



28.11.2011

Kokousaika 28.11.2011 16:00 - 16:59

Kokouspaikka Kaupunginhallituksen istuntosali

Läsnä

Jäsenet

Rautava, Risto	kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Bryggare, Arto	varapuheenjohtaja
Ylikahri, Ville	varapuheenjohtaja
Asko-Seljavaara, Sirpa	
Hakola, Juha	
Halla-aho, Jussi	
Kantola, Tarja	
Moisio, Elina	
Oker-Blom, Jan D	
Pajamäki, Osku	
Rauhamäki, Tatu	
Rissanen, Laura	
Andersson, Annika	varajäsen
Loukoila, Eija	varajäsen
Peipinen, Vesa	varajäsen

Muut

Krohn, Minerva	kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Bogomoloff, Harry	kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Hiltunen, Rakel	kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja
Pajunen, Jussi	kaupunginjohtaja
Sauri, Pekka	apulaiskaupunginjohtaja
Haatainen, Tuula	apulaiskaupunginjohtaja
Penttilä, Hannu	apulaiskaupunginjohtaja
Räty, Laura	apulaiskaupunginjohtaja saapui 16:10, poissa: 1066 - 1069 §:t
Korhonen, Tapio	rahoitusjohtaja
Ratasvuori, Eila	hallintojohtaja
Tulensalo, Hannu	henkilöstöjohtaja
Sarvilinna, Sami	kaupunginlakimies
Waronen, Eero	viestintäpäällikkö
Teppo, Tiina	päätösvalmisteluyksikön päällikkö poistui 16:27, poissa: 1075 - 1091



28.11.2011

Hari, Olli	§:t
Hyttinen, Hannu	kaupunginsihteeri
Härmälä, Timo	kaupunginsihteeri
Matikainen, Kristiina	kaupunginsihteeri
Mickwitz, Leena	kaupunginsihteeri
Sippola-Alho, Tanja	kaupunginsihteeri
Vallittu, Anja	kaupunginsihteeri
Saarinen, Erja	apulaiskaupunginsihteeri
Nyfors, Maria	hallintosihteeri



28.11.2011

§	Asia
1066	Kj/1 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta
1067	Kj/2 Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano
1068	Kj/1 V Selvitys vuoden 2010 arviointikertomuksen johdosta suoritetuista toimenpiteistä
1069	Kj/2 V Helsinki-Vantaa-selvityksen hyödyntäminen kaupungin toiminnan kehittämisessä
1070	Kj/3 V Päivitetty Helsingin Energian kehitysohjelma kohti hiilineutraalia tulevaisuutta
1071	Kaj/1 V Vallilan siirtolapuutarha-alueen ja katualueen asemakaavan hyväksyminen sekä puistoalueen asemakaavan muuttaminen (nro 11990)
1072	Kaj/2 V Vallilan katu- ym. alueiden asemakaavan hyväksyminen sekä Hermannin ja Vallilan puisto- ym. alueiden, Toukolan puistoalueen sekä Kumpulan puisto- ja katualueiden (Vallilanlaakson joukkoliikennekatu) asemakaavan muuttaminen (nro 11978)
1073	Kaj/3 V Asukas- ja yrityspysäköintitunnuksen lunastushinnan tarkistaminen 1.1.2012 alkaen
1074	Kaj/4 V Laajasalon kortteleiden nro 49040 - 49045 ja 49093 - 49095 ym. alueiden asemakaavan hyväksyminen sekä korttelin nro 49057 ja katualueen (Borgströminmäki) asemakaavan muuttaminen (nro 12000)
1075	Kj/3 Vuoden 2012 talousarvion noudattamisohjeet
1076	Kj/4 Määrärahan myöntäminen rakennusvirastolle Jätkäsaaren ja Saukonpaaden alueiden esirakentamista ja pilaantuneen maaperän kunnostamista varten
1077	Kj/5 Määrärahan myöntäminen Helsingin Satamalle Länsisatamassa sijaitsevan Matkustajasataman esirakentamiseen
1078	Kj/6 Määrärahan myöntäminen rakennusvirastolle Linnanpellon uuden asuntoalueen esirakentamiseen
1079	Kj/7 Kaupunginhallituksen kokoukset vuodenvaihteessa 2011 - 2012
1080	Kj/8 Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
1081	Kj/9 Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



28.11.2011

1082	Ryj/1	Lausunnon antaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Staran ympäristölupahakemuksesta (Vuosaaren välivarastointialue)
1083	Ryj/2	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
1084	Sj/1	Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle Puistolän ala-asteen ja Nurkkatien ala-asteen hallinnollista yhdistämistä koskevan kaupunginvaltuuston päätöksen johdosta tehdystä kunnallisvalituksesta
1085	Sj/2	Vt Kauko Koskisen toivomusponsi: kaupungin henkilökunnan tavoitettavuus ja palveluhenkisyys
1086	Sj/3	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
1087	Kaj/1	Liikennesuunnittelupäällikön viran täyttäminen kaupunkisuunnitteluvirastossa
1088	Kaj/2	Kiinteistö Oy Auroranlinnan ja Oy Helsingin Asuntohankinta Ab:n hallintokuntavuokrien korotukset
1089	Kaj/3	Salassa pidettävä (JulKL 24 § 1 mom 17 k.)
1090	Kaj/4	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen
1091	Stj/1	Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen



28.11.2011

Kj/1

§ 1066

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen sekä pöytäkirjan tarkastajien valinta

Päätös

Kaupunginhallitus päätti todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi sekä valita jäsenet Rauhamäen (varalla Moisio) ja Ylikahrin (varalla Kantola) tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen todeta kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi sekä valita jäsenet Rauhamäen (varalla Helistö) ja Ylikahrin (varalla Sumuvuori) tarkastamaan tämän kokouksen pöytäkirjan.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen



28.11.2011

Kj/2

§ 1067

Tämän kokouksen päätösten täytäntöönpano

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne, että tämän kokouksen päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, ellei erikseen toisin ole päätetty tai myöhemmin päätetä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen



28.11.2011

Kj/1

§ 1068

V Selvitys vuoden 2010 arviointikertomuksen johdosta suoritetuista toimenpiteistä

HEL 2011-005435 T 00 03 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee merkitä tiedoksi esityslistan liitteenä olevan selvityksen vuoden 2010 arviointikertomuksen johdosta suoritetuista toimenpiteistä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Selvitys arviointikertomuksen 2010 johdosta suoritetuista toimenpiteistä.pdf

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättänee esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee merkitä tiedoksi esityslistan liitteenä olevan selvityksen vuoden 2010 arviointikertomuksen johdosta suoritetuista toimenpiteistä.

Esittelijä

Lauta- ja johtokunnat antoivat toukokuussa lausunnot tarkastuslautakunnalle vuoden 2010 arviointikertomuksessa esitetyistä toimenpidesuosituksista ja – kehotuksista. Näissä lausunnoissa esitettiin, mihin toimenpiteisiin virastojen ja liikelaitosten oli tarkoitus ryhtyä arviointikertomuksen johdosta.

Kaupunginvaltuusto päätti 15.6.2011 tarkastuslautakunnan ehdotuksen mukaisesti merkitä tiedoksi tarkastuslautakunnan arviointikertomuksen vuodelta 2010 ja siitä saadut kaupunginhallituksen sekä asianomaisten lauta- ja johtokuntien lausunnot sekä kehottaa kaupunginhallitusta antamaan joulukuun 2011 loppuun mennessä valtuustolle selvityksen



28.11.2011

Kj/1

siitä, mihin toimenpiteisiin toiminnasta vastaavat henkilöt ja tilivelvolliset ovat ryhtyneet arviointikertomuksen johdosta.

Kaupunginhallitus päätti 20.6.2011 kehottaa talous- ja suunnittelukeskusta ryhtymään kaupunginvaltuuston päätöksen mukaisiin toimiin.

Talous- ja suunnittelukeskus on hankkinut virastoilta ja liikelaitoksilta selvitykset em. lausunnoissa esitetyistä toimenpiteistä. Liitteenä olevassa selvityksessä on esitetty niiden toimenpiteiden käynnistäminen ja toteuttaminen, joihin virastot ja laitokset ovat ryhtyneet arviointikertomuksen esitettyjen toimenpidesuosituksen ja -kehotusten johdosta

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Selvitys arviointikertomuksen 2010 johdosta suoritetuista toimenpiteistä.pdf



28.11.2011

Kj/2

§ 1069

V Helsinki-Vantaa-selvityksen hyödyntäminen kaupungin toiminnan kehittämisessä

HEL 2011-007990 T 00 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee merkitä tiedoksi Helsinki-Vantaa-selvityksen pohjalta tehdyn raportin kaupungin toiminnan kehittämiseksi.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausunnot Helsinki-Vantaa-selvityksen hyödyntämisestä
- 2 Raportti Helsinki-Vantaa-selvityksen hyödyntämiseksi.pdf

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättänee esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee merkitä tiedoksi Helsinki-Vantaa-selvityksen pohjalta tehdyn raportin kaupungin toiminnan kehittämiseksi.

Tiivistelmä

Kaupunginvaltuusto päätti 31.1.2011 § 16 merkitä tiedoksi Helsingin ja Vantaan mahdollisen yhdistymisen etuja ja haittoja koskevan selvityksen. Samalla kaupunginvaltuusto päätti käynnistää kuntajakolaissa edellytetyllä tavalla Helsingin ja Vantaan kaupunkien yhdistymisen ja yhdistymissopimuksen valmistelun. Valmistelun käynnistyminen edellytti Vantaan kaupunginvaltuuston yhdenmukaista päätöstä asiassa. Koska Vantaan kaupunginvaltuusto ei tehnyt vastaavaa päätöstä, ei yhdistymisvalmisteluja käynnistetty.

Kaupunginhallitus päätti 7.2.2011 § 131 lähettää kaupunginvaltuuston esityslistan liitteet (Helsinki-Vantaa-selvityksen loppuraportti,



teemaryhmien loppuraportit sekä toimintaympäristön nykytilan kuvaus ja kehitys) ja koosteen kaupunginvaltuustossa asiassa käydystä keskustelusta kaikille lauta- ja johtokunnille tiedoksi ja mahdollisia toimenpiteitä varten. Samalla kaupunginhallitus päätti kehottaa lauta- ja johtokuntia 31.5.2011 mennessä tekemään toimenpide-esityksensä ja antamaan lausuntonsa Helsinki-Vantaa-selvityksestä oman toiminnan ja kaupungin toiminnan kehittämiseksi. Lisäksi kaupunginhallitus päätti kehottaa talous- ja suunnittelukeskusta kokoamaan lauta- ja johtokuntien toimenpide-esitysten ja lausuntojen pohjalta raportin kaupunginvaltuuston käsiteltäväksi vuoden 2011 loppuun mennessä.

Esityslistan liitteenä 1 on lauta- ja johtokuntien lausunnot.

Esityslistan liitteenä 2 on talous- ja suunnittelukeskuksessa lausunnoista koottu raportti.

Esittelijä

Lausunnot

Asiasta on saatu seuraavat lausunnot: Palmia -liikelaitoksen johtokunta (14.4.2011), Taloushallintopalvelu -liikelaitoksen johtokunta (19.4.2011), henkilöstökeskus (28.4.2011), kaupunginmuseon johtokunta (28.4.2011), ympäristölautakunta (3.5.2011), tarkastuslautakunta (4.5.2011), taidemuseon johtokunta (10.5.2011), kiinteistölautakunta (17.5.2011), kulttuuri- ja kirjastolautakunta (17.5.2011), asuntotuotantotoimikunta (18.5.2011), sosiaalilautakunta (17.5.2011), terveyslautakunta (17.5.2011), yleisten töiden lautakunta (17.5.2011), asuntolautakunta (24.5.2011), rakennuslautakunta (24.5.2011), suomenkielisen työväenopiston johtokunta (24.5.2011), eläintarhan johtokunta (26.5.2011), kaupunkisuunnittelulautakunta (26.5.2011), nuorisolautakunta (26.5.2011), opetuslautakunta (31.5.2011), Helsingin Satama -liikelaitoksen johtokunta (7.6.2011), työterveyskeskus (14.6.2011), tietokeskus (15.6.2011), hallintokeskus (17.6.2011) ja liikuntalautakunta (21.6.2011).

Johtopäätökset

Esityslistan liitteenä olevaan raporttiin on talous- ja suunnittelukeskuksessa koottu lauta- ja johtokuntien Helsinki-Vantaa selvityksestä antamista lausunnoista keskeiset kohdat ja ehdotukset kaupungin toiminnan kehittämiseksi.

Useissa lausunnoissa todetaan, että kaupunkien yhdistämisselvityksessä on tehty uudella tavalla syventävää yhteistyötä Helsingin ja Vantaan edustajien kanssa. Tämän kaltaisen vertailun ja oppimisen mahdollisina hyötyinä on tulevaisuudessa parempi yhteistyö ja palvelutoiminnan kehittäminen.



Pääosassa lausuntoja tulevaa toiminnan kehittämistä tarkastellaan lähinnä seudullisen yhteistyön jatkamisena ja tiivistämisenä Vantaan kaupungin ja muun seudun kanssa kunkin omalla toimialalla. Yhteistyön tiivistäminen tarkoittaa käytännössä yhteisen palvelutuotannon kehittämistä tai toimintojen vertailua. Kaupungin oman toiminnan kehittämiseen tehdään esityksiä vain osassa lausuntoja.

Lauta- ja johtokuntien esittämät merkittävimmät esitykset kaupungin toiminnan kehittämiseksi ovat

- Sosiaali- ja terveystalouden tuotantotavan monipuolistaminen
- Sosiaali- ja terveystalouden palvelurakenteiden keventämisen jatkaminen laitoshoidon vähentämällä ja avopalveluja kehittämällä
- Sosiaali- ja terveystalouden ei-lakisääteisten ja ei-subjekttiivisten palvelujen laajuuden ja palvelutason arviointi
- Opetustoimen alalla perusopetuksen alueorganisaation kehittäminen, peruskoulujen kapasiteetin parempi hyödyntäminen, lukiokoulutuksen organisoiminen suuriin lukioihin ja ammatillisen koulutuksen organisoiminen yhteen oppilaitokseen
- Asemakaavoituksen lausuntomenettelyjen keventäminen ainakin pienemmissä hankkeissa
- Tontinluovutusprosessin keventäminen
- Maankäytön suunnittelun ja toteuttamisen kokonaisprosessin sujuvoittaminen teknisen sektorin asiantuntijavirastojen toimintaprosessien tarkastelulla ja tarvittaessa toimintojen kokoaminen mahdollisimman loogiseksi kokonaisuuksiksi
- Yleisten alueiden rakentamisen ja ylläpidon ulkoistamisen tarkoituksenmukaisen ja optimaalisen osuuden arviointi
- Henkilöstöhallinnon organisoimisen vaihtoehtojen selvittäminen

Keskeisenä yhteenvetona lausunnoista voidaan todeta, että monilla palvelualoilla Helsingin Vantaata suurempien asukaskohtaisten palvelukustannusten merkittävä selittävä tekijä on Helsingin korkeampi palvelutaso, tiheämpi palveluverkko, laajempi palveluvalikoima tai niiden yhdistelmä. Kaupungin palvelutoiminnan kustannusten pienentämiseen ei tällaisessa tilanteessa voida merkittävästi vaikuttaa toimintatapojen vertailulla. Suurin vaikutuskeino tähän on palvelutason, palveluverkon tai palveluvalikoiman tarkistaminen.



Jatkovalmistelu

Lauta- ja johtokuntien esittämien kehittämisehdotusten toteuttamiselle on erilaisia kehityspolkuja.

Talousarvioon 2012 sisältyvä varautuminen sosiaali- ja terveystoimen kokonaisuudistukseen luo mahdollisuuksia palvelujen tuotantotavan monipuolistamisen tarkasteluun ja palvelurakenteiden keventämisen jatkamiseen. Uudistusprosessin käynnistyessä voidaan Helsinki-Vantaa-selvityksen kokemukset hyödyntää.

Opetustoimen alan esitykset ovat jo valmistelussa tai selvitettävänä.

Asemakaavoituksen lausuntomenettelyjen keventämisen, tontinluovutusprosessin keventämisen sekä maankäytön suunnittelun ja toteuttamisen kokonaisprosessin sujuvoittamisen kehittämistarpeita voidaan arvioida vuoden 2013 talousarvion laatimishojjeiden yhteydessä tai strategiaohjelmaa 2013–16 valmisteltaessa.

Yleisten alueiden rakentamisen ja ylläpidon ulkoistamista voidaan tarkastella rakennusviraston palvelustrategisten linjausten yhteydessä.

Henkilöstöhallinnon tehtävien organisointi liittyy meneillään olevaan henkilöstöhallinnon tietojärjestelmähankkeeseen.

Helsingin korkeampiin palvelukustannuksiin voidaan toimintaa kehittämällä vaikuttaa vain osittain. Helsingin Vantaata korkeamman palvelutason, tiheimmän palveluverkon, laajemman palveluvalikoiman sekä erityisesti sosiaali- ja terveystoimen ei-lakisääteisten ja ei-subjektiiivisten palvelujen laajuuden ja palvelutason arviointiin liittyviä ratkaisuja voidaan arvioida tulevien talousarviovalmistelujen yhteydessä.

Talousarvioehdotuksessa 2012 todetaan, että kaupungin rahoituksellisen epätasapainon oikaisemiseksi sekä tuottavuuden paranemisen aikaansaamiseksi on toimintamenojen kasvun oltava vuosina 2013–2014 kustannustason nousua selvästi pienempää. Menokasvu toimintamäärärahoissa on + 1,1 % vuonna 2013 ja + 1,5 % vuonna 2014. Toimintamenokasvun niukka taso vuosina 2013–2014 ei näyttäisi nykyisillä tuloarvioilla täysin riittävän syntyneen rahoituksellisen epätasapainon oikaisemiseen. Mikäli kyseisissä menoraameissa ei pysytä vuosina 2013–2014, kaupunki joutuu arvioimaan uudelleen tulonlähteitään tai lainanottotarvettaan.

Mikäli kansainvälisen taloustilanteen epävarmuuden myötä julkisen talouden tilanne heikkenee ja palveluvalikoiman, palvelutason ja palveluverkon uudelleenarviointia tehdään, osoittavat Vantaan kokemukset, että monilla palvelualoilla on mahdollista tuottaa Helsingin



28.11.2011

Kj/2

nykyistä palveluvalikoimaa rajatumpaa tarjontaa kuntalaisten hyvinvoinnin kärsimättä.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Marko Karvinen, strategiapäällikkö, puhelin: 310 36257
marko.karvinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Lausunnot Helsinki-Vantaa-selvityksen hyödyntämisestä
- 2 Raportti Helsinki-Vantaa-selvityksen hyödyntämiseksi.pdf



28.11.2011

Kj/3

§ 1070

V Päivitetty Helsingin Energian kehitysohjelma kohti hiilineutraalia tulevaisuutta

Pöydälle 28.11.2011

HEL 2011-007015 T 14 03 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Seppo Olli, kaupunginkamreeri, puhelin: 36135
seppo.oll(a)hel.fi

Liitteet

1 HelenJk20111025pk10.68_§

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäne

- vahvistaa edelleen lähtökohdaksi, että Helsingin kaupungin energiapoliittisena tavoitteena on, että Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotannossa ja hankinnassa uusiutuvien energialähteiden osuus on vuoteen 2020 mennessä vähintään 20 % ja että sähkön ja lämmön tuotannossa Helsingin Energia vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 20 % vuoteen 2020 mennessä vuoden 1990 tasosta.
- kehottaa Helsingin Energiaa käynnistämään välittömästi monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet lähtökohtana, että Hanasaaren B-voimalaitos tulee olla käytössä siihen saakka, kunnes korvaava Vuosaaren uusi tuotantolaitos on käyttöönotettu 2020-luvun alkupuolella.
- hyväksyä, että Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen käyttöönoton jälkeen Hanasaaren nykyisen energiahuoltoalueen käyttötarkoitusta muutetaan siten, että voimalaitostoiminta alueella päättyy.



- kumoten 13.12.2006 § 319 kohdalla tekemänsä Hanasaaren A-voimalaitoksen purkamista ja avokivihiilivarastoa korvaavan kivihiililogistiikan toteuttamista koskevan päätöksen hyväksyä, että nykyinen kivihiilen avovarasto säilytetään toiminnassa sen ajan kun Hanasaaren B-voimalaitos on tuotantokäytössä.
- kehottaa kaupunginhallitusta tuomaan vuonna 2015 valtuuston päätettäväksi esityksen Helsingin Energian kehitysohjelman jatkon päivittämisestä niin, että valtuusto voi tuolloin päättää viimeisimmän tiedon perusteella mm. Salmisaaren ja Hanasaaren nykyisiä voimalaitoksia koskevasta laajemmasta biopolttoaineratkaisusta sekä Vuosaaren monipolttoainevoimalaitosta koskevasta hankesuunnitelmasta.

Tiivistelmä

Tausta

Nyt käsitellyssä oleva asia koskee kaupunginvaltuuston 8.12.2010 (§ 271) hyväksymän Helsingin Energian kehitysohjelman kohti hiilineutraalia tulevaisuutta päivittämistä ja siihen liittyvän toimenpideohjelman hyväksymistä.

Helsingin Energia on päivittänyt kehitysohjelman jatkon noudattaen valtuuston 8.12.2010 (§ 271) hyväksymiä linjauksia. Päivitys koskee Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotantoa ja hankintaa Helsingissä sijaitsevilla voimalaitoksilla lähivuosina. Päivityksestä on laadittu nyt käsitellyssä oleva toimenpideohjelma. Muita tarkistuksia kehitysohjelmaan ei ole tehty.

Ohjelman lähtökohtana on edelleen kaupunginvaltuuston 30.1.2008 (§ 21) hyväksymien energiapoliittisten linjausten mukaisesti, että Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotannossa ja hankinnassa uusiutuvien energialähteiden osuus on vuoteen 2020 mennessä vähintään 20 % ja että sähkön ja lämmön tuotannossa Helsingin Energia vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 20 % vuoden 1990 tasosta.

Näiden ilmasto- ja ilmanlaatutavoitteiden ohella ohjelma toteuttaa tavoitteen vapauttaa Hanasaaren energiahuoltoalue energiatoiminnoista muuhun käyttöön. Hanasaaren B-voimalaitos jatkaa toimintaansa siihen saakka, kunnes korvaava Vuosaaren suunniteltava monipolttoainevoimalaitos on käyttöön otettu.

Toimenpideohjelman mukaan käynnistetään välittömästi Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet kuten



ympäristövaikutusten arviointi, luvitus, tarvittavat kaavamuutokset sekä esisuunnittelu.

Hanasaaren B-voimalaitos jatkaa toimintaansa siihen saakka, kunnes korvaava tuotantolaitos on käyttöön otettu. Helsingin kaukolämmön toimitusvarmuudesta huolehtiminen edellyttää, että voimalaitoksen ja voimalaitosalueen toimivuus ja toimintaedellytykset logistiikkayhteyksineen turvataan häiriöttöminä voimalaitoksen käytön loppuun asti. Voimalaitosalueen ja sen välittömän lähiympäristön käyttötappamuutos tehdään siinä aikataulussa, kun se korvaavan tuotantokapasiteetin käyttöönoton myötä on mahdollista.

Koska EU:n komission hyväksymän teollisuuspäästöjen direktiivin (IED) joustomekanismit eivät mahdollista kaukolämmön toimitusvarmuuden kannalta riittävää tuotantomahdollisuutta Hanasaaren B-voimalaitoksen osalta, tehdään Hanasaaren B-voimalaitoksella vuoteen 2016 mennessä direktiivin edellyttämät välttämättömät investoinnit. Hanasaaren kivihiihvarastoon ei investoida. Nykyinen avovarasto säilytetään.

Salmisaaren voimalaitoksella toteutetaan vuoteen 2016 mennessä IE-direktiivin mukaisten vaatimusten edellyttämät pitkän tähtäimen ympäristöinvestoinnit. Salmisaaren ja Hanasaaren voimalaitoksilla otetaan vaiheittain vuosina 2012 – 2014 käyttöön kivihiihien rinnakkaispolttoaineena pelletti tai muu biomassa (noin 5 – 10 % osuus polttoaineesta).

Selvitykset

Talousselvitys

Valmistelun yhteydessä on tehty laajoja selvityksiä. Valmistelussa on käytetty myös ulkopuolista asiantuntemusta.

Helsingin Energian toimeksiannosta PriceWaterhouseCoopers Oy (PWC) on laatinut selvityksen (26.9.2011), jossa tarkastellaan kahta vaihtoehtoista investointiohjelmaa ja niiden vaikutuksia Helsingin Energian kannattavuuteen ja omistuksen arvoon. Tarkastellut vaihtoehdot ovat:

- Polku 1: Hanasaari B-voimalaitos jatkaa toimintaansa Hanasaarella
- Polku 2: Energiantuotanto Hanasaarella loppuu ja Vuosaaren rakennetaan monipolttainevoimalaitos.

PWC:n selvityksen mukaan molemmilla toimenpideohjelmilla saavutetaan valtuuston asettamat ilmasto- ja energiatavoitteet. Ohjelmilla ei lisätä Helsingin Energian liiketaloudellista kannattavuutta.



Itsenäisesti tarkasteltuina molemmat vaihtoehtoiset investoinnit ovat taloudellisesti kannattamattomia. Nyt käsitellyssä oleva toimenpideohjelma sisältää elementtejä molemmista tarkastelluista investointiohjelmista.

Ohjelman investoinneilla ei tämän vuosikymmenen puoleenväliin mennessä ole merkittävää vaikutusta Helsingin Energian talouteen. Sen sijaan ohjelman tämän vuosikymmenen lopulle ajoittuvilla suurilla investoinneilla ja käyttökustannusmuutoksilla on merkittävä heikentävä vaikutus Helsingin Energian kannattavuuteen ja tuloutusmahdollisuuksiin kaupungille.

Toimenpideohjelman tarkastelluilla toteutustavoilla ei tehtyjen selvitysten mukaan ole merkittävästi toisistaan poikkeavia vaikutuksia Helsingin Energian pitkän aikajänteen kannattavuuteen.

Ohjelmista raskaimman vaihtoehdon investoinnit ovat noin 1,2 miljardia euroa käsittäen Vuosaaren rakennettavan uuden voimalaitoksen, lämmönsiirtotunnelin kantakaupunkiin ja Hanasaaren B- voimalaitoksen purkamisen. Lisäksi toteutetaan Salmisaari A:n ja B:n IED- vaatimukset täyttävät investoinnit. Investointien suuruusluokka täsmentyy jatkosuunnitteluvaiheessa.

Maankäyttöselvitys

Kaupunkisuunnitteluviraston ja talous- ja suunnittelukeskuksen toimesta on selvitetty (9.9.2011) seuraavia kahta vaihtoehtoista tulevaisuuden kuvaa maankäytön kannalta: voimalaitostoiminta Hanasaaressa loppuu ja alue kokonaisuudessaan muutetaan pääosin asumiskäyttöön tai voimalaitostoiminta Hanasaaressa jatkuu, mutta Hanasaaren kärki muutetaan asumiskäyttöön.

Voimalaitostoiminta Hanasaaressa loppuu

Vuosaaren ryhdytään suunnittelemaan uutta voimalaitosta nykyisen voimalaitosalueen länsipuolelle. Asemakaavassa on varaus, jota todennäköisesti pitää laajentaa.

Uuden voimalaitoksen suunnittelu-, kaavoitus-, ympäristövaikutusten arviointi-, lupa- ja rakentamisprosessit kestävät yhteensä arviolta kymmenen vuotta.

Energiantuotannon siirtyminen keskustan vierestä Hanasaaresta sivummalle Vuosaaren edellyttää uutta kaukolämmön siirtolinjaa Vuosaaresta Suvilahteen.

Hanasaaren B-voimalaitos ja siihen liittyvät muut rakennukset ja rakennelmat puretaan. Hiilivarasto poistuu. Tilalle rakennetaan asumista. Hiili- ja öljysatama puretaan.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Hanasaari on energiaverkostojen solmupiste myös tulevaisuudessa. Suvilahden alueelle jää "energiakortteli", jossa sijaitsevat Suvilahden sähköasema ja kaukolämmön huippulämpökeskus.

Suvilahden kulttuurikeskuksen toiminta voi kehittyä nykyisellä toiminta-alueellaan. Sompasaaren ja Nihdin alueiden suunnittelun reunaehdot helpottuvat. Poistuva 110 kV sähkölinja helpottaa Kulosaaren ja Herttoniemen keskuksen kohdalla Itäväylän kattamissuunnitelmia.

Hanasaaren maaperän ja pohjaveden laatu aiheuttaa kustannusriskejä puhdistustoimenpiteisiin, koska alueelle ei ole tehty asumiskäytön edellyttämiä tutkimuksia ja riskinarviointia. Vuosaassa Natura-alueen läheisyys muodostaa epävarmuustekijän.

Kun 40 % asuntorakentamisoikeudesta ja kaikki toimitilarakentamisoikeus myydään ja 60 % asumiskäyttöön osoitetusta kerrosalasta rakennetaan vuokratonteille, niin tontinmyyntituloja on arvioitu kertyvän noin 120 milj. euroa ja vuosittaisia maanvuokratuottoja noin 3,5 milj. euroa. Tonttien rakentamiskelpoiseksi saattamiseen vaadittavien investointien on arvioitu olevan noin 166 milj. euroa.

Voimalaitostoiminta Hanasaassa jatkuu

Hanasaaren kärki muutetaan asemakaavaehdotuksen mukaisesti asumiskäyttöön.

Helsingin Energia toteuttaa jäljelle jäävällä alueellaan sekä EU-direktiivin tiukentuneet päästöjen puhdistusvaatimukset että kaupungin määrittelemät ilmastotavoitteet. Hanasaaren rakennetaan EU-direktiivien edellyttämät savukaasujen puhdistuslaitteistot, siilovarastot kivihiilelle ja varastot biopolttoaineelle. Polttoainesatamaan rakennetaan purku- ja kuljetinlaitteisto myös biopolttoaineelle.

Hanasaaren kärjen asuinalue jää irralliseksi, kiinteistöjen arvostus laskee ja mielenkiinto aluetta kohtaan vähenee.

Kun 40 % asuntorakentamisoikeudesta ja kaikki toimitilarakentamisoikeus myydään ja 60 % asumiskäyttöön osoitetusta kerrosalasta rakennetaan vuokratonteille, niin tontinmyyntituloja on arvioitu kertyvän noin 30 milj. euroa ja vuosittaisia maanvuokratuottoa noin 1,3 milj. euroa. Tonttien rakentamiskelpoiseksi saattamiseen vaadittavien investointien on arvioitu olevan noin 58 milj. euroa.

Lausunnot

Helsingin Energian johtokunnan esityksestä on hankittu lausunnot kaupunkisuunnittelulautakunnalta, kiinteistölautakunnalta ja ympäristölautakunnalta. Lautakunnat pitävät tärkeänä nopeaa päätöksentekoa Hanasaaren alueen muuttamisesta muuhun käyttöön



sekä Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen liittyvien toimenpiteiden välitöntä käynnistä.

Kaupunginhallituksen kannanotot

Khn esitys poikkeaa Helsingin Energian johtokunnan 25.10.2011 (§ 68) hyväksymästä esityksestä. Johtokunta muutti äänestyksen jälkeen (äänin 5-3) johtokunnalle tehtyä päätösehdotusta. Khn esitys on johtokunnan esittelijän päätösehdotuksen mukainen.

Khs katsoo kaupunkisuunnittelulautakunnan lausuntoon viitaten, että Hanasaaren energiahuoltoaluetta koskeva viivästyvä päätöksenteko hidastaa ja heikentää Kalasataman eteläisten ranta-alueiden suunnitteluedellytyksiä. Merkittävimpiä nykyisiä ja lähivuosien suunnittelualueita, joihin päätöksenteon siirtäminen vaikuttaa, ovat Hanasaaren asemakaava-alue, voimalaitoksen pohjoispuoliset Kaasukellonpuiston korttelit sekä Sompasaaren ja Nihdin alueet. Hanasaari B:n ja siihen liittyvän sataman sekä polttoainesäiliöiden aiheuttamien riskien arviointi on mahdotonta, mikäli ei tiedetä voimalaitosalueen tulevia ratkaisuja. Voimalaitosta ympäröivien alueiden suunnittelun reunaehtojen määrittely ei kaupunkisuunnittelulautakunnan lausunnon mukaan onnistu ja alueiden suunnittelu siirtyy pitkälle tulevaisuuteen

Hanasaaren voimalaitosta koskevat päätökset vaikuttavat myös muiden alueiden suunnitteluratkaisuihin. Tärkeimpinä ovat Vuosaaren voimalaitosalueen ympäristö sekä Kruunuvuorenrannan alue, jonne rakennettavaksi kaavailtuihin joukkoliikenteen siltaratkaisuihin voimalaitoksen toiminnalla ja polttoaineratkaisuilla on oleellinen merkitys.

Khs katsoo, ettei sellaiseen kehityskuvaan perustuva ratkaisu ole pitemmällä aikavälillä kestävällä pohjalla, jossa Hanasaaren alueella on tiivistyvän kaupunkirakenteen keskellä samanaikaisesti sekä nykyisen voimalaitoksen kokoluokkaa oleva sähkön ja lämmön yhteistuotantolaitos kivihiiilen ja biopolttoaineen vaatimine varastointi- ja logistiikkatoimintoineen että voimalaitoksen lähiympäristössä yhä tiivistyvää asutusta sen viihtyvyydelle, terveydelle ja turvallisuudelle asettamine reunaehtoineen.

Khs pitää Kvstolle nyt tehdyllä esityksellä mahdollisena saavuttaa kaupungin kokonaisedun kannalta sellainen lopputulos, jossa kokonaishyödyt - tosin Helsingin Energian kannattavuuden ja omistuksen arvon kustannuksella - ovat kielteisiä puolia suuremmat.

Khs toteaa, että laadittu toimenpideohjelma vie Helsingin Energian toimintaa valtuuston vuonna 2010 hyväksymässä kehitysohjelmassa



valittuun suuntaan kohti hiilineutraalia tulevaisuutta. Khs korostaa, että jatkossakin tulee keskeisinä lähtökohtina olla sähkön ja lämmön toimitusvarmuuden turvaaminen, energiantuotannon perustuminen Helsingissä sähkön ja lämmön ekotehokkaaseen yhteistuotantoon sekä sähkön ja lämmön kilpailukykyinen hinta kehitysohjelman mahdollistamissa puitteissa.

Khs esittää, että seuraavan kerran kehitysohjelma päivitetään ja tuodaan valtuuston arvioitavaksi vuonna 2015. Päivitys koskee erityisesti biopolttoaineiden saatavuutta, hintaa, kestävyyskriteereitä ja valtion ohjausmekanismeja sekä käytettävissä olevaa teknologiaa olemassa olevan viimeisimmän tiedon perusteella. Tällöin tulee myös linjata toteutusratkaisuihin vaikuttava ilmastotavoitteiden toteuttamisen aikataulu sekä päättää Vuosaaren monipolttoainevoimalaitosta koskevasta hankesuunnitelmasta.

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 13.12.2006 (§ 319) hankesuunnitelman, jonka mukaan Hanasaaren alueen energiahuollon edellyttämä kivihiilen varastointikapasiteetti toteutetaan voimalaitoksen välittömässä yhteydessä olevien puskurisiilojen ja alueen ulkopuolella sijaitsevien kaupallisten varastoalueiden yhdistelmällä. Koska kaupunginvaltuustolle nyt tehtävässä esityksessä nykyinen kivihiilen avovarasto esitetään säilytettäväksi toiminnassa sen ajan kun Hanasaaren B-voimalaitos on tuotantokäytössä, niin Khs esittää, että edellä mainittu hankesuunnitelmaa koskeva päätös tulisi muuttuneiden suunnitelmien vuoksi kumota.

Esittelijä

Tausta

Helsingin Energian kehitysohjelmaa kohti hiilineutraalia tulevaisuutta käsiteltiin edellisen kerran kaupunginvaltuustossa 8.12.2010 (§ 271).

Tuolloin kaupunginvaltuusto päätti:

- hyväksyä lähtökohdaksi, että Helsingin kaupungin tavoitteena on kaupunginvaltuuston 30.1.2008 (21 §) hyväksymien energiapoliittisten linjausten mukaisesti, että Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotannossa ja hankinnassa uusiutuvien energialähteiden osuus on vuoteen 2020 mennessä vähintään 20 % ja että sähkön ja lämmön tuotannossa Helsingin Energia vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 20 % vuoden 1990 tasosta.
- hyväksyä, että edellä mainittujen tavoitteiden saavuttamiseksi Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotantoa ja hankintaa kehitetään taloussuunnitelmakaudella lähtökohtana Helsingin Energian kehitysohjelma kohti hiilineutraalia tulevaisuutta.



- kehottaa Helsingin Energiaa laatimaan sähkön ja lämmön tuotannon ja hankinnan kehittämisestä lähivuosien toimenpidesuunnitelman seuraavasti:
- Helsingin Energia käynnistää välittömästi toimenpiteet, joilla Salmisaaren ja Hanasaaren molemmilla voimalaitosyksiköillä otetaan vaiheittain vuosina 2012 - 2014 käyttöön kivihiilen rinnakkaispolttoaineena pelletti tai muu biomassa.
- Salmisaaren voimalaitoksella toteutetaan vuoteen 2016 mennessä EU:n komission hyväksymän teollisuuspäästöjen direktiivin (IED) mukaisten päästörajoiden edellyttämät ympäristöinvestoinnit.
- Helsingin Energia valmistelee suunnitelman, jonka pohjalta kaupunginvaltuusto voi päättää vuonna 2011 Hanasaaren voimalaitoksen toiminnan tulevaisuudesta.
- Helsingin Energia valmistelee suunnitelman, jonka pohjalta kaupunginvaltuusto voi päättää vuonna 2011 biohiilen tai muiden puuperäisten polttoaineiden käytöstä.
- kehottaa kaupunginhallitusta tuomaan esityksen kehitysohjelman jatkon päivittämisestä valtuuston päätettäväksi vuonna 2011.

Lisäksi kaupunginvaltuusto päätti hyväksyä, että kaupunginvaltuuston 13.12.2006 (§ 319) hyväksymän Hanasaaren A-voimalaitoksen purkamista ja avokivihiilivaraston korvaavan kivihiililogistiikan toteuttamista koskevasta hankesuunnitelman muuttamisesta päätetään vuonna 2011 siinä yhteydessä, kun kaupunginvaltuusto päättää Hanasaaren voimalaitoksen tulevaisuudesta.

Selvitykset

Nyt käsittelyssä olevaan asiaan liittyen on tehty useita laajoja selvityksiä. Näitä selvityksiä ei ole otettu niiden monilukuisuuden ja laajuuden vuoksi esityslistan tämän asiakohdan erillisiksi liitteiksi, vaan ne ovat nähtävänä ennen Khn kokousta tämän asian valmistelijalla talous- ja suunnittelukeskuksessa ja Khn kokouksessa.

Seuraavassa esitetään yhteenvedot keskeisimmistä selvityksistä:

Täsmennyksiä kehitysohjelman laskelmiin: Polut 1 ja 2

Helsingin Energian toimeksiannosta PriceWaterhouseCoopers Oy (PWC) on laatinut valtuuston edellä mainittujen linjausten pohjalta selvityksen (26.9.2011), jossa tarkastellaan kahta vaihtoehtoista



investointiohjelmaa ja niiden vaikutuksia Helsingin Energian kannattavuuteen ja omistuksen arvoon.

Polku 1 – Hanasaari jatkaa toimintaansa

Toimenpideohjelman keskeiset investoinnit ovat 511 milj. euroa. Hanasaari B:n ja Salmisaari B:n teollisuuspäästöjen direktiivin (IED) mukaisten päästörajojen saavuttamisen sekä seospolttoaineen (pelletti ja biohiili) käytön mahdollistavat investoinnit tehdään vuosina 2012-2019. Lisäksi uudistetaan Hanasaaren kivihiilivarasto sekä tehdään Salmisaari A:n IED-vaatimukset täyttävät investoinnit.

Investointiohjelman myötä pellettien ja biohiilen käyttö Hanasaari B:n ja Salmisaari B:n polttoaineena lisätään 41 %:n tasolle vuonna 2020. Lämpökeskuksissa siirrytään osittain kevyen polttoöljyn ja biopolttoaineen käyttöön.

Polku 2 – Vuosaaren uusi monipolttoainevoimalaitos

Toimenpideohjelman keskeiset investoinnit ovat noin 1 218 milj. euroa. Vuosaaren rakennetaan uusi voimalaitos sekä lämmönsiirtotunneli kantakaupunkiin ja Hanasaari B puretaan. Lisäksi toteutetaan Salmisaari A:n ja B:n IED-vaatimukset täyttävät investoinnit. Tulostaso Polku 2:ssa on keskimäärin 20 milj. euroa Polku 1:n vastaavaa tasoa korkeampi.

Investointiohjelman myötä metsähakkeen, pelletin ja biohiilen käyttö uudessa Vuosaaren voimalaitoksessa nousee 66 %:n tasolle vuonna 2020. Pelletin ja biohiilen osuus Salmisaari B:n polttoaineesta tulee olemaan 10 % vuonna 2017. Lämpökeskuksissa siirrytään osittain kevyen polttoöljyn ja biopolttoaineen käyttöön.

Toimenpideohjelmassa Hanasaaren voimalaitosalue vapautuu muuhun käyttöön.

PWC:n johtopäätöksiä polkuvaihtoehdoista

Molemmilla investointiohjelmilla saavutetaan valtuuston asettamat ilmasto- ja energiatarvitteet. Ohjelmilla ei lisätä Helsingin Energian liiketaloudellista kannattavuutta. Itsenäisesti tarkasteltuina molemmat vaihtoehtoiset investoinnit ovat taloudellisesti kannattamattomia.

Helsingin Energian tuloutuskyky kaupungille on tarkastelujaksolla vuoteen 2030 asti Polku 1:ssä nykyarvoltaan noin 300 milj. euroa suurempi kuin Polku 2:ssa. Selvityksessä Helsingin Energian tuloutuskyky kaupungille määräytyy rahoituksen jälkeisen vapaan kassavirran riittävyyden perusteella.



Laskelmissa sovelletut hintaennusteet perustuvat parhaaseen nykytietoon, mutta ne voivat toteutua merkittävästi erilaisina taloudellisesta tilanteesta tai poliittisista päätöksistä johtuen. Muutoksilla saattaa olla merkittävä vaikutus Helsingin Energian taloudelliseen asemaan. Erityinen herkkyys liittyy biopolttoaineiden hinnan ja saatavuuden epävarmuuteen.

Toimenpiteisiin ja investointipäätöksiin liittyvä joustavuus mahdollistaa yrityksen omistajan kannalta taloudellisesti tehokkaiden, riskeiltä parhaiten hallittavissa olevien toimenpiteiden toteuttamisen asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

Selvityksessä on käsitelty toimeksiannon mukaisesti kahta itsenäistä, toisistaan riippumatonta skenaariotyypistä investointiohjelmaa. Selvityksen aikana ja sen jälkeen erityisesti aikataulukysymykset ovat täsmentyneet. Kumpikaan tarkasteltu investointiohjelma ei sellaisenaan täytä kaikkia kehitysohjelmalle asetettuja lähtökohtatavoitteita. Ne muodostavat kuitenkin hyvän analyysipohjan johtopäätöksille. Nyt esitettävä toimenpideohjelma sisältää elementtejä molemmista tarkastelluista investointiohjelmista.

Helsingin Energian tulevaisuuden kassavirran ja tulostason ennustamiseen liittyy suuri epävarmuus. Ennustamista vaikeuttaa regulaation, teknologian ja toimialan kehittymiseen liittyvä epävarmuus, toimenpideohjelman investointikustannusten tarkentuminen sekä voimalaitosten polttoainekustannusten (erityisesti biopolttoaineen) ja energiaverotuksen kehittyminen tulevaisuudessa. Sähkömarkkinoiden integroituminen ja tuetun energiantuotannon lisääntyminen lisäävät sähkön hintaan liittyvää epävarmuutta.

Toimenpideohjelman eri toteutusvaihtoehtojen talousvaikutuksia on analysoitu lukuisissa eri selvityksissä. Ohjelman investoinneilla ei tämän vuosikymmenen puoleenväliin mennessä ole merkittävää vaikutusta Helsingin Energian talouteen. Sen sijaan ohjelman tämän vuosikymmenen lopulle ajoittuvilla suurilla investoinneilla ja käyttökustannusmuutoksilla on merkittävä heikentävä vaikutus Helsingin Energian kannattavuuteen ja tuloutusmahdollisuuksiin kaupungille. Toimenpideohjelman tarkastelluilla toteutustavoilla ei tehtyjen selvitysten mukaan ole merkittävästi toisistaan poikkeavia vaikutuksia Helsingin Energian pitkän aikajänteen kannattavuuteen. Eri toteutusvaihtoehtojen riskiprofiilit poikkeavat toisistaan riippuen esimerkiksi biopolttoaineen hinta- ja saatavuusriskin painoarvosta.

Hankeselvitykset

Helsingin Energia käynnisti valtuuston päätöksen jälkeen neljä kehitysohjelman päivittämiseen tähtäävää erillistä osaprojektia:



- IE-Direktiivi -osaprojekti
- Biopolttoaineet -osaprojekti
- Vuosaari MFC + siirto -osaprojekti
- Hanasaaren alueen tyhjentäminen –osaprojekti

Näiden osaprojektien tuloksia on hyödynnetty kehitysohjelman vaihtoehtojen analysoimisessa ja toimenpideohjelman päivittämisessä.

Selvitys Hanasaaren maankäyttövaihtoehtoista

Kaupunkisuunnitteluviraston ja talous- ja suunnittelukeskuksen yhteistyönä on selvitetty (9.9.2011) seuraavia kahta vaihtoehtoista tulevaisuuden kuvaa maankäytön kannalta:

- Voimalaitostoiminta Hanasaassa loppuu ja alue kokonaisuudessaan muutetaan pääosin asumiskäyttöön.
- Voimalaitostoiminta Hanasaassa jatkuu, mutta Hanasaaren kärki muutetaan asemakaavan mukaiseen asumiskäyttöön.

Seuraavassa esitetään tiivistelmät selvityksen keskeisistä kohdista:

Voimalaitostoiminta Hanasaassa loppuu

Energiantuotanto siirtyy Vuosaareen

Vuosaareen ryhdytään suunnittelemaan uutta voimalaitosta nykyisen voimalaitosalueen länsipuolelle. Asemakaavassa on varaus, jota todennäköisesti pitää laajentaa.

Uuden voimalaitoksen suunnittelu-, kaavoitus-, ympäristövaikutusten arviointi-, lupa- ja rakentamisprosessit kestävät yhteensä arviolta kymmenen vuotta.

Energiantuotannon siirtyminen keskustan vierestä Hanasaaresta sivummalle Vuosaareen edellyttää uutta kaukolämmön siirtolinjaa Vuosaaresta Suvilahteen. Kaukolämmön siirtolinja sijoitettaisiin yhteiskäyttötunneliin, jota suunnitellaan. Samaan yhteiskäyttötunneliin sijoitettaisiin uusi Vuosaari-Suvilahti 400 kV sähkön siirtolinja. Tällöin nykyinen ilmassa kulkeva sähkönsiirtolinja Suvilahti - Herttoniemen sähköasema käy tarpeettomaksi ja voidaan purkaa.

Muutokset Hanasaassa

Hanasaari muuttuu pääosin asuinalueeksi, jossa asumista olisi noin 210 000 k-m² ja toimistoja noin 99 000 k-m². Hanasaaren kärjestä saadaan valovoimainen symboli Kalasatamalle.



Hanasaaren B-voimalaitos ja siihen liittyvät muut rakennukset ja rakennelmat puretaan. Hiilivarasto poistuu. Tilalle rakennetaan asumista.

Hanasaari on energiaverkoston solmupiste myös tulevaisuudessa. Suvilahden alueelle jää "energiakortteli", jossa sijaitsevat Suvilahden sähköasema ja kaukolämmön huippulämpökeskus. Huippulämpökeskus vaatii polttoainesäiliöt, jotka pitää sovittaa alueelle vanhojen poistuttua muun rakentamisen tieltä. Energiakortteliin sijoitetaan myös 400 kV siirtolinjan vaatima kytkinlaitos. Teknisten tilojen lisäksi korttelissa on myös toimistotilaa Helsingin Energian käyttöön.

Hiili- ja öljysatama puretaan. Tällöin Kruunusiltojen alkuosa välillä Kruununhaka-Sompasaari voidaan toteuttaa kiinteänä.

Toteutukseen lähtenyt Kalasataman keskus saa edustavan lähiympäristön etelään.

Suvilahden kulttuurikeskuksen toiminta voi kehittyä nykyisellä toiminta-alueellaan. Lisääntyneen asuntorakentamisen myötä tapahtumakentän käyttömahdollisuus konsertteihin saattaa supistua.

Sompasaaren ja Nihdin alueiden suunnittelun reunaehdot helpottuvat huomattavasti ja alueiden rakentaminen erittäin vetovoimaisiksi asuin-alueiksi tulee mahdolliseksi.

Vaikutukset muualla

Poistuva 110 kV sähkölinja helpottaa Kulosaaren ja Herttoniemen keskuksen kohdalla Itäväylän kattamissuunnitelmia.

Herttoniemen keskustan ja suunnitellun Gigahertsin kauppakeskuksen väli voidaan rakentaa kaupunkimaiseksi ilman ilmajohtojen aiheuttamaa rajoitusta.

Epävarmuuksia

Hanasaaren maaperän ja pohjaveden laatu aiheuttaa kustannusriskejä puhdistustoimenpiteisiin, koska alueelle ei ole tehty asumiskäytön edellyttämiä tutkimuksia ja riskinarviointia.

Voimalaitoskortteliin sijoittuvan polttoaineiden varastoinnin turvallisuusvaatimukset saattavat muuttaa maankäyttösuunnitelmia. Polttoainevarastojen sijoittamista toimitilavyöhykkeen yhteyteen pidetään tällä hetkellä mahdollisena.

Voimalaitoskortteliin jäävän huippulämpökeskuksen päästöjen puhdistaminen saattaa edellyttää arvaamattomia toimenpiteitä.



Toisaalta tilanne on sama kuin Munkkisaassa Eiranrannan vieressä - myös polttoainevarastoinnin osalta.

Vuosaassa Natura-alueen läheisyys muodostaa epävarmuustekijän.

Voimalaitostoiminta Hanasaassa jatkuu

Muutokset Hanasaassa

Hanasaaren kärki muutetaan asemakaavaehdotuksen mukaisesti asumiskäyttöön.

Helsingin Energia toteuttaa jäljelle jäävällä alueellaan sekä EU-direktiivin tiukentuneet päästöjen puhdistusvaatimukset että kaupungin määrittelemät ilmastotavoitteet.

Hanasaaren rakennetaan EU-direktiivien edellyttämät savukaasujen puhdistuslaitteistot, siilovarastot kivihiilelle ja varastot biopolttoaineelle. Polttoainesatamaan rakennetaan purku- ja kuljetinlaitteisto myös biopolttoaineelle. Hanasaaren kärjen ottaminen asuinkäyttöön edellyttää voimalaitosalueen eteläreunassa sijaitsevien kahden öljysäiliön turvallisuusriskin pienentämistä. On mahdollista, että öljyvarasto joudutaan siirtämään.

Vaikutukset Hanasaassa

Energiantuotantoalue laajenee. Kalasataman keskuksen eteen parhaimmassa ilmansuunnassa rakennetaan korkeat varastosiilot ja varastohallit sekä tekniset kuljetinjärjestelmät. Kiinteistöjen arvostus laskee ja sijoittajien mielenkiinto vähenee.

Hanasaaren kärjen asuinalue jää irralliseksi, kiinteistöjen arvostus laskee ja mielenkiinto aluetta kohtaan vähenee.

Voimalaitoskemikaalien varastointi tiiviissä kaupungissa on vaativaa ja saattaa kiristyvien turvavaatimusten takia jopa käydä mahdottomaksi.

Biopolttoaineen varastointi on paloriski ja saattaa aiheuttaa haju- ja tuholaishaittoja.

Hiilen varastointi ja hiiliproomu liikenne jatkuu ja täydentyy biopolttoaineen varastoinnilla ja proomu liikenteellä. Kruunusilltojen ensimmäinen siltaosuus Kruununhaasta Sompasaaren on rakennettava avattavaksi tai jätettävä kokonaan rakentamatta. Proomu liikenne häiritsee avattavan sillan joukkoliikennettä, ellei sitä toteuteta yöaikaan. Silloin liikenne taas aiheuttaa kohonneita logistisia kustannuksia energihuollolle ja meluhaittoja lähialueelle.

Sompasaaren Hanasaaren puoleisen rannan suunnittelu houkuttelevaan asumiseen on haastavaa, koska parhaaseen



ilmansuuntaan sijoittuvat voimalaitos ja satama melu- ja savukaasuhaittoineen estävät mm. osittain parvekkeiden rakentamisen.

Vaikutukset muualla

Lisääntynyt voimalaitoksen polttoaineproomuliikenne pienentää poistuneen Sompasaaren satamaliikenteen positiivisia vaikutuksia.

Ei vaikutuksia Vuosaareen.

Taloudellinen tarkastelu maankäytön kannalta

Voimalaitostoiminta Hanasaaressa loppuu

Taloudellinen tarkastelu koskee tilannetta, jossa Hanasaaren koko alue muutetaan muuhun käyttöön. Maankäyttötarkoituksen muutos vaatii investointeja. Toisaalta tontinmyyntitulojen lisäksi alueelta saadaan maanvuokratuloja sekä kiinteistövero- ja muuta verotuloja. Kun 40 % asuntorakentamisoikeudesta ja kaikki toimitilarakentamisoikeus myydään ja 60 % asumiskäyttöön osoitetusta kerrosalasta rakennetaan vuokratonteille, niin tontinmyyntituloja on arvioitu kertyvän noin 120 milj. euroa ja vuosittaisia maanvuokratuottoja noin 3,5 milj. euroa. Tonttien rakentamiskelpoiseksi saattamiseen vaadittavien investointien on arvioitu olevan noin 166 milj. euroa.

Voimalaitostoiminta Hanasaaressa jatkuu

Taloudellinen tarkastelu koskee tilannetta, jossa energiantuotanto jatkuu Hanasaaren alueella ja vain Hanasaaren kärki muutetaan asuinalueeksi. Tarkastelussa on mukana muutoksen vaatimat investoinnit ja toisaalta alueelta saatavat tontinmyyntitulot. Tontinmyyntitulojen lisäksi alueelta saadaan maanvuokratuloja sekä kiinteistövero- ja muuta verotuloja. Kun 40 % asuntorakentamisoikeudesta ja kaikki toimitilarakentamisoikeus myydään ja 60 % asumiskäyttöön osoitetusta kerrosalasta rakennetaan vuokratonteille, niin tontinmyyntituloja on arvioitu kertyvän noin 30 milj. euroa ja vuosittaisia maanvuokratuottoja noin 1,3 milj. euroa. Tonttien rakentamiskelpoiseksi saattamiseen vaadittavien investointien on arvioitu olevan noin 58 milj. euroa.

Päivitetty kehitysohjelma

Lähtökohta

Helsingin Energia on päivittänyt kehitysohjelman jatkon noudattaen valtuuston 8.12.2010 (§ 271) hyväksymiä linjauksia. Päivitys koskee Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotantoa ja hankintaa Helsingissä sijaitsevilla voimalaitoksilla lähivuosina. Päivityksestä on



laadittu jäljempänä esitetty toimenpidesuunnitelma. Muita tarkistuksia kehitysohjelmaan ei ole tehty.

Ohjelman lähtökohtana on ilmasto- ja ilmanlaatutavoitteiden ohella Helsingin kaupungin tavoite vapauttaa Hanasaaren energiahuoltoalue energiatoiminnoista muuhun käyttöön. Tehtyjen selvitysten perusteella nyt laadittu toimenpideohjelma on tavoitteet täyttävistä vaihtoehdoista taloudellisin.

Tarkastelluista vaihtoehdoista Polku 2 toteuttaa muut asetetut tavoitteet, mutta ilmastotavoitteiden aikataulun osalta sen toteutus on haasteellinen. Polku 2:n alkuperäisenä tavoitteena oli, että Hanasaaren B-voimalaitoksen korvaava uusi voimalaitos olisi ollut käyttöönotettavissa viimeistään vuonna 2018, jolloin Hanasaarissa olisi direktiivin joustomekanismeja hyödyntäen välttytty kokonaan IE-direktiivin investoinneilta ja valtuuston asettama tavoite uusiutuvan energian 20 % osuudesta vuonna 2020 olisi täytynyt uuden monipolttoainevoimalaitoksen ja Salmisaaren voimalaitoksen seospolton vaikutuksesta.

Selvitysten mukaan Polku 2:ssa Hanasaaren voimalaitoksen korvaavan Vuosaaren uuden monipolttoainevoimalaitoksen toteutusaikataulu on pitkistä ja monia valitusmahdollisuuksia tarjoavasta luvituksesta johtuen kuitenkin sellainen, että uusi voimalaitos olisi todennäköisesti otettavissa käyttöön vasta 2020-luvun alkupuolella. Polku 2 ei siis tältä osin ole sellaisenaan toteutettavissa.

Toimenpideohjelma

Nyt käsittelyssä oleva toimenpideohjelma lähtee siitä, että käynnistetään välittömästi investointipäätösvalmiuteen tähtäävät Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin ympäristövaikutusten arviointi, luvitus, tarvittavat kaavamuutokset sekä esisuunnittelu.

Hanasaaren B-voimalaitos jatkaa toimintaansa siihen saakka, kunnes korvaava tuotantolaitos on käyttöönotettu. Helsingin kaukolämmön toimitusvarmuudesta huolehtiminen edellyttää, että voimalaitoksen ja voimalaitosalueen toimivuus ja toimintaedellytykset logistiikkayhteyksineen turvataan häiriöttöminä voimalaitoksen käytön loppuun asti. Voimalaitosalueen ja sen välittömän lähiympäristön käyttötappamuutos tehdään siinä aikataulussa, kun se korvaavan tuotantokapasiteetin käyttöönoton myötä on mahdollista.

Koska EU:n komission hyväksymän teollisuuspäästöjen direktiivin (IED) joustomekanismit eivät mahdollista kaukolämmön toimitusvarmuuden kannalta riittävää tuotantomahdollisuutta Hanasaaren B-voimalaitoksen osalta, tehdään Hanasaaren B-

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



voimalaitoksella vuoteen 2016 mennessä direktiivin edellyttämät välttämättömät investoinnit. Hanasaaren kivihiihvarastoon ei investoida. Nykyinen avovarasto säilytetään.

Salmisaaren voimalaitoksella toteutetaan vuoteen 2016 mennessä IE-direktiivin mukaisten vaatimusten edellyttämät pitkän tähtäimen ympäristöinvestoinnit. Salmisaaren ja Hanasaaren voimalaitoksilla otetaan vaiheittain vuosina 2012 – 2014 käyttöön kivihiihen rinnakkaispolttoaineena pelletti tai muu biomassa (noin 5 – 10 %:n osuus polttoaineesta).

Kaupunginvaltuuston 23.1.2008 hyväksymien energiapoliittisten linjausten ja valtuuston päätöksessään 8.12.2010 lähtökohdaksi hyväksymien aikataulutavoitteiden saavuttamiseksi tulee ohjelman toteutus tehdä kuluvan vuosikymmenen loppupuolella Polkujen 1 ja 2 yhdistelmänä. Tavoitteiden saavuttamiseksi vuoteen 2020 mennessä sekä Salmisaareen että Hanasaareen toteutetaan tarvittaessa biopolttoaineen noin 40 %:n rinnakkaispoltto. Se edellyttää kuitenkin merkittäviä lisäinvestointeja logistiikkaan, varastointiin, polttoaineen käsittelyyn ja polttotekniikkaan.

Asetetut ilmastotavoitteet saavutetaan myös Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja Salmisaaren noin 10 %:n seospolton yhdistelmänä 2020-luvun alkupuolella, joten mahdollisen Salmisaaren ja Hanasaaren lisäseospolton käyttöajat jäisivät ohjelman muuten toteutuessa muutama vuoteen.

Helsingin Energia näkee biopolttoainejalosteissa (synteettinen biokaasu ja torrefioitu biomassa) hyvän mahdollisuuden nostaa uusiutuvan energian osuutta energianhankinnassaan. Helsingin Energia on aktiivisesti mukana useassa käynnissä olevassa biopolttoainejalosteiden kehityshankkeessa ja tarvittaessa osallistuu myös uusiin hankkeisiin. Helsingin Energia on varautunut osallistumaan myös kehitystyötä tukeviin toteutushankkeisiin, tarvittaessa pääomapanostuksella.

Asian käsittely Helsingin Energian johtokunnassa

Helsingin Energian johtokunta käsitteli kehitysohjelman päivittämistä kokouksissaan 18.10.2011 ja 25.10.2011. Käsittelyn pohjana oli seuraava esittelijän päätösehdotus:

Johtokunta päättäne esittää kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuuston päätettäväksi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäne



- vahvistaa edelleen lähtökohdaksi, että Helsingin kaupungin energiapoliittisena tavoitteena on, että Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotannossa ja hankinnassa uusiutuvien energialähteiden osuus on vuoteen 2020 mennessä vähintään 20 % ja että sähkön ja lämmön tuotannossa Helsingin Energia vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 20 % vuoteen 2020 mennessä vuoden 1990 tasosta.
- kehottaa Helsingin Energiaa käynnistämään välittömästi monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet lähtökohtana, että Hanasaaren B-voimalaitos tulee olla käytössä siihen saakka, kunnes korvaava Vuosaaren uusi tuotantolaitos on käyttöönotettu 2020-luvun alkupuolella.
- hyväksyä, että Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen käyttöönoton jälkeen Hanasaaren nykyisen energiahuoltoalueen käyttötarkoitusta muutetaan siten, että voimalaitostoiminta alueella päättyy.
- kumoten 13.12.2006 § 319 kohdalla tekemänsä Hanasaaren A-voimalaitoksen purkamista ja avokivihiilivarastoa korvaavan kivihiililogistiikan toteuttamista koskevan päätöksen hyväksyä, että nykyinen kivihiilen avovarasto säilytetään toiminnassa sen ajan kun Hanasaaren B-voimalaitos on tuotantokäytössä.
- kehottaa kaupunginhallitusta tuomaan vuonna 2015 valtuuston päätettäväksi esityksen Helsingin Energian kehitysohjelman jatkon päivittämisestä niin, että valtuusto voi tuolloin päättää viimeisimmän tiedon perusteella mm. Salmisaaren ja Hanasaaren nykyisiä voimalaitoksia koskevasta laajemmasta biopolttoaineratkaisusta.

Asiaa johtokunnassa 25.10.2011 käsiteltäessä jäsen Sillanpää, jota jäsen Wallden-Paulig kannatti, teki esittelijän esitykseen seuraavan vastaesityksen:

Johtokunta päättäneen esittää kaupunginhallitukselle kaupunginvaltuuston päätettäväksi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen

- vahvistaa edelleen lähtökohdaksi, että Helsingin kaupungin energiapoliittisena tavoitteena on, että Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotannossa ja hankinnassa uusiutuvien energialähteiden osuus on vuoteen 2020 mennessä vähintään 20 % ja että sähkön ja lämmön tuotannossa Helsingin Energia



vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 20 % vuoteen 2020 mennessä vuoden 1990 tasosta.

- kehottaa Helsingin Energiaa toteuttamaan EU:n teollisuuspäästöjen direktiivin (IED) päästörajoitusten edellyttämät ympäristöinvestoinnit ympäristöviranomaisten hyväksymässä laajuudessa Hanasaari B- voimalassa siten, että voimalan toiminta voi jatkua uusien päästörajoitusten tultua voimaan.
- kehottaa Helsingin Energiaa käynnistämään Vuosaaren monipolttoainevoimalan suunnittelun, jotta investoinnin tarpeellisuus ja aikataulu voidaan vuonna 2015 arvioida mahdollisimman hyvin tiedoin.
- todeta, että kaupunkisuunnittelussa tehtävällä Kalasataman alueen maankäytön suunnittelun ratkaisuilla ei saa heikentää Hanasaaren B- voimalaitoksen toimintaedellytyksiä.
- todeta, että Hanasaaren kivihiilen avovarasto säilytetään toistaiseksi toiminnassa ja 13.12.2006 § 319 kohdalla tehdyn päätöksen mukaisen korvaavan hiilivaraston tarpeellisuus arvioidaan uudestaan vuoden 2015 jälkeen.
- kehottaa Helsingin Energiaa tuomaan vuonna 2015 valtuuston päätettäväksi esityksen Helsingin Energian kehitysohjelman jatkon päivittämisestä niin, että valtuusto voi tuolloin päättää viimeisimmän tiedon perusteella mm. Salmisaaren ja Hanasaaren nykyisiä voimalaitoksia koskevasta laajemmasta biopolttoaineratkaisusta.

Toimitetussa äänestyksessä Sillanpään ehdotus voitti äänin 5 (Kantola, Oka, Sillanpää, Wallden-Paulig ja Lahti) 3 ääntä vastaan (Andersson, Häkkinen ja Warinowski).

Helsingin Energian johtokunnan esitys on esityslistan tämän asiakohdan liitteenä.

Helsingin Energian johtokunnan esityksestä annetut lausunnot

Helsingin Energian johtokunnan esityksestä on hankittu lausunnot kaupunkisuunnittelulautakunnalta (8.11.2011), kiinteistölautakunnalta (3.11.2011) ja ympäristölautakunnalta (8.11.2011).

Seuraavassa esitetään tiivistelmät lausunnoista:

Kaupunkisuunnittelulautakunta



Helsingin Energian kehitysohjelman kohti hiilineutraalia tulevaisuutta lähtökohtina ovat olleet Helsingin Energian mukaan ilmasto- ja ilmanlaatuavoitteiden ohella Helsingin kaupungin tavoitteet vapauttaa Hanasaaren energiahuoltoalue muuhun käyttöön. Kehitysohjelmasta päätettiin kaupunginvaltuustossa 8.12.2010 (§ 271). Valtuusto edellytti päätöksessään muun muassa, että Helsingin Energia laatii sähkön ja lämmön tuotannon ja hankinnan lähivuosien toimenpideohjelman valtuuston päättämien linjausten mukaisesti.

Helsingin Energia on laatinut valtuuston 8.12.2010 (§ 271) päättämien linjausten mukaisesti suunnitelmia ja lisäselvityksiä toimenpidesuunnitelman laatimiseksi ja kehitysohjelman päivittämiseksi.

Nyt Helsingin Energian johtokunnan kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi hyväksymät toimenpiteet poikkeavat eräiltä osin valtuuston aiemmista linjauksista. Merkittävimpiä seikkoja ovat kaupunkisuunnittelun kannalta Hanasaaren voimalaitosta koskevien päätösten siirtäminen usealla vuodella eteenpäin. Valtuuston linjausten perusteella sekä Hanasaaren voimalaitoksen toiminnan tulevaisuudesta että Hanasaaren kivihiiilogistiikkaa koskevan hankepäätöksen muuttamisesta oli määrä valmistella suunnitelmat siten, että niistä voitaisiin päättää vuonna 2011. Esitettyssä toimenpideohjelmassa päätöksiä on esitetty lykättäväksi vuoteen 2015.

Kaupunkisuunnittelun kannalta on myös merkittävää, että vaikka huomattavat päätökset Hanasaassa esitetään siirrettäväksi, niin toimenpideohjelmassa edellytetään, etteivät Kalasataman alueen maankäytön suunnitteluratkaisut saa heikentää Hanasaaren B-voimalaitoksen toimintaedellytyksiä.

Kalasataman alueella on useita suunnittelukohteita, joiden osayleiskaavan mukainen asemakaavoitus on käynnissä tai on suunniteltu alkavaksi lähivuosina. Asemakaavoituksen kannalta päätösten siirtäminen ja maankäytön suunnittelun alistaminen lähtökohtaisesti voimalaitoksen monen aikatason toimintojen turvaamiselle vaikuttaa kohtuuttomalta.

Hanasaaren voimalaitos toimii nykyisin huomattavasti suuremmalla alueella kuin osayleiskaavassa osoitettu ensimmäisen vaiheen alue. Lähiympäristön suunnittelussa voimalaitoksen toimintaedellytysten turvaaminen sekä nykyisellä alueellaan että hankesuunnitelman 13.12.2006 (§ 319) mukaisin muutoksin supistetulla toiminta-alueella on ristiriitaista.

Viivästyvä päätöksenteko hidastaa ja heikentää Kalasataman eteläisten ranta-alueiden suunnitteluedellytyksiä. Keskeneräinen ja



hajanaisesti suunniteltu ja toteutettu alue heikentää Kalasataman eteläosien vetovoimaa ja viihtyvyyttä sekä asumisen että elinkeinotoiminnan kannalta. Merkittävimpiä nykyisiä ja lähivuosien suunnittelualueita, joihin päätöksenteon siirtäminen vaikuttaa, ovat Hanasaaren asemakaava-alue, voimalaitoksen pohjoispuoliset Kaasukellonpuiston korttelit sekä Sompasaaren ja Nihdin alueet. Hanasaari B:n ja siihen liittyvän sataman sekä polttoainesäiliöiden aiheuttamien riskien arviointi on mahdotonta, mikäli ei tiedetä voimalaitosalueen tulevia ratkaisuja. Voimalaitosta ympäröivien alueiden suunnittelun reunaehtojen määrittely ei onnistu ja alueiden suunnittelu siirtyy pitkälle tulevaisuuteen.

Hanasaaren voimalaitosta koskevat päätökset vaikuttavat myös muiden alueiden suunnitteluratkaisuihin. Tärkeimpinä ovat Vuosaaren voimalaitosalueen ympäristö sekä Kruunuvuorenrannan alue, jonne rakennettavaksi kaavailtuihin joukkoliikenteen siltaratkaisuihin voimalaitoksen toiminnalla ja polttoaineratkaisuilla on oleellinen merkitys.

Kaupunkisuunnittelulautakunta esittää, että Helsingin Energian johtokunnan 25.10.2011 hyväksymää toimenpideohjelmaa muutetaan seuraavilta osin:

- Hanasaaren voimalaitoksen tulevaisuudesta tulee päättää kaupunginvaltuuston linjausten mukaisesti mahdollisimman pian. Kaavoituksen, asuntotuotannon ja kaupunkirakenteen toimivuuden näkökulmasta lähtökohtana tulee olla voimalaitoksen toiminnan lopettaminen Hanasaassa heti, kun korvaava energiantuotanto on olemassa.
- Kaavoituksen ja asuntotuotannon tavoitteiden näkökulmasta Helsingin Energian tulisi käynnistää Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet lähtökohtanaan, että Hanasaaren korvaava Vuosaaren uusi tuotantolaitos on käyttöön otettu 2020-luvun alkupuolella.
- Valtuuston 13.12.2006 tekemä Hanasaaren A-voimalaitoksen purkamista ja avokivihiilivarastoa korvaavan kivihiililogistiikan toteuttamista koskeva päätös voidaan kumota ja nykyinen kivihiilen avovarasto säilyttää toiminnassa sen ajan kun Hanasaaren B-voimalaitos on tuotantokäytössä, mikäli Hanasaaren toimintaa koskevat päätökset saadaan tehtyä valtuuston linjausten mukaisessa aikataulussa ja siten, että Hanasaaren B-voimalaitoksen korvaavaa energiantuotantoa saadaan 2020-luvun alkupuolella. Tällöin suurista investoinneista nykyisen B-voimalaitoksen kivihiililogistiikkaan



voidaan luopua verraten lyhyen hyödyntämisaajan perusteella. Mikäli Hanasaaren aluetta koskevat päätökset tehdään Helsingin Energian johtokunnan päätöksen 25.10.2011 mukaisesti vasta vuonna 2015, on tarpeen ryhtyä voimassaolevan osayleiskaavan mukaisen maankäytön edellytysten turvaamiseen mm. Hanasaaren kärjen osalta.

- Toimenpideohjelman maininta siitä, ettei Kalasataman alueen maankäytön suunnittelu saa heikentää Hanasaaren B-voimalaitoksen toimintaedellytyksiä tulee poistaa tarpeettomana. Kalasataman maankäytönsuunnittelussa on parhaat edellytykset ottaa huomioon voimalaitostoiminnan tarpeet silloin, kun voimalaitoksen toiminnot ja muutokset ovat suunniteltuja ja aikataulutettuja ja niistä on päätökset.

Kiinteistölautakunta

Lautakunta katsoo, että kehitysohjelman mukaiset suunnitelmat ja niiden edellyttämät investoinnit tulee toteuttaa niin pian kuin mahdollista, jotta välttyttäisiin hukkainvestoinneilta Hanasaarella ja toisaalta mahdollistettaisiin ja varmistettaisiin Kalasataman ja Sörnäistenniemen kehittäminen kaupungin tavoitteiden mukaisesti.

Ympäristölautakunta

Helsingin Energian kehitysohjelman lähtökohtana on ilmasto- ja ilmanlaatuavoitteiden ohella Helsingin kaupungin tavoite vapauttaa Hanasaaren energiahuoltoalue muuhun käyttöön.

IE-direktiivi tähtää ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseen hiukkasten, typen oksidien ja rikin ilmapäästöjä alentamalla. Päästöjä vähentävä tekniikka valitaan IE-direktiivin mukaan parhaan käytettävissä olevan tekniikan mukaan (BAT). Siitä voidaan poiketa tietyillä kriteereillä. Mikäli päätöstä Hanasaaren laitoksen jatkosta siirretään vuoden 2015 jälkeen, ei poikkeamia mahdollisesti sallittaisi. Suuret investoinnit Hanasaaren vanhaan laitokseen saattaisivat myös jatkossa aiheuttaa riskin Hanasaaren jäämisestä energiantuotantoalueeksi.

Voimalaitokset päästävät savukaasut korkeiden piippujen kautta, ja sen vuoksi yksittäisen voimalaitoksen päästöjen vaikutukset kaupungin hengitysilman pitoisuuteen ovat jo nykyisellään vähäiset verrattuna liikenteen aiheuttamiin päästöihin. Tilanne voi kuitenkin muuttua, mikäli laitosten läheisyyteen rakennetaan hyvin korkeita rakennuksia kuten Hanasaaren tapauksessa Kalasataman alueelle.

Biopolttoaineet vaativat enemmän tilaa kuin kivihiihi: biohiili 1,4, pelletti 2 ja hake 8 kertaa kivihiihen tilavuuden samaa tuotettua energiamäärää



kohden. Biopolttoaineita tulnaisiin todennäköisesti kuljettamaan laivoilla ja rekoilla Hanasaareen. Tämä lisäisi jonkin verran ilman epäpuhtauksia voimalaitoksen läheisyydessä. Vuosaaren voimalaitosalue on kuljetusten kannalta paremmalla paikalla, koska se ei sijaitse asutuksen keskellä ja Vuosaaressa olisi valmius myös rautatiekuljetuksiin.

Kaupungin nykyisen strategian ja energiapolitiittisten tavoitteiden mukaiseen lopputulokseen kasvihuonekaasupäästöjen ja uusiutuvien osuuden osalta Helsingin Energian johtokunnan uudella päätöksellä ei ole vaikutusta. Kuitenkin ilman monipolttolaitosta kahdenkymmenen prosentin uusiutuvan energian tavoite voidaan saavuttaa käytännössä vain siten, että Hanasaaren ja Salmisaaren kivihiiivoimaloissa aletaan kaasuttaa puuta hyvin merkittävällä osuudella. Myös tällä vaihtoehdolla on merkittäviä kustannusvaikutuksia kaupungin kannalta, mutta tämän joustavuus on paljon monipolttolaitosvoimalaitosta heikompi.

Kehitysohjelman ratkaisut ja aikataulu vaikuttavat oleellisesti sekä Hanasaaren alueen ja ympäristön että Vuosaaren pohjoisosien maankäyttöön. Vaikutuksia on myös Vuosaaren sataman toimintaan.

Turvatekniikan keskuksen lausuntojen mukaan asutuksen etäisyyden Hanasaaren voimalaitokseen tulisi olla noin 200 m. Hanasaaren kärjen toteuttamista rajoittaa öljysäiliöiden sijainti. Asemakaavassa on määrätty, ettei kortteleiden 10606-10610 rakennuslupamenettelyä saa aloittaa ennen kuin Hanasaaren raskaan polttoöljyn varastointi on järjestetty asuinalueen turvallisuuden kannalta hyväksyttävästi.

Vuosaaren monipolttolaitosvoimalaitos ja sen vaatima polttoainesatama tarvitsevat mm. asemakaavan muuttamisen, ympäristövaikutusten arviointimenettelyn ja luonnonsuojelulain mukaisen Natura-arvioinnin. Nämä valmisteluprosessit vievät huomattavan paljon aikaa, eikä uuden voimalan investointipäätösvalmiuteen tähtääviä toimia kannattaisi näin ollen siirtää.

Vuosaaren energia-alueen läheisyydessä sijaitsee Mustavuoren lehdon ja Östersundomin lintuvesien Natura 2000 –alue. Luonnonsuojelulain 65 §:n mukaan on Natura-alueilla ja niiden lähialueilla arvioitava erilaisten hankkeiden vaikutukset Natura-alueen luonnonarvoihin.

Ympäristölautakunnan mielestä Vuosaaren monipolttolaitosvoimalahankkeen valmistelua tulee kiirehtiä niin, että vaikutusten arviointimenettelyt ja niistä mahdollisesti seuraavat toimet voidaan hoitaa sujuvasti eivätkä uuden voimalan toteuttaminen ja Hanasaaren sekä ympäristön lähialueen maankäytön muuttaminen sekä Kruunuvuorenrannan joukkoliikenneyhteyden rakentaminen hidastu tarpeettomasti. Kalasataman asuinalueiden rakentaminen



toteuttaa Helsingin kaupungin strategiaohjelmaa, jonka mukaan kaupunkirakennetta eheytetään ilmastomuutokseen vastaamiseksi.

Kaupunginhallituksen kannanotot

Khs toteaa, että se on arvioinut valtuustolle nyt tehtyä esitystä seuraavista näkökulmista:

Kehitysohjelman tavoitteiden toteutuminen

Helsingin Energia on päivittänyt kehitysohjelman jatkon noudattaen valtuuston 8.12.2010 (§ 271) hyväksymiä linjauksia. Kehitysohjelman päivittäminen koskee Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotantoa ja hankintaa Helsingissä sijaitsevilla voimalaitoksilla lähivuosina.

Toimenpideohjelman energiapoliittisena tavoitteena on edelleenkin lähtökohta, että Helsingin Energian sähkön ja lämmön tuotannossa ja hankinnassa uusiutuvien energialähteiden osuus on vuoteen 2020 mennessä vähintään 20 % ja että sähkön ja lämmön tuotannossa Helsingin Energia vähentää kasvihuonekaasupäästöjä 20 % vuoteen 2020 mennessä vuoden 1990 tasosta. Ohjelman toteuttamisella on mahdollisuus saavuttaa nämä tavoitteet.

Toimenpideohjelman sisältö

Valtuuston hyväksyttäväksi nyt esitetyn toimenpideohjelman lähtökohtana on ilmasto- ja ilmanlaatutavoitteiden ohella Helsingin kaupungin tavoite vapauttaa Hanasaaren energiahuoltoalue energiatoiminnoista muuhun käyttöön. Tehtyjen selvitysten perusteella toimenpideohjelma on tavoitteet täyttävistä vaihtoehdoista taloudellisin.

Toimenpideohjelma lähtee siitä, että Helsingin Energia käynnistää välittömästi Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet.

Hanasaaren B-voimalaitos jatkaa toimintaansa siihen saakka, kunnes korvaava tuotantolaitos on käyttöönotettu. Helsingin kaukolämmön toimitusvarmuudesta huolehtiminen edellyttää, että voimalaitoksen ja voimalaitosalueen toimivuus ja toimintaedellytykset logistiikkayhteyksineen turvataan häiriöttöminä voimalaitoksen käytön loppuun asti. Voimalaitosalueen ja sen välittömän lähiympäristön käyttötappamuutos tehdään siinä aikataulussa, kun se korvaavan tuotantokapasiteetin käyttöönoton myötä on mahdollista.

Koska EU:n komission hyväksymän teollisuuspäästöjen direktiivin (IED) joustomekanismit eivät mahdollista kaukolämmön toimitusvarmuuden kannalta riittävää tuotantomahdollisuutta Hanasaaren B-voimalaitoksen osalta, tehdään Hanasaaren B-voimalaitoksella vuoteen 2016 mennessä direktiivin edellyttämät



välttämättömät investoinnit. Hanasaaren kivihiilivarastoon ei investoida. Nykyinen avovarasto säilytetään.

Salmisaaren voimalaitoksella toteutetaan vuoteen 2016 mennessä IE-direktiivin mukaisten vaatimusten edellyttämät pitkän tähtäimen ympäristöinvestoinnit. Salmisaaren ja Hanasaaren voimalaitoksilla otetaan vaiheittain vuosina 2012 – 2014 käyttöön kivihiilen rinnakkaispolttoaineena pelletti tai muu biomassa (noin 5 – 10 %:n osuus polttoaineesta).

Asetetut ilmastotavoitteet saavutetaan myös Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja Salmisaaren noin 10 %:n seospolton yhdistelmänä 2020-luvun alkupuolella, joten mahdollisen Salmisaaren ja Hanasaaren lisäseospolton käyttöajat jäisivät ohjelman muutoin toteutuessa muutama vuoteen.

Ohjelmista raskaimmat investoinnit ovat noin 1,2 miljardia euroa käsittäen Vuosaaren rakennettavan uuden voimalaitoksen, lämmönsiirtotunnelin kantakaupunkiin ja Hanasaaren B- voimalaitoksen purkamisen. Lisäksi toteutetaan Salmisaari A:n ja B:n IED- vaatimukset täyttävät investoinnit. Investointien suuruusluokka täsmentyy jatkosuunnitteluvaiheessa.

Vaikutukset Helsingin Energian talouteen ja tuloutuskykyyn

Toimenpideohjelmalla ei lisätä Helsingin Energian liiketaloudellista kannattavuutta. Ohjelman investoinnit ovat taloudellisesti kannattamattomia. PWC:n selvityksen mukaan Polku 2:n investointiohjelman (Vuosaaren monipolttoainevoimalaitos) jälkeinen tulostaso on Polku 1:n vastaavaa korkeampi.

Ohjelman mukaisilla investoinneilla ei ole tämän vuosikymmenen puoliväliin mennessä merkittävää vaikutusta Helsingin Energian kannattavuuteen ja vakavaraisuuteen eikä myöskään tuloutuskykyyn kaupungille. Sen sijaan ohjelman vuosikymmenen lopulle ajoittuvilla suurilla investoinneilla ja käyttökustannusmuutoksilla on merkittävä, heikentävä vaikutus Helsingin Energian kannattavuuteen ja tuloutusmahdollisuuksiin kaupungille. Toimenpideohjelma aiheuttaa vuosikymmenen puolivälin jälkeen myös merkittäviä korotuspaineita kaukolämmön hintaan.

Vaikutukset maankäyttöön ja kaupunkisuunnitteluun

Viivästyvä päätöksenteko Hanasaaren energiahuoltoalueen osalta hidastaa ja heikentää Kalasataman eteläisten ranta-alueiden suunnitteluedellytyksiä. Merkittävimpiä nykyisiä ja lähivuosien suunnittelualueita, joihin päätöksenteon siirtäminen vaikuttaa, ovat myös Hanasaaren asemakaava-alue, voimalaitoksen pohjoispuoliset



Kaasukellonpuiston korttelit sekä Sompasaaren ja Nihdin alueet. Hanasaari B:n ja siihen liittyvän sataman sekä polttoainesäiliöiden aiheuttamien riskien arviointi on mahdotonta, mikäli ei tiedetä voimalaitosalueen tulevia ratkaisuja. Voimalaitosta ympäröivien alueiden suunnittelun reunaehtojen määrittely ei kaupunkisuunnittelulautakunnan lausunnon mukaan onnistu ja alueiden suunnittelu siirtyy pitkälle tulevaisuuteen.

Hanasaaren voimalaitosta koskevat päätökset vaikuttavat myös muiden alueiden suunnitteluratkaisuihin. Tärkeimpiä ovat Vuosaaren voimalaitosalueen ympäristö sekä Kruunuvuorenrannan alue, jonne rakennettavaksi kaavavaltuutettiin joukkoliikenteen siltaratkaisuihin voimalaitoksen toiminnalla ja polttoaineratkaisuilla on oleellinen merkitys.

Kiinteistölautakunta on lausunnossaan korostanut, että kehitysohjelman mukaiset suunnitelmat ja niiden edellyttämät investoinnit tulee toteuttaa niin pian kuin mahdollista, jotta välttyttäisiin hukkainvestoinneilta Hanasaarella ja toisaalta mahdollistettaisiin ja varmistettaisiin Kalasataman ja Sörnäistenniemen kehittäminen kaupungin tavoitteiden mukaisesti.

Ympäristölautakunta on kiirehtinyt Vuosaaren monipolttoainevoimalahankkeen valmistelua sillä perusteella, että ympäristövaikutusten arviointimenettelyt ja niistä mahdollisesti seuraavat toimet voidaan hoitaa sujuvasti eivätkä uuden voimalan toteuttaminen ja Hanasaaren sekä sen lähialueen maankäytön muuttaminen hidastu tarpeettomasti.

Helsingin Energian johtokunnan esitys

Valtuuston vuonna 2010 hyväksymien linjausten mukaisesti suunnitelmat sekä Hanasaaren B- voimalaitoksen toiminnan tulevaisuudesta että Hanasaaren kivihiiilogistiikkaa koskevan hankepäätöksen muuttamisesta tulee valmistella siten, että valtuusto voi päättää niistä vuonna 2011.

Johtokunnalle tehdyn päätösehdotuksen mukaan Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet käynnistetään välittömästi lähtökohtana, että Hanasaaren B- voimalaitos tulee olla käytössä siihen saakka, kunnes korvaava Vuosaaren uusi tuotantolaitos on otettu käyttöön 2020- luvun alkupuolella. Päätösehdotukseen sisältyi myös esitys, että Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen käyttöönoton jälkeen Hanasaaren energiahuoltoalueen käyttötarkoitusta muutetaan siten, että voimalaitostoiminta alueella päättyy.



Johtokunnan hyväksymään esitykseen ei edellä mainituilta osin sisälly sille tehtyä esitystä monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävien toimenpiteiden välittömästä käynnistämisestä eikä myöskään lähtökohtaa, että Hanasaaren B- voimalaitos tulee olla käytössä siihen saakka, kunnes korvaava Vuosaaren uusi tuotantolaitos on otettu käyttöön 2020- luvun alkupuolella. Niinikään johtokunnan esitykseen ei sisälly sille tehtyä esittelijän esitystä, että Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen käyttöönoton jälkeen Hanasaaren nykyisen energiahuoltoalueen käyttötarkoitusta muutetaan siten, että voimalaitostoiminta alueella päättyy.

Johtokunta päätti esittää niinikään, että Kalasataman alueen maankäytön suunnitteluratkaisuilla ei saa heikentää Hanasaaren B- voimalaitoksen toimintaedellytyksiä.

Khs toteaa, että Kalasataman alueella on useita suunnittelukohteita, joiden osayleiskaavan mukainen asemakaavoitus on käynnissä tai on suunniteltu alkavaksi lähivuosina. Asemakaavoituksen kannalta Hanasaaren aluetta koskevien päätösten siirtäminen ja maankäytön suunnittelun alistaminen lähtökohtaisesti pelkästään voimalaitoksen monen aikataason toimintojen turvaamiselle on kaupungin kokonaisedun kannalta epätarkoituksenmukaista.

Khs katsoo, että Hanasaaren energiahuoltoalueen tulevaa käyttöä koskeva viivästyvä päätöksenteko hidastaa ja heikentää Kalasataman eteläisten ranta-alueiden suunnitteluedellytyksiä. Keskeneräinen ja hajanaisesti suunniteltu ja toteutettu alue myös heikentää Kalasataman eteläosien vetovoimaa ja viihtyvyyttä sekä asumisen että elinkeinotoiminnan kannalta. Merkittävimpiä nykyisiä ja lähivuosien suunnittelualueita, joihin päätöksenteon siirtäminen vaikuttaa, ovat Hanasaaren asemakaava-alue, voimalaitoksen pohjoispuoliset Kaasukellonpuiston korttelit sekä Sompasaaren ja Nihdin alueet.

Hanasaari B:n ja siihen liittyvän sataman sekä polttoainesäiliöiden aiheuttamien riskien arviointi on ilmeisen mahdotonta, mikäli ei tiedetä voimalaitosalueen tulevia ratkaisuja. Voimalaitosta ympäröivien alueiden suunnittelun reunaehtojen määrittely ei kaupunkisuunnittelulautakunnan lausunnon mukaan onnistu ja alueiden suunnittelu siirtyy pitkälle tulevaisuuteen.

Hanasaaren voimalaitosta koskevat päätökset vaikuttavat myös muiden alueiden suunnitteluratkaisuihin. Tärkeimpiä ovat Vuosaaren voimalaitosalueen ympäristö sekä Kruunuvuorenrannan alue, jonne rakennettavaksi kaavailtuihin joukkoliikenteen siltaratkaisuihin voimalaitoksen toiminnalla ja polttoaineratkaisuilla on oleellinen merkitys.



Johtopäätökset

Khs toteaa, että lautakuntien lausuntojen perusteella on käynyt täysin selväksi, ettei päätöksentekoa Hanasaaren energiahuoltoalueen tulevasta käytöstä eikä monopoltoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävien toimenpiteiden käynnistämisestä ole syytä siirtää. Lausunnoista voidaan tehdä myös se johtopäätös, etteivät lautakunnat näe omista lähtökohdistaan esteitä sille, että voimalaitostoiminta Hanasaassa lopetetaan ja Hanasaaren nykyinen voimalaitosalue otetaan muuhun käyttöön siinä vaiheessa, kun vuonna 2015 tehtäväksi suunniteltu investointipäätös Hanasaassa alasajettavaa energiantuotantoa korvaavasta Vuosaaren monopoltoainevoimalaitoksesta on tehty ja laitos on otettu tuotantokäyttöön 2020-luvun alkupuolella.

Kh:n näkemyksen mukaan riittävät edellytykset toimenpideohjelmasta päättämiseksi ovat olemassa. Helsingin Energia on valmistellut toimenpideohjelman perusteellisesti. Valmistelussa on vertailtu monipuolisesti ja skenaariotyyppisesti eri investointivaihtoehtoja. Valmistelussa on käytetty myös ulkopuolista asiantuntemusta.

Khs katsoo, ettei sellaiseen kehityskuvaan perustuva ratkaisu ole pitemmällä aikavälillä kestävällä pohjalla, jossa Hanasaaren alueella on tiivistyvän kaupunkirakenteen keskellä samanaikaisesti sekä nykyisen voimalaitoksen kokoluokkaa oleva sähkön ja lämmön yhteistuotantolaitos kivihiilen ja biopoltoaineen vaatimine varastointi- ja logistiikkatoimintoineen että voimalaitoksen lähiympäristössä yhä tiivistyvää asutusta sen viihtyvyydelle, terveydelle ja turvallisuudelle asettamine reunaehtoineen.

Kh:n päätösehdotus poikkeaa johtokunnan esityksestä ja on johtokunnalle alun perin tehdyn päätösehdotuksen mukainen lisäksi, että valtuusto voi päättää vuonna 2015 myös Vuosaaren monopoltoainevoimalaitosta koskevasta hankesuunnitelmasta.

Khs on arvioinut asiaa kokonaisuutena ja kaupungin kokonaisedun kannalta ottamalla huomioon Helsingin Energian oman toiminnan kehittämistavoitteiden lisäksi myös kaavoitukseen, asuntotuotantoon, kaupunkirakenteeseen ja ympäristötavoitteisiin liittyvät näkökohdat. Khs ei näe asiaa eri näkökulmista kokonaisuutena arvioidessaan perusteita poiketa Helsingin Energian toimivan johdon esityksestä.

Khs pitää mahdollisena saavuttaa käsittelyssä olevalla toimenpideohjelmalla sellainen kaupungin kokonaisedun mukainen lopputulos, jossa hyödyt - tosin Helsingin Energian kannattavuuden ja omistuksen arvon kustannuksella - ovat kielteisiä puolia suuremmat.



Toimenpideohjelma vie Helsingin Energian toimintaa valtuuston vuonna 2010 hyväksymässä kehitysohjelmassa valittuun suuntaan kohti hiilineutraalia tulevaisuutta.

Khs korostaa, että jatkossakin tulee keskeisinä lähtökohtina olla sähkön ja lämmön toimitusvarmuuden turvaaminen, energiantuotannon perustuminen Helsingissä sähkön ja lämmön ekotehokkaaseen yhteistuotantoon sekä sähkön ja lämmön kilpailukykyinen hinta kehitysohjelman mahdollistamissa puitteissa. Energiantuotannon keskittyessä tulevaisuudessa entistä enemmän Vuosaaren voimalaitoksille syntyy riskikeskittymä, jonka tehokkaaseen hallintaan on kiinnitettävä erityistä huomiota.

Kehitysohjelman jatkopäivitys vuonna 2015

Khs toteaa, että Helsingin Energian kehitysohjelmaa toteutetaan äärimmäisen haasteellisessa toimintaympäristössä. Kehitysohjelman toteuttamiseen liittyvät, vuodelle 2015 suunnitellut investointipäätökset ovat taloudellisesti merkittäviä ja vaikutusajaltaan pitkäkestoisia. Eri toimintavaihtoehtojen vaikutusten ja kustannusten arvioiminen on hyvin vaikeaa.

Kun epävarmuudet ovat näin suuret, niin kehitysohjelmaa toteutettaessa on varauduttava määrävälein eri toteutusvaihtoehtojen joustavaan arviointiin mahdollisuuksin reagoida tulevaisuudessa täsmentyvään tietoon. Tällaisessa tilanteessa kaupungin ei pidä sitoa käsiään enempää kuin mikä on välttämätöntä. Yksityiskohtaiset pitkälle tulevaisuuteen lukitut toimenpideohjelmat ovat päätöksenteon kannalta merkittävä riski ja voivat johtaa teknisesti ja taloudellisesti epätarkoituksenmukaisiin ratkaisuihin. Asteittain tehtävät investointipäätökset asetettujen tavoitteiden saavuttamiseksi vähentävät toimenpideohjelmaan liittyviä riskejä.

Näistä syistä Khs ilmoittaa, että seuraavan kerran kehitysohjelma päivitetään ja tuodaan valtuuston arvioitavaksi vuonna 2015. Päivitys koskee erityisesti biopolttoaineiden saatavuutta, hintaa, kestävyyskriteereitä ja valtion ohjausmekanismeja sekä käytettävissä olevaa teknologiaa olemassa olevan viimeisimmän tiedon perusteella. Tällöin tulee myös linjata toteutusratkaisuihin vaikuttava ilmastotavoitteiden toteuttamisen aikataulu sekä päättää Vuosaaren monipolttoainevoimalaitosta koskevasta hankesuunnitelmasta.

Hanasaaren A-voimalaitoksen purkua ja uutta kivihiihilogistiikkaa ym. koskeva hankesuunnitelma

Kaupunginvaltuusto hyväksyi 13.12.2006 (§ 319) otsikkoasiaa koskevan hankesuunnitelman, jonka mukaan Hanasaaren alueen energiahuollon edellyttämä kivihiiilen varastointikapasiteetti toteutetaan voimalaitoksen välittömässä yhteydessä olevien puskurisiilojen ja



alueen ulkopuolella sijaitsevien kaupallisten varastoalueiden yhdistelmällä. Hankkeen arvonlisäverottomaksi kokonaiskustannusarvioksi hyväksyttiin tammikuun 2006 hintatasossa (RI 2000 = 113.4) enintään 127 milj. euroa.

Koska kaupunginvaltuustolle nyt tehdyssä esityksessä nykyinen kivihiilen avovarasto esitetään säilytettäväksi toiminnassa sen ajan kun Hanasaaren B-voimalaitos on tuotantokäytössä, niin edellä mainittua hankesuunnitelmaa koskeva päätös tulisi muuttuneiden suunnitelmien vuoksi kumota.

Lopuksi Khs toteaa, että mikäli Kvsto hyväksyy sille nyt tehdyn esityksen, niin Khs tulee toimeenpanopäätöksessään

- kehottamaan Helsingin Energiaa käynnistämään välittömästi Kvston päätöksen mukaiset monipolttoainevoimalaitoksen ja energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet.
- kehottamaan Helsingin Energiaa valmistelemaan kehitysohjelman päivittämisen niin, että Kvsto voi päättää siitä seuraavan kerran vuonna 2015.
- kehottamaan kaupunkisuunnitteluvirastoa yhteistyössä Helsingin Energian ja kiinteistöviraston kanssa käynnistämään maankäytön suunnittelun Hanasaarella ja Vuosaarella lähtökohtana, että voimalaitostoiminta Hanasaarella loppuu monipolttoainevoimalaitoksen valmistuttua ja että uusi monipolttoainevoimalaitos rakennetaan Vuosaareen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Seppo Olli, kaupunginkamreeri, puhelin: 36135
seppo.oli(a)hel.fi

Liitteet

1 HelenJk20111025pk10.68_§

Päätöshistoria

Kaupunkisuunnittelulautakunta 08.11.2011 § 353

HEL 2011-007015 T 14 03 00

Päätös

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Lausunto

Helsingin Energian kehitysohjelman kohti hiilineutraalia tulevaisuutta lähtökohtina ovat olleet Helsingin Energian mukaan ilmasto- ja ilmanlaatuavoitteiden ohella Helsingin kaupungin tavoitteet vapauttaa Hanasaaren energiahuoltoalue muuhun käyttöön. Kehitysohjelmasta päätettiin kaupunginvaltuustossa 8.12.2010. Valtuusto edellytti päätöksessään muun muassa, että Helsingin Energia laatii sähkön ja lämmön tuotannon ja hankinnan lähivuosien toimenpideohjelman valtuuston päättämien linjausten mukaisesti. Valtuusto kehotti kaupunginhallitusta tuomaan esityksen kehitysohjelman jatkosta valtuuston päätettäväksi vuonna 2011.

Helsingin Energia on laatinut valtuuston 8.12.2010 päättämien linjausten mukaisesti suunnitelmia ja lisäselvityksiä toimenpidesuunnitelman laatimiseksi ja kehitysohjelman päivittämiseksi. Päätösasiakirja-aineistossa täsmennetään toimenpidesuunnitelman koskevan sähkön ja lämmön tuotantoa ja hankintaa Helsingissä sijaitsevilla voimalaitoksilla. Kehitysohjelmaa ja toimenpidesuunnitelmaa on käsitelty Helsingin Energian johtokunnassa 25.10.2011.

Nyt Helsingin Energian johtokunnan kaupunginhallitukselle ja kaupunginvaltuuston päätettäväksi hyväksymät toimenpiteet poikkeavat eräiltä osin valtuuston aiemmista linjauksista. Merkittävimpiä seikkoja ovat kaupunkisuunnittelun kannalta Hanasaaren voimalaitosta koskevien päätösten siirtäminen usealla vuodella eteenpäin. Valtuuston linjausten perusteella sekä Hanasaaren voimalaitoksen toiminnan tulevaisuudesta että Hanasaaren kivihiililogistiikkaa koskevan hankepäätöksen muuttamisesta oli määrä valmistella suunnitelmat siten, että niistä voitaisiin päättää vuonna 2011. Esitettyssä toimenpideohjelmassa päätöksiä on esitetty lykättäväksi vuoteen 2015.

Kaupunkisuunnittelun kannalta on myös merkittävää, että vaikka huomattavat päätökset Hanasaassa esitetään siirrettäväksi, toimenpideohjelmassa edellytetään, etteivät Kalasataman alueen maankäytön suunnitteluratkaisut saa heikentää Hanasaaren B-voimalaitoksen toimintaedellytyksiä.

Kalasataman alueella on useita suunnittelukohteita, joiden osayleiskaavan mukainen asemakaavoitus on käynnissä tai on suunniteltu alkavaksi lähivuosina. Asemakaavoituksen kannalta päätösten siirtäminen ja maankäytön suunnittelun alistaminen



lähtökohtaisesti voimalaitoksen monen aikatason toimintojen turvaamiselle vaikuttaa kohtuuttomalta.

Hanasaaren voimalaitos toimii nykyisin huomattavasti suuremmalla alueella kuin osayleiskaavassa osoitettu ensimmäisen vaiheen alue. Lähiympäristön suunnittelussa voimalaitoksen toimintaedellytysten turvaaminen sekä nykyisellä alueellaan että hankesuunnitelman 13.12.2006 mukaisin muutoksin supistetulla toiminta-alueella on ristiriitaista. Lisäksi toimenpide-ehdotus edellyttäneen kaupunkisuunnittelulta varautumista ja toimintaedellytysten turvaamista muidenkin mahdollisten muutosten suhteen, joita ovat esimerkiksi IE-direktiivin voimaansaattaminen ja biopolttoaineen lisääntyvä käyttö.

Viivästyvä päätöksenteko hidastaa ja heikentää Kalasataman eteläisten ranta-alueiden suunnitteluedellytyksiä. Keskeneräinen ja hajanaisesti suunniteltu ja toteutettu alue heikentää Kalasataman eteläosien vetovoimaa ja viihtyvyyttä sekä asumisen että elinkeinotoiminnan kannalta. Merkittävimpiä nykyisiä ja lähivuosien suunnittelualueita, joihin päätöksenteon siirtäminen vaikuttaa, ovat Hanasaaren asemakaava-alue, voimalaitoksen pohjoispuoliset Kaasukellonpuiston korttelit sekä Sompasaaren ja Nihdin alueet. Hanasaari B:n ja siihen liittyvän sataman sekä polttoainesäiliöiden aiheuttamien riskien arviointi on mahdotonta, mikäli ei tiedetä voimalaitosalueen tulevia ratkaisuja. Voimalaitosta ympäröivien alueiden suunnittelun reunaehtojen määrittely ei onnistu ja alueiden suunnittelu siirtyy pitkälle tulevaisuuteen.

Hanasaaren voimalaitoksen alueen pitkän tähtäimen rakentamismahdollisuuksia on arvioitu kaupunkisuunnitteluvirastossa alustavasti. Hanasaaren kärjen ja voimalaitosalueen potentiaalisen rakentamisen määrä on nykykäsityksen mukaan noin 300 000 k-m², josta yli 200 000 k-m² voisi olla asumista. Alueella joka tapauksessa säilyviä energiahuoltotoimintoja ovat huippulämpökeskus ja sähköasema.

Hanasaaren voimalaitosta koskevat päätökset vaikuttavat myös muiden alueiden suunnitteluratkaisuihin. Tärkeimpinä ovat Vuosaaren voimalaitosalueen ympäristö sekä Kruunuvuorenrannan alue, jonne rakennettavaksi kaavailtuihin joukkoliikenteen siltaratkaisuihin voimalaitoksen toiminnalla ja polttoaineratkaisuilla on oleellinen merkitys.

Kaupunkisuunnittelulautakunta esittää, että Helsingin Energian johtokunnan 25.10.2011 hyväksymää toimenpideohjelmää muutetaan seuraavilta osin:

- Hanasaaren voimalaitoksen tulevaisuudesta tulee päättää kaupunginvaltuuston linjausten mukaisesti mahdollisimman pian.



Kaavoituksen ja asuntotuotannon toimivuuden näkökulmasta lähtökohtana tulee olla voimalaitoksen toiminnan lopettaminen Hanasaassa heti, kun korvaava energiantuotanto on olemassa.

- Kaavoituksen ja asuntotuotannon tavoitteiden näkökulmasta Helsingin Energian tulisi käynnistää Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet välittömästi lähtökohtanaan, että Hanasaaren korvaava Vuosaaren uusi tuotantolaitos on käyttöön otettu 2020-luvun alkupuolella.
- Valtuuston 13.12.2006 tekemä Hanasaaren A-voimalaitoksen purkamista ja avokivihiiivarastoa korvaavan kivihiiilogistiikan toteuttamista koskeva päätös voidaan kumota ja nykyinen kivihiielen avovarasto säilyttää toiminnassa sen ajan kun Hanasaaren B-voimalaitos on tuotantokäytössä, mikä Hanasaaren toimintaa koskevat päätökset saadaan tehtyä valtuuston linjausten mukaisessa aikataulussa ja siten että Hanasaaren B-voimalaitoksen kivihiiilogistiikkaan voidaan luopua verraten lyhyen hyödyntämisaajan perusteella. Mikäli Hanasaaren aluetta koskevat päätökset tehdään Helsingin Energian johtokunnan päätöksen 25.10.2011 mukaisesti vasta 2015, on tarpeen ryhtyä voimassaolevan osayleiskaavan mukaisen maankäytön edellytysten turvaamiseen mm. Hanasaaren kärjen osalta.
- Toimenpideohjelman maininta siitä, ettei Kalasataman alueen maankäytön suunnittelu saa heikentää Hanasaaren B-voimalaitoksen toimintaedellytyksiä tulee poistaa tarpeettomana. Kalasataman maankäytönsuunnittelussa on parhaat edellytykset ottaa huomioon voimalaitostoiminnan tarpeet silloin, kun voimalaitoksen toiminnot ja muutokset ovat suunniteltuja ja aikataulutettuja ja niistä on päätökset.

Käsittely

08.11.2011 Ehdotuksen mukaan

Esittelijä otti esittelyynsä puheenjohtaja Männistön jäsen Modigin kannattamana tekemän muutosehdotuksen seuraavasti:

Muutetaan toimenpideohjelmaan esitettyjen muutosten (pöytäkirjan sivu 15)

ensimmäinen alakohta kuulumaan seuraavasti



- Hanasaaren voimalaitoksen tulevaisuudesta tulee päättää kaupunginvaltuuston linjausten mukaisesti mahdollisimman pian. Kaavoituksen ja asuntotuotannon toimivuuden näkökulmasta lähtökohtana tulee olla voimalaitoksen toiminnan lopettaminen Hanasaassa heti, kun korvaava energiantuotanto on olemassa.

ja toinen alakohta kuulumaan seuraavasti:

- Kaavoituksen ja asuntotuotannon tavoitteiden näkökulmasta Helsingin Energian tulisi käynnistää Vuosaaren monipolttoainevoimalaitoksen ja siihen liittyvän energiatunnelin investointipäätösvalmiuteen tähtäävät toimenpiteet välittömästi lähtökohtanaan, että Hanasaaren korvaava Vuosaaren uusi tuotantolaitos on käyttöön otettu 2020-luvun alkupuolella.

Esittelijä

yleiskaavapäällikkö
Rikhard Manninen

Lisätiedot

Eija Kivilaakso, toimistopäällikkö, puhelin: 310 37247
eija.kivilaakso(a)hel.fi
Laakso Kaarina, diplomi-insinööri, puhelin: 310 37250
kaarina.laakso(a)hel.fi

Ympäristölautakunta 08.11.2011 § 322

HEL 2011-007015 T 14 03 00

Päätös

Ympäristölautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon.

Helsingin Energian kehitysohjelman lähtökohtana on ilmasto- ja ilmanlaatuavoitteiden ohella Helsingin kaupungin tavoite vapauttaa Hanasaaren energiahuoltoalue muuhun käyttöön.

Päivitetyn kehitysohjelman ilmanlaatuvaikutukset

IE-direktiivi tähtää ympäristö- ja terveyshaittojen vähentämiseen hiukkasten, typen oksidien ja rikin ilmapäästöjä alentamalla. Hyöty päästöjen vähennykselle lasketaan kokonaispäästöjen kautta, esimerkiksi hiukkastonien vähennys alentaa tietyn määrän kuolleisuutta. Päästöjä vähentävä tekniikka valitaan IE-direktiivin mukaan parhaan käytettävissä olevan tekniikan mukaan (BAT). Siitä voidaan poiketa tietyillä kriteereillä. Mikäli päätöstä Hanasaaren laitoksen jatkosta siirretään vuoden 2015 jälkeen, ei poikkeamia

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



mahdollisesti sallittaisi. Suuret investoinnit Hanasaaren vanhaan laitokseen saattaisivat myös jatkossa aiheuttaa riskin Hanasaaren jäämisestä energiantuotantoalueeksi. Mikäli Hanasaaren voimalassa siirryttäisiin biopolttoaineiden käyttöön, lisääntyisi alueen laivaliikenne huomattavasti. Tämä saattaa hankaloittaa Kruunuvuorenrannan joukkoliikenneyhteyden toteuttamista ja aiheuttaisi siten välillisesti liikenteen ympäristöhaittojen lisääntymistä Laajasalon ja Herttoniemen alueilla. Alueen siltaratkaisuihin liittyen eri vaikutuksia on selvitettävä.

Voimalaitokset päästävät savukaasut korkeiden piippujen kautta, ja sen vuoksi yksittäisen voimalaitoksen päästöjen vaikutukset kaupungin hengitysilman pitoisuuteen ovat jo nykyisellään vähäiset verrattuna liikenteen aiheuttamiin päästöihin. Tilanne voi kuitenkin muuttua, mikäli laitosten läheisyyteen rakennetaan hyvin korkeita rakennuksia kuten Hanasaaren tapauksessa Kalasataman alueelle. Sopivilla tuulilla voivat laitoksen savukaasut osua suoraan rakennukseen. Laitoksille sattuu häiriötilanteita, jotka voisivat aiheuttaa ongelmia voimalaitoksen lähellä sijaitsevien rakennusten asukkaille ja työntekijöille.

Biopolttoaineet vaativat enemmän tilaa kuin kivihiihi: biohiili 1,4, pelletti 2 ja hake 8 kertaa kivihiihen tilavuuden samaa tuotettua energiamäärää kohden. Biopolttoaineita tulnaisiin todennäköisesti kuljettamaan laivoilla ja rekoilla Hanasaareen. Tämä lisäisi jonkin verran ilman epäpuhtauksia voimalaitoksen läheisyydessä. Vuosaaren voimalaitosalue on kuljetusten kannalta paremmalla paikalla, koska se ei sijaitse asutuksen keskellä ja Vuosaareen olisi valmius myös rautatiekuljetuksiin.

Päivitetyn kehitysohjelman ilmastovaikutukset

Kaupungin nykyisen strategian ja energiapolitiittisten tavoitteiden mukaiseen lopputulokseen kasvihuonekaasupäästöjen ja uusiutuvien osuuden osalta Helsingin Energian johtokunnan uudella päätöksellä ei ole vaikutusta. Kuitenkin ilman monipolttoainelaitosta kahdenkymmenen prosentin uusiutuvan energian tavoite voidaan saavuttaa käytännössä vain siten, että Hanasaaren ja Salmisaaren kivihiiivoimaloissa aletaan kaasuttaa puuta hyvin merkittävällä osuudella. Myös tällä vaihtoehdolla on merkittäviä kustannusvaikutuksia kaupungin kannalta, mutta tämän joustavuus on paljon monipolttoainelaitosta heikompi.

EU:lla on edelleen tavoitteena tiukentaa kasvihuonekaasupäästötavoitettaan -30 % vuoteen 2020 mennessä, mikäli muu maailma tekee riittäviä päästöjen vähennystavoitteita. Mikäli kaupunki seuraa tätä tavoitetta tai tulee uusia tavoitteita esimerkiksi vuodelle 2030, antaisi Vuosaaren suunniteltu monipolttoainelaitos suuremmat mahdollisuudet kustannustehokkaaseen päästöjen



vähennykseen. Kasvihuoneilmiön torjumiseksi tulee fossiilisten polttoaineiden polttoa vähentää. Erityisesti kivihiilen polttoa tulisi huomattavasti rajoittaa ennen kuin on teknis-taloudellisesti kehitetty ratkaisu hiilidioksidin talteenotolle ja varastoinnille.

Kehitysohjelman maankäyttövaikutukset

Kehitysohjelman ratkaisut ja aikataulu vaikuttavat oleellisesti sekä Hanasaaren alueen ja ympäristön että Vuosaaren pohjoisosien maankäyttöön. Vaikutuksia on myös Vuosaaren sataman toimintaan.

Turvatekniikan keskuksen lausuntojen mukaan asutuksen etäisyyden Hanasaaren voimalaitokseen tulisi olla noin 200 m. Hanasaaren kärjen toteuttamista rajoittaa öljysäiliöiden sijainti. Asemakaavassa on määrätty, ettei kortteleiden 10606-10610 rakennuslupamenettelyä saa aloittaa ennen kuin Hanasaaren raskaan polttoöljyn varastointi on järjestetty asuinalueen turvallisuuden kannalta hyväksyttävästi.

Voimalaitoksen melu on pääosin peräisin piipusta. Hanasaaren kärjen asemakaavassa on määrätty, ettei em. kortteleiden rakennuslupaa saa myöntää ennen kuin Hanasaaren voimalaitoksen piipun melu on vaimennettu ohjearvon edellyttävälle tasolle.

Vuosaaren monipolttoainevoimalaitos ja sen vaatima polttoainesatama tarvitsevat mm. asemakaavan muuttamisen, ympäristövaikutusten arviointimenettelyn ja luonnonsuojelulain mukaisen Natura-arvioinnin. Nämä valmisteluprosessit vievät huomattavan paljon aikaa, eikä uuden voimalan investointipäätösvalmiuteen tähtääviä toimia kannattaisi näin ollen siirtää.

Vuosaaren monipolttoainevoimalaitos ja läheinen Natura-alue

Vuosaaren energia-alueen läheisyydessä sijaitsee Mustavuoren lehdon ja Östersundomin lintuvesien Natura 2000 –alue. Luonnonsuojelulain 65§:n mukaan on Natura-alueilla ja niiden lähialueilla arvioitava erilaisten hankkeiden vaikutukset Natura-alueen luonnonarvoihin.

Vuosaaren satamahankkeen arvioitiin jo yksinään aiheuttavan Mustavuoren lehdon ja Östersundomin lintuvesien Natura-alueella niiden luontoarvojen heikentymistä, joiden johdosta alue on liitetty suojelualueiden verkostoon. Östersundomin yhteisen yleiskaavan mahdollisista vaikutuksista Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus totesi kaavan valmisteluaineistosta 9.6.2011 antamassaan kannanotossa seuraavaa: ”Yleiskaavaluonnoksen maankäyttöratkaisuissa tehokas ja laajamittainen rakentaminen on tuotu eri suunnista Natura-alueiden välittömään läheisyyteen. Tämän vuoksi voidaan jo ilman luonnonsuojelulain 65§:n mukaista arviointiakin suoraan tehdä johtopäätös, että se esitetty kaavaratkaisu heikentäisi



merkittävästi ainakin niitä luonnonarvoja, joiden perusteella Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet on nimetty Natura 2000 –verkostoon.”

Mikäli Natura-arvioinnissa todetaan merkittävää luonnonarvojen heikentymistä, ei viranomaisen saa myöntää lupaa tai hyväksyä tai vahvistaa suunnitelmaa ilman valtioneuvoston poikkeuslupaa. Poikkeusluvan edellytyksinä on, että hanke tai suunnitelma on toteutettava erittäin tärkeän yleisen edun kannalta pakottavasta syystä eikä muita vaihtoehtoja ole.

Valtioneuvoston poikkeusluvasta seuraa heikentämistä korvaavien toimien suunnittelu, osoittaminen ja toteuttaminen. Kompensaatiosuunnitelma on lähetettävä EU-komissiolle hyväksyttäväksi. Kompensaatiotoimet on aloitettava ennen hankkeen toteuttamista. Suomessa ei toistaiseksi ole yhtään esimerkkiä valtioneuvoston poikkeusluvasta eikä kompensaatiosta. Ruotsissa Botniabanan-hankkeen kompensaation valmistelu kesti viisi vuotta.

Ympäristölautakunnan mielestä Vuosaaren monipolttoainevoimalahankkeen valmistelua tulee kiirehtiä niin, että vaikutusten arviointimenettelyt ja niistä mahdollisesti seuraavat toimet voidaan hoitaa sujuvasti eivätkä uuden voimalan toteuttaminen ja Hanasaaren sekä ympäristön lähialueen maankäytön muuttaminen hidastu tarpeettomasti. Kalasataman asuinalueiden rakentaminen toteuttaa Helsingin kaupungin strategiaohjelmaa, jonka mukaan kaupunkirakennetta eheytetään ilmastomuutokseen vastaamiseksi.

Käsittely

08.11.2011 Esittelijän ehdotuksesta poiketen

Esittelijä ehdotti lisäystä kappaleen 3 viimeisen lauseen jälkeen:

”Mikäli Hanasaaren voimalassa siirryttäisiin biopolttoaineiden käyttöön, lisääntyisi alueen laivaliikenne huomattavasti. Tämä hankaloittaisi Kruunuvuorenrannan joukkoliikenneyhteyden toteuttamista ja aiheuttaisi siten välillisesti liikenteen ympäristöhaittojen lisääntymistä Laajasalon ja Herttoniemen alueilla.”

Esittelijä ehdotti lisäystä koko lausunnon viimeisen kappaleen (16) toiseksi viimeiseen lauseeseen:

”... uuden voimalan toteuttaminen ja Hanasaaren sekä ympäristön lähialueen maankäytön muuttaminen sekä Kruunuvuorenrannan joukkoliikenneyhteyden rakentaminen hidastu tarpeettomasti.”

Jäsen Alhojärvi teki vastaehdotuksen: ”Poistetaan esittelijän kokouksessa tekemät muutokset.”, jota jäsen Alku kannatti.



Lautakunta hyväksyi ehdotuksen yksimielisesti.

Lautakunta päätti yksimielisesti lisätä kappaleen 3 loppuun lauseen "Mikäli Hanasaaren voimalassa siirryttäisiin biopolttoaineiden käyttöön, lisääntyisi alueen laivaliikenne huomattavasti. Tämä saattaa hankaloittaa Kruunuvuorenrannan joukkoliikenneyhteyden toteuttamista ja aiheuttaisi siten välillisesti liikenteen ympäristöhaittojen lisääntymistä Laajasalon ja Herttoniemen alueilla. Alueen siltaratkaisuihin liittyen eri vaikutuksia on selvitettävä."

Esittelijä

ympäristötutkimuspäällikkö
Päivi Kippo-Edlund

Lisätiedot

Jari Viinanen, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 31519
jari.viinanen(a)hel.fi

Kiinteistölautakunta 03.11.2011 § 519

HEL 2011-007015 T 14 03 00

Päätös

Lautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle otsikossa mainitusta Helsingin Energian kehitysohjelmasta seuraavan lausunnon:

Lautakunta katsoo, että kehitysohjelman mukaiset suunnitelmat ja niiden edellyttämät investoinnit tulee toteuttaa niin pian kuin mahdollista, jotta välttyttäisiin hukkainvestoinneista Hanasaarella ja toisaalta mahdollistettaisiin ja varmistettaisiin Kalasataman ja Sörnäistenniemen kehittäminen kaupungin tavoitteiden mukaisesti.

Esittelijä

virastopäällikkö
Jaakko Stauffer

Lisätiedot

Juhani Tuuttila, osastopäällikkö, puhelin: 310 36445
juhani.tuuttila(a)hel.fi



28.11.2011

Kaj/1

§ 1071

V Vallilan siirtolapuutarha-alueen ja katualueen asemakaavan hyväksyminen sekä puistoalueen asemakaavan muuttaminen (nro 11990)

Pöydälle 28.11.2011

HEL 2011-001049 T 10 03 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi
Härmälä Timo, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavakartta nro 11990
- 2 Havainnekuva
- 3 Valokuvia
- 4 Vuorovaikutusraportti
- 5 Päätöshistoria

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen vahvistaminen

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Liite 4

Liite 5

HSY Vesihuolto
Helen Sähköverkko Oy
Helsingin Energia -liikelaitos

Päätösehdotus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen hyväksyä 22. kaupunginosan (Vallila) siirtolapuutarha-alueen ja katualueen asemakaavan sekä puistoalueen asemakaavan muutoksen kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston 10.6.2010 päivätyn ja 5.5.2011 muutetun piirustuksen nro 11990 mukaisena.

Tiivistelmä

Alue sijaitsee Vallilanlaaksossa, Kumpulan kasvitieteellisen puutarhan, Hämeentien ja nykyisen Kumpulankadun rajaamalla alueella.

Asemakaava ja asemakaavan muutos mahdollistaa siirtolapuutarhatoiminnan jatkumisen, alueen edelleen kehittämisen sekä etenkin kulttuurihistoriallisesti arvokkaan aluekokonaisuuden ja rakennustaiteellisesti arvokkaiden rakennusten säilyttämisen ja kunnostamisen.

Siirtolapuutarhan kulttuurihistoriallisesti sekä puutarhataiteen kannalta tärkeät ar-vot ja ominaispiirteet säilytetään ja kadonneet puistosommitelmat ja kasvillisuusaiheet palautetaan. Vallilan siirtolapuutarhaa kehitetään osana laajempaa virkistysaluetta ja alueen läpikuljettavuutta parannetaan uusien kevyen liikenteen yhteyksiä avaamalla.

Kaava-alueen pohjoispuolelle on laadittu joukkoliikennekadun asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotus nro 11978.

Siirtolapuutarhan eteläpuolella kulkeva tie muutetaan hidaskaduksi.

Alueen pinta-ala on n. 7,8 ha, josta siirtolapuutarha-aluetta on 7,5 ha ja katualuetta n. 0,3 ha. Kokonaiskerrosala on 5 470 m².

Esittelijä

Lähtökohdat

Kaavoitustilanne

Helsingin yleiskaava 2002:ssa alue on kaupunkipuistoaluetta, jota kehitetään monipuolisena toiminta-, kohtaamis-, kulttuuri- ja luontoympäristönä. Alueelle saa rakentaa tarpeellisia yhdyskuntateknisen huollon tiloja ja liikenneväyliä. Lisäksi alue on kulttuurihistoriallisesti, rakennustaiteellisesti ja maisemakulttuurin kannalta merkittävä alue, jota kehitetään siten, että alueen arvot ja ominaisuudet säilyvät. Nyt laadittu asemakaava ja asemakaavan muutos on yleiskaavan mukainen.

Siirtolapuutarha-alue on asemakaavoittamatonta aluetta.



Alueen eteläreunassa on voimassa asemakaava nro 9035 (vahvistunut 16.12.1985), jonka mukaan alue on puistoa.

Rakennuskiellot

Alueella on voimassa maankäyttö- ja rakennuslain 53 §:n 1 momentin mukainen rakennuskielto asemakaavan laatimiseksi.

Muut suunnitelmat ja selvitykset

Vallilan siirtolapuutarhan historiallinen selvitys, kehittämisperiaatteet ja ohjeet. LOCI maisema-arkkitehdit Oy.

Uuden tyyppimökin viitesuunnitelma, Arkkitehdit Frondelius+Kepo+Salmenperä Oy.

Rakentamistapaohjeet, kaupunkisuunnitteluvirasto.

Puron ja puistovyöhykkeen kunnostussuunnitelma, LOCI maisema-arkkitehdit, vesiteknisenä asiantuntijana Henry Lindgren, Infrako Oy.

Maanomistus

Alue on kaupungin omistuksessa. Siirtolapuutarha-alue on vuokrattu Vallilan Siirtolapuutarhayhdistys r.y.:lle ajaksi 1.1.1997–31.12.2026.

Alueen yleiskuvaus

Vuonna 1932 perustettu Vallilan siirtolapuutarha on kaupungin vanhimpia ja parhaiten säilyneitä siirtolapuutarha-alueita. Arkkitehti Birger Brunila laati siirtolapuutarhan asemakaavan vuonna 1931 ja puutarha-arkkitehti Elisabeth Koch istutussuunnitelman vuonna 1932.

Alueen toteutus noudattaa hyvin pitkälle alkuperäisiä suunnitelmia ja sen geometrinen sommitelma ilmentää ajalle tyypillistä klassismia. Vallilan siirtolapuutarha on kulttuurihistoriallisesti ja puutarhataiteen kannalta arvokas kohde.

Kaava-alueella on kulttuurihistoriallisesti ja rakennustaiteellisesti arvokkaita rakennuksia. Alueen alkuperäiseen rakennuskantaan kuuluvat Gunnar Taucherin suunnittelemat paviljonki ja vaja sekä siirtolapuutarhayhdistyksen omistama ja ylläpitämä museomökki edustavat 1930-luvun klassismia puhtaimmillaan. Säilyneet tyyppimökkit ovat kulttuurihistoriallisesti arvokas kokonaisuus.

Rakennettu ympäristö

Alueen yhtenäinen rakennuskanta on kulttuurihistoriallisesti arvokas. Rakennukset on sijoitettu tarkoin puutarhan osaksi ja niille on ominaista matala mittakaava ja puumateriaalin luonteva käyttö.

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Luonnonympäristö

Vallilan siirtolapuutarha sijaitsee kahden selänteen välisessä Vallilanlaaksossa. Laakson pohjalta yli 20 m:n korkeuteen nousevat melko jyrkkärinteiset selänteet muodostavat selkeät reunat laakson pohjois- ja etelälaidoille. Maisematila avautuu itä-länsisuuntaisena kohti Vanhankaupunginselkää. Idässä Hämeentien silta sulkee yhteyden mereen, lännessä puistotila kaartuu pohjoiseen ja sen sulkevat päärata sekä Itä-Pasilan ja Käpylän kaupunginosat. Laakson maaperä on entistä merenpohjaa, huonosti rakentamiseen soveltuvaa painuvaa savikkoa. Laakson pohjalla virtaa Kumpulanpuro, jonka alkupää on Ilmalassa ja laskee Vanhankaupunginlahteen. Alue oli Kumpulan kartanon viljelysmaata ennen siirtolapuutarhan perustamista vuonna 1932.

Suojelukohteet

Alueen pohjoispuolella sijaitsee Kumpulan kartano, jonka historia ulottuu 1400-luvulle. Nykyinen päärakennus on rakennettu 1840-luvulla. Toinen siirtolapuutarhaan näkyvistä suojelluista rakennuksista on arkkitehti B. Liljeqvistin suunnittelema Paavalin kirkko vuodelta 1931. Rakennukset on suojeltu asemakaavalla.

Yhdyskuntatekninen huolto

Kaava-alueella sijaitsee yleistä vesihuoltoa palvelevia sekavesiviemäreitä, sähkö- ja puhelinkaapeleita sekä Vallilan siirtolapuutarhayhdistys ry:n omistuksessa oleva kesävesijohtoverkosto. Alue on yhdyskuntateknisen huollon verkoston piirissä.

Maaperä

Alue on savialuetta, jossa saven paksuus on 5–16 m. Ohuin savikerros on alueen eteläreunassa ja paksuin alueen keskivaiheilla. Maanpinnan korkeustaso on +4,0...+1,7, laskien lännessä itään. Pohjavesipinta on lähellä maapintaa.

Ympäristöhäiriöt

Kaava-alueen itäpuolella sijaitsevan Hämeentien ajoneuvoliikenne aiheuttaa alueelle melua. Kumpulanpuron veden laatu on siirtolapuutarhan kohdalla ollut ajoittain melko huono.

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen sisältö

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen keskeisenä tavoitteena on siirtolapuutarha-alueen osalta historiallisten arvojen yhteensovittaminen alueen nykykäyttöön ja -tarpeisiin siten, että asemakaava mahdollistaa alueen kehittämisen edelleen siirtolapuutarha-alueena. Kaava perustuu arkkitehti Birger Brunilan ja puutarha-arkkitehti Elisabeth Kochin



alkuperäisiin suunnitelmiin ja niissä esitettyihin periaatteisiin niitä kuitenkin nykyaikaan soveltaen.

Vallilan siirtolapuutarha on kulttuurihistoriallisesti ja puutarhataiteellisesti arvokas kohde. Tavoitteena on säilyttää ja palauttaa Vallilan siirtolapuutarhan kulttuurihistorialliset, puutarhataiteelliset ja rakennustaiteelliset ominaispiirteet sekä selkiyttää siirtolapuutarhan rajautuminen laaksotilassa kaakkoiskulmaa suoristamalla. Siirtolapuutarhaa varten on laadittu asemakaavaa täydentävät rakentamistapaohjeet, uusi tyyppimökkisuunnitelma sekä puron ja puistovyöhykkeen kunnostussuunnitelma. Tavoitteena on turvata siirtolapuutarhatoiminnan jatkuminen ja kehittyminen.

Rakennusvirasto sisällyttää rakentamistapaohjeet ja tyyppimökkisuunnitelman siirtolapuutarhan vuokrasopimusehtoina noudatettaviksi. Ohjeita ei ole tarkoitus käsitellä rakennuslautakunnassa, koska alueen rakentamista ja korjaamista valvoo ensisijaisesti siirtolapuutarhayhdistys. Rakentamistapaohje ja tyyppimökkisuunnitelma ovat asemakaavaselostuksen liitteinä.

Ajoyhteys siirtolapuutarhaan sekä viereisille urheilukentille järjestetään muuttamalla Elisabeth Kochin tie (entinen Kumpulankatu) hidaskaduksi. Siirtolapuutarha liitetään kiinteämmin ympäröivään puistoalueeseen ja kevyen liikenteen reitistöön mahdollistamalla julkinen kävely-yhteys siirtolapuutarha-alueen läpi.

Siirtolapuutarha on merkitty kulttuurihistoriallisesti ja puutarhataiteen kannalta arvokkaaksi siirtolapuutarha-alueeksi (RP/s), jolla ympäristö säilytetään. Alueella olevien rakennusten, tyyppimökkien, palstojen ja yhteisalueiden kulttuurihistoriallisesti, rakennustaiteellisesti ja puutarhakulttuurin kannalta arvokkaat ominaispiirteet tulee säilyttää ja palauttaa alkuperäisten suunnitteluperiaatteiden mukaisesti.

Siirtolapuutarhan kerhorakennus Toimela on alun perin rakennettu paviljongiksi arkkitehti Gunnar Taucherin suunnitelmien mukaan. Rakennuksen alkuperäiset osat suojellaan merkinnällä sr-1 ja paviljonki palautetaan alkuperäiseen asuunsa purkamalla myöhemmin tehty laajenusosa. Kaavassa osoitetaan mahdollisuus laajentaa paviljonkia sen itäpuolella. Vallilan siirtolapuutarhayhdistyksen omistama ja ylläpitämä museomökki on hyvin säilynyt esimerkki alkuperäisten suunnitelmien mukaan toteutetusta 1930-luvun tyyppimökistä. Museomökki on suojeltu merkinnällä sr-1. Alkuperäinen vaja on suojeltu merkinnällä sr, suojeltava rakennus.

Yhdyskuntatekninen huolto

Kumpulan purosta laaditussa yleissuunnitelmassa esitetään, että nykyinen betonikouru korvataan purouoman ja kahden rinnakkaisen putken



yhdistelmällä. Kumpulan kartanolta tulevan sekavesiviemärin ja Kumpulanpuron uusien putkien risteilykohtaan on rakennettava erikoiskaivo. Elisabeth Kochin tien pintavedet johdetaan olemassa olevaan sekavesiviemäriin.

Nimistö

Nimistötoimikunta päätti 20.8.2008 esittää nyt Kumpulankatuna tunnetulle tielle nimeä Elisabeth Kochin tie.

Asemakaavan vaikutukset

Siirtolapuutarhan vanha rakennuskanta suojellaan kaavalla ja korjataan siten, että sen rakennustaiteelliset ja kulttuurihistorialliset ominaispiirteet säilyvät. Alkuperäisten säilyneiden rakennusosien käyttöä suositetaan ja korjaukset tehdään alkuperäisillä tai niitä vastaavilla materiaaleilla ja menetelmillä. Siirtolapuutarhamökkejä voidaan ryhtyä kunnostamaan ja uusimaan uusien tyyppiinustusten sekä rakennustapaohjeiden mukaan. Julkisivujen kunnostamisen yhteydessä noudatetaan värisuunnitelmaa, mikä yhtenäistää alueen kulttuurihistoriallisesti arvokkaan rakennuskannan. Asemakaavassa on osoitettu muutama uusi rakennuspaikka, jotka tukevat puutarhan historiallista sommitelmaa.

Puutarhataiteellisesti arvokas sommitelma säilytetään ja palautetaan asemakaavalla. Vanhat puutarhataiteen kannalta arvokkaat kasvillisuusaiheet kunnostetaan ja palautetaan ja yksittäisten palstojen rajautuminen yhteisalueisiin ohjeistetaan.

Siirtolapuutarhan alueella betonikourussa kulkeva Kumpulanpuro kunnostetaan. Purouoman kunnostuksella pyritään vähentämään puron tulvimista siirtolapuutarhassa.

Helsingin meluntorjunnan toimintasuunnitelmassa (2008) on esitetty Hämeentien varteen siirtolapuutarhan kohdalle melusteita. Suunnitelman mukaisilla melusteilla (meluaidalla ja melukaiteella) saadaan alue suojattua siten, että pääosalla siirtolapuutarhan alueesta päivämelutaso alle 55 dB.

Kaavan liikenteelliset vaikutukset ovat vähäiset. Elisabeth Kochin tien liikennejärjestelyt selkeytyvät ja liikennettä rauhoitetaan muuttamalla katu hidaskaduksi. Jalankulkureitit täydentyvät mahdollistamalla julkinen kävely-yhteys siirtolapuutarhan läpi.

Toteutus

Kaavan toteuttamisesta aiheutuu kaupungille n. 3,0 milj. euron kustannukset (alv 0 %). Kustannuksiin sisältyvät Kumpulanpuron kunnostus, Elisabeth Kochin tien rakentaminen, alueen ympärysaidat (teräsverk-



koaita + pensasaita), istutettavat puut, yleisten alueiden pensasaidat, kulkukäytävien kunnostukset ja tarvittavat maaston muotoilut.

Suunnittelun vaiheet ja vuorovaikutus

Kaavoitustyö on käynnistetty kaupungin aloitteesta.

Vallilan siirtolapuutarha oli kaavoitustyön alkaessa yhdistetty Vallilanlaakson joukkoliikennekadun kaavahankkeeseen. Siirtolapuutarhaa ja joukkoliikennekatua koskeva osallistumis- ja arviointisuunnitelma lähetettiin osallisille 7.3.2007.

Vallilan siirtolapuutarha ja Vallilanlaakson joukkoliikennekatu erotettiin omiksi kaavahankkeiksi vuonna 2008.

Siirtolapuutarhan kaavoitustyön vireilletulosta on ilmoitettu osallisille kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston kirjeellä, jonka mukana lähetettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelma (päivätty 31.3.2010). Vireilletulosta ilmoitettiin myös vuosien 2009 ja 2010 kaavoituskatsauksessa.

Osallistuminen ja vuorovaikutus on järjestetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti. Kaavaehdotusta on valmisteltu yhteistyössä Vallilan siirtolapuutarhayhdistyksen kanssa.

Asemakaava- ja asemakaavan muutosluonnos ja selostusluonnos olivat nähtävänä kaupunkisuunnitteluvirastossa, Pasilan ja Vallilan kirjastoissa 12.–30.4.2010 ja viraston internetsivuilla. Luonnosta koskeva yleisötilaisuus pidettiin 20.4.2010.

Viranomaisyhteistyö

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen valmistelun yhteydessä on tehty viranomaistyötä pelastuslaitoksen, rakennusviraston, rakennusvalvontaviraston, kaupunginmuseon, Helsingin Veden, ympäristökeskuksen ja kiinteistöviraston geoteknisen osaston kanssa.

Kaupunginmuseo totesi kannanotossaan, että asemakaavaluonnos on huolellisesti valmisteltu eikä sillä ole kaavaluonnoksesta muuta kommentoitavaa.

Esitetyt mielipiteet

Vallilan siirtolapuutarhan ja Vallilanlaakson joukkoliikennekadun osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta tuli vuonna 2007 yhteensä 14 mielipidettä. Lisäksi ympäristökeskus ja kaupunginmuseo lähettivät kannanotonsa. Mielipiteet kohdistuivat joukkoliikennekatuun. Siirtolapuutarhaa käsiteltiin vain neljässä mielipiteessä, joissa todettiin säilyttävän asemakaavan laatimisen siirtolapuutarhalle olevan hyvä asia.



Asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotuksen nro 11990 valmisteluun liittyen asemakaavaosastolle saapui 13 mielipidekirjettä, jotka koskivat kaavaluonnosta. Lisäksi suullisia mielipiteitä esitettiin keskustelutilaisuudessa ja puhelimitse.

Mielipiteet kohdistuivat alueen läpikuljettavuuden parantamiseen ja porttien lukumäärän lisäämiseen, palstojen aitauskieltoon, uuteen tyyppimökkisuunnitelmaan, rakennelmien kokoon, puron kunnostussuunnitelmaan ja hidaskadun rakentamiseen.

Mielipiteet on kaavoitustyössä otettu huomioon siten, että porttien lukumäärää on vähennetty kuudesta neljään ja kesäajan päivittäistä aukioloaikaa on lyhennetty kahdella tunnilla. Lisäksi rakennelmien koot on muutettu rakennusvalvontaviraston ohjeita vastaaviksi.

Mielipiteet, kannanotot ja vastineet niihin on selostettu yksityiskohtaisemmin vuorovaikutusraportissa (liite 4). Keskustelutilaisuuden 20.4.2010 muistio on vuorovaikutusraportin liitteenä.

Ehdotuksen nähtävillä olo, muistutukset ja lausunnot

Ehdotus on ollut julkisesti nähtävänä 13.8.–13.9.2010, mistä on ilmoitettu maankäyttö- ja rakennusasetuksessa säädetyllä tavalla. Ehdotusta vastaan on tehty 6 muistutusta.

Lisäksi ehdotuksesta on pyydetty kiinteistölautakunnan, ympäristölautakunnan, yleisten töiden lautakunnan, pelastuslautakunnan, rakennuslautakunnan, kaupunginmuseon johtokunnan, HSY Veden, Helsingin Energia -liikelaitoksen ja Helen Sähköverkko Oy:n sekä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja Vallilan siirtolapuutarhayhdistys ry:n lausunnot.

Muistutukset

Muistutukset kohdistuvat joukkoliikennekadun aiheuttamiin ympäristöhäiriöihin, alueen tulvimisongelmaan, alueen suojeluun, viljelijöiden yhdenvertaisuuden toteutumiseen, rakentamistapaohjeisiin, rakennusoikeuden määrään ja kerrosaloihin.

Muistutukset on kaavoitustyössä otettu huomioon siten, että kaavasta on poistettu määräys rakentamistapaohjeen noudattamisesta, koska asemakaavamääräykset ovat riittävän yksityiskohtaisia ja kerrosaloja sekä rakennusoikeuden määrää on tarkennettu.

Lausunnot

Lausunnot kohdistuvat joukkoliikennekadun aiheuttamiin ympäristöhäiriöihin, kaavan lähtökohtiin, kaavamääräysten yksityiskohtaisuuteen,



rakentamistapaohjeisiin, alueen tulvimisongelmaan, aluepalon torjumi-
seen sekä teknisiin yksityiskohtiin.

Lausunnot on kaavoitustyössä otettu huomioon siten, että kaavasta on
poistettu määräys rakentamistapaohjeen noudattamisesta ja kaavaan
on lisätty merkintä maanalaisia johtoja varten varatusta alueen osasta.

Muistutukset, lausunnot ja vastineet niihin on selostettu
yksityiskohtaisemmin vuorovaikutusraportissa (liite 4).

Asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotukseen tehdyt muutokset

Lausuntojen johdosta tehdyt muutokset

- Asemakaavaehdotuksesta on poistettu määräys: ”Siirtola-
puutarha-alueella, sekä yleisillä alueilla että palstoilla tulee
noudattaa alueelle laadittuja rakentamistapaohjeita.”
- Asemakaavamääräys ”Palstoille ei saa rakentaa pysyviä aitoja”
on muutettu muotoon ”Palstat saa aidata enintään 90 cm
korkealla värisävyltään tummalla teräsverkkoaidalla, joka tulee
sijoittaa 60–100 cm palstan rajan sisäpuolelle”.
- Asemakaavakarttaan on lisätty kioskin rakennusala ja ra-
kennusoikeus 15 k-m².
- Asemakaavakarttaan on lisätty suojellun paviljongin kerrosala 22
k-m².
- Asemakaavakarttaan on tarkennettu saunan kerrosala 55 k-m².
- Asemakaavakarttaan on merkitty maanalaista johtoa varten
varattu alueen osa.

Muut muutokset

- Ehdotukseen on lisäksi tehty joitakin teknisiä tarkennuksia.
- Asemakaavan selostus on tarkistettu vastaamaan tehtyjä
muutoksia.

Tehdyt muutokset eivät ole olennaisia, joten ehdotusta ei tarvitse aset-
taa uudelleen nähtäville.

Vallilan siirtolapuutarhan viljelijöiden kirje

Vallilan siirtolapuutarhan 80 palstaviljelijää toteavat 27.7.2011
kirjeessään kaupunginhallitukselle mm., että historiallisen selvityksen
rooli ja merkitys asemakaavaehdotuksessa ja alueen kehittämisessä
jää hyvin epämääräiseksi. Aluetta on jo lähes 80 vuotta kehitetty
eteenpäin vastaamaan nykypäivän elämää ja vapaan viettoa. Sitä on
tehty maltillisesti ottaen huomioon alueen henki ja yhteisöllisyys sekä
ekologisuuden kehityksen periaatteet.



Viljelijöillä on eriäviä näkemyksiä selvityksessä esitetyistä kehittämissuunnitelmista, mm. läpikulusta, aitauksista, rakennuksista (mm. purku-uhan alla olevasta nykyisestä Toimelasta ja tyyppimökeistä), istutuksista ja purosta. He vastustavat joukkoliikennekatua kulttuurihistoriallisesti arvokkaan kokonaisuuden pirstovana sekä siirtolapuutarhan kaikkien porttien avaamista läpikulkijoille.

Alueen taannuttaminen on väärä kehittämisen suunta. Viljelijät eivät halua alueesta muinaismuseota vaan haluavat olla elävä ja toimiva osa Kumpulanlaakson ja Kumpulan kasvitieteellisen puutarhan kokonaisuudessa. He eivät halua olla läpikulkuväylä vaan viihtyisiä paikka, jonne kaikki voivat maksutta tulla mukaan tapahtumiin tai vain istuksimaan tai kävelemään puutarhan kukkaloistoon ja autottomaan rauhaan. Viljelijät haluavat saada selkeät vastaukset siihen, kuka vastaa kaavan toteuttamisesta ja rahoituksesta.

Kaupunginhallitus toteaa, että Vallilan siirtolapuutarhan asemakaava on erittäin tervetullut sekä siirtolapuutarhan kulttuurihistoriallisten suojelutavoitteiden että tämän perinteisen virkistystoiminnan hyvän jatkuvuuden kannalta. Kaupunki on vuokrannut alueen Vallilan siirtolapuutarhayhdistykselle, joka puolestaan hoitaa aluetta vuokrasopimuksen ja kaavan osoittamien periaatteiden ja hyvien käytäntöjen rajaamissa puitteissa.

Asemakaavaehdotus sisältää kuitenkin joitakin kaavalliseen sääntelyyn huonosti soveltuvia määräyksiä, kuten porttien aukioloa koskeva määräys sekä lisäksi joitakin varsin täsmällisesti ilmaistuja määräyksiä, kuten kasvillisuutta ja vajarakennuksia koskevia määräyksiä. Kaupunginhallitus pitää perusteltuna, että tällaisten määräysten soveltamisesta tulee jatkossa pyrkiä esimerkiksi rakennustapaohjeeseen kirjaamaan ne vähäisen poikkeamisen edellytykset, joita siirtolapuutarhayhdistys voi noudattaa yksittäistapauksissa kohtuuttomuuksien välttämiseksi.

Lisäksi kaupunginhallitus toteaa, että asemakaavalla ei voi velvoittaa nykyisen rakennuksen purkamista ilman yhdistyksen myötävaikutusta.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi
Härmälä Timo, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet



28.11.2011

- 1 Asemakaavakartta nro 11990
- 2 Havainnekuva
- 3 Valokuvia
- 4 Vuorovaikutusraportti
- 5 Päätöshistoria

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen vahvistaminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5

HSY Vesihuolto
Helen Sähköverkko Oy
Helsingin Energia -liikelaitos

Tiedoksi

Kaupunkisuunnittelulautakunta
Kiinteistölautakunta
Rakennuslautakunta
Pelastuslautakunta
Yleisten töiden lautakunta
Ympäristölautakunta
Kaupunginmuseon johtokunta

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



§ 1072

V Vallilan katu- ym. alueiden asemakaavan hyväksyminen sekä Hermannin ja Vallilan puisto- ym. alueiden, Toukolan puistoalueen sekä Kumpulan puisto- ja katualueiden (Vallilanlaakson joukkoliikennekatu) asemakaavan muuttaminen (nro 11978)

Pöydälle 28.11.2011

HEL 2011-001048 T 10 03 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavakartta nro 11978
- 2 Havainnekuvia
- 3 Ilmakuva kaava-alueesta
- 4 Vuorovaikutusraportti
- 5 Päätöshistoria
- 6 Kumpula-seura ry:n kirje ja vastine
- 7 Kuntalaisen mielipide
- 8 Eräiden taloyhtiöiden ja yhdistysten kirjeet

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen vahvistaminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5
Liite 6
Liite 7

Helsingin seudun
ympäristöpalvelut-

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



kuntayhtymä/Vesihuolto
Helen Sähköverkko Oy
Helsingin Energia -liikelaitos
Kirjeiden lähettäjät

Kunnallisvalitus, yleiskaavan,
asemakaavan,
rakennusjärjestyksen
vahvistaminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen hyväksyä 22. kaupunginosan (Vallila) katu-, puisto- ja suojaviheralueiden asemakaavan sekä 21. kaupunginosan (Hermannin) katu-, puisto- ja rautatiealueiden, 22. kaupunginosan (Vallila) puisto-, yleisen pysäköinti- ja katualueiden, 23. kaupunginosan (Toukola) puistoalueen ja 24. kaupunginosan (Kumpula) puisto- ja katualueiden asemakaavan muutoksen kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston 10.6.2010 päivätyn ja 5.5.2011 muutetun piirustuksen nro 11978 mukaisena.

Tiivistelmä

Alue sijaitsee Vallilanlaaksossa Hämeentien ja Mäkelänkadun välissä Vallilan siirtolapuutarhan pohjoispuolella.

Asemakaava ja asemakaavan muutos mahdollistaa joukkoliikennekadun rakentamisen käytöstä poistetun junaradan paikalle Hämeentieltä Mäkelänkadulle. Samalla poistetaan varaus joukkoliikennekadulle Kumpulanmäeltä Isonniitynkadulle (nk. Pietari Kalmin kadun jatke). Lisäksi kaava mahdollistaa kevyen liikenteen sillan rakentamisen Kumpulanmäeltä Kustaa Vaasan tien yli Arabian kauppakeskukseen asti. Osa joukkoliikennekadusta kuuluu Kumpulan kartanon aluekokonaisuuteen, josta Kumpula-seura on tehnyt rakennussuojeluesityksen Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Kaava-alueen pinta-ala on 7,1 ha, josta liikennealuetta (kadut, kevyen liikenteen kadut, pysäköintialue) on 3,3 ha, puistoa 2,5 ha ja suojaviheraluetta 1,3 ha.

Esittelijä



Lähtökohdat

Kaupunkisuunnittelulautakunnan aikaisemmat päätökset

Kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyi 12.1.2006 Vallilanlaakson joukkoliikennekadun yleissuunnitelman vaihtoehdot 1 ja 2 jatkosuunnittelun pohjaksi ja kehotti samalla asemakaavaosastoa ryhtymään toimenpiteisiin joukkoliikennekadun edellyttämien asemakaavojen muuttamiseksi. Vaihtoehdossa 1 joukkoliikennekatu oli linjattu Hämeentieltä Mäkelänkadulle Vallilan siirtolapuutarhan pohjoispuolelta ja vaihtoehdossa 2 Kumpulanmäeltä Jyrängöntien kautta Vallilan siirtolapuutarhan pohjoispuolitse Mäkelänkadulle.

Kaupunginhallitus kehotti 25.6.2007 rakennusvirastoa ja kaupunkisuunnitteluvirastoa ryhtymään kiireellisesti tarvittaviin toimenpiteisiin Kumpulan kampuksen liittämiseksi osaksi Tiedelinjan reittiä nykyistä katuverkkoa Kumpulassa hyödyntäen. Tiedelinja aloitti liikennöinnin Kumpulanmäen kautta elokuussa 2009.

Kaupunkisuunnittelulautakunta palautti 18.12.2008 joukkoliikennekadun asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotuksen (nro 11822) uudelleen valmisteltavaksi. Joukkoliikennekatu oli kaavassa linjattu Kumpulanmäeltä Jyrängöntien kautta Mäkelänkadulle.

Kaupunginhallitus kumosi 2.2.2009 kaupunkisuunnittelulautakunnan tekemän päätöksen ja kehotti kaupunkisuunnittelulautakuntaa ryhtymään toimenpiteisiin, jotta voimassa olevan asemakaavan mukainen Pietari Kalmin kadun jatkeeseen perustuva vaihtoehto Kumpulanmäeltä Isonniitynkadulle voitaisiin toteuttaa.

Tätä vaihtoehtoa Kumpula-Seura ry vastusti 15.3.2009 päivätyssä kirjeessään ja ehdotti pikabussikokeiluun ja kadunlämmitykseen perustuvia ratkaisuja. Kaupunkisuunnitteluvirasto yhtyi liikennelaitosliikelaituksen (HKL) kantaan asiassa eikä pitänyt pikabussikokeilua perusteltuna. Kirje ja siihen saatu vastaus ovat esityslistan tämän asian liitteenä 6.

Kaupunkisuunnittelulautakunta käsitteli 2.4.2009 voimassa olevan asemakaavan mukaista joukkoliikennekadun liikennesuunnitelmaa, jossa katu kulkee Kumpulanmäeltä Isonniitynkadulle. Lautakunta hylkäsi suunnitelman ja kehotti kaupunkisuunnitteluvirastoa selvittämään Kumpulan kampuksen liikenneyhteyksien järjestämistä ja poikittaisliikenteen tehostamista sekä kehotti virastoa aloittamaan kevyen liikenteen väylien suunnittelun Kumpulanmäelle välittömästi. Kaupunginhallitus käsitteli liikennesuunnitelmaa otto-asiana ja päätti pysyttää lautakunnan päätöksen 14.4.2009. Tähän vaiheeseen liittyen kaupunginhallituksen tietoon saatettiin kaupunginhallituksen



puheenjohtajalle osoitettu kirje, jossa haluttiin säilyttää puisto- ja siirtolapuutarha-alue yhtenäisenä kokonaisuutena aiempien lautakuntapäätösten tapaan ja vastustettiin uutta joukkoliikennekatua. Kirje on esityslistan tämän asian liitteenä 7.

Kaupunkisuunnittelulautakunta merkitsi 10.12.2009 tiedoksi selvityksen Kumpulan joukkoliikenneyhteyksien parantamisesta ja poikittaisliikenteen tehostamisesta.

Yleiskaava ja asemakaavat

Helsingin yleiskaava 2002:ssa (kaupunginvaltuusto 26.11.2003, tullut kaava-alueella voimaan 23.12.2004) alue on kaupunkipuistoaluetta, jota kehitetään monipuolisena toiminta-, kohtaamis- ja luontoympäristönä. Alueelle saa rakentaa tarpeellisia yhdyskuntateknisen huollon tiloja ja liikenneväyliä. Alue on kulttuurihistoriallisesti, rakennustaiteellisesti ja maisemakulttuurin kannalta merkittävää aluetta, jota kehitetään siten, että alueen arvot ja ominaisuudet säilyvät.

Pääosalla aluetta on voimassa 30.10.1987 vahvistettu asemakaava nro 9010. Kaavan mukaan alue on joukkoliikennekatua, katu- ja puistoaluetta. Lisäksi alueella on voimassa seitsemän muuta asemakaavaa.

Asemakaavoittamatonta aluetta ovat junarata sekä Hämeentien ja Vallilan siirtolapuutarhan välinen alue.

Maanomistus

Alue on kaupungin omistuksessa.

Alueen yleiskuvaus

Alue on pääosin virkistysaluetta, jossa on runsaasti rakennettua puistoa. Kaava-alueen itäreunalla kulkee Hämeentie.

Alueen välittömässä läheisyydessä sijaitsevat Kumpulan kasvitieteellinen puutarha, Kumpulan kartano, Vallilan siirtolapuutarha sekä yliopiston kampusalue, jossa on mm. tiedekirjasto ja liikuntakeskus.

Tavoitteet

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen tavoitteena on parantaa joukkoliikenteen palvelutasoa ja linjata joukkoliikennekatu kulkemaan Vallilanlaakson halki siten, että sen aiheuttamat meluhaitat ja maisemalliset vauriot minimoidaan.

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen sisältö

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Asemakaava ja asemakaavan muutos mahdollistaa joukkoliikennekadun rakentamisen Vallilanlaakson halki Hämeentieltä Mäkelänkadulle. Katu kulkee käytöstä poistuvan junaradan paikalla ja se johdetaan uintikeskuksen koillispuolisessa rinteessä tunnelin kautta Mäkelänkadulle.

Samalla poistetaan voimassa olevan asemakaavan varaus joukkoliikennekadulle Kumpulanmäeltä Kumpulanlaakson puistoalueen halki Isonniitynkadulle (nk. Pietari Kalmin kadun jatke).

Lisäksi mahdollistetaan kevyen liikenteen yhteys Jyrängöntieltä Kumpulan kampukselle ja kevyen liikenteen silta Kumpulan kampukselta Kustaa Vaasan tielle ja Arabian kauppakeskukseen.

Joukkoliikennekatua liikennöitäisiin aluksi bussein.

Joukkoliikennedyhteys parantaa Kumpulasta ja Arabianrannasta Pasilan kautta Töölön suuntaan kulkevien reittien järjestelymahdollisuuksia. Lisäksi joukkoliikennekatu luo edellytykset raitiolinjan perustamiselle Pasilasta Kalasatamaan. Alkuvaiheessa joukkoliikennekatu palvelee erityisesti Tiedelinjaa (seutulinja 506), joka liikennöi Viikistä Arabianrannan, Kumpulan, Pasilan, Meilahden ja Otaniemen kautta Pohjois-Tapiolaan ja yhdistää eri oppilaitoksia toisiinsa.

Joukkoliikennedyhteyden rakentamista puistoalueen halki on vastustettu laajasti ja esitetty Tiedelinjan reititystä ja nopeuttamista olemassa olevaa katuverkkoa hyödyntäen.

Merkittävimmät vaikutukset

Joukkoliikennekatu parantaa joukkoliikenteen poikittaisreittejä ja niiden järjestelymahdollisuuksia. Kadun ansiosta voidaan perustaa uusia poikittaislinjoja ja siirtää joitakin Kumpulan tai Arabianrannan kautta kulkevia bussilinjoja Pasilan kautta Töölön suuntaan.

Joukkoliikennekatu luo edellytykset raitiolinjan perustamiselle Pasilasta Hermanniin. Tätä raitiotietä voidaan myöhemmin jatkaa Kalasatamaan.

Kasvitieteellisen puutarhan pääsisäänkäynnin läheisyyteen rakennettava pysäkki parantaa pääsyä tähän valtakunnallisesti merkittävään puutarhaan.

Kumpulan kartanon visuaalisesti hallitseva asema maisematilassa heikkenee joukkoliikenteen kadun rakentamisen myötä. On kuitenkin muistettava, että Hämeentien sillan rakentaminen katkaisi aikoinaan kartanon suhteen Vanhankaupunginselälle ja siihen verrattuna joukkoliikennekadun kielteinen vaikutus on vähäinen.

Alue ei tarjoa enää joukkoliikennekadun rakentamisen jälkeen samanlaisia mahdollisuuksia virkistykseen, ja joukkoliikennekatu rikkoo



viher- ja virkistysalueen yhtenäisyyttä. Joukkoliikennekadun aiheuttama haitta alueen virkistysmahdollisuuksiin on kuitenkin satamarataan verrattavissa, eikä muutos tältä osin ole merkittävä.

Kulttuurihistoriallisesti ja maisemallisesti arvokkaalle Vallilan siirtolapuutarhalle on jo aiheutunut maisemallista ja meluhaittaa aiemmin pohjoisreunaa kulkeneesta satamaradasta. Nyt paikalle suunnitellusta joukkoliikennekadusta aiheutuva lisähaitta verrattuna aiempaan tilanteeseen on vähäinen. Haittaa on pyritty vähentämään asemakaavassa rakennettavaksi määrättyllä umpinaisella 1,2 m korkealla aidalla.

Joukkoliikennekadun melu- ja päästöhaitat eivät ole merkittäviä, eikä 55 dB:n melutaso ylity. Sen sijaan kaavaehdotukseen sisältyy meluesteen rakentaminen vilkasliikenteisen Hämeentien reunalle Vallilan siirtolapuutarhan itäpuolelle. Meluste vähentää olennaisesti meluhaittoja Vallilan siirtolapuutarhassa ja Vallilanlaaksossa.

Yhdyskuntataloudelliset vaikutukset

Kaavan toteuttamisesta aiheutuu kaupungille n. 10,5 milj. euron kustannukset (alv 0 %). Kustannukset jakautuvat seuraavasti: kadut 2,40 milj. euroa, tunneli (155 m) 4,65 milj. euroa, siirtolapuutarhan suoja-aita (h = 1,2 m) 0,80 milj. euroa, Hämeentien meluesteet 0,55 milj. euroa, VP-alueet 0,65 milj. euroa, EV-alueet 0,14 milj. euroa, kuivatus 0,45 milj. euroa, sillat 0,60 milj. euroa, johtosiirrot (vesihuolto) 0,13 milj. euroa sekä johtosiirrot ja (energia) 0,13 milj. euroa.

Edellä mainitut kustannukset eivät sisällä Kustaa Vaasan tien ylittävää kevyen liikenteen siltaa, jonka kustannusten on arvioitu olevan n. 1,8–2 milj. euroa.

Toteutus

Joukkoliikennekatu voidaan toteuttaa heti kaavan tultua voimaan.

Suunnittelun vaiheet ja vuorovaikutus

Kaavoitustyö on käynnistetty kaupungin aloitteesta.

Vireilletulosta on ilmoitettu osalliselle kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaton kirjeellä, jonka mukana lähetettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelma (7.3.2007). Päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma lähetettiin osallisille kaavaluonnoksen kanssa (kirje päivätty 6.10.2008). Päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma, kaavaluonnos ja selostusluonnos olivat nähtävillä 13.–31.10.2008. Keskustelutilaisuus järjestettiin 29.10.2008 kaupunkisuunnitteluviraston auditoriossa.



Toistamiseen päivitetty osallistumis- ja arviointisuunnitelma (31.3.2010), kaavaluonnos ja selostusluonnos olivat nähtävänä 12.–30.4.2010 Arabianrannan, Pasilan ja Vallilan kirjastossa sekä kaupunkisuunnitteluvirastossa ja viraston internetsivuilla.

Keskustelutilaisuus järjestettiin 20.4.2010 kaupunkisuunnitteluviraston auditoriossa.

Viranomaisyhteistyö

Kaavamuutoksen valmistelun yhteydessä on tehty viranomaistyötä liikennelaitos-liikelaitoksen, Helsingin seudun liikenteen ja rakennusviraston kanssa.

HSL Helsingin seudun liikenne ilmoitti lausunnossaan kannattavansa joukkoliikennekadun toteuttamista.

Kaupunginmuseo esitti, ettei Vallilanlaakson valjastaminen bussiliikenteen käyttöön tue puistomaisen viherkokonaisuuden säilymistä siirtolapuutarhan ja Kumpulan kartanon lähiympäristössä. Museo ei puoltanut kaavamuutosta.

Esitetyt mielipiteet

Kaavamuutoksen valmisteluun liittyen on asemakaavaosastolle saapunut 18 mielipidekirjettä. Lisäksi suullisia mielipiteitä on esitetty keskustelutilaisuudessa ja puhelimitse.

Mielipiteet kohdistuivat joukkoliikennekadun rakentamisen vastustamiseen ja koko hankkeen tarpeellisuuden kyseenalaistamiseen. Osa mielipiteistä myös kannatti hanketta ja toivoi hankkeen pikaista toteutusta.

Mielipiteet on kaavoitustyössä otettu huomioon siten, että joukkoliikennekadun aiheuttamat maisemalliset vauriot ja meluhaitat on pyritty minimoimaan kattamalla katu sen maisemallisesti herkimässä kohdassa ja rakentamalla aita siirtolapuutarhan pohjoisreunalle.

Mielipidekirjeet, viranomaisten kannanotot ja vastineet niihin on selostettu yksityiskohtaisemmin vuorovaikutusraportissa (liite 4). Keskustelutilaisuuden muistio on vuorovaikutusraportin liitteenä.

Tilastotiedot

Alueen pinta-ala on 71 255 m², josta puistoaluetta (VP) on 25335 m², katualuetta 29614 m², kevyen liikenteen katualuetta 1157 m², yleistä pysäköintialuetta (LP) 1793 m² ja suojaviheraluetta (EV) 13356 m².

Ehdotuksen nähtävillä olo, muistutukset ja lausunnot

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Ehdotus on ollut julkisesti nähtävänä 13.8.–13.9.2010, mistä on ilmoitettu maankäyttö- ja rakennusasetuksessa säädetyllä tavalla. Ehdotusta vastaan on tehty 10 muistutusta. Nähtävilläoloajan ulkopuolella on saatu kaksi kirjettä.

Lisäksi ehdotuksesta on pyydetty pelastuslautakunnan, kiinteistölautakunnan, yleisten töiden lautakunnan, ympäristölautakunnan, kaupunginmuseon johtokunnan, liikennelaitosliikelaituksen Helsingin Vesi -liikelaituksen, Helsingin Energia -liikelaituksen ja Helen Sähköverkko Oy:n sekä Helsingin yliopiston, HSL Helsingin seudun liikenteen ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnot.

Muistutukset

Muistutukset kohdistuvat vuorovaikutukseen, yleiskaavan ja maakuntakaavan huomioon ottamiseen, maankäyttö- ja rakennuslain sekä valtakunnallisten alueidenkäyttötavoitteiden toteutumiseen, Vallilanlaakson virkistyskäyttöön, joukkoliikennekadun aiheuttamiin maisemallisiin muutoksiin, joukkoliikennekadun aiheuttamiin ympäristöhäiriöihin, liikenteellisiin vaikutuksiin ja kestävään kehitykseen.

Muistutukset ja vastineet niihin on selostettu yksityiskohtaisemmin vuorovaikutusraportissa (liite 4).

Lausunnot

Lausunnot kohdistuvat yleiskaavan ja maakuntakaavan huomioon ottamiseen, alueen virkistyskäyttöön, ekologiin käytäviin sekä kulttuurihistoriallisesti arvokkaan ympäristön huomioon ottamiseen. Lausunnoissa esitetään, että joukkoliikennekadun rakentamisesta luovuttaisiin tai yhteys toteutettaisiin raitiovaunureittinä. Joukkoliikennekadun aiheuttamasta melusta pyydetään meluselvityksiä ja kadun tarpeellisuudesta lisäselvityksiä. Kevyen liikenteen sillan linjausta ja reittiä esitetään muutettavaksi ja sillan maisemavaikutukset tulee esittää.

Kiinteistölautakunta viittaa mm. maakuntakaavaan ja toteaa, ettei se puolla joukkoliikennekadun rakentamista alueelle, vaan puoltaa raitiovaunureitin toteuttamista alueen kautta.

Myöskään yleisten töiden lautakunta ei puolla joukkoliikennekadun rakentamista, vaan puoltaa raitiovaunureitin toteuttamista alueen kautta.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus toteaa mm., ettei selostuksessa ole esitetty vaihtoehtoa joukkoliikenteen järjestämiseksi.



Avoimeksi jäävät myös rakenteilla olevan länsimetron vaikutukset kulkemiseen Viikin, Arabianrannan, Kumpulan ja Otaniemen kampuksen välillä. Asemakaava ei ota riittävästi huomioon oikeusvaikutteisen yleiskaavan sisältöä.

Ympäristölautakunta korostaa, että joukkoliikennesuunnittelussa tulee suosia raideyhteyksiä aina kun se on mahdollista. Raideyhteysvaihtoehdon Kalasatamaan suuntautuvine jatko-yhteyksineen tulee olla ensisijainen vaihtoehto. Linja-autoliikenteeseen perustuvan joukkoliikennekatuvaihtoehdon jatkosuunnittelusta on syytä luopua.

Kaupunginmuseon johtokunta ei puolla kaavaehdotuksen hyväksymistä. Johtokunta toteaa mm., että tavoitteet siirtolapuutarha-alueen kulttuurihistoriallisten arvojen säilymiseksi ja joukkoliikennekadun sijoittamisesta alueen välittömään läheisyyteen ovat ristiriidassa keskenään. Vallilanlaakson valjastaminen bussiliikenteen käyttöön ei tue puistomaisen viherkokonaisuuden säilymistä siirtolapuutarhan ja Kumpulan kartanon lähiympäristössä.

Lausunnot on otettu huomioon siten, että asemakaavamerkintää "Kadun tai liikennealueen ylittävä kevyen liikenteen yhteys" on lyhennetty Kumtähdenkentän kohdalla ja selostukseen on lisätty jäljempänä mainitut suunnitelmaa selventävät asiakirjat:

Lausunnot ja vastineet niihin on selostettu yksityiskohtaisemmin vuoro-vaikutusraportissa (liite 4).

Muistutusten ja lausuntojen johdosta tehdyt muutokset

Asemakaavakarttaan tehdyt muutokset

- Asemakaavamerkintää "Kadun tai liikennealueen ylittävä kevyen liikenteen yhteys" on lyhennetty Kumtähdenkentän kohdalla.
- Asemakaavamääräys "Alueelle on rakennettava umpinainen aita, jonka korkeus kadun tasausviivasta on 1,2 m. Merkintä osoittaa aidan likimääräisen sijainnin." on muutettu muotoon: "Alueelle on rakennettava meluste. Merkintä osoittaa esteen likimääräisen sijainnin ja lukuarvo sen yläreunan likimääräisen korkeuden kadun pinnasta metreinä."
- Hämeentien suuntainen yleinen pysäköintialue on muutettu katualueeksi.
- Nylanderinpuistoon on merkitty kasvitieteellistä puutarhaa palveleva huoltoajoyhteys.



- Lisäksi kaavaan on tehty joitakin teknisluonteisia tarkistuksia.

Selostuksen liitteiksi on lisätty seuraavat suunnitelmaa selventävät asiakirjat:

- Katuliikenteen melukartat
- Vallilanlaakson joukkoliikennekadun vaikutukset joukkoliikenteeseen
- Vallilanlaakson joukkoliikennekadun yleissuunnitelma
- Kustaa Vaasan tien ylikulkusillan maisemalliset vaikutukset
- Ylikulkusillan viitesuunnitelma.

Tehdyt muutokset eivät ole olennaisia, joten ehdotusta ei tarvitse asettaa uudelleen nähtäville.

Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti 5.5.2011 yksimielisesti tehdä päätösehdotukseen seuraavan lisäyksen:

"Kaupunkisuunnittelulautakunta esittää, että katusuunnitelmaa tehtäessä kiinnitetään erityistä huomiota maisemointiin ja laadukkaiden materiaalien käyttöön. Lautakunta kiinnittää lisäksi huomiota linjoilla käytettävän kaluston laatuun."

As. Oy Isonniitynlaakson ja sen talotoimikunnan ym. kirje sekä yhdistysten kirjeet

As. Oy Isonniitynlaakso ja sen talotoimikunta sekä neljä muuta alueen taloyhtiötä ovat lähettäneet kaupunginhallitukselle kirjeen. Yhtiöt vaativat mm., että asemakaava hylätään Vallilanlaakson joukkoliikennekadun osalta ja palautetaan uudelleen valmisteltavaksi yleiskaavan ja maakuntakaavan tavoitteiden mukaisesti kaupunkipuistona ja viherväylänä. Kaavaehdotus tulisi hyväksyä Kustaa Vaasan tien ylikulkusillan osalta ja käynnistää toimet pysäkeiltä Kumpulan kampukselle johtavan sääsuojatien yhteyden pikaiseksi rakentamiseksi. Liikennelaitos tulisi ohjeistaa aloittamaan raitiolinja Arabiasta Pasilaan katuverkkoa pitkin sekä ohjeistaa kaupunkisuunnitteluvirasto ja rakennusvirasto osallistumaan yhteistyöhön, jossa kehitetään Vanhankaupunginlahden ja Pikku Huopalahden yhdistävä pyöräilyväylä, "viherbaana" osittain hyödyntäen Vallilanlaaksossa kulkevaa ratakuilua.

Helsingin luonnonsuojeluyhdistys ry vastustaa asemakaavaehdotusta Vallilanlaakson joukkoliikennekadun osalta ja vaatii sen palauttamista uudelleen valmisteltavaksi niin, että alue säilytetään yleiskaavan ja maakuntakaavan tavoitteiden mukaisesti kaupunkipuistona ja viheralueena. Samassa kirjeessä Helsingin luonnonsuojeluyhdistys yhtyy As. Oy Isonniitynlaakson ym. kirjeeseen, kuten myös Kanta-Helsingin omakotiyhdistys ry ja Vallilan siirtolapuutarhayhdistys ry.

Kirjeet ovat esityslistan tämän asian liitteenä 8.



Kaupunginhallitus toteaa, että kaupunkisuunnitteluvirastosta saadun tiedon mukaan asemakaavaehdotus ja liikennesuunnitelma eivät sinänsä ole esteenä "viherbaanan" suunnittelulle ja toteutukselle. Vallilanlaakson jalankulun ja pyöräilyn yhteyksiä voidaan kehittää joukkoliikennekadusta huolimatta.

Kaupunginhallitus toteaa vielä, että Kumpula-seura on tehnyt Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle Kumpulan kartanon kulttuurihistoriallista kokonaisuutta koskevan rakennussuojeluesityksen, joka rajaukseltaan osittain ulottuu joukkoliikennekadun asemakaava-alueelle.

Kaupunginhallitus toteaa lopuksi, että kaupunkisuunnittelulautakunta on laatinut myös esityksen Vallilanlaakson joukkoliikennekadun liikennesuunnitelmasta (kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosaston piirustus nro 5991-1 / 5.5.2011), joka saatetaan kaupunginhallituksen käsittelyyn joukkoliikennekadun asemakaavaehdotuksen saatua lainvoiman.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavakartta nro 11978
- 2 Havainnekuvia
- 3 Ilmakuva kaava-alueesta
- 4 Vuorovaikutusraportti
- 5 Päätöshistoria
- 6 Kumpula-seura ry:n kirje ja vastine
- 7 Kuntalaisen mielipide
- 8 Eräiden taloyhtiöiden ja yhdistysten kirjeet

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen vahvistaminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4
Liite 5



28.11.2011

Kaj/2

Liite 6

Liite 7

Helsingin seudun
ympäristöpalvelut-
kuntayhtymä/Vesihuolto
Helen Sähköverkko Oy
Helsingin Energia -liikelaitos
Kirjeiden lähettäjät

Kunnallisvalitus, yleiskaavan,
asemakaavan,
rakennusjärjestyksen
vahvistaminen

Esitysteksti

Liite 1

Liite 2

Liite 3

Tiedoksi

Kaupunkisuunnittelulautakunta
Kiinteistölautakunta
Rakennuslautakunta
Pelastuslautakunta
Ympäristölautakunta
Yleisten töiden lautakunta
Kaupunginmuseon johtokunta
Liikennelaitos-liikelaitos

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



§ 1073

V Asukas- ja yrityspysäköintitunnuksen lunastushinnan tarkistaminen 1.1.2012 alkaen

HEL 2011-008427 T 02 05 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen, että asukaspysäköintitunnuksen lunastusmaksuksi vahvistetaan 105 euroa ja yrityspysäköintitunnuksen maksuksi 370 euroa 1.1.2012 alkaen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että se päättäisi seuraava:

Kaupunginvaltuusto päättäneen, että asukaspysäköintitunnuksen lunastusmaksuksi vahvistetaan 105 euroa ja yrityspysäköintitunnuksen maksuksi 370 euroa 1.1.2012 alkaen.

Esittelijä

Kaupunginvaltuusto on 9.12.2009 viimeksi vahvistanut asukaspysäköintitunnuksen lunastushinnaksi 100 euroa 1.1.2010 alkaen. Yrityspysäköintitunnuksen hintaa, joka on 360 euroa, ei korotettu tässä yhteydessä. Kaupunginvaltuusto on 16.11.2011 hyväksynyt talousarvioehdotuksen vuodelle 2012, jonka käyttötalousosan kohdan 2 09 01 Katu- ja viheralueiden ylläpito sekä yleishallinto, tuloarvio perustuu esitykseen, että asukaspysäköintitunnuksia korotettaisiin esityksestä ilmenevällä tavalla. Muutos lisäisi kaupungin tuloja yhteensä arviolta 155 000 eurolla.

Pysäköintitunnuksia ja pysäköintitaksoja koskevilla hinnoitteluperiaatteilla on katsottu olevan myös kaupunkisuunnittelutoimen alaan kuuluvia vaikutuksia siltä osin, että maksut vaikuttavat osaltaan pysäköintipaikkojen kysyntään



28.11.2011

kaupungissa. Tämän vuoksi asiat on valmisteltu kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimen taholta. Talousarvion yhteydessä esitettyä korotusta voidaan pitää lähinnä indeksitarkistuksen luonteisena eikä sillä arvioida olevan muita vaikutuksia.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Tiedoksi

Rakennusvirasto
Kaupunkisuunnitteluvirasto
Talous- ja suunnittelukeskus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



§ 1074

V Laajasalon kortteleiden nro 49040 - 49045 ja 49093 - 49095 ym. alueiden asemakaavan hyväksyminen sekä korttelin nro 49057 ja katualueen (Borgströminmäki) asemakaavan muuttaminen (nro 12000)

Pöydälle 21.11.2011

HEL 2011-001173 T 10 03 03

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen hyväksyä 49. kaupunginosan (Laajasalo, Tahvonlahti, Tullisaari, Yliskylä) kortteleiden nro 49040–49044 ja 49093–49096, korttelin nro 49057 osan ja virkistys- ja katualueiden asemakaavan sekä korttelin nro 49057 ja katualueen asemakaavan muutoksen kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston 2.12.2010 päivätyn ja 9.6.2011 ja 3.11.2011 muutetun piirustuksen nro 12000 mukaisena.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi
Vartiainen Paula, kaavoitussihteeri, puhelin: 310 36045
paula.vartiainen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavakartta nro 12000
- 2 Havainnekuva
- 3 Vuorovaikutusraportti
- 4 Päätöshistoria

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnalisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen vahvistaminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Liite 3

Liite 4

Helsingin seudun
ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Helen Sähköverkko Oy
Helsingin Energia -liikelaitos

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättäneen hyväksyä 49. kaupunginosan (Laajasalo, Tahvonlahti, Tullisaari, Yliskylä) kortteleiden nro 49040–49044 ja 49093–49096, korttelin nro 49057 osan ja virkistys- ja katualueiden asemakaavan sekä korttelin nro 49057 ja katualueen asemakaavan muutoksen kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston 2.12.2010 päivätyn ja 9.6.2011 ja 3.11.2011 muutetun piirustuksen nro 12000 mukaisena.

Tiivistelmä

Suunnittelualueeseen kuuluu Henrik Borgströmin tien ja Koirasaarentien rajaama alue Kaitalahden pientaloalueeseen asti.

Koirasaarentien pohjoispuolelle Henrik Borgströmin tiestä länteen rakennetaan uusia asuinkortteleita. Asuinkorttelit on sijoitettu katujen varsille ja alueen sisäosissa sovitettu vaihtelevaan ja kallioiseen maastoon. Alueelle on suunniteltu kerrostaloja. Koirasaarentien varressa katuja rajaavat kerrostalot, joiden kerrosluku on pääosin kuusi. Suunnittelualueen sisäosissa on uusien katujen Rosalankujan ja Föglönkujan varrella kuusi korttelia, joissa kussakin neljä pistetaloa rajaa keskeistä pihaa. Asuinkortteleiden välissä on havupuuvälialueita kallioista metsäaluetta.

Alueelle on suunniteltu 61 505 k-m² asuntoja, mikä tarkoittaa noin 1 500 - 1 700 uutta asukasta. Jurmonkujan varteen rakennetaan päiväkotia ja pelastusasema. Henrik Borgströmin tien ja Koirasaarentien kulmaan on osoitettu liiketilaa.

Alueella suoritetun jalopuuinventoinnin tuloksena asemakaavaehdotukseen on virkistysalueelle rajattu kaksi yhtenäistä jalopuiden kasvualuetta (sj).

Borgströminmäen alueesta järjestettiin 28.4.–30.10.2009 tontinvarauskilpailu kymmenen asuinkerrostalotontin varaamiseksi ns. kumppanuuskaavoitusta ja asuntorakentamista varten. Asemakaava- ja asemakaavaluonnos oli kilpailun lähtökohtana. Asemakaava- ja



asemakaavan muutosehdotus on laadittu yhteistyössä rakennusliikkeiden ja rakennuttajien kanssa 10 läntisimmän asuntotontin osalta kevään ja syksyn 2010 aikana.

Esittelijä

Lähtökohdat

Kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyi 28.2.2008 Koirasaarentien varsia (Borgströminmäki ja Gunillankallio) koskevan 14.2.2008 päivätyn maankäyttösuunnitelman.

Kaupunkisuunnittelulautakunta hyväksyi 20.11.2008 Gunillankallion ja Borgströminmäen 13.11.2008 päivätyn asemakaava- ja asemakaavan muutosluonnoksen jatkosuunnittelun pohjaksi.

Päätös asiassa syntyi kahden äänestyksen jälkeen.

Jäsen Helistö jäsen Slätisin kannattamana teki esityksen, että asia tulisi palauttaa uudelleen valmisteltavaksi siten, että Borgströminmäen AK-korttelit (6 x neljän talon ryhmät) poistetaan kaava-alueelta ja samalla tutkitaan Koirasaarentien reunan AK-alueiden kerroskorkeuden nostamista aina 8 kerrokseen asti esitetystä viidestä kerroksesta. Mahdollisesti menetettävä rakennusoikeus voidaan korvata muualla Kruunuvuorenrannassa.

Suoritetussa äänestyksessä esittelijän ehdotus voitti äänin 5 (Lahti, Palmroth-Leino, Salonen, Närö, Anttila) – 4 (Helistö, Kolbe, Buttler, Slätis).

Jäsen Helistö jäsen Buttlerin kannattamana teki esityksen, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi siten, että YPA-tontille etsitään uusi paikka muualta Laajasalosta.

Esittelijän ehdotus voitti äänin 6 (Kolbe, Lahti, Palmroth-Leino, Salonen, Närö, Anttila) – 2 (Helistö, Buttler) jäsen Slätisin äänestäessä tyhjää.

Kaavoitustilanne

Helsingin yleiskaava 2002:ssa alue on pääosin kerrostalovaltaista asumista ja osittain virkistysaluetta. Yleiskaavassa on Kruunuvuorenrantaa koskeva merkintä: "Yleiskaava osoittaa suunnittelualueen maankäyttömuodot ja niiden väliset suhteet. Niiden sijainti ja rajaukset ratkaistaan yksityiskohtaisella kaavoituksella." Mainittu merkintä mahdollistaa siten aluerajauksen tarkistukset asemakaavassa.

Suunnittelualue on suurimmaksi osaksi kaavoittamatonta.



Suunnittelualueen itäreunalla Henrik Borgströmin tien ja Koirasaarentien kulmassa on voimassa asemakaava nro 10191 (vahvistettu 31.8.1994). Kaavan mukaan alue on autopaikkojen korttelialuetta ja katualuetta. Suunnittelualueen koilliskulmassa Henrik Borgströmin tien varrella on pienellä alueella voimassa asemakaava nro 15677 (vahvistettu 13.10.1999). Kaavan mukaan alue on katualuetta.

Kaupunki omistaa maan koko kaava-alueella.

Alueen yleiskuvaus

Suunnittelualue on pääosin rakentamatonta metsää. Kallioisten metsäselänteiden lakialueilla kasvaa harvaa matalakasvuista männikköä. Paikoin maastossa on avokalliorinteitä. Alueelle tunnusomaista ovat jalot lehtipuut, erityisesti tammi, joita esiintyy metsäkasvillisuuden lomassa.

Alueen pohjoisosassa Koirasaarentien ja Kaitalahden omakotialueen välimaastossa on maakuntakaavaan arvokkaaksi geologiseksi muodostumaksi merkitty kallioalue. Suunnittelualueen ulkopuolella (alueen eteläpuolella) on luonnonsuojelualuetta.

Henrik Borgströmin tien itäpuolella Koirasaarentien varressa sijaitsee matala kaksikerroksinen pysäköinti-/varastokiinteistö ja pysäköintialue, joille sijoittuu kadun toisella puolella olevien kiinteistöjen autopaikkoja. Kaava-alueita rajaavat etelässä öljysatama-alueelle johtava Koirasaarentie ja idässä Henrik Borgströmin tie. Aluetta vastapäätä Koirasaarentien sekä Reiherintien kulmauksessa sijaitsee 1970–1980-lukujen taitteessa rakennettuja nelikerroksisia tiilielementtipintaisia pistetaloja.

Ympäristöhäiriöt

Koirasaarentien ja Henrik Borgströmin tien moottoriajoneuvoliikenne aiheuttaa alueella melua. Katuliikenne lisää myös ilman epäpuhtauksia. Ns. suositusetaisyys pakokaasuhaittojen torjunnan kannalta on noin 20 metriä Koirasaarentien ennusteliikennemäärällä. Alueella ei ole harjoitettu maaperän pilaantumista aiheuttavaa toimintaa.

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen sisältö

Tavoitteet

Tavoitteena on Koirasaarentien varsien maankäyttösuunnitelman mukaisesti toteuttaa Laajasalon kortteleihin liittyvä uusi luonnonläheinen asuinalue Koirasaarentien pohjoispuolelle. Rakentaminen pyritään sovittamaan topografialtaan vaihtelevaan



kallioiseen maastoon. Lähtökohtana on ollut kallioiden säilyminen ja korostaminen siten, että ne liittyvät osaksi rakennettua ympäristöä.

Asuinkerrostalojen korttelialueet (AK)

Alueen suunnitelma koostuu kahdesta korttelityypistä. Koirasaarentien varressa katuja rajaavat kerrostalot, joiden korkeus on pääosin kuusi kerrosta.

Alueen sisäosissa Rosalankujan ja Föglönkujan varsilla pistetalot rajaavat neliönmuotoisia pihvoja, rakennusten korkeus on kolme - kuusi kerrosta. Puolet pysäköinnistä on kansipihojen alla.

Lähipalvelurakennusten korttelialue (YL)

Tontti on varattu enintään kaksikerroksista päiväkotia varten, jonka rakennusoikeus on 1 200 k-m². Lisäksi tontille on varattu rakennusoikeutta 300 k-m² asukkaiden harraste- ja kokoontumistiloja varten.

Pelastustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialue (YPA)

Koirasaarentien varresta on varattu tontti pelastuslaitosta varten, jonka rakennusoikeus on 2 000 k-m².

Lähivirkistysalue (VL)

Virkistysalueiden kokonaispinta-ala on noin 14,7 ha (n. 65 % kaava-alueesta). Alueen asuinkortteleiden ulkopuolelle jäävät viheralueet ovat metsäistä lähivirkistysaluetta ja niittyä. Kaava-alueen länsireunalla olevaa laaksoa, Kaitalahdenkurua, pitkin ovat yhteydet myös kaava-alueen ulkopuolella oleville virkistysalueille. Kaitalahdenkurun ja suunniteltujen asuinalueiden väliin jää korkeita kallioita. Asuinkortteleiden välissä on havupuuvaltaista kallioista metsäaluetta.

Autopaikkojen korttelialueet (LPA)

Autopaikkojen korttelialueilla Rosalankujan ja Föglönkujan varrella p1-merkityt rakennusalat on varattu maastoon sovitetuille pyöreille pysäköintitaloille. Pysäköinti tapahtuu spiraalimaisesti nousevalla pysäköintirampilla.

Liikenne

Alueen joukkoliikennetarjonta perustuu tulevaisuudessa Koirasaarentien raitiotie- ja bussilinjastoihin, jotka suuntautuvat pääosin keskustaan ja Laajasalon keskuksen kautta Herttoniemen metroasemalle. Alkuvaiheessa keskustan suunnan joukkoliikenne hoidetaan liityntäbussiyhteyksin Herttoniemen metroasemalle.



Pyöräily on erotettu jalankulusta Koirasaarentiellä, mutta ulkoilureiteillä kuljetaan samassa tilassa. Tonttikaduilla pyöräily ohjataan ajoradalle.

Kruunuvuorenrannan rakennuttua liikennemäärän on arvioitu olevan Koirasaarentiellä Borgströminmäen kohdalla noin 15 000 ajoneuvoa/vrk ja Henrik Borgströmin tiellä noin 4 000 ajoneuvoa/vrk. Jurmonkujan Koirasaarentien puoleisessa päässä liikennemäärä on alueen rakennuttua noin 1 100 ajoneuvoa/vrk.

Alueen pysäköintijärjestelmä perustuu pääosin laitospysäköintiin ja pihakansien alla tapahtuvaan pysäköintiin.

Palvelut

Alueelle on varattu tontti pelastusasemalle (2 000 k-m²), lähikaupalle (600 k-m²) ja päiväkodille (1 200 k-m²), jonka yhteydessä ovat asukkaiden harraste- ja kokoontumistilat (300 k-m²).

Luonnonympäristö ja suojelukohteet

Kaava-alueen länsiosa jää yhtenäiseksi ja luonnonmukaiseksi virkistysalueeksi, jossa kulttuurimaisema ja kallioinen metsäalue vaihtelevat. Asuinkorttelit on sovitettu jyrkkäpiirteiseen luonnonympäristöön siten, että korkeimmat kallioalueet ja merkittävimmät jalopuuryhmät jäävät rakentamisen ulkopuolelle. Alueella suoritetun jalopuuintventoinnin tuloksena asemakaavaehdotuksessa on merkitty kaksi yhtenäistä jalopuiden kasvualuetta virkistysalueella suojeltavaksi sj-merkinnällä.

Alueen luoteisosassa Koirasaarentien ja Kaitalahden omakotialueen välimaastossa on maakuntakaavaan arvokkaaksi geologiseksi muodostumaksi merkitty kallioalue, jonka säilyminen on turvattu osoittamalla se pääosin virkistysalueeksi.

Yhdyskuntatekninen huolto

Alue liitetään Koirasaarentielle suunniteltuihin yhdyskuntateknisen huollon verkostoihin. Kaitalahdenkurun pohjan avo-oja käännetään virtaamaan Tahvonlahteen Kaitalahden alueen hulevesitulvien ehkäisemiseksi.

Nimistö

Nimistötoimikunta on 17.9.2008 esittänyt seuraavia uusia nimiä Borgströminmäen alueelle: Vuorilahdenpolku, Jurmonkuja, Rosalankuja ja Föglönkuja. Nimet tulevat keskiaikaisen meritien satamapaikoista, mitä aihepiiriä on aiemmin käytetty nimistöissä.

Asemakaavan ja asemakaavan muutoksen vaikutukset

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



Suunnitelma täydentää Laajasalon rakennetta ja luo uutta asuntorakentamista olemassa olevan rakenteen yhteyteen. Uusi kauppa palvelee sekä tulevia että nykyisiä asukkaita.

Kaava-alue on nykyisin pääosin rakentamatonta luontoaluetta. Alueen pinta-alasta tulee olemaan rakennettua 7,9 ha ja virkistysaluetta 14,7 ha. Rakentaminen on sijoitettu katujen varsille ja alueen sisäosissa on jätetty korkeimmat kallioalueet rakentamatta. Asuinkorttelit on sijoitettu siten, että merkittävimmät jalopuuryhmät jäävät virkistysalueelle. Asemakaavaehdotuksessa on kaksi yhtenäistä jalopuiden kasvualuetta merkitty suojeltavaksi.

Ennusteen mukaan Laajasalon liikennemäärä kasvaa noin 15 000 ajoneuvolla/vrk Kruunuvuorenrannan (osayleiskaava-alue ja maankäyttösuunnitelma-alue) rakentamisen myötä. Lisääntyvä liikenne kuormittaa nykyistä katuverkkoa Itäväylältä Linnanrakentajantietä, Laajasalontietä ja Koirasaarentietä, joka on pääliikenneyhteys Kruunuvuorenrantaan.

Jalankulku- ja pyöräily-yhteydet paranevat, kun Koirasaarentiehen liittyvältä Jurmonkujalta erkanevat tonttikadut liittyvät nykyiseen ulkoilureittiverkostoon ja sitä täydentäviin uusiin ulkoilureitteihin.

Yhdyskuntataloudelliset vaikutukset

Alue kytketään Laajasalon teknisen huollon verkostoihin ja katuverkkoon. Monet kunnalliset palvelut ovat jo olemassa. Laajemmalle alueelle suunnatut liikenneyhteydet mantereelle ja Laajasalon keskukseen on tarkoitus järjestää julkisella liikenteellä (esimerkiksi raideliikenneyhteydellä). Sen kustannuksia, kuten myöskään kaava-alueen ulkopuolella katuverkossa tehtävien töiden kustannuksia ja kaava-alueen kohdalle tulevan Koirasaarentien raitiotien kustannuksia ei ole alla olevassa erittelyssä.

Kustannusarvio kaavan toteuttamisen aiheuttamista rakentamiskustannuksista kaupungille (kustannustaso 10/2010, alv 0 %): palvelurakentaminen (pelastusasema 6,0 milj. euroa, päiväkoti 3,5 milj. euroa) ja kunnallistekniikka (kadunrakentaminen 1,1 milj. euroa, vesihuoltoverkko 0,5 milj. euroa, kaukolämpöverkko 0,2 milj. euroa, sähkönjakeluverkko 0,6 milj. euroa) eli yhteensä 11,9 milj. euroa.

Erittelyssä ei ole mukana kaavan lähivirkistysalueiden rakentamista.

Toteutus

Kaava toteutetaan Kruunuvuorenrannan aluerakentamisprojektin osana mahdollisimman pikaisesti heti kaavan tultua voimaan.

Suunnittelun vaiheet ja vuorovaikutus



Kaavoitustyö on tullut vireille kaupungin aloitteesta.

Vireilletulosta on ilmoitettu osallisille kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosaston kirjeellä, jonka mukana lähetettiin osallistumis- ja arviointisuunnitelma (päiväty 14.3.2008).

Vireilletulosta ilmoitettiin myös vuoden 2007 kaavoituskatsauksessa.

Osallistuminen ja vuorovaikutus on järjestetty osallistumis- ja arviointisuunnitelman mukaisesti.

Borgströminmäen ja Gunillankallion asemakaava- ja asemakaavan muutosluonnos ja selostusluonnos ovat olleet nähtävänä kaupunkisuunnitteluvirastossa ja Laajasalon kirjastossa 6.–20.10.2008 ja viraston internetsivuilla. Luonnosta koskeva yleisötilaisuus pidettiin 8.10.2008.

Asemakaava- ja asemakaavan muutosluonnoksen alue jaettiin kahdeksi suunnittelualueeksi, koska Borgströminmäen aluetta päätettiin suunnitella ns. kumppanuuskaavoitusmenettelynä.

Viranomaisyhteistyö

Kaavamuutoksen valmistelun yhteydessä on tehty viranomaisyhteistyötä Helsingin Veden, Helsingin Energian, rakennusviraston, pelastuslaitoksen, sosiaaliviraston, rakennusvalvontaviraston, liikennelaitoksen, kiinteistöviraston ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kanssa.

Kiinteistövirasto järjesti kumppanuuskaavoituksen pohjaksi tontinluovutuskilpailun.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kanssa on käyty kolme neuvottelua asukkaiden syksyllä 2009 löytämästä jalopuumetsiköstä, joka täytti luonnonsuojelulain tarkoittaman suojeltavan luontotyypin edellytykset.

Alueella suoritettiin jalopuiden inventaario ja suunnitelmaa kehitettiin siten, että virkistysalueella voitiin suojella kaksi jalopuumetsikköä.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ja Helsingin kaupungin välisessä neuvottelussa 3.11.2010 todettiin, että suunnitelma on kehittynyt toivottuun suuntaan, kun asemakaavakarttaan on asemakaavamerkinnoin rajattu kaksi mahdollisimman yhtenäistä jalopuiden kasvualuetta.

Esitetyt mielipiteet ja kannanotot

Kaavamuutoksen valmisteluun liittyen kaupunkisuunnitteluviraston asemakaavaosastolle saapui 21 mielipidekirjettä ja 3 kannanottoa



Gunillankallion, Borgströminmäen, Koirasaarentien ja korttelin 49056 yhteisestä osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta. Turvatekniikan keskuksella ja sosiaalivirastolla ei ollut huomautettavaa. Rakennusviraston katu- ja puisto-osasto huomautti katutilan mitoituksesta.

Borgströminmäen ja Gunillankallion asemakaava- ja asemakaavan muutosluonnoksesta saapui 17 mielipidettä ja 2 kannanottoa kirjeitse. Pääkaupunkiseudun yhteistyövaltuuskunta (YTV) esitti, että kaava-alue suunnitellaan mahdollisimman tiiviiksi.

Lisäksi suullisia mielipiteitä esitettiin keskustelutilaisuuksissa ja puhelimitse.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta saadut mielipiteet koskivat kalliomuodostelmia, virkistysalueiden menettämistä, kaavoitusprosessin laillisuutta, lähipalveluja sekä Koirasaarentien ja Henrik Borgströmin tien risteyksessä olevaa korttelia.

Borgströminmäen ja Gunillankallion asemakaava- ja asemakaavan muutosluonnoksesta saadut mielipiteet kohdistuivat Borgströminmäen osalta säilyttämiseen luonnontilaisina sekä kaavoitusprosessin laillisuuteen. Lisäksi mielipiteitä ilmaistiin liikenteestä ja melusta, ympäröivien alueiden arvostuksen muuttumisesta, rakentamisesta ja pelastusaseman sijainnista.

Mielipiteet on otettu huomioon siten, että rakentamista on tiivistetty, jotta virkistysalueista muodostuisi isompi yhtenäinen kokonaisuus. Tonttien väleistä on avattu yhteydet laajemmille virkistysalueille.

Viranomaisten kannanotot, mielipiteet ja vastineet niihin on selostettu yksityiskohtaisemmin vuorovaikutusraportissa.

Asukkaat löysivät kaava-alueelta vuonna 2009 jalopuumetsikön, joka täytti luonnonsuojelulain tarkoittaman suojeltavan luontotyypin edellytykset. Asemakaavaehdotuksessa on kaksi yhtenäistä jalopuiden kasvualuetta merkitty sj-merkinnällä. Tonteilla, joilla kasvaa tammi, on asemakaavamerkintä yksittäisten jalopuiden säilyttämisestä: "Suojeltava puu."

Tilastotiedot

Kaava-alueen pinta-alat (m²) ja kerrosalat (k-m²) ovat seuraavat: asuinkerrostalojen korttelialue (AK) 59 566 m² ja 61 505 k-m², julkisten lähipalvelurakennusten korttelialue (YL) 2 892 m² ja 1 500 k-m², pelastustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialue (YPA) 4 078 m² ja 2 000 k-m², lähivirkistysalue (VL) 147 474 m², autopaikkojen



korttelialue (LPA) 4 878 m² ja katu 7 313 m² eli alueen pinta-ala on yhteensä 220 655 m² ja kerrosala 65 005 k-m².

Ehdotuksen nähtävillä olo, muistutus, kirjeet ja lausunnot

Ehdotus on ollut julkisesti nähtävänä 14.1. - 14.2.2011, mistä on ilmoitettu maankäyttö- ja rakennusasetuksessa säädetyllä tavalla. Ehdotusta vastaan on tehty yksi muistutus. Lisäksi on saatu kaksi kirjettä.

Ehdotuksesta ovat antaneet lausuntonsa pelastuslautakunta, kiinteistölautakunta, ympäristölautakunta, yleisten töiden lautakunta, Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä, Helsingin Energia -liikelaitos ja Helen Sähköverkko Oy sekä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.

Muistutus ja kirjeet

Muistutus ja kirjeet kohdistuvat Borgströminmäen säilyttämiseen luonnontilaisena, valtakunnallisten alueiden käyttötavoitteiden ja maakuntakaavan huomioon ottamiseen, luontoarvoihin sekä kaavoituksen laillisuuteen, vuorovaikutukseen, alueen nimeämiseen ja Kaitalahden alueen lentomeluun.

Lausunnot

Lausunnot kohdistuvat Koirasaarentiestä aiheutuvaan meluun, pelastusreittiin lähivirkistysalueella, suojeltaviksi merkittyihin puihin, katujen linjaukseen, tontin lävitse kulkevalle yleiselle jalankululle varattuun puistokäytävään ja tulvasuojelutoimenpiteenä tehtävään Kaitalahdenkurun avo-ojan kääntämiseen. Alueelliset lumenkasauspaikat tulisi esittää asemakaavassa. Rosalankujan ja Föglönkujan katualueita pyydetään leventämään ja päiväkodin läheisyydessä tulee olla saattoliikenteen kääntymismahdollisuus. Jatkosuunnittelun yhteydessä tulisi tutkia yhteiskerhotilojen sijoittamista eri tontille päiväkodin kanssa. Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus katsoo, että normaalit parvekelasitukset eivät riitä ohjearvojen edellyttämien melutasojen saavuttamiseen, vaan tarvittaisiin tiivis viherhuone. Selvitys yömelusta tulee liittää kaavaselostukseen.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunto on otettu huomioon siten, että selostukseen on lisätty kartta yömelutasoista ja julkisivujen melutasosta. Asemakaavamääräystä "Koirasaarentien ja Henrik Borgstömin tien varrella olevien asuinrakennusten kadun puoleiset parvekkeet tulee lasittaa" on täydennetty lauseella" siten, että ulkomelun ohjearvot saavutetaan. Selostuksen meluarviointia on täydennetty raitoliikenteen osalta.



Päiväkotikorttelin ulkoseinärakenteille annetaan asemakaavassa 35 dB ääneneristävyydsmääräys.

Koirasaarentien varren rakennusten ilmanvaihtoa koskeva määräys on lisätty koskemaan myös Koirasaarentien ja Henrik Borgströmin tien kulmatonttia 49057/5. Yleiselle jalankululle varattu puistokäytävä on johdettu tontin 49057/5 takaa puistosta suoraan Koirasaarentielle. Puurivimerkintä on jätetty pois Henrik Borgströmin tien varresta. Koirasaarentien rakennussuunnitelmassa määritellyt puistokäytävät Vuorilahdenpolulta Koirasaarentielle on esitetty Borgströminmäen liikennesuunnitelmassa ja ne on lisätty kaavaehdotukseen. Kaavaan on lisätty myös merkintä huoltoajoyhteydestä pumppamolle. Merkintä suojeltavasta jalopuusta Koirasaarentien varressa korttelin 49093 eteläpuolelta on poistettu. Asemakaavamerkintää yleiselle jalankululle varatusta likimääräisestä alueen osasta, jolla pelastusajo on sallittu, on muutettu. Uusi asemakaavamerkintä on "Yleiselle jalankululle varattu likimääräinen alueen osa, jolla pelastusajo tontille 49040/1 on sallittu. Tontin 49040/1 tulee huolehtia alueen osan rakentamisesta ja kunnossapidosta. Pelastusajoneuvon paino tulee ottaa huomioon alueen osaa rakennettaessa."

Muistutus, kirjeet ja lausunnot ja vastineet niihin on selostettu yksityiskohtaisemmin vuorovaikutusraportissa.

Muut muutokset

Eri asemakaavojen väliin on jäänyt kolmionmuotoinen 1 295 m²:n suuruinen kaavoittamaton alue, joka on lisätty kaava-alueen länsiosaan. Alue on merkitty lähivirkistysalueeksi kaavamerkinnällä "VL". Kaavoittamaton 6 m²:n suuruinen alue on lisätty kaava-alueeseen Koirasaarentien ja Jurmonkujan kulmaan ja merkitty katualueeksi. Korttelinumero 49045 on muutettu numeroksi 49096. Asemakaavakarttaan on lisätty ääneneristävyyttä koskeva määräys (32dB) pelastusaseman tontille 49044/1. Korttelin 49057 tonttiin kuuluva kivetty piha on muutettu katualueella sijaitsevaksi aukioksi. Määräys "alueen osa, joka on kivettävä" muutettu määräykseksi "Yleiselle jalankululle varattu alueen osa, joka on kivettävä." Asemakaavakarttaan Jurmonkujalle on lisätty neljä puuta liikennesuunnitelman mukaisesti.

Asianomaisten kuuleminen

Kaava-aluetta on laajennettu 1 295 m²:n suuruisella kolmionmuotoisella alueella. Kaitalahden olemassa olevan omakotitaloalueen ja sen suunnitellun laajennuksen välissä oleva alue on metsäistä kalliomaastoa ja rajoittuu koillisosaltaan Kaitalahdenkuruun. Asiasta on tiedotettu alueen asukkaille kirjeellä ja



kannanottoja ei ole tullut. Alue on kaavoittamaton ja merkitään asemakaavamerkinnällä VL, joka tarkoittaa lähivirkistysaluetta.

Asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotukseen tehdyt muutokset

Lausuntojen ja kirjeen johdosta tehdyt muutokset

- Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnon johdosta asemakaavamääräystä "Koirasaarentien ja Henrik Borgstömin tien varrella olevien asuinrakennusten kadun puoleiset parvekkeet tulee lasittaa" on täydennetty lauseella " siten, että ulkomelun ohjearvot saavutetaan". Selvitys yömelusta ja julkisivujen melutasosta on liitetty kaavaselostukseen.
- Ympäristölautakunnan lausunnon johdosta selostuksen meluarviointia on täydennetty raitioliikenteen osalta. Päiväkotikorttelin ulkoseinärakenteille annetaan asemakaavassa 35 dB ääneneristävyysmääräys.
- Ympäristölautakunnan lausunnon johdosta Koirasaarentien varren rakennusten ilmanvaihtoa koskeva määräys on lisätty koskemaan myös Koirasaarentien ja Henrik Borgströmin tien kulmatonttia 49057/5.
- Yleisten töiden lautakunnan lausunnon johdosta puurivi-merkintä on jätetty pois Henrik Borgströmin tien varresta. Koirasaarentien rakennussuunnitelmassa määritellyt puistokäytävät Vuorilahdenpolulta Koirasaarentielle on esitetty Borgströminmäen liikennesuunnitelmassa ja ne on lisätty kaavaehdotukseen. Kaavaan on lisätty merkintä huoltoajoyhteydestä pumppaamolle. Merkintä suojeltavasta jalopuusta Koirasaarentien varressa korttelin 49093 eteläpuolelta on poistettu. Yleiselle jalankululle varattu puistokäytävä on johdettu tontin 49057/5 takaa puistosta suoraan Koirasaarentielle. Asemakaavamerkintää yleiselle jalankululle varattua likimääräisestä alueen osasta, jolla pelastusajo on sallittu, on muutettu. Uusi asemakaavamerkintä on "Yleiselle jalankululle varattu likimääräinen alueen osa, jolla pelastusajo tontille 49040/1 on sallittu. Tontin 49040/1 tulee huolehtia alueen osan rakentamisesta ja kunnossapidosta. Pelastusajoneuvon paino tulee ottaa huomioon alueen osaa rakennettaessa."
- Kirjeen perusteella kaavaselostuksen tekstiä kohdassa "ympäristöhäiriöt" on täydennetty niin, että teksti käsittää myös alueen sivuitse tapahtuvat rajavartioston lentokoneolennot.

Muut muutokset

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



- 1 295 m²:n suuruinen kaavoittamaton alue on lisätty kaava-alueen länsiosaan. Alue on merkitty lähivirkistysalueeksi kaavamerkinnällä "VL".
- Korttelinumero 49045 on muutettu numeroksi 49096.
- Asemakaavakarttaan on lisätty ääneneristävyyttä koskeva määräys (32 dB) pelastusaseman tontille 49044/1.
- Määräys "alueen osa, joka on kivettävä" on muutettu määräykseksi "Yleiselle jalankululle varattu alueen osa, joka on kivettävä".
- Asemakaavakarttaan Jurmonkujalle on lisätty neljä puuta liikennesuunnitelman mukaisesti.
- Lisäksi kaavakarttaan on tehty teknisluonteisia tarkistuksia, jotka eivät muuta kaavan sisältöä.

Lisäksi on selostukseen lisätty maininta Koirasaarentien asemakaavan nro 11820 välillä Tahvonlahti - Reiherintie valtuustokäsittelystä ja Helsingin hallinto-oikeuden päätöksestä (24.2.2011) ja sen sisällöstä. Helsingin hallinto-oikeus hylkäsi 24.2.2011 valitukset. Päätöksestä on haettu valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta. Asian käsittely on kesken.

Tehdyt muutokset eivät ole olennaisia, joten ehdotusta ei tarvitse asettaa uudelleen nähtäville.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan 9.6.2011 kokouksen jälkeen on huomattu kaavakartassa ja kaavamääräyksissä epätasällisyyksiä, minkä vuoksi kaavakarttaan on tehty vielä seuraavat korjaukset.

- Kortteleiden 49043 ja 49095 LPA-tontin merkintöjä, jotka osoittavat ne korttelit ja tontit, joiden autopaikkoja alueelle saa sijoittaa, on tarkistettu kaavakartassa olevien kortteleiden ja tonttien numeroiden mukaisiksi.
- Kaavamerkintä "ph" on lisätty tonteille 49040/1, 49042/1 ja 49094/1. Määräys koskee ohjeellisia rajattuja pihvoja ja niitä rajaavien muurien korkeuksia ja materiaaleja.

Tehdyt korjaukset ovat teknisluonteisia tarkistuksia eivät muuta asemakaava- ja asemakaavan muutosehdotuksen sisältöä, joten ehdotusta ei tarvitse asettaa uudelleen nähtäville.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja



28.11.2011

Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi
Vartiainen Paula, kaavoitussihteeri, puhelin: 310 36045
paula.vartiainen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Asemakaavakartta nro 12000
- 2 Havainnekuva
- 3 Vuorovaikutusraportti
- 4 Päätöshistoria

Otteet

Ote

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Otteen liitteet

Kunnallisvalitus, yleiskaavan, asemakaavan, rakennusjärjestyksen vahvistaminen
Esitysteksti
Liite 1
Liite 2
Liite 3
Liite 4

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä
Helen Sähköverkko Oy
Helsingin Energia -liikelaitos

Tiedoksi

Kaupunkisuunnittelulautakunta
Kiinteistölautakunta
Rakennuslautakunta
Yleisten töiden lautakunta
Ympäristölautakunta
Pelastuslautakunta

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 21.11.2011 § 1046

Pöydälle 21.11.2011

HEL 2011-001173 T 10 03 03

Päätös

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvnro

F102012566



28.11.2011

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi
Vartiainen Paula, kaavoitussihteeri, puhelin: 310 36045
paula.vartiainen(a)hel.fi



28.11.2011

Kj/3

§ 1075

Vuoden 2012 talousarvion noudattamisohjeet

HEL 2011-007808 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa esityslistan liitteen mukaiset vuoden 2012 talousarvion noudattamisohjeet kaupungin kaikille lauta- ja johtokunnille sekä virastoille ja liikelaitoksille.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Tuula Saxholm, talousarviopäällikkö, puhelin: 310 36250
tuula.saxholm(a)hel.fi
Jaakkola Timo, suunnittelupäällikkö, puhelin: 310 70869
timo.jaakkola(a)hel.fi

Liitteet

1 Vuoden 2012 talousarvion noudattamisohjeet.pdf

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne antaa esityslistan liitteen mukaiset vuoden 2012 talousarvion noudattamisohjeet kaupungin kaikille lauta- ja johtokunnille sekä virastoille ja liikelaitoksille.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja toteaa, että kaupunginvaltuusto hyväksyi 16.11.2011 talousarvion vuodeksi 2012 ja taloussuunnitelman vuosiksi 2012 - 2014. Kaupunginhallitus on antanut vuosittain ohjeet talousarvion toteuttamisesta talousarvion hyväksymisen jälkeen.

Noudattamisohjeissa todetaan mm., että talousarvio on toiminnan lähtökohtana ja lauta- ja johtokunnilta sekä virastoilta edellytetään taloudellisen kehityksen seuraamista ja tarvittaessa valmiutta sopeuttaa toimintansa muuttuvissa tilanteissa talousarvion mukaiseksi.

Vuoden 2012 talousarvion noudattamisohjeissa on uusittu ja tarkennettu mm. seuraavia kohtia: tulosbudjettien laatiminen ja tulospalkkioiden maksamisen ohjeistus, uuden taloushallinnon tietojärjestelmän mukanaan tuomat muutokset, tietotekniikkaan ja tietoliikenteeseen liittyvä ohjeistus, henkilöstöhallinnon tietojärjestelmiin, tehtävien täyttämiseen ja työhyvinvointiin liittyvät ohjeet ja määräykset, riskienhallinta ja sisäinen valvonta, harmaan



28.11.2011

Kj/3

talouden torjunta, EU-hankkeet ja muut ulkopuolisista rahoituslähteistä rahoitettavat hankkeet sekä talousarvion toteutumisen seuranta.

Henkilöstötoimikunta antaa noudattamisohjeista lausunnon, joka jaetaan kaupunginhallituksen kokouksessa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Tuula Saxholm, talousarviopäällikkö, puhelin: 310 36250
tuula.saxholm(a)hel.fi
Jaakkola Timo, suunnittelupäällikkö, puhelin: 310 70869
timo.jaakkola(a)hel.fi

Liitteet

1 Vuoden 2012 talousarvion noudattamisohjeet.pdf

Tiedoksi

Virastot ja liikelaitokset

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

F10680001200062637

Alvno

F102012566



28.11.2011

Kj/4

§ 1076

Määrärahan myöntäminen rakennusvirastolle Jätkäsaaren ja Saukonpaaden alueiden esirakentamista ja pilaantuneen maaperän kunnostamista varten

HEL 2011-003151 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää rakennusvirastolle vuoden 2011 talousarvion alakohdasta 8 01 02 15, Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Länsisataman esirakentaminen

7 945 000 euroa Jätkäsaaren ja Saukonpaaden alueiden esirakentamista ja pilaantuneen maaperän kunnostamista varten.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

1 HKR, määrärahan myöntäminen Jätkäsaaren ja Saukonpaaden kunnostukseen

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen myöntää rakennusvirastolle vuoden 2011 talousarvion alakohdasta 8 01 02 15, Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Länsisataman esirakentaminen

7 945 000 euroa Jätkäsaaren ja Saukonpaaden alueiden esirakentamista ja pilaantuneen maaperän kunnostamista varten.

Esittelijä

Rakennusvirasto on jatkanut Jätkäsaaren ja Saukonpaaden alueiden esirakentamis- ja maaperän kunnostustoimenpiteitä päätettyjen suunnitelmien mukaisesti. Toteutusalueeseen kuuluu esirakentamista, maaperän kunnostusta ja tonttialueiden rakentamiskelpoiseksi



saattamista Saukonpaaden (asemakaava nro 11030, Kvsto 5.2.2004), Jätkäsaarenkallion ja Hietasaaren (asemakaava nro 11770, Kvsto 3.6.2009) alueilla.

Vuodelle 2011 ajoittuvat tehtäviksi Saukonpaaden alueella oleva pilaantuneen sedimentin käsittely, merialueen täyttötöyt ja rakentamisalueen syvätiivistystöiden jatkaminen.

Jätkäsaarenkallion ja Hietasaaren alueella jatkuu täyttömassojen sekä lievästi pilaantuneiden massojen käsittely ja tonttialueiden rakentamiskelpoiseksi saattaminen sekä merialueiden ruoppaukset ja täyttötöyt Melkinlaiturin alueella.

Merialueiden ruoppaukset toteutetaan Helsingin Sataman urakoimina. Muu esirakentaminen toteutetaan kaupungin omajohtoisina urakoina sekä kilpailutettuina urakoina. Ennen vuotta 2011 Jätkäsaaren asuntoalueiden esirakentamiseen on käytetty 9,5 milj. euroa. Rakennusvirasto on täsmentänyt 5.5.2011 päivättyä määrärahaesitystään siten, että Jätkäsaaren ja Saukonpaaden alueen pilaantuneen maaperän puhdistamista ja esirakentamista varten tarvitaan rakennusviraston käyttöön 7,975 milj. euroa, jolloin aikaisempi arvio alittuu 0,475 milj. euroa. Vuonna 2011 Helsingin Satamalle ja rakennusvirastolle on myönnetty esirakentamiseen tämä esitys mukaan lukien 15,0 milj. euroa. Vuosina 2012–2016 esirakentamisen määrärahatarpeeksi on arvioitu 46 milj. euroa.

Esittelijä toteaa, että vuoden 2011 talousarviossa on varauduttu edellä mainittuihin töihin. Määräraha, jonka suuruudeksi on tarkentunut 7 945 000 euroa, tulisi myöntää vuoden 2011 talousarvion alakohdasta 8 01 02 15, Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Länsisataman esirakentaminen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

1 HKR, määrärahan myöntäminen Jätkäsaaren ja Saukonpaaden kunnostukseen

Tiedoksi

Rakennusvirasto
Taloushallintopalvelu -liikelaitokselle
Talous- ja suunnittelukeskukselle



28.11.2011

Kj/5

§ 1077

Määrärahan myöntäminen Helsingin Satamalle Länsisatamassa sijaitsevan Matkustajasataman esirakentamiseen

HEL 2011-002418 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää Helsingin Satamalle vuoden 2011 talousarvion alakohdasta 8 01 02 15, Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Länsisataman esirakentaminen

1 300 000 euroa Länsisatamassa sijaitsevan Matkustajasataman esirakentamiseen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 HelSan esitys
- 2 Jätkäsaaren kaava-alueet.pdf

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen myöntää Helsingin Satamalle vuoden 2011 talousarvion alakohdasta 8 01 02 15, Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Länsisataman esirakentaminen

1 300 000 euroa Länsisatamassa sijaitsevan Matkustajasataman esirakentamiseen.

Esittelijä

Kaupunginvaltuuston 21.6.2006 hyväksymässä Jätkäsaaren osayleiskaavassa on merkitty mereen tehtäviä täyttöjä. Näistä merkittävimmät ovat Saukonranta, Saukonnokka ja Matkustajasatama. Helsingin Satama esirakentaa Matkustajasataman (liite 2, alue AK7) aluetta. Matkustajasataman alueen laajennuksella lisätään mm. laituritilaa kasvavan laivaliikenteen tarpeisiin.



28.11.2011

Kohteeseen on aikaisemmin myönnetty esirakentamisrahaa Helsingin Sataman käytettäväksi 11 miljoonaa euroa, jolla toteutettiin täytön edellyttämät ruoppaukset ja laajennuksen vaatima väylän siirto sekä aloitettiin laajennuksen täytöt länsimetrosta tulevalle louheella. Alueen ruoppaukset päättyivät kesällä 2011. Täytön toteuttaminen suunnitellussa laajuudessa edellyttää alueen rajaamista betonielementeillä, jotka toimivat myöhemmin rakennettavien Helsingin Sataman laitureiden perustusrakenteina. Uutta maa-aluetta syntyy Matkustajasataman alueelle 5 hehtaaria.

Helsingin Satama on täsmentänyt 17.8.2011 tekemäänsä määrärahaesitystä (2,0 milj. euroa) siten, että sen käyttöön myönnettäisiin Matkustajasataman alueen täytön edellyttämiin esirakennustöihin 1,3 miljoonaa euroa vuodelle 2011 ja loppuosa 0,7 milj. euroa myönnettäisiin vuonna 2012. Alueen töiden loppuunsaattaminen edellyttää siten myöhemmin esirakentamisrahaa pääosin vuonna 2012 yhteensä 4,2 milj. euroa.

Helsingin Satama rahoittaa myös omalla rahoituksellaan kyseessä olevia määrärahaesityksen tarkoittamia työvaiheita vastaavalla 5,5 milj. eurolla. Lisäksi Helsingin Satama rahoittaa itse laajennusalueen käyttöönoton edellyttämän laiturin ylärakenteiden rakentamisen sekä alueen kunnallisteknisiä ja maanrakennustöitä noin 7 milj. eurolla. Esirakennustöiden valmistuttua Helsingin Satama vuokraa alueen käyttöönsä.

Esittelijä toteaa, että vuoden 2011 talousarviossa on varauduttu edellä mainittuihin ruoppaus- ja täyttötöihin ja että 1,3 milj. euron määräraha voidaan myöntää talousarvion alakohdasta 8 01 02 15, Esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, Länsisataman esirakentaminen. Myös töiden loppuunsaattamiseen tarvittava 4,2 milj. euroa on otettu huomioon vuoden 2012 talousarviota laadittaessa.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 HelSan esitys
- 2 Jätkäsaaren kaava-alueet.pdf

Tiedoksi

Helsingin Satama



28.11.2011

Kj/5

Taloushallintopalvelu -liikelaitos
Talous- ja suunnittelukeskus

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



28.11.2011

Kj/6

§ 1078

Määrärahan myöntäminen rakennusvirastolle Linnanpellon uuden asuntoalueen esirakentamiseen

HEL 2011-003054 T 02 02 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti myöntää rakennusvirastolle vuoden 2011 talousarvion alakohdasta 8 01 02 10, esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, muu esirakentaminen

4 800 000 euroa Linnanpellon uuden asuntoalueen esirakentamiseen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

1 HKRn esitys Linnanpellon asuntoalueen määrärahasta

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne myöntää rakennusvirastolle vuoden 2011 talousarvion alakohdasta 8 01 02 10, esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, muu esirakentaminen

4 800 000 euroa Linnanpellon uuden asuntoalueen esirakentamiseen.

Esittelijä

Linnanpellon alueen asemakaavan muutos nro 11611 on saanut lainvoiman 14.3.2008. Yleisten töiden lautakunta on hyväksynyt Linnanpellon alueen katusuunnitelmat 29.10.2009, § 588. Uuden pientaloalueen kunnallistekniset suunnitelmat valmistuivat keväällä 2010.

Linnanpellon uusi asuntoalue on merkittävä pientaloalue, joka sijaitsee Mellunkylän kaupunginosassa Vesalan osa-alueella, Länsimäentien ja Untamalantien eteläpuolella. Alueellinen esirakentaminen on tarpeen asunto-ohjelman toteuttamista varten. Tonttien saaminen



28.11.2011

Kj/6

rakentamiskelpoiseksi edellyttää yhtäaikaista esirakentamista tonteilla ja viereisillä katualueilla. Esirakentamisen laajuus on esitetty liitteessä.

Rakennettavalla alueella saven ja silttikerroksen kokonaispaksuus vaihtelee välillä 12–15 metriä. Pinnan kuivakuorikerroksen alla on 4-6 metrin syvyyteen ulottuva pehmeä, liejuinen savikerros. Painumahaittojen poistaminen edellyttää alueellista pohjanvahvistusta. Syvästabilointi tehdään pilareita käyttäen. Esirakentamiseen sisältyvät myös erillispientalonttien yhteisten ajoyhteyksien perustamistyöt.

Uuden kaava-alueen stabiloinnista järjestetyn urakkakilpailun perusteella rakennusviraston määrärahatarve alueen esirakentamiseen on 4,8 milj. euroa. Alueen vesihuollon, katujen ja muun kunnallistekniikan rakentaminen on käynnistynyt alueella. Asuntorakentaminen alkaa keväällä 2012.

Esittelijä toteaa, että vuoden 2011 talousarviossa on varauduttu edellä mainittuihin töihin. Määräraha, jonka suuruus 4 800 000 euroa, tulisi myöntää vuoden 2011 talousarvion alakohdasta 8 01 02 10, esirakentaminen, täyttötöyt ja alueiden käyttöönoton edellyttämät toimenpiteet, muu esirakentaminen.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Juha Viljakainen, hankepäällikkö, puhelin: 310 36276
juha.viljakainen(a)hel.fi

Liitteet

1 HKRn esitys Linnanpellon asuntoalueen määrarahasta

Tiedoksi

Rakennusvirasto
Taloushallintopalvelu -liikelaitos
Talous- ja suunnittelukeskus



28.11.2011

Kj/7

§ 1079

Kaupunginhallituksen kokoukset vuodenvaihteessa 2011 - 2012

HEL 2011-007850 T 00 00 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti pitää vuoden 2011 viimeisen kokouksensa maanantaina 19.12.2011 kello 16 ja vuoden 2012 ensimmäisen kokouksensa maanantaina 9.1.2012 klo 16.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Maria Nyfors, hallintosihteeri, puhelin: 310 36012
maria.nyfors(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen pitää vuoden 2011 viimeisen kokouksensa maanantaina 19.12.2011 kello 16 ja vuoden 2012 ensimmäisen kokouksensa maanantaina 9.1.2012 klo 16.

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Maria Nyfors, hallintosihteeri, puhelin: 310 36012
maria.nyfors(a)hel.fi

Tiedoksi

Lauta- ja johtokunnat sekä virastot ja liikelaitokset



28.11.2011

Kj/8

§ 1080

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä:

Kh:n puheenjohtaja

konsernijaosto

21.11.2011

tarkastuslautakunta yleishallinnon osalta

23.11.2011

johtokunnat

- Helsingin Energia

22.11.2011

- Helsingin Satama

- Taloushallintopalvelu

apulaiskaupunginjohtajat

- rakennus- ja ympäristötointa johtava

- sosiaali- ja terveystointa johtaja

- sivistys- ja henkilöstötointa johtava

- kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtava

hallintokeskus

- hallintojohtaja

- hallinto-osaston osastopäällikkö

- kansainvälisen toiminnan päällikkö

- kaupunginlakimies

- viestintäpäällikkö

talous- ja suunnittelukeskus

- rahoitusjohtaja

- talousarviopäällikkö

- kehittämispäällikkö

- aluerakentamispäällikkö

- sisäisen tarkastuksen päällikkö

- tietotekniikkapäällikkö

- kaupunginkamreeri

- elinkeinojohtaja

- elinkeinopäällikkö

- matkailupäällikkö

- tapahtumapäällikkö



28.11.2011

Kj/8

Taloushallintopalvelu -liikelaitos
- toimitusjohtaja

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä:

Kh:n puheenjohtaja
konsernijaosto 21.11.2011
tarkastuslautakunta yleishallinnon osalta 23.11.2011

johtokunnat
- Helsingin Energia 22.11.2011
- Helsingin Satama
- Taloushallintopalvelu

apulaiskaupunginjohtajat
- rakennus- ja ympäristötointa johtava
- sosiaali- ja terveystointa johtaja
- sivistys- ja henkilöstötointa johtava
- kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötointa johtava

hallintokeskus
- hallintojohtaja
- hallinto-osaston osastopäällikkö
- kansainvälisen toiminnan päällikkö
- kaupunginlakimies
- viestintäpäällikkö

talous- ja suunnittelukeskus
- rahoitusjohtaja
- talousarviopäällikkö



28.11.2011

Kj/8

- kehittämisspäälikkö
- aluerakentamispäälikkö
- sisäisen tarkastuksen päälikkö
- tietotekniikkapäälikkö
- kaupunginkamreeri
- elinkeinojohtaja
- elinkeinopäälikkö
- matkailupäälikkö
- tapahtumapäälikkö

Taloushallintopalvelu -liikelaitos

- toimitusjohtaja

Esittelijä

kaupunginjohtaja
Jussi Pajunen

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi



28.11.2011

Kj/9

§ 1081

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä:

kaupunginjohtaja
- johtajiston asiat
- muut asiat

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä:

kaupunginjohtaja
- johtajiston asiat
- muut asiat

Esittelijä

vs. kaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Anja Vallittu, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36046
anja.vallittu(a)hel.fi



§ 1082

Lausunnon antaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Staran ympäristölupahakemuksesta (Vuosaaren välivarastointialue)

HEL 2011-004674 T 11 01 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon Helsingin kaupungin rakentamispalvelu Staran ympäristölupahakemuksesta, joka koskee maa-aines- ja jättemateriaalien välivarastointia ja käsittelyä Vuosaaren välivarastointialueella (Dnro ESAVI/154/04.08/2011):

Kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 22.11.2011 antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon Vuosaaren välivarastointialuetta koskevasta lupahakemuksesta.

Kaupunginhallitus viittaa ympäristölautakunnan lausuntoon ja katsoo, että ympäristölupahakemusta käsiteltäessä tulee hakemuksessa esitetyn lisäksi ottaa huomioon ympäristölautakunnan lausunnossa esitetty.

Kaupunginhallitus toteaa, että alue on Helsingin kaupungin kaupunkisuunnitteluviraston 3.12.1998 hyväksymässä ja 12.8.1999 muuttamassa asemakaavassa merkitty osittain lähivirkistysalueeksi (VL) ja osittain maisemanhoitoalueeksi (EM). Alueen virkistyskäyttö edellyttää, että vanhan kaatopaikan alue on rakennettu.

Alueelle ei ole valmisteilla alueen käyttötarkoituksen muutosta tai asemakaavan muutosta. Ympäristöluvan myöntämiselle ei ole maankäytön suunnittelusta johtuvia esteitä.

Kaupunginhallitus katsoo, että kentän käyttö Vuosaaren vanhan kaatopaikan sulkemisessa tarvittavien massojen välivarastoinnissa ja esikäsitellyssä on suositeltavaa, koska kaatopaikan sulkemisessa tarvitaan suuri määrä erilaisia massoja ja kentän sijainti kaato-paikan vieressä on siten erittäin käytännöllinen ja osaltaan vähentää massojen edestakaista kuljetusta. Lisäksi välivarastointitoiminta on sujunut luvan mukaisesti ja ilman häiriöitä vuodesta 1998 lähtien.

Kaupunginhallitus puoltaa Helsingin kaupungin rakentamispalvelu Staran ympäristöluvan tarkistamis- ja muutoshakemuksen hyväksymistä, mikäli hakemuksen käsittelyssä otetaan hakemuksessa esitettyjen seikkojen lisäksi huomioon ympäristölautakunnan lausunnossa esitetyt näkökohdat.



Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Etelä-Suomen AVI:n lausuntopyyntö
- 2 Kaupunkisuunnitteluviraston lausunto 13.10.2011

Otteet

Ote

Etelä-Suomen
aluehallintovirasto,
ympäristölupavastuualue

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon Helsingin kaupungin rakentamispalvelu Staran ympäristölupahakemuksesta, joka koskee maa-aines- ja jättemateriaalien välivarastointia ja käsittelyä Vuosaaren välivarastointialueella (Dnro ESAVI/154/04.08/2011):

Kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 22.11.2011 antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon Vuosaaren välivarastointialuetta koskevasta lupahakemuksesta.

Kaupunginhallitus viittaa ympäristölautakunnan lausuntoon ja katsoo, että ympäristölupahakemusta käsiteltäessä tulee hakemuksessa esitetyn lisäksi ottaa huomioon ympäristölautakunnan lausunnossa esitetty.

Kaupunginhallitus toteaa, että alue on Helsingin kaupungin kaupunkisuunnitteluviraston 3.12.1998 hyväksymässä ja 12.8.1999 muuttamassa asemakaavassa merkitty osittain lähivirkistysalueeksi (VL) ja osittain maisemanhoitoalueeksi (EM). Alueen virkistyskäyttö edellyttää, että vanhan kaatopaikan alue on rakennettu.

Alueelle ei ole valmisteilla alueen käyttötarkoituksen muutosta tai asemakaavan muutosta. Ympäristöluvan myöntämiselle ei ole maankäytön suunnittelusta johtuvia esteitä.

Kaupunginhallitus katsoo, että kentän käyttö Vuosaaren vanhan kaatopaikan sulkemisessa tarvittavien massojen välivarastoinnissa ja esikäsitellyssä on suositeltavaa, koska kaatopaikan sulkemisessa



tarvitaan suuri määrä erilaisia massoja ja kentän sijainti kaato-paikan vieressä on siten erittäin käytännöllinen ja osaltaan vähentää massojen edestakaista kuljetusta. Lisäksi välivarastointitoiminta on sujunut luvan mukaisesti ja ilman häiriöitä vuodesta 1998 lähtien.

Kaupunginhallitus puoltaa Helsingin kaupungin rakentamispalvelu Staran ympäristöluvan tarkistamis- ja muutoshakemuksen hyväksymistä, mikäli hakemuksen käsittelyssä otetaan hakemuksessa esitettyjen seikkojen lisäksi huomioon ympäristölautakunnan lausunnossa esitetyt näkökohdat.

Esittelijä

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Helsingin kaupungin lausuntoa Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Vuosaaren pilaantuneiden maiden välivarastointikentän toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista ja toiminnan muutosta. Lausunto pyydetään toimittamaan aluehallintovirastoon 7.11.2011 mennessä. Lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 30.11.2011 saakka.

Esittelijä toteaa, että myös ympäristölautakunta on 22.11.2011 kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon Staran lupahakemuksesta.

Hakemuksen mukainen toiminta ja ympäristö

Vuosaaren pilaantuneiden maiden välivarastointikenttä sijaitsee Vuosaaren entisellä kaatopaikalla Vuosaaren täyttömäen länsipuolella. Alue on kaavoitettu lähivirkistys- ja maisemanhoitoalueeksi.

Hakemus koskee Vuosaaren pilaantuneiden maiden välivarastointikentän toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista ja toiminnan muutosta. Toiminnan nykyinen ympäristölupa on voimassa 31.12.2011 saakka. Lupaa haetaan toiminnan jatkamiselle 31.12.2015 saakka.

Välivarastointikenttä on toiminut Vuosaaren entisen kaatopaikan alueella vuodesta 1998 lähtien. Kentällä on välivarastoitu ja seulottu pilaantuneiksi epäiltyjä maa-aineksia. Välivarastointikentän pinta-ala on noin 12 000 m². Nykyisessä toiminnassa massoja on seulottu vuosittain 7-28 päivän ajan.

Jatkossa välivarastointikentällä on tarkoitus välivarastoida ja käsitellä pilaantuneiden maa-ainesten lisäksi mahdollisesti myös suunnitteilla olevan Vuosaaren entisen kaatopaikan kunnostamisessa tarvittavia materiaaleja. Lisäksi kentällä on tarkoitus vakauttaa hienorakeisia maa-aineksia sementillä tai muilla sideaineilla.



Massoja vastaanotetaan ja seulotaan arkisin klo 7.00-21.00 ja Vuosaaren entisen kaato-paikan kunnostamisen yhteydessä tarvittaessa myös lauantaisin klo 7.00-16.00.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Etelä-Suomen AVI:n lausuntopyyntö
- 2 Kaupunkisuunnitteluviraston lausunto 13.10.2011

Otteet

Ote
Etelä-Suomen
aluehallintovirasto,
ympäristölupavastuualue

Tiedoksi

Ympäristölautakunta
Kaupunkisuunnitteluvirasto
Talous- ja suunnittelukeskus

Päätöshistoria

Ympäristölautakunta 22.11.2011 § 345

HEL 2011-004674 T 11 01 00 00

Ymk 2007-1696, ESAVI/154/04.08/2011

Päätös

Ympäristölautakunta päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ja kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Vuosaaren pilaantuneiden maiden välivarastointikentän toiminnalle myönnetyn ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista ja toiminnan muutosta. Toiminnan nykyinen ympäristölupa (Uudenmaan ympäristökeskus No YS 1496/14.11.2007) on voimassa 31.12.2011 saakka. Lupaa haetaan toiminnan jatkamiselle 31.12.2015 saakka. Lisäksi on hakemus päätöksen noudattamiseksi muutoksenhausta huolimatta.



Välivarastointikentän sijainti ja ympäristö

Pilaantuneiden maiden välivarastointikenttä sijaitsee Vuosaaren täyttömäen alueella ja osittain Vuosaaren entisen kaatopaikan alueella Vuosaaren kaupunginosassa, kiinteistöillä Rno 2:22 ja Rno 5:27. Kentän pinta-ala on noin 12 000 m².

Välivarastointikentän läheisyydessä on entisen kaatopaikan ja ylijäämämaiden täyttömäen lisäksi mm. Helsingin Energian kivihiilen varmuusvarasto ja pohjatuhkan välivarasto sekä Helsingin kaupungin rakennusviraston stabiloitujen pilaantuneiden maiden loppusijoitusalue. Lähimmät pohjavesialueet ovat noin 700 metrin päässä oleva Vartiokylän I-luokan pohjavesialue ja noin 1 300 metrin päässä oleva Östersundomin II-luokan pohjavesialue. Porvarinlahti on kentältä noin 500 metrin päässä, Mustavuoren lehto ja Östersundomin lintuvedet Natura 2000 -alue noin 50 metrin päässä ja luonnonsuojelualue 250 metrin päässä. Lähin asutus on noin kilometrin ja lasten päiväkoti 1,5 kilometrin päässä välivarastointikentästä.

Alue on kaavoitettu lähivirkistys- ja maisemanhoitoalueeksi.

Vuosaaren välivarastointikentän toiminnan loppuessa maisemoidaan kenttäalue osaksi suurempaa maisemointialuetta, johon kuuluvat Vuosaaren vanha kaatopaikka ja täyttömäki sekä pilaantuneiden maiden loppusijoitusalue.

Toiminta välivarastointikentällä

Vuosaaren pilaantuneiden maiden välivarastointikenttä on toiminut Vuosaaren entisen täyttömäen ja samalla osittain entisen kaatopaikan alueella vuodesta 1998 lähtien. Kaatopaikka ja täyttömäki ovat kyseisellä alueella päällekkäin. Kentällä on välivarastoitu ja seulottu pilaantuneiksi epäiltyjä maa-aineksia. Kenttä toimi vuoteen 2006 saakka Vuosaaren loppusijoitusalueelle kiinteytettävien massojen välivarastointialueena. Vuosina 2007–2011 kentällä on välivarastoitu pilaantuneiksi epäiltyjä maa-aineksia, jotka on välivarastoinnin, seulonnan ja pilaantuneisuustutkimusten jälkeen viety loppusijoitettavaksi tai hyödynnettäväksi muihin kohteisiin.

Jatkossa kentällä on hakemuksen mukaan tarkoitus välivarastoida ja käsitellä pilaantuneiden massojen lisäksi myös Vuosaaren entisen kaatopaikan sulkemiseen tarvittavia materiaaleja, kuten pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia sekä jättemateriaaleja, joita voidaan Vuosaaren kaatopaikan ympäristöluvan mukaisesti käyttää kaatopaikan sulkemiseen tarvittavissa rakennekerroksissa. Tällaisia jättemateriaaleja ovat mm. asfaltti-, tiili- ja betonimurske sekä mineraalisia rakennusjätteen palasia sisältävä kaivumaa (Helsinki-moreeni).



Massoja otetaan vastaan ja niitä seulotaan arkisin klo 7–21 ja tarvittaessa kaatopaikan sulkemistöiden yhteydessä lauantaisin klo 7–16. Massojen vastaanotto on valvottua.

Lisäksi on haettu lupaa stabiloida kentällä tarvittaessa myös koheesiomaita, jolloin kyseisiä maa-aineksia voitaisiin paremmin ohjata hyötykäyttöön. Koheesiomaiden stabilointia varten kentälle on suunniteltu rakennettavaksi allas, jonka reunapenkereet tehdään louheesta ja pohjalle salaojakerros ja niiden päälle asennetaan suodatinkangas. Stabilointi tehdään sekoittamalla altaassa olevaan massaan altaan reunoilta käsin sementtiä tai muuta käyttökelpoista sideainetta. Ennen altaan rakentamista tehdään kentälle vakavuustarkastelu, joka yhdessä kentän rakennesuunnitelmien ja tarkemman stabilointisuunnitelman kanssa esitetään lupaviranomaisen hyväksyttäväksi.

Välivarastoitavat massat

Pilaantuneet maa-ainekset välivarastoidaan aumoissa. Samaan aumaan sijoitetaan pilaantuneisuudeltaan samankaltaisia tai muiden ominaisuuksien puolesta samaan aumaan soveltuvia massoja. Puhtaita ja pilaantuneita maa-aineksia ei sekoiteta eikä sijoiteta samaan aumaan.

Välivarastointialueella pilaantuneet maa-ainekset peitetään massojen huuhtoutumisen ja pölyämisen estämiseksi. Tarvittaessa aumojen pölyämistä voidaan estää maa-aineksia kastelemalla. Peitteet poistetaan aumojen päältä vain näytteenoton, seulonnan ja massojen kiinteytyksen tai jonkin muun käsittelyn ajaksi. Välivarastoitavat maa-ainekset peitetään viikon kuluessa massojen vastaanotosta tai jonkin käsittelyvaiheen jälkeen. Sellaiset maa-ainesarät, jotka ovat kentällä alle viisi päivää, peitetään vain tarvittaessa. Aumoja rakennettaessa valmis aumanosa on peittämättä korkeintaan viikon. Aumoja ei jätetä peittämättä viikonlopuksi kuin poikkeustapauksissa.

Kaatopaikan kunnostusta varten välivarastoitaviksi otetaan vain sellaisia massoja, joiden alkuperä tiedetään ja joita voidaan kaatopaikan kunnostuksen ympäristöluvan mukaisesti käyttää kaatopaikan rakennekerroksissa.

Kaatopaikan kunnostusta varten varastoitavia pilaantumattomia maa-aineksia ja muita jätemateriaaleja välivarastoidaan kasoissa siten, että välivarastointikentän pinta-ala saadaan mahdollisimman tehokkaasti hyödynnettyä. Näitä kasoja ei peitetä.

Välivarastoitavat pilaantuneet maa-ainekset voivat olla pilaantuneita metalleilla, boorilla, bromilla, fluorideilla, sulfideilla, mineraaliöljyillä, polyaromaattisilla hiilivedyillä (PAH), polyklooratuilla bifenyylilyhdisteillä



(PCB, PCT, PBB), polyklooratuilla dibentso-p-dioksiineilla ja/tai furaaneilla (PCDD/F), kloorifenoleilla, torjunta-aineilla, kompleksisilla syanideilla, tributyylitinalla ja/tai muilla organotinayhdisteillä.

Välivarastoitavat pilaantuneet maa-ainekset voivat olla pilaantuneita myös muilla heikosti haihtuvilla orgaanisilla yhdisteillä, mutta tällaisten maa-ainesten välivarastoinnista sovitaan erikseen lupaviranomaisen kanssa, mikäli välivarastoinnille on tarvetta.

Kentälle ei oteta vastaan maa-aineksia, jotka sisältävät bensiinejä, liuottimia tai muita haihtuvia yhdisteitä. Kentällä ei myöskään välivarastoida kemikaaleja.

Pilaantuneita maa-aineksia välivarastoidaan samanaikaisesti enintään 9 000 m³, ja vuodessa varastoitava määrä on enintään 20 000 m³. Lisäksi hakemuksessa on esitetty, että pilaantumattomille maa-aineksille sekä suljettavan kaatopaikan rakenteisiin tarkoitettujen materiaalien välivarastointiin ei asetettaisi kapasiteettirajoja.

Seulonta

Nykyisin seulontaa on tehty vuosittain 7–28 päivänä, mutta hakemuksessa on esitetty, että jatkossa toiminnan laajentuessa seulontaa voitaisiin tehdä tarvittaessa jatkuvatoimisesti.

Seulonnalla pilaantuneista maa-aineksista poistetaan aines, joka ei sovellu tai on haitaksi loppusijoitukselle. Kaikki saadut jakeet pyritään käyttämään hyödyksi suljettavan kaatopaikan pintarakennekerroksissa.

Seulaylite jaetaan hyötykäyttäväksi jätteeksi, hyötykäyttöön kelpaamattomaksi tavanomaiseksi tai ongelmajätteeksi ja ne kerätään erillisiin aumoihin. Hyötykäyttöön kelpaamattomat jätejakeet viedään asianmukaisen luvan omaavaan loppusijoituspaikkaan. Vuosina 2006–2010 noin 80 % seulaylitteestä on ollut kiviä, jotka on käytetty hyödyksi Vuosaaren täyttömäen maisemoinnissa.

Vesien käsittely

Välivarastointikentän pinta on asfaltoitu ja kentälle muodostuvat vedet ohjataan kentän kallistusten ja kokoojajojien avulla tasausaltaaseen ja sieltä putkistoa pitkin sekä öljyn- ja hiekanerottimien kautta jätevesiviemäriin. Öljyn- ja hiekanerottimet tyhjennetään tarvittaessa mutta vähintään kerran vuodessa.

Vesien laatua tarkkaillaan osana laajempaa Vuosaaren suoto-, pohja- ja pintavesien yhteistarkkailuohjelmaa. Välivarastointikentän vesiä tarkkaillaan pisteessä, joka sijaitsee hiekan- ja öljynerottimen jälkeen, sekä salaojien kokoojakaivosta ja pohjavesiputkesta. Vesinäytteitä otetaan kolme kertaa vuodessa ja niistä tutkitaan laajasti eri haitta-



aineiden pitoisuuksia ja tulokset raportoidaan yhteistarkkailuohjelman mukaisesti.

Mikäli vesi ei ole viemärointikelpoista, asennetaan järjestelmään vedenpuhdistuslaitteisto, jolla veden haitta-ainepitoisuudet saadaan halutulle tasolle.

Jätteiden käsittely

Vesienkeräysjärjestelmän hiekan- ja öljynerotusjätteet sekä kentän muusta toiminnasta syntyvät jätteet toimitetaan asianmukaiseen laitokseen käsiteltäviksi.

Rakennusjätteeksi luokiteltavaa seulaylitettä kertyi vuosina 2006–2010 noin 840 tonnia. Hiekanerotusjätettä on poistettu vesienkeräysjärjestelmästä vuosittain noin 2–5 m³. Öljynerottimen toiminnasta aiheutuvaa öljyjätettä arvioidaan kertyvän vuodessa korkeintaan yhden kuutiometrin verran. Vuosina 2006–2010 öljyjätettä ei ole kertynyt ollenkaan.

Pilaantuneiden maa-ainesten tutkimukset

Välivarastoitavasta pilaantuneesta maa-aineksesta otetaan yksi edustava kokoomanäyte jokaista aumaa (noin 300 m³) kohti. Tarvittaessa näytteitä otetaan useampia. Yleensä maa-ainesten laadusta on jo ennakkotutkimustietoja. Jos maa-ainesten laatu tunnetaan jo ennakkoon tarkasti, ei uusia tutkimuksia välttämättä enää tarvita.

Maanäytteistä analysoidaan laboratoriossa kaikki ne haitta-aineet, joita siinä epäillään olevan tai joita aiemmissa tutkimuksissa on havaittu.

Näytteenotosta tehdään raportti, jossa esitetään käytetyt mittausmenetelmät ja mittausepävarmuudet. Maa-ainesten loppusijoituskohte tai mahdollinen käsittely selvitetään haitta-aineiden analyysitulosten perusteella.

Massojen poistaminen kentältä

Massojen poistaminen kentältä on valvottua.

Massat ajetaan välivarastoinnin jälkeen kuorma-autoilla asianmukaiseen loppusijoitus- tai hyötykäyttökohteeseen maa-aineksen sisältämien haitta-aineiden pitoisuuksien mukaan. Pilaantuneiksi luokiteltavat maa-ainekset toimitetaan luvanvaraiseen loppusijoituskohteeseen.

Massoja lastattaessa estetään massojen pölyäminen tarvittaessa kastelemalla. Poisajettavat kuormat peitetään ajon ajaksi.



Poiskuljetettavista pilaantuneista maa-aineksista tehdään kuormakirjat ja ongelmajätteeksi luokiteltavista massoista siirtoasiakirjat.

Suljettavan kaatopaikan rakennekerroksia varten välivarastoidut ja mahdollisesti seulotut massat ja jätejakeet kuljetetaan joko suoraan työkohteeseen tai tarvittaessa muualle suljettavan kaatopaikan alueelle jatkokäsiteltäviksi.

Polttonesteiden varastointi

Työkoneiden polttoainesäiliöt, säiliöiden täyttöpaikat ja polttonesteen jakelualueet sijoitetaan pinnoitetulle alustalle. Säiliöiden kunto tarkastetaan säännöllisesti hyväksytyllä asiantuntijalla. Ko. toiminnasta ei aiheudu ongelmia, koska kentän valumavedet johdetaan öljynerottimen kautta viemäriin.

Liikenne

Pilaantuneen maan välivarastoinnin takia alueelle ajetaan kuorma-autoilla jaksoittaisesti. Jaksot kestävät kerrallaan noin 1–3 viikkoa. Enimmillään alueelle ajaa noin viisi kuorma-autoa tunnissa tai noin 50 kuorma-autoa vuorokaudessa työn aikana. Liikenne painottuu klo 7–16 väliselle ajalle. Näiden lisäksi alueelle on asiointi- ja työssäkäyntiliikennettä noin viisi ajoneuvoa vuorokaudessa.

Kentälle suuntautuva liikenne kasvaa em. määristä, jos kentällä välivarastoidaan kaatopaikan sulkemiseen tarvittavia maa-aineksia ja muita materiaaleja. Mikäli kyseisiä massoja ei välivarastoida välivarastointikentällä, varastoidaan massat kuitenkin muualla Vuosaaren entisen kaatopaikan alueella. Siten liikenne Vuosaaren kaatopaikka-alueella pysyy kuitenkin samana.

Kentälle liikennöinnistä ja seulontalaitteiden käytöstä syntyy pakokaasupäästöjä, joiden määrä tulee kasvamaan jonkin verran, mikäli kenttää käytetään kaatopaikan sulkemiseen tarvittavien massojen varastointiin ja käsittelyyn. Vuosaaren kaatopaikka-alueen kokonaispäästöihin kentän käytöllä ei kuitenkaan ole vaikutusta kaatopaikan sulkemistöiden aikana, koska varastoitavat rakennemateriaalit tuodaan kaatopaikka-alueelle joka tapauksessa.

Terveys- ja ympäristövaikutukset

Terveysriskejä voi aiheutua työntekijöille hengitysteitse pilaantuneista maa-aineksista peräisin olevasta pölystä tai ihokosketuksesta pilaantuneiden maa-ainesten kanssa. Terveysriskit hallitaan työntekijöiden työhön perehdyttämisen avulla ja riittäväillä suojarusteilla sekä pölyämisen ehkäisyllä. Välivarastointikentän



toiminnalle on laadittu erillinen työturvallisuusohje, joka on hakemuksen liitteenä.

Ympäristöriskejä voi aiheutua pölystä ja melusta, jotka pyritään hallitsemaan oikeilla työtekniikoilla.

Alueen aitaamisella on estetty ulkopuolisten pääsy ja liikkuminen välivarastointialueella. Alueen portti on kentän aukioloaikojen ulkopuolella lukittuna. Lisäksi aitaan on kiinnitetty kyltti, joka osoittaa ja varoittaa toiminnasta.

Toiminnasta ei aiheudu haitallisia vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen, koska kentän vedet kootaan hallitusti ja johdetaan viemäriin. Tiivis asfalttipohja estää valumavesien imeytymisen maaperään.

Toiminnasta ei aiheudu merkittäviä melu- tai värinähaittoja.

Koko alueen virkistyskäyttö on nykyisellään rajoitettua alueen rakentamisen keskeneräisyyden takia, joten kentän toiminta vaikuttaa vain vähäisesti alueen yleiseen viihtyisyyteen.

Tarkkailu

Vuosaaren välivarastointikentälle ei ole laadittu erillistä käyttötarkkailua, mutta rakenteiden kuntoa ja työvaiheiden toimivuutta tarkkaillaan ja havaitut virheet ja puutteet korjataan viivytyksettä.

Välivarastointikentän käytön lopettaminen

Välivarastointikentän käyttö loppuu sitten, kun vanhan kaatopaikan sulkeminen on saatu päätökseen ja alue on maisemoitu. Toiminnan päätyttyä myös välivarastointikentän alue maisemoidaan Vuosaaren huipun puistosuunnitelman mukaisesti yhdeksi kokonaisuudeksi vanhan kaatopaikan ja täyttömäen kanssa.

Kirjanpito ja raportointi

Kentän toiminnasta vastaava henkilö pitää kirjaa välivarastointitoiminnasta. Kirjaa pidetään mm. vastaanotettavien pilaantuneiden maamassojen määrästä maa-aineserittäin, laadusta (maalaji, haitta-aineet ja pitoisuudet), maamassojen alkuperästä, toimituspäivästä, tuojasta ja sijoituspaikasta välivarastointikentällä sekä aumojen määrästä ja sijainnista kentällä, kuorma- ja siirtoasiakirjoista, esikäsitteltyjen maa-ainesten määrästä, esikäsittelyssä syntyneiden jätteiden (seulaylite) laadusta, määrästä jätelajeittain ja sijoittamisesta kentällä, alueelta poisvietyjen pilaantuneiden maa-ainesten ja seulaylitteen määrästä, laadusta, sijoituskohteesta ja toimitusajankohdasta, öljyn- ja hiekanerottimien tyhjennyksistä ja



poistetuista jätejakeista, viemäroidyn veden haitta-ainepitoisuuksista, rakenteiden kunnan tarkkailusta, tehdyistä huolto- ja korjaustoimenpiteistä sekä poikkeuksellisista tilanteista.

Kirjanpitoa pidetään myös Vuosaaren entisen kaatopaikan sulkemista varten vastaanotettujen massojen alkuperästä, määrästä ja laadusta.

Kirjanpito esitetään pyydettyä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. Kentän toiminnasta laaditaan vuosittain vuosiraportti, joka toimitetaan Uudenmaan ELY-keskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä. Raportissa esitetään yhteenveto kirjanpidosta, tarkkailu- ja tutkimustulokset, selonteko vuoden toiminnosta, viemäroidyn veden kuormitustiedot ja toiminnan aiheuttama ympäristökuormitus sekä haittojen torjuntatoimenpiteet.

Kentän toimintaa valvoo Staran pilaantuneen maaperän kunnostusyksikkö, joka raportoi poikkeavista tilanteista viipymättä Uudenmaan ELY-keskukselle ja Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle.

Välivarastointikentän tarpeellisuus

Nykyinen ympäristölupa on voimassa 31.12.2011 asti ja ko. hakemuksella haetaan toiminnalle jatkoaikaa 31.12.2015 saakka. Jatkoaikaa haetaan, koska Vuosaaren kaatopaikan sulkeminen on viivästynyt ja sulkemistyöt tullaan aloittamaan vuonna 2012. Sulkemiseen tarvittavien massojen välivarastointi on aloitettu kaatopaikan alueella vuonna 2011. Koska kaatopaikan kunnostamiseen tarvitaan paljon erilaisia massoja, on todennäköistä, että välivarastointikenttää tarvitaan massojen varastointiin ja esikäsittelyyn, koska kenttä sijaitsee aivan kunnostettavan kaatopaikka-alueen vieressä. Kaatopaikan kunnostus tehdään vaiheittain useamman vuoden aikana mm. harvinaisten perhosten elinolosuhteiden varmistamiseksi. Ennen kaatopaikan kunnostusta aluetta ei voida ottaa kaavanmukaiseen virkistysaluekäyttöön.

Vuosaaren välivarastointikenttä on Staran pilaantuneen maaperän kunnostusyksikön toiminnan kannalta tärkeä, koska se on ainoa käsittely- ja välivarastointipaikka itäisessä Helsingissä. Vaikka kentällä ei ole viime vuosina välivarastoitu suuria määriä pilaantuneita maa-aineksia, tulisi kentän toimintaa jatkaa varmuuden vuoksi niin pitkään kuin Vuosaaren entinen kaatopaikka-alue saadaan kunnostettua ja lopuksi maisemoitua.

Hakemuksessa Stara toteaa, että Vuosaaren välivarastointikentän ympäristöluvan jatkaminen alueella on taloudellisista ja ympäristöllisistä syistä järkevää. Kentän keskeinen sijainti suljettavan kaatopaikka-



alueen vieressä vähentää materiaalien kuljetuskustannuksia. Lisäksi kentästä ei katsota aiheutuvan merkittäviä ympäristövaikutuksia.

Ympäristölautakunnan lausunto

Ympäristölautakunta puoltaa Helsingin kaupungin rakentamispalvelun (Stara) Vuosaaren välivarastointialuetta koskevan ympäristöluvan tarkistamis- ja muutoshakemuksen hyväksymistä, koska kaupungin itäosassa ei ole muita välivarastointikenttiä ja kentän olemassaolo helpottaa rakentamisessa syntyvien ylijäämämaiden tutkimusta ja oikean loppusijoituspaikan valintaa. Samalla välivarastointikentän käyttö vähentää turhia massojen kuljetuksia. Kentän käyttö Vuosaaren vanhan kaatopaikan sulkemisessa tarvittavien massojen välivarastoinnissa ja esikäsittelyssä on suositeltavaa, koska kaatopaikan sulkemisessa tarvitaan suuri määrä erilaisia massoja ja kentän sijainti kaatopaikan vieressä on siten erittäin käytännöllinen ja osaltaan vähentää massojen edestakaista kuljetusta. Lisäksi välivarastointitoiminta on sujunut luvan mukaisesti ja ilman häiriöitä vuodesta 1998 lähtien.

Hakemuksen käsittelyssä tulee kuitenkin ottaa huomioon hakemuksessa esitettyjen seikkojen lisäksi seuraavat näkökohdat:

1. Kentällä saa välivarastoida vain maa-aineksia, jotka on riittäväillä laboratoriotutkimuksilla todettu kelpaavan kentälle.
2. Pilaantumattomia ja eri tavalla pilaantuneita maa-aineksia ei saa sekoittaa keskenään eri käsittelyvaiheiden aikana tai aumoja rakennettaessa.
3. Pilaantuneita maa-aineksia sisältävien aumojen peittämiseen on kiinnitettävä erityistä huomiota, jotta eri haitta-aineita sisältäviä pilaantuneita maa-aineksia ei pölyämisen seurauksena pääse leviämään ympäristöön.
4. Välivarastointikentälle tehtävät erilaiset suunnitelmat on toimitettava lupaviranomaisen lisäksi myös Helsingin kaupungin ympäristökeskukselle.
5. Välivarastointikentän toiminnasta ei saa aiheutua haitallisia vaikutuksia kentän läheisyydessä oleville luonnonsuojelu- tai Natura-alueille.
6. Koska välivarastointikenttä on aivan virkistyskäyttöön maisemoidun entisen täyttömäen vieressä, ei välivarastointikentän toiminnasta saa aiheutua kohtuutonta haittaa tai vaaraa viereisellä alueella ulkoileville ihmisille.
7. Välivarastointikentän toiminnan loputtua on alue siistittävä ja viipymättä maisemoitava esitetyn maisemointisuunnitelman



mukaisesti, jotta alue saadaan nopeasti kaavan mukaiseen virkistyskäyttöön.

Lisäksi ympäristölautakunta katsoo, että toimintaa voidaan jatkaa nykyisen ympäristöluvan mukaisesti ennen uuden ympäristöluvan lainvoimaisuutta.

Pöytäkirjanote Etelä-Suomen aluehallintovirastolle (PL 110, 00521 Helsinki), kaupunginhallitukselle (PL 10), Helsingin kaupungin rakentamispalvelulle (PL 1660) ja ympäristövalvontayksikölle (PL 500).

Esittelijä

ympäristövalvontapäällikkö
Pertti Forss

Lisätiedot

Erja Puntti-Hannuksela, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32006
erja.puntti-hannuksela(a)hel.fi



§ 1083

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Pelastuslautakunta	22.11.2011
Yleisten töiden lautakunta	22.11.2011
Ympäristölautakunta	22.11.2011

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi
Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Pelastuslautakunta	22.11.2011
Yleisten töiden lautakunta	22.11.2011
Ympäristölautakunta	22.11.2011

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Pekka Sauri

Lisätiedot

Kristiina Matikainen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36035
kristiina.matikainen(a)hel.fi
Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102
erja.saarinen(a)hel.fi



§ 1084

Lausunto Helsingin hallinto-oikeudelle Puistolan ala-asteen ja Nurkkatien ala-asteen hallinnollista yhdistämistä koskevan kaupunginvaltuuston päätöksen johdosta tehdystä kunnallisvalituksesta

HEL 2011-001733 T 12 00 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon:

Valituksen tutkiminen

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituksenalainen päätös on tehty 14.9.2011. Pöytäkirja on pidetty nähtävänä 23.9.2011. Valitus on saapunut Helsingin hallinto-oikeuteen 10.10.2011. Se on siis tehty määräajassa.

Kunnallisvalituksen voi kuntalain (365/1995) 92 §:n mukaan tehdä asianosainen tai kunnan jäsen. Varttalan kotikunta on Helsinki, joten hänellä on kunnan jäsenenä asiassa valitusoikeus.

Kunnallisvalituksen voi kuntalain 90 §:n mukaan tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomaisena on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Kunnallisvalituksen voi siis tehdä vain sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Sitä ei sen sijaan voi tehdä sillä perusteella, että päätös ei ole tarkoituksenmukainen.

Valituksen mukaan kaupunginvaltuuston päätöksen perustelut eivät ole hallintolain (434/2003) periaatteiden, erityisesti sen 6, 31 ja 45 §:n, mukaisia. Valituksessa katsotaan myös, että päätös rikkoo hallintolain ja perusopetuslain muutoksenhakuoikeusperiaatteita. Edelleen valituksessa väitetään, että päätös on hallintolain 41 §:n vastainen. Nämä valituksen perustelut ovat luonteeltaan laillisuusperusteita ja siten kuntalain 90 §:n mukaisia.

Kunnallisvalitus on tehty määräajassa, sen tekijällä on asiassa valitusoikeus ja se on tehty kuntalain 90 §:n mukaisilla perusteilla. Näin ollen valitus tulee tutkia.



Selitys

Valitus tulee hylätä. Valituksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden perusteella päätös tulisi kumota.

Perustelut

Valituksessa esitetään, että valtuuston päätöksen perustelut eivät noudata hallintolain periaatteita. Valituksessa viitataan hallintolain 6 §:ään, jonka mukaan viranomaisten toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden ja suojata oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Opetuslautakunta päätti (§ 27) 1.3.2011 valita Puistolalan alue vuoden 2011 uudeksi perusopetuksen palveluverkoston tarkastelualueeksi. Päätös perustui väestö- ja tilatarve-ennusteisiin, joiden mukaan Puistolassa tilaväljyyden arvioitiin olevan 94 oppilaspaikkaa vuonna 2011, 274 oppilaspaikkaa 2015 ja 308 vuonna 2020.

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Opetusviraston vuosittain laatimat arviot perustuvat alueen koulujen tilatarkasteluun sekä Helsingin tietokeskuksen väestöennusteisiin, oppilaiden liikkuvuuteen, alueen koulujen opetustarjontaan ja iltapäivätoiminnan tarpeisiin alueilla. Ennusteen mukaan Puistolalan alueella muodostuu lisää tyhjää koulutilaa lähivuosina. Helsingin kaupunki on selvittänyt asian hallintolain 31 §:n edellyttämällä tavalla.

Valituksessa esitetään, että kaupunginvaltuuston päätös on hallintolain 41 §:n vastainen, koska päätöstä tehtäessä ei ole kuultu Nurkkatien monitoimitalon kaikkia käyttäjiä ja työntekijöitä. Valituksessa katsotaan, että Puistolalan ja Nurkkatien ala-asteiden hallinnollinen yhdistäminen vaarantaa muut monitoimitilan palvelut, koska päätöksen myötä Nurkkatien ala-asteen tiloista luopumista ryhdytään valmistelemaan.

Nurkkatien ala-asteen tilojen käytöstä ei ole tehty päätöstä. Opetuslautakunnan suomenkielisen jaoston 31.5.2011 tekemän päätöksen § 65 mukaan Nurkkatien ala-asteen tiloja tarkastellaan uudestaan vuonna 2014. Valtuuston päätös koulujen hallinnollisesta yhdistämisestä mahdollistaa tilojen joustavan käytön. Yhden hallinnollisesti yhtenäisen koulun sisällä tilat saadaan tehokkaammin käyttöön. Uusi yhdistynyt ala-asteen koulu käyttää molempien koulujen entisiä tiloja. Ylimääräisistä tiloista voidaan luopua asteittain. Kaupunginvaltuusto on päätöksessään hyväksynyt toivomusponnen, jonka mukaan valtuusto edellyttää, että yhdistämisessä otetaan Nurkkatien koulun ja monitoimitalon käyttäjät ja molempien alueiden



asukkaat mukaan talojen käytön suunnitteluun. Kaupunginvaltuuston päätös ei ole hallintolain 41 §:n vastainen.

Valituksessa esitetään lisäksi, että valtuuston päätös rikkoo perusopetuslain muutoksenhakuperiaatteita.

Kunta on perusopetuslain (628/1998) 4 §:n mukaan velvollinen järjestämään perusopetusta alueellaan asuville oppivelvollisuusikäisille. Lain 6 §:n mukaan opetus tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Kunta osoittaa oppivelvolliselle koulun, jossa annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. Kunta voi kuitenkin järjestää opetuksen tarkoituksenmukaisiksi katsomissaan, lainsäädännön ehdot täyttävissä tiloissa.

Kunta voi myös perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä opetuskieltä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa (perusopetuslaki 6 § 2 mom.). Tällainen perusteltu syy voi olla esimerkiksi koulujen hallinnollinen yhdistäminen, joka käytännössä merkitsee yhdistettävien koulujen lakkauttamista ja uuden koulun perustamista. Puistolän ja Nurkkatien ala-asteet on päätetty yhdistää hallinnollisesti 1.8.2013 alkaen. Oppilaaksi ottamisesta ja opetuspaikan vaihtamisesta tulee tällöin tehdä päätös. Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta aluehallintovirastolta (perusopetuslaki 42 § 2 mom.).

Valituksessa katsotaan myös, että valtuuston päätös on hallintolain 6 §:n mukaisen suhteellisuusperiaatteen vastainen. Muutoksenhakija katsoo, että koska oppilasmäärien lasku Puistolän alueella koskee erityisesti perusopetuksen luokkia 7–9, päätös luopua ala-asteen koulutiloista on suhteeton tavoiteltuun päämäärään nähden.

Sekä perusopetuksen luokkien 1–6 että luokkien 7–9 väestöennuste – ja siten tilatarve – on laskeva, vaikka oppilasmäärien lasku onkin suurempi yläluokkien kohdalla.

Valituksessa esitetään, että valtuuston päätös on suhteellisuusperiaatteen vastainen myös siksi, että koulujen hallinnollinen yhdistäminen ei ole oikeassa suhteessa päätöksen perusteluina olleiden oppilaiden valinnanmahdollisuuksien ja kollegiaalisen yhteistyön lisäämisen tavoitteisiin.

Oppilaiden valinnanmahdollisuuksien ja kollegiaalisen yhteistyön lisääminen olivat valtuuston päätöksen perusteluina yhdessä tilatarpeen vähenemisen kanssa. Päätöksellä pyritään näiden kaikkien tavoitteiden, eikä vain yksittäisen päämäärän saavuttamiseen. Valtuuston päätös ei ole suhteellisuusperiaatteen vastainen.



Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen antaa Helsingin hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon:

Valituksen tutkiminen

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituksenalainen päätös on tehty 14.9.2011. Pöytäkirja on pidetty nähtävänä 23.9.2011. Valitus on saapunut Helsingin hallinto-oikeuteen 10.10.2011. Se on siis tehty määräajassa.

Kunnallisvalituksen voi kuntalain (365/1995) 92 §:n mukaan tehdä asianosainen tai kunnan jäsen. Vartalan kotikunta on Helsinki, joten hänellä on kunnan jäsenenä asiassa valitusoikeus.

Kunnallisvalituksen voi kuntalain 90 §:n mukaan tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Kunnallisvalituksen voi siis tehdä vain sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Sitä ei sen sijaan voi tehdä sillä perusteella, että päätös ei ole tarkoituksenmukainen.

Valituksen mukaan kaupunginvaltuuston päätöksen perustelut eivät ole hallintolain (434/2003) periaatteiden, erityisesti sen 6, 31 ja 45 §:n, mukaisia. Valituksessa katsotaan myös, että päätös rikkoo hallintolain ja perusopetuslain muutoksenhakuoikeusperiaatteita. Edelleen valituksessa väitetään, että päätös on hallintolain 41 §:n vastainen. Nämä valituksen perustelut ovat luonteeltaan laillisuusperusteita ja siten kuntalain 90 §:n mukaisia.



Kunnallisvalitus on tehty määräajassa, sen tekijällä on asiassa valitusoikeus ja se on tehty kuntalain 90 §:n mukaisilla perusteilla. Näin ollen valitus tulee tutkia.

Selitys

Valitus tulee hylätä. Valituksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden perusteella päätös tulisi kumota.

Perustelut

Valituksessa esitetään, että valtuuston päätöksen perustelut eivät noudata hallintolain periaatteita. Valituksessa viitataan hallintolain 6 §:ään, jonka mukaan viranomaisten toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden ja suojata oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Opetuslautakunta päätti (§ 27) 1.3.2011 valita Puistolalan alue vuoden 2011 uudeksi perusopetuksen palveluverkoston tarkastelualueeksi. Päätös perustui väestö- ja tilatarve-ennusteisiin, joiden mukaan Puistolassa tilaväljyyden arvioitiin olevan 94 oppilaspaikkaa vuonna 2011, 274 oppilaspaikkaa 2015 ja 308 vuonna 2020.

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Opetusviraston vuosittain laatimat arviot perustuvat alueen koulujen tilatarkasteluun sekä Helsingin tietokeskuksen väestöennusteisiin, oppilaiden liikkuvuuteen, alueen koulujen opetustarjontaan ja iltapäivätoiminnan tarpeisiin alueilla. Ennusteen mukaan Puistolalan alueella muodostuu lisää tyhjää koulutilaa lähivuosina. Helsingin kaupunki on selvittänyt asian hallintolain 31 §:n edellyttämällä tavalla.

Valituksessa esitetään, että kaupunginvaltuuston päätös on hallintolain 41 §:n vastainen, koska päätöstä tehtäessä ei ole kuultu Nurkkatien monitoimitalon kaikkia käyttäjiä ja työntekijöitä. Valituksessa katsotaan, että Puistolalan ja Nurkkatien ala-asteiden hallinnollinen yhdistäminen vaarantaa muut monitoimitilan palvelut, koska päätöksen myötä Nurkkatien ala-asteen tiloista luopumista ryhdytään valmistelemaan.

Nurkkatien ala-asteen tilojen käytöstä ei ole tehty päätöstä. Opetuslautakunnan suomenkielisen jaoston 31.5.2011 tekemän päätöksen § 65 mukaan Nurkkatien ala-asteen tiloja tarkastellaan uudestaan vuonna 2014. Valtuuston päätös koulujen hallinnollisesta yhdistämisestä mahdollistaa tilojen joustavan käytön. Yhden hallinnollisesti yhtenäisen koulun sisällä tilat saadaan tehokkaammin käyttöön. Uusi yhdistynyt ala-asteen koulu käyttää molempien koulujen entisiä tiloja. Ylimääräisistä tiloista voidaan luopua asteittain.



Kaupunginvaltuusto on päätöksessään hyväksynyt toivomusponnen, jonka mukaan valtuusto edellyttää, että yhdistämisessä otetaan Nurkkatien koulun ja monitoimitalon käyttäjät ja molempien alueiden asukkaat mukaan talojen käytön suunnitteluun. Kaupunginvaltuuston päätös ei ole hallintolain 41 §:n vastainen.

Valituksessa esitetään lisäksi, että valtuuston päätös rikkoo perusopetuslain muutoksenhakuperiaatteita.

Kunta on perusopetuslain (628/1998) 4 §:n mukaan velvollinen järjestämään perusopetusta alueellaan asuville oppivelvollisuusikäisille. Lain 6 §:n mukaan opetus tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Kunta osoittaa oppivelvolliselle koulun, jossa annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. Kunta voi kuitenkin järjestää opetuksen tarkoituksenmukaisiksi katsomissaan, lainsäädännön ehdot täyttävissä tiloissa.

Kunta voi myös perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä opetuskieltä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa (perusopetuslaki 6 § 2 mom.). Tällainen perusteltu syy voi olla esimerkiksi koulujen hallinnollinen yhdistäminen, joka käytännössä merkitsee yhdistettävien koulujen lakkauttamista ja uuden koulun perustamista. Puistolän ja Nurkkatien ala-asteet on päätetty yhdistää hallinnollisesti 1.8.2013 alkaen. Oppilaaksi ottamisesta ja opetuspaikan vaihtamisesta tulee tällöin tehdä päätös. Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta aluehallintovirastolta (perusopetuslaki 42 § 2 mom.).

Valituksessa katsotaan myös, että valtuuston päätös on hallintolain 6 §:n mukaisen suhteellisuusperiaatteen vastainen. Muutoksenhakija katsoo, että koska oppilasmäärien lasku Puistolän alueella koskee erityisesti perusopetuksen luokkia 7–9, päätös luopua ala-asteen koulutiloista on suhteeton tavoiteltuun päämäärään nähden.

Sekä perusopetuksen luokkien 1–6 että luokkien 7–9 väestöennuste – ja siten tilatarve – on laskeva, vaikka oppilasmäärien lasku onkin suurempi yläluokkien kohdalla.

Valituksessa esitetään, että valtuuston päätös on suhteellisuusperiaatteen vastainen myös siksi, että koulujen hallinnollinen yhdistäminen ei ole oikeassa suhteessa päätöksen perusteluina olleiden oppilaiden valinnanmahdollisuuksien ja kollegiaalisen yhteistyön lisäämisen tavoitteisiin.

Oppilaiden valinnanmahdollisuuksien ja kollegiaalisen yhteistyön lisääminen olivat valtuuston päätöksen perusteluina yhdessä



tilatarpeen vähenemisen kanssa. Päätöksellä pyritään näiden kaikkien tavoitteiden, eikä vain yksittäisen päämäärän saavuttamiseen. Valtuuston päätös ei ole suhteellisuusperiaatteen vastainen.

Esittelijä

Hallinto-oikeus on pyytänyt Khta hankkimaan Kvston lausunnon valitusten johdosta. Selityksen antamista varten on saatu lisäaikaa 15.12.2011 saakka.

Valitusten johdosta on saatu hallintokeskuksen oikeuspalveluiden ja opetuslautakunnan lausunnot, jotka sisältyvät päätöshistoriaan. Selitys hallinto-oikeudelle on oikeuspalveluiden lausunnon mukainen.

Kaupunginhallituksen johtosäännön 8 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan kaupunginhallituksen toimivaltaan kuuluu selityksen antaminen kaupunginvaltuuston päätöstä koskevan valituksen johdosta, jos kaupunginhallitus katsoo voivansa yhtyä kaupunginvaltuuston päätöksen lopputulokseen.

Samalla palautetaan valituksenalaisen päätöksen perusteena olevat asiakirjat, jotka sisältyvät muutoksenhakijalle annettuun ja valitukseen liitettyyn otteeseen.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Liitteet

1 Helsingin hallinto-oikeuden lausuntopyyntö

Tiedoksi

Oikeuspalvelut

Päätöshistoria

Kaupunginlakimies 15.11.2011

HEL 2011-001733 T 12 00 01

KUNNALLISVALITUS PUISTOLAN JA NURKKATIEN ALA-ASTEIDEN
HALLINNOLLISESTA YHDISTÄMISESTÄ



Kaupunginhallitus on pyytänyt oikeuspalveluilta lausuntoa koskien Teppo Varttalan Helsingin hallinto-oikeudelle 10.10.2011 tekemää valitusta. Valitus koskee kaupunginvaltuuston päätöstä 14.9.2011 § 154 Puistolan ala-asteen ja Nurkkatien ala-asteen hallinnollisesta yhdistämisestä. Oikeuspalvelut esittää lausuntonaan, että kaupunginhallitus antaa hallinto-oikeudelle seuraavan selityksen:

Valituksen tutkiminen

Kuntalain 93 §:n mukaan kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituksenalainen päätös on tehty 14.9.2011. Pöytäkirja on pidetty nähtävänä 23.9.2011. Valitus on saapunut Helsingin hallinto-oikeuteen 10.10.2011. Se on siis tehty määräajassa.

Kunnallisvalituksen voi kuntalain (365/1995) 92 §:n mukaan tehdä asianosainen tai kunnan jäsen. Varttalan kotikunta on Helsinki, joten hänellä on kunnan jäsenenä asiassa valitusoikeus.

Kunnallisvalituksen voi kuntalain 90 §:n mukaan tehdä sillä perusteella, että:

- 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä;
- 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa; tai
- 3) päätös on muuten lainvastainen.

Kunnallisvalituksen voi siis tehdä vain sillä perusteella, että päätös on lainvastainen. Sitä ei sen sijaan voi tehdä sillä perusteella, että päätös ei ole tarkoituksenmukainen.

Valituksen mukaan kaupunginvaltuuston päätöksen perustelut eivät ole hallintolain (434/2003) periaatteiden, erityisesti sen 6, 31 ja 45 §:n, mukaisia. Valituksessa katsotaan myös, että päätös rikkoo hallintolain ja perusopetuslain muutoksenhakuoikeusperiaatteita. Edelleen valituksessa väitetään, että päätös on hallintolain 41 §:n vastainen. Nämä valituksen perustelut ovat luonteeltaan laillisuusperusteita ja siten kuntalain 90 §:n mukaisia.

Kunnallisvalitus on tehty määräajassa, sen tekijällä on asiassa valitusoikeus ja se on tehty kuntalain 90 §:n mukaisilla perusteilla. Näin ollen valitus tulee tutkia.

Selitys

Valitus tulee hylätä. Valituksessa ei ole esitetty sellaisia perusteita, joiden perusteella päätös tulisi kumota.

Perustelut

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



Valituksessa esitetään, että valtuuston päätöksen perustelut eivät noudata hallintolain periaatteita. Valituksessa viitataan hallintolain 6 §:ään, jonka mukaan viranomaisten toimien on oltava puolueettomia ja oikeassa suhteessa tavoiteltuun päämäärään nähden ja suojata oikeusjärjestyksen perusteella oikeutettuja odotuksia.

Opetuslautakunta päätti (§ 27) 1.3.2011 valita Puistolaa alue vuoden 2011 uudeksi perusopetuksen palveluverkoston tarkastelualueeksi. Päätös perustui väestö- ja tilatarve-ennusteisiin, joiden mukaan Puistolassa tilaväljyyden arvioitiin olevan 94 oppilaspaikkaa vuonna 2011, 274 oppilaspaikkaa 2015 ja 308 vuonna 2020.

Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Opetusviraston vuosittain laatimat arviot perustuvat alueen koulujen tilatarkasteluun sekä Helsingin tietokeskuksen väestöennusteisiin, oppilaiden liikkuvuuteen, alueen koulujen opetustarjontaan ja iltapäivätoiminnan tarpeisiin alueilla. Ennusteen mukaan Puistolaa alueella muodostuu lisää tyhjää koulutilaa lähivuosina. Helsingin kaupunki on selvittänyt asian hallintolain 31 §:n edellyttämällä tavalla.

Valituksessa esitetään, että kaupunginvaltuuston päätös on hallintolain 41 §:n vastainen, koska päätöstä tehtäessä ei ole kuultu Nurkkatien monitoimitalon kaikkia käyttäjiä ja työntekijöitä. Valituksessa katsotaan, että Puistolaa ja Nurkkatien ala-asteiden hallinnollinen yhdistäminen vaarantaa muut monitoimitalon palvelut, koska päätöksen myötä Nurkkatien ala-asteen tiloista luopumista ryhdytään valmistelemaan.

Nurkkatien ala-asteen tilojen käytöstä ei ole tehty päätöstä. Opetuslautakunnan suomenkielisen jaoston 31.5.2011 tekemän päätöksen § 65 mukaan Nurkkatien ala-asteen tiloja tarkastellaan uudestaan vuonna 2014. Valtuuston päätös koulujen hallinnollisesta yhdistämisestä mahdollistaa tilojen joustavan käytön. Yhden hallinnollisesti yhtenäisen koulun sisällä tilat saadaan tehokkaammin käyttöön. Uusi yhdistynyt ala-asteen koulu käyttää molempien koulujen entisiä tiloja. Ylimääräisistä tiloista voidaan luopua asteittain. Kaupunginvaltuusto on päätöksessään hyväksynyt toivomusponnen, jonka mukaan valtuusto edellyttää, että yhdistämisessä otetaan Nurkkatien koulun ja monitoimitalon käyttäjät ja molempien alueiden asukkaat mukaan talojen käytön suunnitteluun. Kaupunginvaltuuston päätös ei ole hallintolain 41 §:n vastainen.

Valituksessa esitetään lisäksi, että valtuuston päätös rikkoo perusopetuslain muutoksenhakuperiaatteita.

Kunta on perusopetuslain (628/1998) 4 §:n mukaan velvollinen järjestämään perusopetusta alueellaan asuville oppivelvollisuusikäisille.



Lain 6 §:n mukaan opetus tulee järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Kunta osoittaa oppivelvolliselle koulun, jossa annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. Kunta voi kuitenkin järjestää opetuksen tarkoituksenmukaisiksi katsomissaan, lainsäädännön ehdot täyttävissä tiloissa.

Kunta voi myös perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä opetuskieltä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa (perusopetuslaki 6 § 2 mom.). Tällainen perusteltu syy voi olla esimerkiksi koulujen hallinnollinen yhdistäminen, joka käytännössä merkitsee yhdistettävien koulujen lakkauttamista ja uuden koulun perustamista. Puistolän ja Nurkkatien ala-asteet on päätetty yhdistää hallinnollisesti 1.8.2013 alkaen. Oppilaaksi ottamisesta ja opetuspaikan vaihtamisesta tulee tällöin tehdä päätös. Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta aluehallintovirastolta (perusopetuslaki 42 § 2 mom.).

Valituksessa katsotaan myös, että valtuuston päätös on hallintolain 6 §:n mukaisen suhteellisuusperiaatteen vastainen. Muutoksenhakija katsoo, että koska oppilasmäärien lasku Puistolän alueella koskee erityisesti perusopetuksen luokkia 7–9, päätös luopua ala-asteen koulutiloista on suhteeton tavoiteltuun päämäärään nähden.

Sekä perusopetuksen luokkien 1–6 että luokkien 7–9 väestöennuste – ja siten tilatarve – on laskeva, vaikka oppilasmäärien lasku onkin suurempi yläluokkien kohdalla.

Valituksessa esitetään, että valtuuston päätös on suhteellisuusperiaatteen vastainen myös siksi, että koulujen hallinnollinen yhdistäminen ei ole oikeassa suhteessa päätöksen perusteluina olleiden oppilaiden valinnanmahdollisuuksien ja kollegiaalisen yhteistyön lisäämisen tavoitteisiin.

Oppilaiden valinnanmahdollisuuksien ja kollegiaalisen yhteistyön lisääminen olivat valtuuston päätöksen perusteluina yhdessä tilatarpeen vähenemisen kanssa. Päätöksellä pyritään näiden kaikkien tavoitteiden, eikä vain yksittäisen päämäärän saavuttamiseen. Valtuuston päätös ei ole suhteellisuusperiaatteen vastainen.

Lisätiedot

Mäkinen Kaisa, ma. kaupunginasiainmies, puhelin: 310 36178
kaisa.makinen(a)hel.fi

Opetuslautakunta 01.11.2011 § 220

HEL 2011-001733 T 12 00 01



Päätös

Opetuslautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle seuraavan lausunnon:

Teppo Varttala on hakenut muutosta Helsingin kaupunginvaltuuston 14.9.2011 (§ 154) Puistolan ala-asteen ja Nurkkatien ala-asteen koulun hallinnollista yhdistämistä 1.8.2013 lukien koskevaan päätökseen.

Kuntalain 92 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Teppo Varttala asuu Helsingissä, joten hänellä on asiassa valitusoikeus kunnan jäsenenä.

Valituksessa vaaditaan Helsingin hallinto-oikeutta kumoamaan Puistolan ala-asteen koulun ja Nurkkatien ala-asteen koulun hallinnollista yhdistämistä koskeva päätös.

Valituksessa esitetään, että asiassa on hallintolain 41 §:ssä säädettyjen vaikuttamismahdollisuuksien varaamisessa puutteita. Valituksessa todetaan, että Nurkkatien ala-aste sijaitsee Nurkkatien monitoimitalossa ja on sen keskeinen toimija. Valituksessa todetaan, että Nurkkatien ala-asteen tiloista luopuminen hallinnollisen yhdistämisen jälkeen vaarantaa muut monitoimitalon palvelut. Valituksen mukaan vaikuttamismahdollisuus olisi pitänyt Nurkkatien monitoimitalon kaikkien käyttäjien ja työntekijöiden osalta varata jo asian valmistelussa. Valituksen mukaan kaupunginvaltuuston päätös on hallintolain 41 §:n vastainen.

Päätettäessä kunnan kahden koulun hallinnollisesta yhdistämisestä, ei asian käsittelyssä katsota olevan varsinaisia asianosaisia, joita tulisi kuulla siten kuin hallintolain 34 §:ssä säädetään asianomaisen kuulemisesta. Valmistelussa tulee sen sijaan noudatettavaksi hallintolain 41 §:n säännös vaikuttamismahdollisuuksien varaamisesta asiaan osallisille. Säännöksen taustalla on velvoite edistää yksilön mahdollisuuksia osallistua yhteiskunnalliseen toimintaan ja vaikuttaa häntä itseään koskevaan päätöksentekoon. Osallisille on varattava vaikutusmahdollisuudet ilmoittamalla asian vireilläolosta sopivalla tavalla.

Puistolan ala-asteen ja Nurkkatien ala-asteen koulujen hallinnollista yhdistymistä on valmisteltu siten, että opetusvirasto on käynyt keskusteluja alueen kaikkien rehtoreiden sekä koulujen henkilöstön, johtokuntien ja vanhempainyhdistysten kanssa. Perusopetuslinjan linjanjohtajan 23.10.2011 selvityksen mukaan Nurkkatien ala-asteen



koulun johtokuntaa on kuultu 24.4.2011 ja tätä ennen Puistolan alueen kaikkien johtokuntien sekä vanhempainyhdistysten edustajille järjestettiin kuulemistilaisuus 11.4.2011. Koulujen johtokunnissa on vanhempien, koulun henkilökunnan ja oppilaiden edustus.

Opetusviraston perusopetuslinjan linjanjohtajan 23.10.2011 selvityksen mukaan Puistolan ala-asteen ja Nurkkatien ala-asteen koulujen hallinnollisella yhdistämisellä saadaan joustoa tilojen käyttöön. Kahden koulun yhdistyessä uudelle muodostuvalle koululle valitaan yksi rehtori ja mm. päätetään uudesta opetussuunnitelmasta sekä luodaan yhteinen toimintatapa. Selvityksen mukaan koulu toimii useammassa pisteessä, ml. Nurkkatien monitoimitalo. Selvityksen mukaan uusi yhdistynyt ala-asteen koulu käyttää molempien koulujen entisiä tiloja. Selvityksen mukaan ylimääräisistä tiloista voidaan luopua asteittain, kun nähdään alueen oppilasmäärän kehitys.

Kahden koulun hallinnollinen yhdistäminen on monivaiheinen prosessi. Kaupunginvaltuusto on 14.9.2011 (§ 154) päättänyt Puistolan ala-asteen ja Nurkkatien ala-asteen hallinnollisesta yhdistämisestä 1.8.2013 lukien. Valituksenalaisessa päätöksessä kaupunginvaltuusto ei ole tehnyt sitovaa hallinnollista ratkaisua ko. koulujen tilojen käytöstä. Kaupunginvaltuusto on hyväksynyt tämän asian käsittelyssä toivomusponnen, jossa valtuusto edellyttää, että monitoimitalon käyttäjät ja molempien alueiden asukkaat otetaan mukaan talojen käytön suunnitteluun.

Valituksessa todetaan, että opetuslautakunnan tausta-aineisto osoittaa, että Puistolan ala-asteen ja Nurkkatien ala-asteen koulujen hallinnollisen yhdistymisen perimmäisenä tavoitteena on Nurkkatien ala-asteen tiloista luopuminen eli käytännössä Nurkkatien ala-asteen lakkauttaminen. Valituksessa viitataan perusopetuslain 6 §:n säännökseen, jonka nojalla kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa ja, että tällöin asianosaisella on mahdollisuus päätöstä koskevaan muutoksenhakuun. Valituksen mukaan jos koulut on hallinnollisesti yhdistetty, on kyse yhtenäisestä koulutuksen järjestämispaikasta. Valituksen mukaan tällöin oppilaita voidaan siirtää toimipisteestä toiseen opetuspaikan teknisesti vaihtumatta, eikä oppilaaksiotossa ole enää asianosaisilla normaaleja muutoksenhakukeinoja. Valituksen mukaan koulujen hallinnollinen yhdistäminen tähtää käytännössä yhden koulun lakkauttamiseen tavalla, joka rikkoo hallintolain ja perusopetuslain muutoksenhakuoikeusperiaatteita.

Koulujen yhdistäminen merkitsee yhdistettävien koulujen lakkauttamista ja uuden perustamista. Edellä mainitun linjanjohtajan selvityksen mukaan uusi yhdistynyt koulu käyttää molempien koulujen entisiä tiloja. Kun valtuusto on tehnyt koulun lakkauttamista koskevan



päätöksen, tämän lisäksi tulee eräiden muiden kaupungin viranomaisten tehdä toimivaltansa puitteissa muitakin päätöksiä, jotta lakkauttaminen tulee kokonaisuudessaan hoidetuksi. Perusopetuslain 6 §:n mukaan kunnan tulee osoittaa oppivelvolliselle lähikoulu siten, että oppilaan koulumatka on mahdollisimman turvallinen ja lyhyt asutus, koulun sijainti ja liikenneyhteyden huomioon ottaen. Kuten valituksessa todetaan perusopetuslain 6 §:n mukaan kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä vaihtaa opetuksen järjestämispaikkaa. Koulun lakkauttamista voidaan pitää tällaisena lain tarkoittamana perusteltuna syynä. Kaupunginvaltuuston päätöksen mukaan Puistolan ja Nurkkatien ala-asteet lakkaavat ja siten uusi koulu perustetaan 1.8.2013 lukien. Oppilaaksi ottamisesta ja opetuspaikan vaihtamisesta tulee tällöin antaa ao. oppilaille perusopetuslain 42 §:ssä tarkoitettu päätös, johon liitetään muutoksenhakuohjeet aluehallintovirastolle.

Lisäksi valituksen kohdassa 1 esitetään, että kaiken kaikkiaan Puistolan ala-asteen ja Nurkka-tien ala-asteen hallinnollisen yhdistämisen päätöserustelut eivät noudata hallintolain periaatteita. Valituksessa todetaan, että kaupunginvaltuuston päätöksen perustana on opetuslautakunnan 21.6.2011 kaupunginhallitukselle tekemä esitys, jossa perustellaan Puistolan ja Nurkkatien ala-asteiden hallinnollista yhdistämistä alueen laskevalla oppilasmäärillä. Lisäksi valituksessa todetaan, että Puistolan alueen koulujen oppilasmääriä tarkasteltiin edellisen kerran vuosina 2009-2010 ja, että opetuslautakunta päätti 23.3.2010, että alueen oppilasmääriä tarkastellaan uudelleen vuonna 2012. Päätöksestä huolimatta Puistolan alueen oppilasmäärien tarkasteluun palattiin heti alkuvuodesta 2011. Valituksen mukaan viranomaistoiminnassa tulee myös suojata oikeutettuja odotuksia.

Opetuslautakunta on tarkastellut Puistolan alueen kouluja edellisen kerran 1.3.2011 (§ 27), jolloin lautakunta päätti aikaistaa 23.3.2010 tekemänsä päätöksen toimeenpanoa Malmin ja Pukinmäen alueiden tarkastelun osalta vuodelle 2011 sekä valita lisäksi Puistolan alueen meneillään olevien lisäksi. Opetusviraston tieto- ja ennakointipalvelujen palvelupäälliköltä 24.10.2011 saadun tiedon mukaan päätöksen perusteluna oli alueen tilaväljyys, joka Puistolassa arvioitiin olevan 94 oppilaspaikkaa vuonna 2011, 274 oppilaspaikkaa investointikauden päätevuonna 2015 ja 308 vuonna 2020. Lisäksi opetusvirastoa kehoitettiin valmistelemaan koulu- ja oppilaitoskohtaiset esitykset suomenkielisen jaoston käsittelyyn kevään 2011 aikana. Palvelupäälliköltä saadun tiedon mukaan opetusviraston vuosittain laatimat arviot tilatarpeista perustuvat alueen koulujen tilatarkasteluun sekä Helsingin tietokeskuksen väestöennusteisiin, oppilaiden liikkuvuuteen, alueen koulujen opetustarjontaan ja iltapäivätoiminnan tarpeisiin alueilla.



Koulutusta koskevan lainsäädännön mukaan kunta on vastuussa koulutuksen järjestämisestä ja kehittämisestä. Muun muassa oppilasmäärämuutokset vaikuttavat kunnan kouluverkkoon. Hallintolain 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Viime kädessä kunta itse arvioi, mikä selvityksiä kouluverkkoa koskevan päätöksen valmistelemiseksi tarvitaan. Päätös voi perustua esimerkiksi kunnan kouluverkkoa koskevaan selvitykseen, mutta laissa ei ole säädetty velvollisuutta selvityksen tekemiseen.

Edellä esitettyyn viitaten lautakunta esittää, että Teppo Varttalan Puistolan ala-asteen koulun ja Nurkkatien ala-asteen koulun hallinnollista yhdistämistä koskevan päätöksen kumoamista koskeva vaatimus hylätään, koska valituksessa ei ole esitetty seikkoja, joiden johdosta kaupunginvaltuuston koulujen hallinnollista yhdistämistä koskeva päätös tulisi kumota.

Esittelijä

linjanjohtaja
Outi Salo

Lisätiedot

Minna Antila, hallintolakimies, puhelin: 310 86628
minna.antila(a)hel.fi

Kaupunginvaltuusto 14.09.2011 § 154

HEL 2011-001733 T 12 00 01

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti,

että Ala-Malmin peruskoulu (Latokartanontie 16) lakkautetaan 1.8.2012,

ja että Puistolan ala-asteen koulu (Puistolanraitti 18) ja Nurkkatien ala-asteen koulu (Nurkkatie 2) yhdistetään hallinnollisesti 1.8.2013 lukien.

Samalla kaupunginvaltuusto päätti, että Ala-Malmin peruskoululle myönnetään normaalikäytännön mukaisesti lisäresurssi lukuvuodeksi 2011-2012 koulun viimeisen lukuvuoden toiminnan tueksi.

Lisäksi kaupunginvaltuusto oli hyväksynyt seuraavan toivomusponnen:

Valtuusto edellyttää, että Nurkkatien ja Puistolan koulujen



hallinnollisessa yhdistämisessä otetaan Nurkkatien koulun ja monitoimitalon käyttäjät ja molempien alueiden asukkaat mukaan talojen käytön suunnitteluun. (Silvia Modig)

Käsittely

14.09.2011 Ehdotuksen mukaan

Kun asiassa oli käyty keskustelua, puheenjohtaja totesi, että keskustelun kuluessa oli tehty kannatettu ehdotus, jonka hyväksyminen olisi merkinnyt asian käsittelyn keskeyttämistä, minkä vuoksi puheenjohtaja kehotti seuraavia puhujia rajoittamaan puheenvuoronsa kysymykseen asian palauttamisesta kaupunginhallitukselle. Samalla oli tehtävä mahdolliset muut palautusehdotukset tämän keskustelun aikana.

Julistettuaan keskustelun asian palauttamisesta päättyneeksi puheenjohtaja esitti selontekona, että keskustelun kuluessa oli valtuutettu Yrjö Hakanen valtuutettu Autti Lillin kannattamana ehdottanut, että asia palautetaan kaupunginhallitukselle uudelleen valmisteltavaksi.

Selonteko todettiin oikeaksi.

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken haluaa jatkaa asian käsittelyä, äänestää jaa; jos ei voittaa, on valtuutettu Yrjö Hakasen palautusehdotus hyväksytty.

Palautusehdotus:

Hakanen Yrjö: Valtuusto palauttaa asian uuteen valmisteluun niin, että Nurkkatien ala-asteen hallinnollista yhdistämistä koskevasta esityksestä luovutaan ja Ala-Malmin peruskoulun osalta selvitetään vaihtoehtoja koulun lopettamiselle.

Kannattaja: Autti Lilli

4. Äänestys

JAA-ehdotus: Jatko

EI-ehdotus: Valtuusto palauttaa asian uuteen valmisteluun niin, että Nurkkatien ala-asteen hallinnollista yhdistämistä koskevasta esityksestä luovutaan ja Ala-Malmin peruskoulun osalta selvitetään vaihtoehtoja koulun lopettamiselle.

Jaa-äännet: 78

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Jorma Bergholm, Maria Björnberg-Enckell, Harry Bogomoloff, Tuija Brax, Mika Ebeling, Sture Gadd, Juha Hakola, Jussi Halla-aho, Eero



Heinäluoma, Kimmo Helistö, Sanna Hellström, Mari Holopainen, Nina Huru, Suzan Ikävalko, Sirkku Ingervo, Seppo Kanerva, Tarja Kantola, Jessica Karhu, Arja Karhuvaara, Emma Kari, Heikki Karu, Mari Kiviniemi, Laura Kolbe, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Minerva Krohn, Essi Kuikka, Jere Lahti, Otto Lehtipuu, Pauli Leppä-aho, Päivi Lipponen, Jyrki Lohi, Eija Loukoila, Hannele Luukkainen, Terhi Mäki, Silvia Modig, Seija Muurinen, Jarmo Nieminen, Jan Oker-Blom, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Kati Peltola, Sanna Perkiö, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Heli Puura, Tuomas Rantanen, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen, Juho Romakkaniemi, Pekka Saarnio, Sari Sarkomaa, Lea Saukkonen, Anni Sinnemäki, Osmo Soininvaara, Johanna Sumuvuori, Nina Suomalainen, Johanna Sydänmaa, Astrid Thors, Nils Torvalds, Ulla-Marja Urho, Mirka Vainikka, Tuomo Valokainen, Antti Valpas, Olli Valtonen, Jan Vapaavuori, Sanna Vesikansa, Tea Vikstedt, Julia Virkkunen, Markku Vuorinen, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 5

Lilli Autti, Yrjö Hakanen, Terhi Peltokorpi, Tarja Tenkula, Antti Vuorela

Tyhjä: 1

Sari Näre

Poissa: 1

Thomas Wallgren

Lisäksi valtuutettu Silvia Modig oli valtuutettu Tea Vikstedtin kannattamana ehdottanut hyväksyttäväksi seuraavan toivomusponnen.

Valtuusto edellyttää, että Nurkkatien ja Puistolan koulujen hallinnollisessa yhdistämisessä otetaan Nurkkatien koulun ja monitoimitalon käyttäjät ja molempien alueiden asukkaat mukaan talojen käytön suunnitteluun.

Selonteko myönnettiin oikeaksi.

Puheenjohtaja ehdotuksesta kaupunginvaltuusto hyväksyi ensin yksimielisesti kaupunginhallituksen ehdotuksen.

Puheenjohtajan tekemä ja valtuuston hyväksymä äänestysesitys kuului seuraavasti: Ken hyväksyy valtuutettu Silvia Modigin ehdottaman toivomusponnen, äänestää jaa, ken sitä vastustaa äänestää ei.

Modig Silvia: Toivomusponsi: Valtuusto edellyttää, että Nurkkatien ja Puistolan koulujen hallinnollisessa yhdistämisessä otetaan Nurkkatien koulun ja monitoimitalon käyttäjät ja molempien alueiden asukkaat mukaan talojen käytön suunnitteluun.

Kannattaja: Vikstedt Tea



5. Äänestys

JAA-ehdotus: Toivomusponsi: Valtuusto edellyttää, että Nurkkatien ja Puistolankoulujen hallinnollisessa yhdistämisessä otetaan Nurkkatien koulun ja monitoimitalon käyttäjät ja molempien alueiden asukkaat mukaan talojen käytön suunnitteluun.

EI-ehdotus: Vastustaa

Jaa-äännet: 52

Zahra Abdulla, Maija Anttila, Paavo Arhinmäki, Sirpa Asko-Seljavaara, Lilli Autti, Jorma Bergholm, Tuija Brax, Mika Ebeling, Yrjö Hakanen, Jussi Halla-aho, Eero Heinäluoma, Sanna Hellström, Mari Holopainen, Nina Huru, Sirkku Ingervo, Tarja Kantola, Jessica Karhu, Emma Kari, Mari Kiviniemi, Laura Kolbe, Essi Kuikka, Päivi Lipponen, Jyrki Lohi, Eija Loukoila, Terhi Mäki, Silvia Modig, Sari Näre, Jan Oker-Blom, Sara Paavolainen, Osku Pajamäki, Terhi Peltokorpi, Kati Peltola, Sirpa Puhakka, Mari Puoskari, Heli Puura, Tuomas Rantanen, Pekka Saarnio, Anni Sinnemäki, Osmo Soininvaara, Johanna Sumuvuori, Tarja Tenkula, Astrid Thors, Nils Torvalds, Mirka Vainikka, Tuomo Valokainen, Antti Valpas, Sanna Vesikansa, Tea Vikstedt, Julia Virkkunen, Antti Vuorela, Markku Vuorinen, Ville Ylikahri

Ei-äännet: 2

Minerva Krohn, Otto Lehtipuu

Tyhjä: 29

Maria Björnberg-Enckell, Harry Bogomoloff, Sture Gadd, Juha Hakola, Kimmo Helistö, Seppo Kanerva, Arja Karhuvaara, Heikki Karu, Kauko Koskinen, Terhi Koulumies, Jere Lahti, Pauli Leppä-aho, Hannele Luukkainen, Seija Muurinen, Jarmo Nieminen, Pia Pakarinen, Jaana Pelkonen, Sanna Perkiö, Tatu Rauhamäki, Risto Rautava, Laura Rissanen, Juho Romakkaniemi, Sari Sarkomaa, Lea Saukkonen, Nina Suomalainen, Johanna Sydänmaa, Ulla-Marja Urho, Olli Valtonen, Jan Vapaavuori

Poissa: 2

Suzan Ikävalko, Thomas Wallgren

Esittelijä

Kaupunginhallitus

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi

Kaupunginhallitus 29.08.2011 § 716



28.11.2011

Pöydälle 22.8.2011

HEL 2011-001733 T 12 00 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättäisi seuraavaa:

Kaupunginvaltuusto päättänee,

että Ala-Malmin peruskoulu (Latokartanontie 16) lakkautetaan 1.8.2012,

ja että Puistolan ala-asteen koulu (Puistolanraitti 18) ja Nurkkatien ala-asteen

koulu (Nurkkatie 2) yhdistetään hallinnollisesti 1.8.2013 lukien.

Samalla kaupunginvaltuusto päättänee, että Ala-Malmin peruskoululle myönnetään normaalikäytännön mukaisesti lisäresurssi lukuvuodeksi 2011-2012 koulun viimeisen lukuvuoden toiminnan tueksi.

22.08.2011 Pöydälle

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Hannu Hyttinen, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36683
hannu.hyttinen(a)hel.fi



§ 1085

Vt Kauko Koskisen toivomusponsi: kaupungin henkilökunnan tavoitettavuus ja palveluhenkisyys

Pöydälle 21.11.2011

HEL 2011-002496 T 01 00 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 15.6.2011 hyväksymän toivomusponnen (Kauko Koskinen) johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnen ehdottajalle sekä erikseen tiedoksi myös muille valtuutetuille.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Liitteet

1 Henkilöstökeskuksen lausunto vt. Kauko Koskisen toivomusponneen

Otteet

Ote

Ponnen ehdottaja

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne merkitä tiedoksi selvityksen kaupunginvaltuuston 15.6.2011 hyväksymän toivomusponnen (Kauko Koskinen) johdosta tehdyistä toimenpiteistä ja toimittaa selvityksen ponnen ehdottajalle sekä erikseen tiedoksi myös muille valtuutetuille.

Esittelijä

Hyväksyessään 15.6.2011 vuoden 2010 tilinpäätöksen (asia 6) Kvsto hyväksyi seuraavan toivomusponnen:

"Kaupunginvaltuusto edellyttää, että kaupungin henkilökunnan tavoitettavuutta parannetaan ja palveluhenkisyyttä edistetään." (Kauko Koskinen, äänin 45-1)

Kvston työjärjestyksen 24 §:n mukaan Khn on toimitettava ponnen ehdottajalle kirjallinen selvitys toivomusponnen johdosta tehdyistä



toimenpiteistä viimeistään vuoden kuluttua pöytäkirjan hyväksymisestä. Selvitys on toimitettava erikseen tiedoksi myös muille valtuutetuille.

Helsingin tavoitteena on, että kaupungin palveluprosessit ja poikkihallinnolliset palveluketjut toimivat asiakaslähtöisesti, ja että palvelut vastaavat asiakkaiden tarpeita. Kaupungilla pyritään mm. siihen, että kuntalaiset ja muut yhteistyötahot voivat hoitaa asiansa kaupungilla yhden kontaktitahon kautta. Virastojen välistä yhteistyötä kehitetään myös koulutuksen keinoin. Esimerkiksi Oiva Akatemian koulutuksissa henkilöstöä valmennetaan toimimaan usean toimijan kokonaisuuksissa, joissa jokaisella toimijalla on vastuu siitä, että annettavat palvelut toteutuvat laadukkaasti. Poikkihallinnollisten prosessien toimivuus on nostettu myös yhdeksi tekijäksi tulospalkkiojärjestelmässä. Tässäkin on tavoitteena hyvän palvelutason varmistaminen, joka pitää sisällään henkilöstön tavoitettavuuden ja palveluhenkisyyden.

Oiva Akatemia järjestää myös perinteistä asiakaspalvelukoulutusta, joka on suunnattu asiakaspalvelun ammattilaisille ja erilaisiin palvelutilanteisiin. Koulutukset voivat sisältää mm. oppeja onnistuneista asiakaspalvelutilanteista sekä vuorovaikutustaidoista. Myös virastot ja liikelaitokset järjestävät vastaavaa koulutusta.

Kaupunki on panostanut henkilöstön tavoitettavuuteen. Käytännön toimenpiteinä voidaan mainita kaupungin puhelinuudistus. Siinä henkilöstö siirtyi valtaosassa työtehtäviä käyttämään matkapuhelimia pöytäpuhelimien sijasta, ja heidän tavoitettavuutensa parani tämän kautta. Tavoitettavuuteen vaikuttavat myös lomakausien sijaisjärjestelyt, jotka voivat virastoittain vaihdella. Periaatteena kuitenkin on, että sijaisjärjestelyt ovat riittävät niin, että asiakaspalvelusta voidaan huolehtia.

Kaupunki pitää siis henkilöstön tavoitettavuutta ja palveluhenkisyyttä erittäin tärkeinä asioina. Tästä kertoo osaltaan myös World Design Capital 2012 -hanke. Jo WDC-nimityksen hakuvaiheessa kaupunki korosti, että kysymyksessä ei ollut designhanke perinteisessä mielessä, vaan hanke ulottuu syvemmälle kaupungin käytäntöihin. WDC-hankkeen yhtenä keskeisenä tavoitteena onkin palvelumuotoilun kautta saada aikaan pysyviä muutoksia kaupungin palvelujen tuottamisen tavoissa niin, että palvelut vastaavat entistä paremmin käyttäjiensä tarpeisiin.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi



28.11.2011

Sj/2

Liitteet

1 Henkilöstökeskuksen lausunto vt. Kauko Koskisen toivomusponteen

Otteet

Ote

Ponnen ehdottaja

Tiedoksi

Kaupunginvaltuusto

Päätöshistoria

Kaupunginhallitus 21.11.2011 § 1058

Pöydälle 21.11.2011

HEL 2011-002496 T 01 00 00 00

Päätös

Kaupunginhallitus päätti panna asian pöydälle.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi



§ 1086

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Eläintarhan johtokunta
henkilöstökassatoimikunta
kaupunginmuseon johtokunta
kaupunginorkesterin johtokunta
kulttuuri- ja kirjastolautakunta
liikuntalautakunta
nuorisolautakunta
opetuslautakunta
opetuslautakunnan ruotsinkielinen jaosto
opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto
ruotsinkielisen työväenopiston johtokunta
suomenkielisen työväenopiston johtokunta
taidemuseon johtokunta
Henkilöstön kehittämisspalvelut -johtokunta
eläintarhan johtaja
henkilöstökeskus
- henkilöstöjohtaja
- osastopäällikkö (henkilöstöpolitiikka)
- osastopäällikkö (henkilöstövoimavara)
- osastopäällikkö (maahanmuutto)
museojohtaja
kaupunginorkesterin intendentti
ruotsinkielisen työväenopiston rehtori
suomenkielinen työväenopisto:
- johtava rehtori
- apulaisrehtori
- aluerehtori
taidemuseon johtaja
tietokeskus:
- johtaja
- tutkimuspäällikkö
- tietohuoltopäällikkö
- kehittämispäällikkö
työterveysjohtaja

24.11.2011



28.11.2011

Henkilöstön kehittämisspalvelut
- toimitusjohtaja

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Eläintarhan johtokunta
henkilöstökassatoimikunta
kaupunginmuseon johtokunta
kaupunginorkesterin johtokunta
kulttuuri- ja kirjastolautakunta
liikuntalautakunta
nuorisolautakunta
opetuslautakunta
opetuslautakunnan ruotsinkielinen jaosto
opetuslautakunnan suomenkielinen jaosto
ruotsinkielisen työväenopiston johtokunta
suomenkielisen työväenopiston johtokunta
taidemuseon johtokunta
Henkilöstön kehittämisspalvelut -johtokunta
eläintarhan johtaja
henkilöstökeskus
- henkilöstöjohtaja
- osastopäällikkö (henkilöstöpolitiikka)
- osastopäällikkö (henkilöstövoimavara)
- osastopäällikkö (maahanmuutto)
museojohtaja
kaupunginorkesterin intendentti
ruotsinkielisen työväenopiston rehtori
suomenkielinen työväenopisto:
- johtava rehtori
- apulaisrehtori

24.11.2011



28.11.2011

Sj/3

- aluerehtori
- taidemuseon johtaja
- tietokeskus:
 - johtaja
 - tutkimuspäällikkö
 - tietohuoltopäällikkö
 - kehittämispäällikkö
- työterveysjohtaja
- Henkilöstön kehittämisspalvelut
- toimitusjohtaja

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Tuula Haatainen

Lisätiedot

Leena Mickwitz, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36054
leena.mickwitz(a)hel.fi



§ 1087
Liikennesuunnittelupäällikön viran täyttäminen
kaupunkisuunnitteluvirastossa

HEL 2011-004200 T 01 01 01 01

Päätös

Kaupunginhallitus päätti ottaa kaupunkisuunnitteluviraston osastopäällikkönä toimivan liikennesuunnittelupäällikön virkaan 1.2.2012 lukien diplomi-insinööri Ville Lehmuskosken 6494, 30 euron kokonaiskuukausipalkan mukaisin eduin.

Mikäli virkaan otetaan henkilö, joka ei ole kaupungin palveluksessa eikä terveydellisiä tietoja ole käytettävissä virkaan otettaessa, päätös on ehdollinen, kunnes henkilön terveydentilasta saadun selvityksen perusteella virkaan ottaminen on vahvistettu. Selvitys on esitettävä kuukauden kuluessa virkaan ottamista koskevan päätöksen tiedonsaannista lukien.

Kaupunginhallitus päätti vielä, ettei virkaan valitulle aseteta koeaikaa, mikäli päätös on esityksen mukainen. Muussa tapauksessa koeaika on kuusi kuukautta.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Liitteet

1 Yhteenvedo virkaa hakeneista (henkilörekisteri; julkisuus rajoitettu)

Otteet

Ote

Viran hakijat

Otteen liitteet

Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäne ottaa kaupunkisuunnitteluviraston osastopäällikkönä toimivan liikennesuunnittelupäällikön virkaan 1.2.2012 lukien diplomi-insinööri Ville Lehmuskosken 6494, 30 euron kokonaiskuukausipalkan mukaisin eduin.



Mikäli virkaan otetaan henkilö, joka ei ole kaupungin palveluksessa eikä terveydellisiä tietoja ole käytettävissä virkaan otettaessa, päätös on ehdollinen, kunnes henkilön terveydentilasta saadun selvityksen perusteella virkaan ottaminen on vahvistettu. Selvitys on esitettävä kuukauden kuluessa virkaan ottamista koskevan päätöksen tiedonsaannista lukien.

Kaupunginhallitus päättäneenä vielä, ettei virkaan valitulle aseteta koeaikaa, mikäli päätös on esityksen mukainen. Muussa tapauksessa koeaika on kuusi kuukautta.

Esittelijä

Kaupunginhallitus on päätöksellään 27.6.2011 myöntänyt eron liikennesuunnittelupäällikkö Olli-Pekka Poutaselle vanhuuseläkkeelle siirtymisen johdosta 1.2.2012 ja kehottanut kaupunkisuunnitteluvirastoa julistamaan viran haettavaksi.

Kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnittelupäällikön virka on ollut haettavana aikana 7.9. - 30.9.2011.

Kaupunkisuunnittelutoimen johtosäännön 14 §:n mukaan osaston päällikön valitsee kaupunginhallitus lautakunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Hakijat

Virkaa haki määräaikaan mennessä 7 henkilöä.

Yhdistelmä viran hakijoista on esityslistan liitteenä. Yhteenvedon tiedot perustuvat hakijoiden hakemuksessa antamiin tietoihin. Hakemukset kokonaisuudessaan ovat nähtävissä tässä kokouksessa.

Liikennesuunnittelupäällikön virkaa hakeneista viisi täyttävät viran pätevyysvaatimukset. Kahdella hakijalla ei ole kokemusta hallinto- ja johtamistehtävissä. Heistä toisella ei ole myöskään ylempää korkeakoulututkintoa. Yksi hakija on yli 68-vuotias. Kunnalliseen pysyvään virkaan ei voida valita henkilöä, joka on täyttänyt 68 vuotta.

Hakijoiden arviointi

Hakijoita on haastateltu 19.10.2011. Haastattelijoina olivat kaupunkisuunnitteluviraston virastopäällikkö ja osastopäälliköt.

Haastatellut henkilöt ovat:

***** yrittäjä, tutkija, Aalto-yliopisto

***** joukkoliikennesuunnitteluosaston johtaja, Helsingin Seudun Liikenne-kuntayhtymä, ja



***** toimistopäällikkö, Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto, liikennesuunnitteluosasto.

Nämä kolme hakijaa kävivät myös Psycon Oy:n suorittamissa psykologisissa henkilöarvioinneissa.

Hakijoiden esittämät muut ansiot ilmenevät hakemuksista ja liitteenä olevasta yhteenvetotaulukosta.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan mielestä hakukriteerit huomioon ottaen pätevydeltään, ammattitaidoltaan ja muulta soveltuvuudeltaan kaksi ansioituneinta hakijaa ovat

Lautakunnan esittelijän mielestä, mihin käsitykseen lautakunta yksimielisesti yhtyi, näillä kahdella hakijalla on hyvät edellytykset liikennesuunnittelupäällikön viran hoitamiseen, mutta hakuasiakirjojen ja haastattelujen perusteella diplomi-insinööri

***** on virkaan parhaiten soveltuva.

***** on monipuolinen kokemus liikenteen suunnittelusta sekä yli kymmenen vuoden kokemus hallinto- ja johtamistehtävistä. Viimeisimpien vuosien esimiestehtävät ovat olleet vastuullisia, laaja-alaisia ja valmisteltujen asioiden taloudellinen vaikutus on ollut merkittävä. Hänellä on usean vuoden kokemus lauta- ja johtokunnan esittelijänä toimimisesta. Hän on työssään osoittanut merkittävää aloitteellisuutta sekä yhteistyökykyä ja omaa kaupunkisuunnittelulautakunnan arvion mukaan parhaat edellytykset johtaa liikennesuunnitteluosastoa.

Esittelijän ehdotus on valittavan henkilön osalta kaupunkisuunnittelulautakunnan esityksen mukainen. Se on lautakunnan esityksen mukainen myös sen lautakunnan yksimielisesti ilmaiseman toiveen osalta, että kaupunginhallitus harkitsisi kaupungilla yleisenä käytäntönä olevan koeajan poistamista tai lyhentämistä tässä tapauksessa. Toimenpidettä perustellaan sillä, että koeaika haittaisi virkaan valitun nykyisen viran täyttämistä. Ville Lehmuskoski toimii tällä hetkellä Helsingin Seudun Liikenne-kuntayhtymän suunnittelujohtajana. Koeaika viivästyttäisi suunnittelujohtajan viran täyttöprosessia, mistä koituisi HSL:lle huomattavaa haittaa. Ville Lehmuskoski on ollut aiemmin myös Helsingin kaupungin palveluksessa liikennelaitos - liikelaitoksen (HKL) palveluksessa johtotehtävissä. Tämä vuoksi ja konsernin kokonaisuutena ajatellen koeaika ei ole tarpeellinen. Viranhakumenettelyn yksityiskohdat ja hakijoiden ansioiden arviointi ilmenevät seikkaperäisesti päätöshistoriasta.

Esittelijä

Postiosoite
PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite
Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin
+358 9 310 1641
Faksi
+358 9 655 783

Y-tunnus
0201256-6

Tilinro
FI0680001200062637
Alvno
FI02012566



28.11.2011

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Liitteet

1 Yhteenvedo virkaa hakeneista (henkilörekisteri; julkisuus rajoitettu)

Otteet

Ote

Viran hakijat

Otteen liitteet

Esitysteksti
Oikaisuvaatimusohje,
kaupunginhallitus

Tiedoksi

Kaupunkisuunnitteluvirasto
Kaupunkisuunnittelulautakunta

Päätöshistoria

Kaupunkisuunnittelulautakunta 08.11.2011 § 355

HEL 2011-004200 T 01 01 01 01

Päätös

Kaupunkisuunnittelulautakunta päätti esittää lausuntoon kaupunginhallitukselle, että kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnittelupäällikön virkaan tulisi ottaa 1.2.2012 lukien diplomi-insinööri *****

Lisäksi kaupunkisuunnittelulautakunta päätti esittää, että mikäli virkaan otetaan henkilö, joka ei ole kaupungin palveluksessa eikä terveydellisiä tietoja ole käytettävissä virkaan otettaessa, päätös on ehdollinen, kunnes henkilön terveydentilasta saadun selvityksen perusteella kaupunkisuunnitteluviraston virastopäällikkö on vahvistanut virkaan ottamisen. Selvitys on esitettävä kuukauden kuluessa virkaan ottamista koskevan päätöksen tiedonsaannista lukien.

Vielä kaupunkisuunnittelulautakunta päätti esittää, että virkaan valitulle asetetaan 6 kuukauden koeaika.

Ehdotettu koeaika on kaupungin normaalin käytännön mukainen. Kaupunkisuunnittelulautakunta kuitenkin esittää, että kaupunginhallitus harkitsisi koeajan lyhentämistä tai sen poistamista kokonaan, sillä Ville



Lehmuskoski toimii tällä hetkellä Helsingin Seudun Liikenne-
kuntayhtymän suunnittelujohtajana. Koeaika viivästäisi
suunnittelujohtajan paikan täyttöprosessia, mistä koituisi HSL:lle
huomattavaa haittaa. Konsernin kokonaisetua ajatellen koeaika ei
vaikuta perustellulta. Ville Lehmuskoski on ollut aiemmin myös
Helsingin kaupungin palveluksessa.

Lausunto

Haku

Kaupunginhallitus kehotti 27.6.2011 kaupunkisuunnitteluvirastoa
julistamaan liikennesuunnittelupäällikön viran haettavaksi
kaupunkisuunnittelutoimen johtosäännön 13 §:ssä mainituin
liikennesuunnittelupäällikön kelpoisuusvaatimuksin sekä Helsingin
kaupungin kielitaitosäännön mukaisin vaatimuksin ja nykyisin
palkkaeduin.

Virka (vakanssinumero 514001) tulee auki nykyisen
liikennesuunnittelupäällikön jäädessä eläkkeelle 1.2.2012 lukien.

Kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnittelupäällikön virka on ollut
haettavana aikana 7.9. - 30.9.2011 ja siitä ilmoitettiin Helsingin
Sanomissa, Hufvudstadsbladetissa, Metrolehdessä, Tekniikka ja
Talous-lehdessä, Rakennuslehdessä sekä kaupungin
rekrytointijärjestelmässä.

Viran kuvaus

Liikennesuunnittelupäällikköpäällikkö johtaa liikennesuunnitteluosastoa.
Liikennesuunnitteluosasto huolehtii Helsingin liikenteen suunnittelusta
ja ohjauksesta sekä seuraa liikenteen ja liikenneturvallisuuden
kehitystä. Lisäksi osasto osallistuu koko seudun liikennejärjestelmän
kehittämiseen. Liikennesuunnittelupäällikkö johtaa osastoa, osallistuu
viraston kehittämiseen osana viraston johtoa ja toimii
kaupunkisuunnittelulautakunnassa osaston toimialaan kuuluvien
asioiden esittelijänä.

Kaupunkisuunnittelutoimen johtosäännön 13 §:n mukaan
liikennesuunnittelupäällikön viran pätevyysvaatimuksena on ylempi
korkeakoulututkinto, minkä lisäksi valittavalla tulee olla kokemusta
hallinto- ja johtamistehtävissä.

Kielitaitovaatimuksena on suomen kielen erinomainen suullinen ja
kirjallinen taito sekä ruotsin kielen tyydyttävä suullinen ja kirjallinen
taito. Laajempi kielitaito katsotaan eduksi.

Muodollisen pätevyyden lisäksi hakuilmoituksessa ilmoitettiin, että viran
menestyksellinen hoitaminen edellyttää monipuolista kokemusta



osaston toimialalla, aloitteellisuutta, yhteistyökykyä sekä hyviä esimiesvalmiuksia. Viran täyttämässä noudatetaan 6 kuukauden koeaikaa.

Virkaan valittaessa valitsijan tulee kunnallisissa viroissa varsinaisten kelpoisuusehtojen täyttämisen lisäksi kiinnittää huomiota perustuslain 125 §:n mukaisiin yleisiin nimitysperusteisiin eli taitoon, kykyyn ja koeteltuun kansalaiskuntoon.

Kaupunkisuunnittelutoimen johtosäännön 14 §:n mukaan osaston päällikön valitsee kaupunginhallitus lautakunnan annettua hakijoista lausuntonsa.

Virasta maksettava kokonaispalkka on 6 494,30 euroa.

Hakijat

Virkaa haki määräaikaan mennessä 7 henkilöä.

Yhdistelmä viran hakijoista on esityslistan liitteenä. Yhteenvedon tiedot perustuvat hakijoiden hakemuksessa antamiin tietoihin. Hakemukset kokonaisuudessaan ovat nähtävissä tässä kokouksessa.

Liikennesuunnittelupäällikön virkaa hakeneista viisi täyttävät viran pätevyysvaatimukset. Kahdella hakijalla ei ole kokemusta hallinto- ja johtamistehtävissä. Heistä toisella ei ole myöskään ylempää korkeakoulututkintoa. Yksi hakija on yli 68-vuotias. Kunnalliseen pysyvään virkaan ei voida valita henkilöä, joka on täyttänyt 68 vuotta.

Hakijoiden arviointi

Hakijoita on haastateltu 19.10.2011. Haastattelijoina olivat virastopäällikkö ja osastopäälliköt.

Haastatellut henkilöt ovat:

***** yrittäjä, tutkija Aalto-yliopisto,

***** joukkoliikennesuunnitteluosaston johtaja Helsingin Seudun Liikenne-kuntayhtymä, ja

***** toimistopäällikkö, Helsingin kaupunkisuunnitteluvirasto, liikennesuunnitteluosasto.

Nämä kolme hakijaa kävivät myös Psycon Oy:n suorittamissa psykologisissa henkilöarvioinneissa.

Kaupunkisuunnittelulautakunta on 1.11.2011 kuullut ja haastatellut näitä kolmea hakijaa.



***** on toiminut joukkoliikenteen - erityisesti raideliikenteen - konsulttiyrittäjänä vuodesta 2003 alkaen. Vuoden 2009 alusta alkaen hän on konsultoinut HKL-Raitioliikenneyksikössä uusien raitiovaunujen hankinnassa ja vuodesta 2010 toiminut määräaikaisena, osa-aikaisena tutkijana Aalto-yliopistossa sähköisen liikenteen tutkimushankkeessa.

***** on toiminut vuoden 2010 alusta alkaen HSL:n joukkoliikennesuunnitteluosaston johtajana, HLK:n suunnittelujohtajana vuosina 2006 - 2009 ja yksikön päällikkönä, osastopäällikkönä, projektinjohtajana sekä suunnittelijana WSP Finland ja LT-Konsultit Oy:ssä vuosina 1996 - 2006. Lisäksi hän on toiminut Teknillisen korkeakoulun osa-aikaisena tutkijana vuosina 1999 - 2000.

***** on toiminut kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosastolla aluesuunnittelutoimiston toimistopäällikkönä 2008 alkaen, ympäristöministeriön yli-insinöörinä vuosina 1999 - 2008, Uudenmaan ympäristökeskuksen ylitarkastajana vuosina 2003 - 2004, kaupunkisuunnitteluviraston liikennesuunnitteluosastolla suunnittelijana vuosina 1987 - 1999 ja Teknillisen korkeakoulun liikennelaboratoriossa assistenttina vuosina 1981 - 1986.

Hakijoiden esittämät muut ansiot ilmenevät hakemuksista ja liitteenä olevasta yhteenvetotaulukosta.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan mielestä hakukriteerit huomioon ottaen pätevydeltään, ammattitaidoltaan ja muulta soveltuvuudeltaan kaksi ansioituneinta hakijaa ovat ***** Lautakunnan mielestä näillä kahdella hakijalla on hyvät edellytykset liikennesuunnittelupäällikön viran hoitamiseen.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan käsityksen mukaan hakuasiakirjojen ja haastattelujen perusteella diplomi-insinööri ***** on virkaan parhaiten soveltuva.

***** on monipuolinen kokemus liikenteen suunnittelusta sekä yli kymmenen vuoden kokemus hallinto- ja johtamistehtävistä. Viimeisimpien vuosien esimiestehtävät ovat olleet vastuullisia, laaja-alaisia ja valmisteltujen asioiden taloudellinen vaikutus on ollut merkittävä. Hänellä on usean vuoden kokemus lauta- ja johtokunnan esittelijänä toimimisesta. Hän on työssään osoittanut merkittävää aloitteellisuutta sekä yhteistyökykyä ja omaa kaupunkisuunnittelulautakunnan arvion mukaan parhaat edellytykset johtaa liikennesuunnitteluosastoa.

Edellä esitetyn perusteella kaupunkisuunnittelulautakunta esittää, että liikennesuunnittelupäällikön virkaan valitaan diplomi-insinööri *****



Lausunto ja yhteenveto hakijoista sekä hakemusasiakirjat toimitetaan kaupunginhallitukselle

Käsittely

08.11.2011 Ehdotuksen mukaan

Vastaehdotus:

Soininvaara Osmo: Lisätään päätösehdotukseen koeaika koskeva kappale: Ehdotettu koeaika on kaupungin normaalin käytännön mukainen. Kaupunkisuunnittelulautakunta kuitenkin esittää, että kaupunginhallitus harkitsisi koeajan lyhentämistä tai sen poistamista kokonaan, sillä Ville Lehmuskoski toimii tällä hetkellä HSL:n suunnittelujohtajana. Koeaika viivästäisi suunnittelujohtajan paikan täyttöprosessia, mistä koituisi HSL:lle huomattavaa haittaa. Konsernin kokonaisuutena ajatellen koeaika ei vaikuta perustellulta. Ville Lehmuskoski on ollut aiemmin myös Helsingin kaupungin palveluksessa.

Kannattajat: Männistö Lasse

Lautakunta hyväksyi muutosehdotuksen yksimielisesti.

Esittelijä

virastopäällikkö
Tuomas Rajajärvi

Lisätiedot

Tuomas Rajajärvi, virastopäällikkö, puhelin: 310 37100
tuomas.rajajarvi(a)hel.fi



§ 1088

Kiinteistö Oy Auroranlinnan ja Oy Helsingin Asuntohankinta Ab:n hallintokuntavuokrien korotukset

HEL 2011-003786 T 10 07 02

Päätös

Kaupunginhallitus päätti osaltaan hyväksyä sen, että Kiinteistö Oy Auroranlinna tarkistaa 1.1.2012 lukien virastoilta ja liikelaitoksilta palvelussuhde- ja asiakasasunnoista perittäviä vuokria 3,6 prosentilla kaikilla alueilla. Kaupunginhallitus kehottaa kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimesta vastaavaa apulaiskaupunginjohtajaa toimimaan siten, että mainituille yhtiöille annetaan päätöstä vastaava konserniohjaus asiassa.

Samalla kaupunginhallitus päätti osaltaan hyväksyä Oy Helsingin Asuntohankinta Ab:n hallituksen päätöksen korottaa virastoilta ja liikelaitoksilta perittäviä vapaarahoitteisten ja aravavuokra-asuntojen vuokria 4,5 prosentilla 1.1.2012 lukien.

Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että vuokranmääräytymisen periaatteet mainittujen yhtiöiden osalta tarkistetaan vuoden 2012 aikana siten, että 1.1.2013 tehtävät vuokrankorotukset perustuvat uusiin hyväksytyihin periaatteisiin. Tätä varten asetetaan erillisellä päätöksellä virkamiestyöryhmä, johon nimetään edustaja myös mainituista yhtiöistä.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Pöytäkirjanote Auroranlinna 31.8.2011.pdf
- 2 Auroranlinnan saate 31.8.2011.pdf
- 3 Asuntohankintayhtiön pöytäkirjanote 29.9.2011.pdf

Otteet

Ote

Kiinteistö Oy Auroranlinna ja Oy
Helsingin Asuntohankinta Ab

Otteen liitteet

Esitysteksti

Päätösehdotus



Kaupunginhallitus päättäne osaltaan hyväksyä sen, että Kiinteistö Oy Auroranlinna tarkistaa 1.1.2012 lukien virastoilta ja liikelaitoksilta palvelussuhde- ja asiakasasunnoista perittäviä vuokria 3,6 prosentilla kaikilla alueilla. Kaupunginhallitus kehottaa kaupunkisuunnittelu- ja kiinteistötoimesta vastaavaa apulaiskaupunginjohtajaa toimimaan siten, että mainituille yhtiöille annetaan päätöstä vastaava konserniohjaus asiassa.

Samalla kaupunginhallitus päättäne osaltaan hyväksyä Oy Helsingin Asuntohankinta Ab:n hallituksen päätöksen korottaa virastoilta ja liikelaitoksilta perittäviä vapaarahoitteisten ja aravavuokra-asuntojen vuokria 4,5 prosentilla 1.1.2012 lukien.

Lisäksi kaupunginhallitus päättäne, että vuokranmääräytymisen periaatteet mainittujen yhtiöiden osalta tarkistetaan vuoden 2012 aikana siten, että 1.1.2013 tehtävät vuokrankorotukset perustuvat uusiin hyväksytyihin periaatteisiin. Tätä varten asetetaan erillisellä päätöksellä virkamiestyöryhmä, johon nimetään edustaja myös mainituista yhtiöistä.

Esittelijä

Esittelijä viittaa asian liitteinä oleviin pöytäkirjanotteisiin Kiinteistö Oy Auroranlinnan sekä Oy Helsingin Asuntohankinta Ab:n hallitusten kokouksista, joissa yhtiöt ovat päättäneet korottaa hallintokunnilta palvelussuhde- ja asiakasasunnoista perimiään vuokria 1.1.2012 lukien.

Auroranlinnan hallitus päätti 23.8.2011 korottaa hallintokuntien vuokria 1.1.2012 alkaen siten, että korotukset vaihtelivat kalleusalueittain välillä 6,8-10,7 %. Kallein vuokra olisi Helsinki 1 -alueella 17,92 euroa/m²/kk ja halvin Helsinki 3 -alueella 12,80 euroa/m²/kk. Kehyskunnissa vuokratilastoon perustuva korotus olisi ollut 25,4 %, mutta sen hallitus päätti kohtuullistaa 15 %:iin, tasolle 10,89 euroa/m²/kk. Alueellinen painotus huomioiden keskimääräinen korotus olisi siten 6,4 %.

Asuntohankintayhtiön hallitus päätti 29.9.2011 korottaa hallintokuntien vuokria 1.1.2012 alkaen 4,5 %. Vapaarahoitteisten asuntojen hallintokuntavuokra olisi siten 15,03 euroa/m²/kk kaikilla alueilla ja aravarahoitteisten asuntojen vuokra 12,60 euroa/m²/kk kaikilla alueilla.

Kiinteistö Oy Auroranlinnan vuokranmäärityksen periaatteet

Kiinteistö Oy Auroranlinnan asunnot ovat vapaarahoitteisia. Ne vuokrataan markkinavuokralla kaupunginvaltuuston tekemien periaatepäätösten ja kaupunginhallituksen tekemien täytäntöönpano- ja soveltamispäätösten mukaisesti (Asunto-ohjelma 2001-2005, vapaarahoitteisen vuokra-asuntoyhtiön perustaminen,



palvelussuhdeasuntojen jakamisen periaatteet ym. vuosina 2000-2003 tehdyt päätökset).

Auroranlinna perii hallintokunnilta vuokraa, joka on viimeisimmän vuokratilaston vapaarahoitteisten uusien vuokrasuhteiden kalleusaluekohtainen (alueet Helsinki 1 - Helsinki 4) kaksion keskivuokra. Hallintokunnat vuokraavat asunnot edelleen palvelussuhdeasunnoiksi työntekijöilleen samaisen tilaston alakvartiilin mukaisella vuokralla. Jäljelle jäävän osan yhtiön perimästä vuokrasta maksaa hallintokunta itse vuokrasubventiona.

Auroranlinnan hallintokuntavuokrien vuosittaiset tarkistukset perustuvat niinkään edellä mainittuihin päätöksiin. Yhtiö tarkistaa kaikkien hallintokunnille vuokrattujen vuokrasuhteiden vuokrat samoin perustein kuin solmii uudet vuokrasuhteet, eli uusien vuokrasuhteiden tilastovuokrien mukaisesti. Käytäntö on suhdanneherkkä ja se on viime vuosina tuottanut jyrkkiä korotusprosentteja.

Tämän vuoksi on viime vuosina päädytty vuokrankorotuksissa kaupunginhallituksen asiaa koskeviin erillispäätöksiin, joilla on voitu tasata vuokrakehitystä.

Auroranlinnan vuokria tarkistettiin edellisen kerran 1.1.2011. Silloin vanhojen vuokrasuhteiden vuokria korotettiin kaupunginhallituksen erillispäätöksellä tilastovuokrista poiketen kaikilla alueilla 3,5 %. Tuolloin vuokratilastoon perustuva vuokrankorotus olisi merkinnyt vuokrasummaan 11,5 % nousua.

Henkilöstötoimen periaatteiden mukaisesti palvelussuhdeasunnossa jo asuvien vuokralaisten vuokria korotetaan vuosittain elinkustannusindeksin muutosta vastaten. Näin ollen yhtiön perimien hallintokuntavuokrien korotusten toteuttaminen olisi merkinnyt hallintokunnille huomattavia lisäkustannuksia vuokrasubventioiden muodossa.

Vastaava kaupunginhallituksen erillispäätös tehtiin myös vuonna 2009. Nämä päätökset on voitu tehdä, koska yhtiön taloudellinen tilanne on hyvä eikä se ole edellyttänyt tilastovuokria vastaavia korotuksia.

Mainittuihin vuosiin 2009 ja 2010 ajoittui suhteellisen jyrkkä yleisen vuokratason nousu. Koska sitä vastaavat korotukset Auroranlinnan vuokriin on kaupunginhallituksen erillispäätösten nojalla jätetty tekemättä, vallitsevan markkinavuokratason saavuttaminen tänä vuonna merkitsisi jälleen elinkustannusindeksin nousua jyrkempiä korotuksia hallintokuntavuokriin.

Oy Helsingin Asuntohankinta Ab:n vuokranmäärityksen periaatteet

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



Kaupunginhallituksen hyväksyessä aikanaan palvelussuhdeasuntojen vuokranmääräytymisperiaatteet sen tarkoitus oli, että periaatteita noudatettaisiin samanlaisina kaikissa asunnoissa riippumatta siitä, minkä yhtiön omistuksessa asunto on.

Oy Helsingin Asuntohankinta Ab:n asuntojen vuokriin periaatteita ei kuitenkaan ole toistaiseksi sovellettu, mikä on osaltaan johtanut siihen, että Asuntohankintayhtiön vuokrataso on jäänyt jälkeen yleisestä kehityksestä. Asuntohankintayhtiön vuokrissa ei myöskään ole huomioitu kalleusalueiden eroja, joten asunnot ovat suhteellisesti edullisia ns. kalliilla alueilla ja vastaavasti verraten kalliita halvemmilla alueilla.

Asuntohankintayhtiö on siirtynyt Kiinteistö Oy Auroranlinnan hallintoon vuoden 2010 alusta, jonka jälkeen vuokria on jonkin verran korotettu. Vuokrataso ei kuitenkaan vielä riitä kattamaan huoneistoremonttien tai korjausvelkaisen kannan edellyttämien peruskorjausten kustannuksia.

Esittelijän ehdotus kaupunginhallituksen erillispäätökseksi

Kaupunginhallitus on tehnyt vuosina 2009 ja 2010 erillispäätökset Kiinteistö Oy Auroranlinnan hallintokuntavuokrien korotuksista. Viimeksi vuokria korotettiin 3,5 % kaikilla alueilla. Korotusprosentti määräytyi tuolloin elinkustannusindeksin korotuksen mukaisesti. Vastaava korotusprosentti nyt kuluvana vuonna on 3,6.

Toinen maltillinen tapa tarkistaa vanhojen vuokrasuhteiden vuokria olisi noudattaa vuokratilaston kaikkien vapaarahoitteisten vuokrasuhteiden keskivuokra nykyisellään käytössä olevan uusien vuokrasuhteiden keskivuokran asemesta. Tämä tarkastelu tuottaisi koko kannassa 4 %:n korotuksen ja mahdollistaisi myös kalleusalueittaiset korotukset (1,8 % - 5,2 % Helsingissä ja 6,2 % kehyskunnissa (yksi kohde Kirkkonummella).

Esittelijä toteaa, että elinkustannusindeksiä seuraavaa 3,6 %:n korotusta voidaan nytkin pitää perusteltuna. Se vastaa vuokralaisilta työsuhdeasunnoista perittäviin vuokriin tehtävää korotusta eikä näin johda merkittäviin hallintokunnille vuokrasubventiosta aiheutuviin lisäkustannuksiin.

Ehdotus periaatteiden tarkistamiseksi

Esittelijä toteaa, että Kiinteistö Oy Auroranlinnan hallintokuntavuokrien määräytymisen ja erityisesti vuokratarkistusten tason määräytymisperiaatteiden uudelleenarviointi olisi ajankohtaista ja aiheellista. Nykyisten periaatteiden mukaan määräytyvä vuokrataso reagoi herkästi suhdanteiden vaihteluun. Vuokratilasto perustuu otokseen, joten keskivuokrien taustalla vaikuttavat myös



laatimistavasta johtuvat satunnaisvaihtelut. Ennakoitavampi ja maltillisempi vuokrakehitys olisi tarpeen niin yhtiön itsensä kuin palvelussuhdeasuntoja tarvitsevien hallintokuntienkin kannalta.

Myös olisi tarpeen arvioida uudelleen Oy Helsingin Asuntohankinta Ab:n vapaarahoitteisista asunnoista hallintokunnilta perimiä vuokria, joiden kuitenkin kohtuullisella aikavälillä tulisi määräytyä samojen periaatteiden mukaisesti kuin Auroranlinnalla.

Mikäli kaupunginhallitus hyväksyy esittelijän päätösehdotuksen, vuokranmäärityksperusteiden tarkistamista varten asetetaan erillisellä päätöksellä virkamiestyöryhmä, johon nimetään edustaja myös mainituista yhtiöistä.

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi

Liitteet

- 1 Pöytäkirjanote Auroranlinna 31.8.2011.pdf
- 2 Auroranlinnan saate 31.8.2011.pdf
- 3 Asuntohankintayhtiön pöytäkirjanote 29.9.2011.pdf

Otteet

Ote

Kiinteistö Oy Auroranlinna ja Oy
Helsingin Asuntohankinta Ab

Otteen liitteet

Esitysteksti

Tiedoksi

Henkilöstökeskus
Talous- ja suunnittelukeskus



§ 1090

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikoilla 46 ja 47 tekemiä päätöksiä:

kaupunkisuunnittelulautakunta	15.11.2011
kiinteistölautakunta	17.11.2011
rakennuslautakunta	22.11.2011
asuntotuotantotoimisto	
- toimitusjohtaja	18.11.2011

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi
Miliza Ryöti, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 25407
miliza.ryoti(a)hel.fi
Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota käsiteltäväkseen seuraavien viranomaisten viikoilla 46 ja 47 tekemiä päätöksiä:

kaupunkisuunnittelulautakunta	15.11.2011
kiinteistölautakunta	17.11.2011
rakennuslautakunta	22.11.2011
asuntotuotantotoimisto	
- toimitusjohtaja	18.11.2011

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Hannu Penttilä

Lisätiedot

Timo Härmälä, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36028
timo.harmala(a)hel.fi



28.11.2011

Miliza Ryöti, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 25407
miliza.ryoti(a)hel.fi

Tanja Sippola-Alho, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36024
tanja.sippola-alho(a)hel.fi

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



§ 1091

Kaupungin viranomaisten päätösten seuraaminen

Päätös

Kaupunginhallitus päätti, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Sosiaalilautakunta 22.11.2011

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Olli Hari, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
olli.hari(a)hel.fi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättäneen, ettei se ota seuraavien viranomaisten viikolla 47 tekemiä päätöksiä käsiteltäväkseen:

Sosiaalilautakunta 22.11.2011

Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja
Laura Rätty

Lisätiedot

Olli Hari, kaupunginsihteeri, puhelin: 310 36048
olli.hari(a)hel.fi



28.11.2011

Kaupunginhallitus

Risto Rautava
puheenjohtaja

Maria Nyfors
pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirja tarkastettu

Tatu Rauhamäki

Ville Ylikahri

Elina Moisio

Tarja Kantola

Pöytäkirja on pidetty yleisesti nähtävänä Helsingin kaupungin kirjaamossa (Pohjoisesplanadi 11-13) 07.12.2011 ja asianosaista koskeva päätös on annettu postin kuljetettavaksi seuraavana arkityöpäivänä pöytäkirjan nähtävänäpitämisestä.

Maria Nyfors
hallintosihteeri

Postiosoite

PL 1
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
helsinki.kirjaamo@hel.fi

Käyntiosoite

Pohjoisesplanadi 11-13
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kaupunginhallitus>

Puhelin

+358 9 310 1641

Faksi

+358 9 655 783

Y-tunnus

0201256-6

Tilinro

FI0680001200062637

Alvno

FI02012566



28.11.2011

MUUTOKSENHAKUOHJEET

1

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 1066, 1068 - 1075, 1079 - 1086, 1090 ja 1091 §:t

Päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian valmistelua.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

2

MUUTOKSENHAKUKIELTO

Pöytäkirjan 1067 §

Päätökseen ei saa hakea muutosta, koska päätös koskee asian täytäntöönpanoa.

Sovellettava lainkohta: Kuntalaki 91 §

3

OHJEET OIKAISUVAATIMUKSEN TEKEMISEKSI

Pöytäkirjan 1076 - 1078 ja 1087 - 1089 §:t

Päätökseen tyytymätön voi tehdä kirjallisen oikaisuvaatimuksen. Päätökseen ei saa hakea muutosta valittamalla tuomioistuimeen.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen)
- kunnan jäsen.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Oikaisuvaatimuksen on saavuttava Helsingin kaupungin kirjaamoon määräjän viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.



28.11.2011

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Jos oikaisuvaatimusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa oikaisuvaatimuksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Oikaisuvaatimusviranomainen

Viranomainen, jolle oikaisuvaatimus tehdään, on Helsingin kaupunginhallitus.

Oikaisuvaatimusviranomaisen asiointiosoite on seuraava:

Sähköpostiosoite: helsinki.kirjaamo@hel.fi
Postiosoite PL 10
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
Faksinumero: (09) 655 783
Käyntiosoite: Pohjoisesplanadi 11-13
Puhelinnumero: (09) 310 13700

Kirjaamon aukioloaika on maanantaista perjantaihin klo 08.15–16.00.

Oikaisuvaatimuksen muoto ja sisältö

Oikaisuvaatimus on tehtävä kirjallisena. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- päätös, johon oikaisuvaatimus kohdistuu
- miten päätöstä halutaan oikaistavaksi
- millä perusteella päätöstä halutaan oikaistavaksi
- oikaisuvaatimuksen tekijä
- millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen
- oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä lähetetään pyynnöstä. Asiakirjoja voi tilata Helsingin kaupungin kirjaamosta.