



12.11.2012

Kj/1

## § 1223

### V Kj / Valtuutettu Lasse Männistön aloite sähköisen kokouspöytäkirjojen tarkastamisen käyttöön otosta

HEL 2012-005205 T 00 00 03

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee katsoa valtuutettu Lasse Männistön aloitteen loppuun käsitellyksi.

#### Esittelijä

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

#### Lisätiedot

Katja Räisänen, johtava asiantuntija, puhelin: 0931078720  
katja.raisanen(a)hel.fi

#### Liitteet

1 Männistö Lasse valtuustoaloite Kvsto 28.3.2011 asia 11

#### Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättänee esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee katsoa valtuutettu Lasse Männistön aloitteen loppuun käsitellyksi.

#### Esittelijä

Valtuutettu Lasse Männistö ja 35 muuta valtuutettua esittää aloitteessaan, että toimielinten kokouspöytäkirjat voitaisiin jatkossa allekirjoittaa sähköisesti ja luopua nykyisestä perinteisestä allekirjoituksesta.

Kaupunginhallitus viittaa oikeuspalveluiden lausuntoon ja toteaa, että juridisesti ei ole esteitä siirtyä allekirjoittamaan toimielinten pöytäkirjat sähköisesti.

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että sähköisen allekirjoituksen ratkaisu on Ahjon kehityslistalla ja hallintokeskus on jo aloittanut suunnittelutyön yhdessä toimittajan kanssa ja että kokouspöytäkirjojen sähköinen allekirjoitus otetaan käyttöön vuoden 2013 aikana.

#### Esittelijä

**Postiosoite**  
PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
hallintokeskus@hel.fi

**Käyntiosoite**  
Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/hallintokeskus>

**Puhelin**  
+358 9 310 1641  
**Faksi**  
+358 9 655 783

**Y-tunnus**  
0201256-6

**Tilinro**  
FI0680001200062637  
**Alv.nro**  
FI02012566



12.11.2012

Kj/1

kaupunginjohtaja  
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Katja Räisänen, johtava asiantuntija, puhelin: 0931078720  
katja.raisanen(a)hel.fi

**Liitteet**

1 Männistö Lasse valtuustoaloite Kvsto 28.3.2011 asia 11

**Päätöshistoria**

Hallintokeskus Oikeuspalvelut 31.8.2012

HEL 2012-005205 T 00 00 03

Hallintokeskuksen lausuntopyyntö 10.7.2012

1. Johdanto

Lasse Männistö ja muut aloitteen allekirjoittajat ovat 28.3.2012 päivätyssä aloitteessa esittäneet, että Helsingin kaupunki ryhtyy toimenpiteisiin, joilla mahdollistetaan valtuuston kokouspöytäkirjojen sähköinen hyväksyminen.

Aloitteessa esitetään, että kokousten pöytäkirjojen allekirjoitus ja hyväksyminen voitaisiin toteuttaa nyt käytössä olevassa kokousovelluksessa luottamushenkilön sähköisen tunnistekortin ja tunnusluvulla tapahtuvan tunnistamisen kautta.

2. Asiaan sovellettava lainsäädäntö ja sen arviointi

Kuntalain (365/1995) 62 §:n mukaan toimielimen kokouksesta pidetään pöytäkirjaa. Valtuuston työjärjestyksen 40 §:ssä todetaan, että ”valtuuston pöytäkirjan tarkastaa kaksi kullakin kerralla tähän tehtävään valittua valtuutettua, ellei valtuusto ole päättänyt, että pöytäkirja kokonaisuudessaan tai jonkin asian kohdalta tarkastetaan muulla tavalla”. Kuntalaissa tai sen esitöissä ei oteta kantaa siihen, millä tavalla pöytäkirja on hyväksyttävä. Lähtökohtana on siis, että kuntalaki antaa mahdollisuuden pöytäkirjan tarkastamiseen toimielimen itsensä päättämällä tavalla.

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) koskee viranomaisen velvollisuutta järjestää sähköisiä asiointipalveluja ja hyväksyä hallintoasioiden laittaminen vireille sähköisesti. Vaikka laki ei suoraan sovellu kaupungin sisäiseen toimintaan, siinä todetaan



kuitenkin kaksi sähköiseen asiointiin liittyvää peruseriaatetta. Ensinnäkin sähköinen asiakirja täyttää aina kirjallisen vaatimuksen muodon ja toiseksi sähköinen allekirjoitus täyttää asiassa mahdollisesti edellytetyn asiakirjan allekirjoitusvaatimuksen.

Vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista annetussa laissa (617/2009) on määritelty sähköistä allekirjoitusta koskevat kriteerit. Laki koskee kuitenkin sähköistä tunnistamista markkinoilla tarjoavia palveluntarjoajia, eikä lakia täten sen soveltamisalaa koskevan 1 §:n rajoituksen mukaisesti sovelleta yhteisön sisäiseen tunnistamiseen tai sähköiseen allekirjoittamiseen käytettävien palveluiden tarjontaan.

Olennaista kysymyksen käsittelyssä onkin arvioida sitä, tapahtuuko pöytäkirjan hyväksyminen tarpeeksi luotettavalla tavalla, sillä pöytäkirjan hyväksyminen on pääsääntöisesti edellytys sille, että päätös voidaan panna täytäntöön. Lähtökohtaisesti pöytäkirjan sähköinen hyväksyminen ei ole sen vähemmän luotettavaa kuin pöytäkirjan hyväksyjän omakätinen allekirjoituskaan. Olennaista on se, että hyväksyminen voidaan todentaa.

Luottamushenkilöillä on kaupungin toimittama kannettava tietokone, johon on asennettu kaupungin sisäverkossa toimiva kokoussovellus. Kokoussovelluksessa tunnistaminen tapahtuu siten, että käyttäjällä on tunnistamiskortti (väestörekisterikeskuksen varmentama henkilökortti), johon on kytketty henkilökohtainen pin-koodi. Lisäksi luottamushenkilölle pitää olla luotuna oikeudet kahteen eri kaupungin järjestelmään. Oikeuspalvelujen saamien tietojen mukaan tunnistamiskortti täyttää yllä mainitun vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista annetun lain mukaiset, ns. vahvan tunnistamisen edellytykset, joita ovat mm. se, että menetelmällä voidaan yksiselitteisesti tunnistaa tunnistusvälineen haltija ja että sillä voidaan riittävällä luotettavuudella varmistua, että ainoastaan tunnistusvälineen haltija voi käyttää välinettä.

### 3. Johtopäätökset

Oikeuspalveluille annettujen tietojen perusteella luottamushenkilöiden tunnistamisjärjestelmä täyttää vahvan tunnistamisen edellytykset. Lakia vahvasta sähköisestä tunnistamisesta ja sähköisistä allekirjoituksista annettua lakia ei sinänsä sovelleta yhteisöjen sisäiseen käyttöön, joten kaupungin sisäisessä käytössä voitaisiin periaatteessa käyttää heikompiasoista tunnistamista. Vahva tunnistaminen ja sähköisen allekirjoituksen varmentaminen antavat kuitenkin mahdolliselle sähköistämishankkeelle hyvän lähtökohdan.



12.11.2012

Kj/1

Oikeuspalvelut katsoo edellä esitetyin perustein, ettei lainsäädäntö aseta esteitä valtuuston kokouspöytäkirjojen sähköiselle hyväksymiselle lausunnossa aiemmin esitetyllä tavalla.

Lisätiedot

Sivonen Juho, asiamies, puhelin: 310 64684  
juho.sivonen(a)hel.fi

**Postiosoite**

PL 1  
00099 HELSINGIN KAUPUNKI  
hallintokeskus@hel.fi

**Käyntiosoite**

Pohjoisesplanadi 11-13  
Helsinki 17  
<http://www.hel.fi/hallintokeskus>

**Puhelin**

+358 9 310 1641

**Faksi**

+358 9 655 783

**Y-tunnus**

0201256-6

**Tilinro**

FI0680001200062637

**Alv.nro**

FI02012566