



23.1.2012

Sj

Liikuntatoimen kokonaisselvityksen loppuraportti

Pöydälle 16.01.2012

HEL 2011-002585 T 00 00 02

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen merkittävä liitteenä olevan liikuntatoimen kokonaisselvityksen loppuraportin tiedoksi ja samalla pyytää raportista lausunnon liikuntalautakunnalta, kiinteistölautakunnalta, yleisten töiden lautakunnalta, opetuslautakunnalta, talous- ja suunnittelukeskukselta sekä liikuntapalveluja tuottavilta kaupunkikonsernin tytäryhteisöiltä (Urheiluhallit Oy, Jääkenttäseura ja Stadion-seura).

Esittelijä

Kaupunginhallituksen toimeksianto ja selvitys

Helsingin kaupunginhallituksen vuoden 2012 talousarvion valmistelua ohjaavissa kannanotoissa 28.3.2011 kaupunginhallitus kehotti ennen liikuntastrategiasta päättämistä toteuttamaan ulkopuolisen kokonaisselvityksen liikuntatoimesta. Talous- ja suunnittelukeskuksen toteuttaman kilpailutuksen tuloksena selvityksen toteuttajaksi valittiin Ramboll Management Consulting (RMC).

Selvitystyötä varten asetettiin 31.8.2011 johtajistokäsittelyssä konsulttiselvitystä valvova seurantatyöryhmä, jonka puheenjohtajana toimi apulaiskaupunginjohtaja Tuula Haatainen. Työryhmän kokoonpano käy ilmi oheisesta päätöshistoriasta.

Selvitystyö käynnistyi elokuussa 2011 ja selvityksen loppuraportti valmistui 30.11.2011. Seurantatyöryhmä kokoontui syksyn aikana kolme kertaa 20.9, 18.10 ja 15.11.2011.

Selvityksen tavoitteena oli jäsentää Helsingin liikuntatoimen kenttää ja tuottaa konsernitason päätöksentekoa varten kokonaisnäkemys liikuntatoimen alueen toiminnasta. Kaupungin liikuntatoimi ja liikuntakonserniksi kutsuttu kokonaisuus koostuu liikuntavirastosta, liikuntapalveluja tuottavista kaupunkikonserniin kuuluvista seuroista ja yhtiöistä sekä kaupungin avustuksia saavista yhteisöistä. Tarjouspyynnön mukaisesti selvityksessä tarkasteltiin mm. seuraavia osatekijöitä:

kustannustehokkaita tapoja hallita ja organisoida liikuntatoimi kaupunkikonsernin kokonaisuus huomioiden ja jakaa toiminnot ydinpalveluihin ja tukipalveluihin,



23.1.2012

Sj

liikuntaviraston kiinteistöjen hallintaa ja tonttien välivuokrausta,
liikuntapaikkojen palveluverkon suunnittelua ja hallintatapoja,
liikuntakiinteistöjen investointien ja rahoituksen sekä elinkaaren
hallintaa sekä

tuotettiin edellä mainittuja osatekijöitä koskevia johtopäätöksiä ja
kehittämisehdotuksia.

Selvityksen tiedonkeruu perustui laajalti eri sidosryhmien kuulemiseen.
Selvityksen yhteydessä kuultiin mm. liikuntaviraston sekä
liikuntapalveluja tuottavien konserninosien johtoa ja keskeisiä
asiantuntijoita, liikuntaseurojen edustajia sekä kaupungin
konserniohjauksesta vastaavia tahoja. Lisäksi selvityksessä toteutettiin
liikuntaviraston ja konserninosien asiantuntijatason henkilöstölle
suunnattu sähköinen kysely, jonka avulla kartoitettiin laaja-alaisemmin
näkömyksiä liikuntatoimen nykytilasta ja kehittämistoimenpiteistä.
Sähköinen kysely tehtiin myös liikuntaseuroille sekä
liikuntalautakunnan jäsenille sekä konserninosien
luottamushenkilöjohdolle. Selvityksessä hyödynnettiin runsaasti myös
olemassa olevaa palvelujen tuottamista ja toimintaa koskevia
dokumenttiaineistoja sekä aikaisempia liikuntatoimessa tuotettuja
raportteja ja selvityksiä.

Kaupunginhallituksen kokoukseen on kutsuttu Ramboll Management
Consulting edustajat esittelemään raportin keskeiset johtopäätökset.

Selvitysraportin keskeiset johtopäätökset

Selvitystä ohjaavissa kaupunginhallituksen kannanotoissa korostettiin
erityisesti konserniohjauksen selkeyttämisen näkökulmaa, jota
raportissa on myös käsitelty laajasti.

Liikuntakonserni koostuu hyvin monimuotoisesta organisaatiojoukosta,
jota ohjataan eri tahojen toimesta. Palvelutuotannon jakaantuminen eri
tahoille koetaan selvityksen perusteella joustavaksi toimintamalliksi.
Kriittiset arviot kohdistuvat selvityksen mukaan konserniohjaukseen
liittyvien roolien tarkoituksenmukaiseen järjestämiseen sekä
liikuntafoorumien toiminnan kehittämiseen.

Selvityksen johtopäätöksissä todettiin lisäksi, että konserniohjauksessa
tulisi painottaa liikunnan substanssiin perustuvaa konserniohjausta ja
että tämä tulisi toteuttaa siten, että liikuntapalveluja tuottavien
yhteisöjen ja kaupungin välillä olisi esimerkiksi velvoittavia
palvelusopimuksia.



Seurantatyöryhmän kokouksessa päätetyn mukaisesti selvityksessä ei varsinaisesti arvioitu kustannustehokkuutta konserniyksiköiden välillä tai suhteessa liikuntaviraston toimintaan, koska vertailukelpoisia tietoja ei ollut saatavilla. Selvityksen johtopäätöksissä on kuitenkin todettu, että palvelutuotannon kustannustehokkuutta tulisi jatkossa tarkastella esimerkiksi erillisen selvityshankkeen kautta.

Selvityksessä on otettu myös kantaa liikuntapalvelujen tukijärjestelmän tarkoituksenmukaisuuteen ja ehdotettu, että erilaisia tukimuotoja tulisi yhdistää selkeämmiksi kokonaisuuksiksi. Esimerkiksi uusien liikuntapaikkojen rakentamisen yhteydessä rakentamisen yhteydessä ns. välivuokrausmenettelyä tulisi kehittää siten, että pinta-alaan perustuvaa subventiökäytäntöä täydennettäisiin palvelujen sisältöihin ja velvoitteisiin sidotuilla kriteereillä. Samoin laitosavustusten vastikkeellisuutta tulisi tehostaa siten, että avustukset sidotaan palvelutuotantoon kytkeytyviin tavoitteisiin ja velvoitteisiin.

Palveluverkon suunnittelua koskevat johtopäätökset ja kehittämissuosituksukset liittyvät opetusviraston sekä liikuntatoimen alaisten liikuntapaikkojen käytön hallinnointiin ja tilanvarausjärjestelmien kehittämiseen.

Selvityksessä tarkasteltiin vielä liikuntakiinteistöjen suunnittelua, rakentamista ja hallinnointia. Selvityksen perusteella kyseiseen toimintamalliin ei liity epäkohtia.

Esittelijä toteaa, että selvityksessä esitetyistä kehittämissuosituksista on tarkoituksenmukaista pyytää asianomaisten lautakuntien ja talous- ja suunnittelukeskuksen lausunnot. Lausuntokierroksen jälkeen kaupunginhallitus päättäne mahdollisista jatkotoimista, joihin selvityksessä todetut kehittämissuosituksukset ja saadut lausunnot antavat aihetta.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 [Helsingin liikuntatoimen kokonaisselvitys](#)

Otteet

Ote
Kiinteistölautakunta

Otteen liitteet
Esitysteksti



23.1.2012

Sj

Liikuntalautakunta	Esitysteksti
Opetuslautakunta	Esitysteksti
Talous- ja suunnittelukeskus	Esitysteksti
Yleisten töiden lautakunta	Esitysteksti
Kaupunkikonsernin tytäryhteisöt	Esitysteksti

Päätöshistoria

[Kaupunginhallitus 16.01.2012 § 37](#)

Pöydälle 16.01.2012

HEL 2011-002585 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

[Kaupunginjohtaja/J 31.08.2011](#)

HEL 2011-002585 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginjohtaja päätti johtajistokäsittelyssä asettaa työryhmän seuraavasti:

Työryhmän nimi on liikuntatoimen kokonaisselvityksen seurantatyöryhmä ja tehtävä on valvoa konsulttityötä, joka koskee liikuntatoimen kokonaisselvitystä.

Työryhmän puheenjohtajaksi nimetään apulaiskaupunginjohtaja Tuula Haatainen ja jäseniksi

rahoitusjohtaja Tapio Korhonen, talous- ja suunnittelukeskus
liikuntajohtaja Anssi Rauramo, liikuntavirasto
virastopäällikkö Jaakko Stauffer, kiinteistövirasto
osastopäällikkö Petteri Huurre, liikuntavirasto
osastopäällikkö Tarja Loikkanen, liikuntavirasto
konserniyksikön päällikkö Matti Malinen, talous- ja suunnittelukeskus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
hallintokeskus@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
http://www.hel.fi/hallintok
eskus

Puhelin

+358 9 310 1641
Tilinro
FI0680001200062637

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6
Alv.nro
FI02012566



23.1.2012

Sj

toimitusjohtaja Maija Innanen, Stadion-säätiö
talouspäällikkö Kristiina Sorell, Urheiluhallit Oy

Lisäksi työryhmä voi työnsä aikana kuulla muita tarpeellisiksi katsomiaan asiantuntijoita.

Kaupunginsihteeri Hannu Hyttinen hallintokeskuksesta vastaa työryhmän sihteerien tehtävien hoitamisesta.

Kaupunginjohtaja pyytää samalla henkilöstöjärjestöjä nimeämään työryhmään edustajansa.

Työryhmän toiminnassa on noudatettava Khn 10.5.2010 antamaa ohjetta tilapäisistä toimielimistä.

Työryhmän tulee saada työnsä valmiiksi 30.11.2011 mennessä.

Lisätiedot

Hyttinen Hannu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
hallintokeskus@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/hallintokeskus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Tilinro

FI0680001200062637

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6
Alv.nro
FI02012566