavuutta samana päivänä. Helsingissä terveydenhoitaja voi toimia usealla koululla, jos koulussa ei ole 600 oppilasta/opiskelijaa. Lääkärillä on vastuulla aina useita kouluja, joten hän voi olla toisella koululla, neuvolassa tai terveysasemalla.

Kaupunginhallitus katsoo, että Helsingin kokoisessa kaupungissa ei ole mahdollisuutta vastata täysimääräisesti terveydenhoitajan ja lääkärin tavoitettavuudesta aiheutuviin ehdotettuihin lisäresurssitarpeisiin. Terveydenhuoltolain veloitteen mukainen hoidon tarpeen arvio ja kiireellinen lääketieteellinen hoito järjestetään tällä hetkellä terveysasemilla.

Lausunnon keskeinen sisältö

Helsingin kaupunginhallitus toteaa, että hallituksen esitys oppilas- ja opiskelijahuoltolaiksi on hyvä ja kattava ja tukee lasten ja nuorten kasvua, kehitystä ja oppimista. Yhtenäinen laki sitoisi normitasolla yhteen oppilaiden ja opiskelijoiden terveyttä, hyvinvointia ja oppimista tukevia toimintoja ja verkostoja sekä vahvistaisi ehkäisevää lastensuojelutyötä.



Kaupunginhallitus pitää hyvänä ja kannatettavana, että lakiesityksessä opiskeluhuoltotyön painopisteitä siirretään nykyistä enemmän yhteisölliseen ja ennalta ehkäisevään työhön.

Lakiluonnoksessa esitetään koulu- ja opiskeluterveydenhuollolle laajenevia tehtäviä. Lähtökohtaisesti laajenevat tehtävät ja yhteistyömuodot ovat perusteltavissa, mutta samassa yhteydessä on kuitenkin arvioitava resurssien riittävyttä, vaikka joissakin kohdissa voidaan nykyisiä työtapoja muuttamalla kohdentaa resursseja uusiin tehtäviin. Uudet resurssitarpeet tulee kuitenkin olla sopeutettavissa tiukkenevaan kuntatalouteen.

Helsingin kaupunki ei kannata lakiehdotuksessa esitettyä palveluiden järjestämisvastuun siirtämistä kunnalle.

Kaupunginhallitus toteaa, että rahoituksen ja kustannusten aiheuttamisperiaatteen mukaisen kohdentamisen näkökulmasta olisi tarkoituksenmukaista, että psykologi- ja kuraattoripalvelujen järjestämisvastuu olisi jokaisella koulutuksen järjestäjällä. Koulutuksen järjestäjä voisi itse päättää toteuttaako palvelut omalla henkilökunnalla tai sopimuksella esimerkiksi sijaintikunnan kanssa.

Helsingin kaupungissa lakiehdotuksen toteuttaminen tarkoittaisi käytännössä, että perusopetuksen osalta palveluiden järjestäminen kasvaa neljäsosalla ja toisen asteen osalta lähes puolella. Arvion mukaan kustannukset Helsingin osalta olisivat vuositasolla noin kolme miljoonaa euroa, joka tarkoittaisi noin 53 uuden oppilashuollon vakanssin perustamistarvetta perusopetuksen, lukiokoulutuksen ja erityisesti ammatillisen koulutuksen osalta.

Kaupunginhallituksen mielestä lakiesityksen toteuttamisesta syntyviä lisäkustannuksia ei voida korvata kunnille peruspalvelujen valtionosuuslainsäädännön esi- ja perusopetuksen kotikuntakorvausperustetta alentamalla, koska tällöin järjestelmän rahoitus ei kohdistuisi kunnittain aiheutuneiden lisäkustannusten mukaisesti. Peruspalvelujen valtionosuuslainsäädännön mukainen kotikuntakorvausjärjestelmä ei koske lainkaan lukiokoulutusta ja ammatillista koulutusta.

Lähtökohtaisesti kaupunginhallitus pitää hyvänä, että lukioissa ja toisen asteen oppilaitoksissa toimisi opiskeluhoollon psykologeja ja kuraattoreita, mutta niiden osalta ei tulisi säätää kiinteitä mitoituskriteerejä, vaan tarpeen mukaista resurssien lisäämistä ja ennen kaikkea palveluiden saatavuuden seuranta.

Henkilöstöä koskevien tehtävien osalta kaupunginhallitus toteaa, että psykologin tehtäviin tulisi sisällyttää yhteistyö oppilaitoksen terveydenhoitajan ja lääkärin kanssa niin, että psykologi tekee



oppimisvaikeuksiin liittyvät tutkimukset, silloin kun tarvitaan erikoissairaanhoidon tutkimuksia. Mikäli laissa säädettäisiin kuraattoripalveluja antavan henkilön kelpoisuudesta, tulisi kelpoisuusvaatimus määrittää selkeämmin.

Lakiehdotuksessa esitetään erilaisten opiskeluhoitoryhmien asettamista koulutuksen järjestäjän toimesta. Kaupunginhallitus toteaa, että jako yleisiä hyvinvointiasioita pohtivaan opiskeluhoitoryhmään ja yksilökohtaisia asioita pohtivaan asiantuntijaryhmään voi olla keinotekoinen, koska yksityiskohtaisten perusteluiden mukaan myös opiskeluhoitoryhmässä voidaan käsitellä yksittäisen oppilaan tai opiskelijan asioita.

Yksittäistä opiskelijaa koskevan opiskeluhoitoasian käsittelystä tulisivat säätää selkeästi ja ymmärrettävästi niin, että oppilaan ja opiskelijan yksityisyyden suoja tulee turvatuksi ja oppilaan ja perheen osallisuus asioiden käsittelyssä lisääntyy ja menettelytavat edistävät koko koulu- ja oppilaitosyhteisön hyvinvointia.

Samalla kaupunginhallitus katsoo, että Helsingin kokoisessa kaupungissa ei ole mahdollisuutta vastata täysimääräisesti terveydenhoitajan ja lääkärin tavoitettavuutta koskeviin ehdotettuihin lisäresurssitarpeisiin.

Esittelijä

Luonnoksessa hallituksen esitykseksi eduskunnalle ehdotetaan säädettäväksi uusi oppilas- ja opiskelijahuoltolaki. Opetus- ja kulttuuriministeriö sekä sosiaali- ja terveysministeriö pyytävät ehdotuksesta lausuntoa mm. Helsingin kaupungilta 21.1.2013 mennessä.

Kaupunginhallituksen lausunto perustuu opetusviraston, sosiaali- ja terveysviraston sekä talous- ja suunnittelukeskuksen lausuntoihin, jotka lähetetään tämän lausunnon liitteenä lausuntoa pyytäneille tahoille.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 OKMn ja STMn lausuntopyyntö laista oppilas- ja opiskelijahuollosta
- 2 HE_oppilas-_ja_opiskelijahuoltolaiksi_30_11_2012
- 3 Opetusviraston lausunto kaupunginhallitukselle esityksestä uudeksi oppilas- ja opiskelijahuoltolaiksi
- 4 Lausuntopyyntö hallituksen esityksestä oppilas- ja opiskelijahuoltolaiksi



5 Talous- ja suunnittelukeskuksen lausunto esityksestä oppilas- ja opiskelijahuoltolaiksi

Otteet

Ote

Opetus- kulttuuriministeriö

Otteen liitteet

Muutoksenhakukielto, valmistelu

Liite 3

Liite 4

Liite 5

Tiedoksi

Opetusvirasto
Sosiaali- ja terveystieteiden virasto

Päätöshistoria

Talous- ja suunnittelukeskus 10.1.2013

HEL 2012-016514 T 03 00 00

Lakiesityksen mukaan opetuksen järjestäjän sijaintikunta on ainoastaan vastuussa järjestää opiskeluhoollon psykologi- ja koulukuraattoripalvelut oppilailleen ja opiskelijoilleen. Esityksessä lähdetään siitä, että kunta tuottaa ao. palvelut itse eikä kunnalle anneta muuta mahdollisuutta järjestää opiskeluhoollon psykologi- ja kuraattoripalveluja. Esityksellä on kuntatalouden kannalta suuri merkitys Helsingin kaupungille. Helsingissä on kunnan lisäksi useita opetusta ja koulutusta järjestäviä kouluja ja oppilaitoksia ja toisella asteella on lisäksi suuri osa opiskelijoista ulkokuntalaisia. Opetusviraston arvion mukaan järjestettävän oppilashuollon palveluiden määrä kasvaisi perusopetuksessa noin neljänneksellä ja toisella asteella järjestettävän opiskelijahuollon palveluiden määrä lähes puolella nykyisestä tasosta.

Nykyään perusopetuksen osalta oppilashuoltopalveluiden järjestämisen vastuu on kuntien lisäksi myös muilla opetuksen järjestäjillä kuten yksityisillä ja valtion kouluilla. Ao. koulut saavat tällä hetkellä rahoituksen opiskeluhoollon psykologi- ja koulukuraattoripalveluiden järjestämiseen valtionosuudesta annetun lain mukaisissa kotikuntakorvauksissa. Uudessa esitetyssä mallissa opiskeluhoollon psykologi- ja koulukuraattoripalveluiden järjestämistä vastuu säilyisi vain kunnilla ja vastaavasti yksityisten ja valtion koulujen valtionosuuslainsäädännön esi- ja perusopetuksen mukaisia kotikuntakorvauksia pienennettäisiin ao. palveluiden osalta vastaamaan vain todellisia korvauksen perusteena olevia kustannuksia. Talous- ja suunnittelukeskus yhtyy opetusviraston



näkemykseen siitä, että kotikuntakorvauksien alentaminen kunnan kannalta olisi esi- ja perusopetuksessa lisäkustannus. Nykyään valtiosuuslainsäädännön mukaista kotikuntakorvausta maksetaan oppilaan kotikunnasta olevien oppilaiden määrän perusteella, kun taas uusi lakiesitys edellyttäisi opiskeluhuollon psykologi- ja koulukuraattoripalveluiden järjestämisvelvollisuuden koskemaan kunnassa sijaitsevien koulujen oppilaita ml. ulkokuntalaiset oppilaat. Peruspalveluiden mukainen valtiosuuslainsäädännön mukainen kotikuntakorvausjärjestelmä ei koske toista astetta.

Arvioiden mukaan opiskeluhuollon psykologi- ja koulukuraattoripalveluiden järjestämisen vastuun siirtäminen ainoastaan kunnan vastuulle merkitsisi Helsingin kaupungille sekä perusasteella että toisella asteella yhteensä noin kolmen miljoonan lisäkustannuksia vuositasona lisääntyvinä psykologien- ja koulukuraattorien vakansseina. Lisäksi on huomioitava, että oppilaan ja opiskelijan oikeus saada opiskeluhuollon psykologi- ja koulukuraattoripalveluja voi aiheuttaa lisäkustannuksia vielä tilojen suhteen, mikäli oppilaan ja opiskelijan omassa koulussa tai oppilaitoksessa ei ole asianmukaisia tiloja ao. palvelun järjestämiseen.

Lakiesityksen pykälässä 14 säädetään miten nopeasti opiskelijalla on oikeus saada opiskeluhuollon psykologi- ja koulukuraattoripalveluja. Esityksen mukaan opiskelijalle on järjestettävä mahdollisuus keskustella henkilökohtaisesti psykologin, sosiaalityöntekijän tai koulukuraattorin kanssa viimeistään seitsemäntenä arkipäivänä sen jälkeen, kun opiskelija on tätä pyytänyt. Kiireellisissä tapauksissa mahdollisuus on järjestettävä samana tai seuraavan päivänä. Helsingin kaupungin lukiokoulutuksessa on yhteensä yksi psykologin tai koulukuraattorin vakanssi 680 opiskelijaa kohden ja oppilaitosmuotoisessa ammatillisessa koulutuksessa yksi psykologin tai kuraattorin vakanssi 354 opiskelijaa kohden. Tämän lisäksi terveydenhoitaja toimii usealla koululla/oppilaitoksessa, jos koulussa/oppilaitoksessa ei ole 600 oppilasta/opiskelijaa. Samoin lääkärin vastuulla on aina useita kouluja. Lakiesityksen edellyttämät määrääjat edellyttäisivät mahdollisesti lisävoimavarojen kohdentamista ao. palveluihin. Tämän vuoksi talous- ja suunnittelukeskus ei kannata sosiaaliviraston mukaisesti psykologi- ja koulukuraattoripalveluille kiinteitä mitoitusnormeja, vaan resurssien joustavaa käyttöä ja palveluiden saatavuuden laadun parantamista.

Talous- ja suunnittelukeskus toteaa, että ehdotuksessa olisi tullut mainita suoraan toimenpiteiden taloudelliset kustannusvaikutukset koulutuksien järjestäjille. Talous- ja suunnittelukeskus toteaa myös, että opetus- ja kulttuuriministeriön esittämän uuden oppilas- ja opiskelijahuoltolain edellyttämä resursointi on ristiriitainen maan hallitusohjelman kuntien tehtävien rajoittamisen kanssa.



Hallitusohjelman 22.6.2011 kuntapolitiikan osassa todetaan, että "Kuntatalouden vakautta ja kestävyttä edistetään uudistamalla kunta- ja palvelurakenteet, vahvistamalla kuntien tulopohjaa, parantamalla kunnallisen toiminnan tuottavuutta ja vaikuttavuutta sekä rajoittamalla kuntien tehtävien laajentamista." Talous- ja suunnittelukeskus toteaa, että kuntatalouden kestävyuden edistämiseksi kuntien tehtävien laajentamista tulee rajoittaa hallitusohjelman mukaisesti. Lisäksi talous- ja suunnittelukeskus toteaa, että esitys ei ole yhdensuuntainen kaupungin taloudellisuutta koskevien strategisten tavoitteiden kanssa. Strategiaohjelman mukaan talouden tasapainoista tulisi huolehtia ja palvelutuotannon vaikuttavuutta parantaa asiakas- ja palvelukohtaisia yksikköhintoja pienentämällä, ei nostamalla. Laadukkaat palvelut tulisi tuottaa mahdollisimman kustannustehokkaasti.

Lisätiedot

Tero Niinen, erityissuunnittelija, puhelin: 310 25915
tero.niinen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Sj/5

§ 61

Suomenkielisen työväenopiston aluerehtorin virasta eroaminen

HEL 2012-015960 T 01 01 04 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää eron Pirkko Laitiselle suomenkielisen työväenopiston aluerehtorin virasta 1.3.2012 lukien.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 erohakemus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättänee myöntää eron Pirkko Laitiselle suomenkielisen työväenopiston aluerehtorin virasta 1.3.2012 lukien.

Esittelijä

Suomenkielisen eteläisen alueopiston rehtori Pirkko Laitinen pyytää eroa aluerehtorin virasta vanhuuseläkkeelle siirtymisen johdosta. Viimeinen virassaolopäivä on 28.2.2013.

Alueopiston rehtorin virkaa ei ole tarkoitus täyttää, koska suomenkielisen työväenopiston uuden organisaation mukaiset osastopäälliköiden virat tulevat kaupunginhallitukseen täytettäväksi 1.5.2013 lukien.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 erohakemus

Tiedoksi



14.01.2013

Sj/5

Pirkko Laitinen
Suomenkielinen työväenopisto
Taloushallintopalvelu-liikelaitos

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Sj/6

§ 62

Liikuntaviraston hallinto-osaston osastopäällikön virasta eroaminen sekä viran julistaminen haettavaksi

HEL 2012-015680 T 01 01 04 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää Pekka Alholle eron liikuntaviraston hallinto-osaston osastopäällikön virasta 1.4.2013 lukien.

Samalla kaupunginhallitus päätti kehottaa liikuntavirastoa julistamaan liikuntaviraston hallinto-osaston osastopäällikön viran julkisesti haettavaksi liikuntatoimen johtosäännössä mainituin pätevyysvaatimuksin ja Helsingin kaupungin kielitaitosäännön mukaisin vaatimuksin sekä virkaan kuuluvin 5056,81 euron suuruisen kokonaiskuukausipalkan mukaan määräytyvin palkkaeduin.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Erohakemus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen myöntää Pekka Alholle eron liikuntaviraston hallinto-osaston osastopäällikön virasta 1.4.2013 lukien.

Samalla kaupunginhallitus päättäneen kehottaa liikuntavirastoa julistamaan liikuntaviraston hallinto-osaston osastopäällikön viran julkisesti haettavaksi liikuntatoimen johtosäännössä mainituin pätevyysvaatimuksin ja Helsingin kaupungin kielitaitosäännön mukaisin vaatimuksin sekä virkaan kuuluvin 5056,81 euron suuruisen kokonaiskuukausipalkan mukaan määräytyvin palkkaeduin.

Esittelijä

Pekka Alho ilmoittaa eroavansa liikuntaviraston hallinto-osaston osastopäällikön virasta 1.4.2013 lukien vanhuuseläkkeelle siirtymisen johdosta.

Hallintosäännön ja liikuntatoimen johtosäännön mukaan eron myöntää ja viran haettavaksi julistamisesta päättää kaupunginhallitus.



14.01.2013

Sj/6

Osastopäällikön valinnasta päättää kaupunginhallitus liikuntakunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Liikuntatoimen johtosäännön mukaan osastopäällikön viran kelpoisuusvaatimuksena on soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, minkä lisäksi virkaan valittavalla tulee olla kokemusta hallinto- ja johtamistehtävistä. Helsingin kaupungin kielitaitosäännön mukaan osastotasoisien yksikön päälliköltä vaaditaan suomen kielen erinomaista ja ruotsin kielen tyydyttävää suullista ja kirjallista taitoa. Viran kokonaispalkka on 5056,81 euroa kuukaudessa.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Erohakemus

Tiedoksi

Pekka Alho
Liikuntavirasto
Taloushallintopalvelu-liikelaitos

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Sj/7

§ 63

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 2 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

eläintarhan johtokunta
henkilöstökassatoimikunta
kaupunginmuseon johtokunta
kaupunginorkesterin johtokunta
kulttuuri- ja kirjastolautakunta
liikuntalautakunta
nuorisolautakunta
opetuslautakunta
opetuslautakunnan ruotsinkielinen jaosto
opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto
ruotsinkielisen työväenopiston johtokunta
suomenkielisen työväenopiston johtokunta
taidemuseon johtokunta
Henkilöstön kehittämisspalvelut -johtokunta
eläintarhan johtaja
henkilöstökeskus
- henkilöstöjohtaja
- osastopäällikkö (henkilöstöpolitiikka)
- osastopäällikkö (henkilöstövoimavara)
- osastopäällikkö (maahanmuutto)
museojohtaja
kaupunginorkesterin intendentti
ruotsinkielisen työväenopiston rehtori
suomenkielinen työväenopisto:
- johtava rehtori
- apulaisrehtori
- aluerehtori
taidemuseon johtaja
tietokeskus:
- johtaja
- tutkimuspäällikkö
- tietohuoltopäällikkö
- kehittämispäällikkö
työterveysjohtaja



14.01.2013

Sj/7

Henkilöstön kehittämisspalvelut
- toimitusjohtaja

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi
Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 2 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

eläintarhan johtokunta
henkilöstökassatoimikunta
kaupunginmuseon johtokunta
kaupunginorkesterin johtokunta
kulttuuri- ja kirjastolautakunta
liikuntalautakunta
nuorisolautakunta
opetuslautakunta
opetuslautakunnan ruotsinkielinen jaosto
opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto
ruotsinkielisen työväenopiston johtokunta
suomenkielisen työväenopiston johtokunta
taidemuseon johtokunta
Henkilöstön kehittämisspalvelut -johtokunta
eläintarhan johtaja
henkilöstökeskus
- henkilöstöjohtaja
- osastopäällikkö (henkilöstöpolitiikka)
- osastopäällikkö (henkilöstövoimavara)
- osastopäällikkö (maahanmuutto)
museojohtaja
kaupunginorkesterin intendentti
ruotsinkielisen työväenopiston rehtori
suomenkielinen työväenopisto:
- johtava rehtori



14.01.2013

Sj/7

- apulaisrehtori
- aluerehtori
- taidemuseon johtaja
- tietokeskus:
 - johtaja
 - tutkimuspäällikkö
 - tietohuoltopäällikkö
 - kehittämisspäällikkö
- työterveysjohtaja
- Henkilöstön kehittämisspalvelut
- toimitusjohtaja

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Ritva Viljanen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi
Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Kaupunginhallitus

Risto Rautava
puheenjohtaja

Anna Villeneuve
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Tatu Rauhamäki

Osku Pajamäki

Kimmo Helistö

Jussi Halla-aho

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Helsingin kaupungin kirjaamossa (Pohjoisesplanadi 11-13) 22.01.2013 ja asianosaista koskeva päätös on lähetetty seuraavana arkityöpäivänä pöytäkirjan nähtävänäpitämisestä.

Anna Villeneuve
ts. hallintosihteeri

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 28, 30 - 46, 48, 49, 51 - 56, 60 ja 63 §:t

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

2

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 29 §

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

3

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 47, 50 B, 57 - 59, 61 ja 62 §:t

Tähän päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräjän viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.



14.01.2013

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto, Energia ja Satama)

(09) 310 13701 (Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimi)

(09) 310 13702 (Rakennus- ja ympäristötoimi)

(09) 310 13703 (Sivistys- ja henkilöstötoimi)

(09) 310 13704 (Sosiaali- ja terveystoimi)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

4 VALITUSOSOITUS

Pöytäkirjan 50 A §

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomais

Postiosoite PL 1 00099 HELSINGIN KAUPUNKI helsinki.kirjaamo@hel.fi	Käyntiosoite Pohjoisesplanadi 11-13 Helsinki 17 http://www.hel.fi/kaupunginhallitus	Puhelin +358 9 310 1641 Faksi +358 9 655 783	Y-tunnus 0201256-6	Tilinro FI0680001200062637 Alvno FI02012566
--	---	---	------------------------------	--



14.01.2013

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Postiosoite: Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI

Faksinumero: 029 56 42079

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5

Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Hallinto-oikeus perii muutoksenhakuasian käsittelystä 90 euron oikeudenkäyntimaksun.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto, Energia ja Satama)

(09) 310 13701 (Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimi)

(09) 310 13702 (Rakennus- ja ympäristötoimi)

(09) 310 13703 (Sivistys- ja henkilöstötoimi)

(09) 310 13704 (Sosiaali- ja terveystoimi)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

5

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta kunnallisvalituksella vain se, joka on tehnyt alkuperäistä päätöstä koskevan oikaisuvaatimuksen.

Mikäli alkuperäinen päätös on oikaisuvaatimuksen johdosta muuttunut, saa tähän päätökseen hakea muutosta kunnallisvalituksella myös

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



14.01.2013

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
- päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa
- päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Hallinto-oikeuden asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi

Postiosoite: Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI

Faksinumero: 029 56 42079

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5

Puhelinnumero: 029 56 42000

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Valituksessa, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava

- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos



14.01.2013

valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valitus. Sähköistä asiakirjaa ei kuitenkaan tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valitukseen on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus perii muutoksenhakuasian käsittelystä 90 euron oikeudenkäyntimaksun.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi

Postiosoite: PL 10

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Faksinumero: (09) 655 783

Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13

Puhelinnumero: (09) 310 13700 (Yleishallinto, Energia ja Satama)

(09) 310 13701 (Kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimi)

(09) 310 13702 (Rakennus- ja ympäristötoimi)

(09) 310 13703 (Sivistys- ja henkilöstötoimi)

(09) 310 13704 (Sosiaali- ja terveystoimi)

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566