



10.10.2011

Ryj/2

## § 899

### Lausunnon antaminen Etelä-Suomen aluehallintovirastolle rakennusviraston hakemuksesta ympäristölupamääräysten muuttamiseksi (Jätkäsaari)

HEL 2011-001518 T 11 01 00 00

#### Päätös

Kaupunginhallitus päätti antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon Helsingin kaupungin rakennusviraston hakemuksesta, joka koskee Uudenmaan ympäristökeskuksen betoni-, tiili- ja asfalttimurskeen hyödyntämisestä antaman ympäristölupapäätöksen No YS 674/5.6.2009 eräiden lupamääräysten muuttamista (Dnro ESAVI/89/04.08/2011):

Kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 13.9.2011 antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon rakennusviraston ympäristölupahakemuksesta. Kaupunginhallitus viittaa ympäristölautakunnan lausuntoon 13.9.2011 § 287.

Kaupunginhallitus puoltaa rakennusviraston ympäristölupahakemuksen eräiden määräysten muuttamishakemusta.

#### Esittelijä

apulaiskaupunginjohtaja  
Pekka Sauri

#### Lisätiedot

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102  
erja.saarinen(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Etelä-Suomen AVI:n lausuntopyyntö liitteineen
- 2 Voimassa olevat hyötykäyttöä koskevat lupamääräykset
- 3 Kaupunkisuunnitteluviraston lausunto 26.8.2011

#### Otteet

**Ote**  
Etelä-Suomen  
aluehallintovirasto,  
ympäristölupavastuualue

#### Otteen liitteet

#### Päätösehdotus



Kaupunginhallitus päättäneen antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon Helsingin kaupungin rakennusviraston hakemuksesta, joka koskee Uudenmaan ympäristökeskuksen betoni-, tiili- ja asfalttimurskeen hyödyntämisestä antaman ympäristölupapäätöksen No YS 674/5.6.2009 eräiden lupamääräysten muuttamista (Dnro ESAVI/89/04.08/2011):

Kaupunginhallitus toteaa, että Helsingin kaupungin ympäristölautakunta on 13.9.2011 antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon rakennusviraston ympäristölupahakemuksesta. Kaupunginhallitus viittaa ympäristölautakunnan lausuntoon 13.9.2011 § 287.

Kaupunginhallitus puoltaa rakennusviraston ympäristölupahakemuksen eräiden määräysten muuttamishakemusta.

## Esittelijä

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Helsingin kaupungin lausuntoa Helsingin kaupungin rakennusviraston hakemuksesta, joka koskee Uudenmaan ympäristökeskuksen betoni-, tiili- ja asfalttimurskeen hyödyntämisestä antaman ympäristölupapäätöksen No YS 674/5.6.2009 eräiden lupamääräysten muuttamista. Lausunto pyydetään toimittamaan aluehallintovirastoon 19.9.2011 mennessä. Lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 14.10.2011 saakka.

Esittelijä toteaa, että myös ympäristölautakunta on 13.9.2011 (§ 287) antanut Etelä-Suomen aluehallintovirastolle lausunnon rakennusviraston ympäristölupahakemuksesta. Lausunto on tämän asian päätöshistoriassa.

## Toiminta

Jätkäsaaren suunnitellun tasauksen mukaisesti alueen maanpinta tulee nousemaan. Kortteli-, katu- ja puistoalueille tehtävien täyttöjen kokonaismääräksi on arvioitu 0,5-1 miljoonaa m<sup>3</sup>. Pääosin täytöt tehdään suunnittelualueen ulkopuolelta tuotavalla pilaantumattomalla maa-aineksella. Lisäksi Hyväntoivonpuiston keskiosassa pyritään hyötykäyttämään pilaantuneita maita sekä muualla suunnittelualueella betoni-, tiili- ja asfalttimurskaa.

## Hakemuksen pääasiallinen sisältö

Uudenmaan ympäristökeskus on antanut ympäristölupapäätöksen No YS 674/5.6.2009, joka koskee betoni-, tiili- ja asfalttimurskeen hyödyntämistä Jätkäsaaren täytöissä. Hakemuksessa esitetään lupamääräyksen E.1., E.3., G.2. ja G.7. muuttamista.



Haettu muutos on seuraava:

- Jätkäsaarella hyödynnetään betoni-, tiili- ja asfalttimurskeen lisäksi lento- ja pohjatuhkaa sekä leijupetihiekkaa yhteensä enintään 120 000 m<sup>3</sup>-rtr
- Katualueiden rakentamisessa hyödynnetään tuhkaa ja leijupetihiekkaa arviolta 20 000 m<sup>3</sup>
- Hyväntoivonpuiston täytöissä hyödynnetään tuhkaa ja leijupetihiekkaa enintään 100 000 m<sup>3</sup>.

Hyödynnettävät tuhkat ja leijupetihiekat ovat peräisin kivihiiltä, turvetta ja puuperäisiä polttoaineita käytäviltä voimalaitoksilta. Lisäksi hyödynnettäviä materiaaleja ovat Helsingin alueen maankaivutöissä esiin tulevat tuhkat ja maa-ainekset, jotka sisältävät tuhkaa. Hyödynnettävien materiaalien määrät kirjataan ja raportoidaan.

Hyödynnettävien tухkien ja leijupetihiekan laatu selvitetään. Materiaalien haitallisten aineiden enimmäispitoisuus- ja -liukoisuusarvoina noudatetaan eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen 591/2006 ja sen säädösmuutosten raja-arvoja.

**Esittelijä**

apulaiskaupunginjohtaja  
Pekka Sauri

**Lisätiedot**

Erja Saarinen, apulaiskaupunginsihteeri, puhelin: 310 36102  
erja.saarinen(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Etelä-Suomen AVI:n lausuntopyyntö liitteineen
- 2 Voimassa olevat hyötykäyttöä koskevat lupamääräykset
- 3 Kaupunkisuunnitteluviraston lausunto 26.8.2011

**Otteet**

**Ote**

Etelä-Suomen  
aluehallintovirasto,  
ympäristölupavastuualue

**Otteen liitteet**

**Tiedoksi**

Lausunnonantajat

**Päätöshistoria**



10.10.2011

Ryj/2

Ympäristölautakunta 13.09.2011 § 287

HEL 2011-001518 T 11 01 00 00

ESAVI/89/04.08/2011

Päätös

Ympäristölautakunta päätti antaa kaupunginhallitukselle ja Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraavan lausunnon rakennusviraston ympäristölupahakemuksesta, joka koskee Jätkäsaarella tapahtuvaa pilaantuneen maaperän kunnostamista ja pilaantuneiden maa-ainesten sekä betonin, tiilien ja asfaltin hyötykäyttöä koskevan luvan eräiden lupamääräysten muuttamista.

Hyötykäyttö voimassa olevan luvan mukaisesti

Kunnostusalueella voidaan 5.6.2009, No YS 674 myönnetyn luvan mukaisesti hyödyntää pilaantumaton maata, kunnostusalueelta tai muualta Jätkäsaaresta kaivettuja pilaantuneita maita, betonia, tiiliä ja asfalttia liitteenä olevien lupamääräysten mukaisesti.

Hakemuksessa esitetyt muutokset lupamääräyksiin

Rakennusvirasto esittää, että kohteessa voitaisiin hyödyntää myös valtioneuvoston asetuksen eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen liitteiden muuttamisesta (403/2009) liitteen 1 tarkoittamia tuhkia ja leijupetihiekkaa. Lisäksi rakennusvirasto esittää, että kohteessa voitaisiin hyödyntää rakennetuista tuhkatäytöistä kaivettuja tuhkia, jotka voivat sisältää maa-ainesta ja myös maa-ainesta, joka sisältää pieniä määriä kivihiiltä. Edellä mainituista massoista käytetään yhteisnimitystä tuhkat.

Hakija esittää, että edellä mainittuja materiaaleja voitaisiin hyödyntää yhteensä enintään 120 000 m<sup>3</sup>tr. Massoja tultaisiin käyttämään Hyväntoivonpuistossa pintarakenteiden alapuolisissa täyttökerroksissa siten, että rakenne on vähintään 1,3 metriä puiston lopullisen pinnan alapuolella. Puistoon sijoitettaisiin hakemuksen mukaan enintään 100 000 m<sup>3</sup>tr tuhkia sisältäviä massoja alueella, joka on pinta-alaltaan enintään 50 000 m<sup>2</sup>.

Hakija esittää, että tuhkaa sisältäviä massoja voitaisiin myös käyttää enintään 10 000 m<sup>3</sup>tr Hyväntoivonpuiston itäpuolella olevien katujen rakenteissa. Lisäksi hakija esittää, että tuhkaa voitaisiin käyttää myös muiden AK1 –alueen katujen täytöissä, vaikkei yksityiskohtaisia suunnitelmia siitä ei vielä ole olemassa. Tuhkaa ei tulla käyttämään



samoissa rakennuspaikoissa, joissa käytetään betoni- ja tiili- ja asfalttijätettä.

#### Tuhkaa sisältävien jätteiden alkuperä

Pieniä määriä maa-ainesta, kivihiiltä ja lentotuhkaa sisältävää pohjatuhkaa on jo välivarastoitu Jätkäsaaren välivarastokentälle. Massat ovat peräisin Salmisaaren entiseltä kivihiilivarastokentältä. Hakija esittää, että myös muualta peräisin olevia maasta kaivettuja tuhkia, jotka voivat sisältää maa-ainesta ja maa-ainesta, joka voi sisältää kivihiiltä, voitaisiin hyödyntää Jätkäsaaren täyöissä.

Voimalaitostuhkat voivat olla peräisin Helsingin Energialta tai muilta energiantuottajilta.

#### Tuhkia sisältävien massojen laadunvalvonta

Kohteessa hyödynnettävien jätteiden haitallisten aineiden pitoisuudet eivät hakemuksen mukaan tule ylittämään valtioneuvoston asetuksessa eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen liitteiden muuttamisesta (403/2009) annettuja raja-arvoja. Katualueella sovelletaan päällystetyn rakenteen raja-arvoja ja puistossa peitetyn rakenteen raja-arvoja.

Salmisaaresta tuodun maa-ainesta, kivihiiltä ja tuhkaa sisältävän massan ympäristökelpoisuus on tutkittu vuonna 2007. Näytteiden perusteella sulfaatin liukoisuus alittaa päällystetylle rakenteelle asetetut vaatimukset. Muiden analysoitujen aineiden osalta liukoisuudet alittavat peitetulle rakenteelle asetetut liukoisuusvaatimukset. Massat ovat hyötykäyttökelpoisia päällystetyissä katurakenteissa.

Jos voimalaitostuhkan tuottajalla ei ole hyväksyttyä laadunhallintajärjestelmää, Jätkäsaaren tuotavien tuhkien ympäristökelpoisuuden toteamiseksi tuhkasta otetaan näyte vähintään 2 500 tonnin välein, jos tuhkaerän kokonaismäärä on alle 10 000 tonnia. Jos tuhkaerän määrä on yli 10 000 tonnia, tutkitaan yksi näyte 5 000 tonnia kohti.

Maasta kaivettavien tuhkien ja tuhkien, joihin on sekoittunut maa-ainesta, ympäristökelpoisuus tutkitaan ottamalla näytteet vähintään 1 000 tonnin välein. Tutkimukset tehdään samalla tavalla kuin voimalaitostuhkien kohdalla.

Laadunvalvonnassa (näytteenotto ja näytteenvalmistus) noudatetaan muilta osin voimassa olevassa ympäristöluvassa esitettyjä betonimurskeen laadunvalvontaa koskevia menettelyjä.



10.10.2011

Ryj/2

Tuhkia ei ole tarkoitus välivarastoida alueella, vaan tarkoitus on sijoittaa ne suoraan täyttöihin. Jos niitä kuitenkin joudutaan välivarastoimaan, noudatetaan Jätkäsaaren välivarastoaluetta koskevan (19.8.2009, No YS 963) ympäristöluvan mukaisesti. Lisäksi massat peitetään mahdollisimman nopeasti

#### Ympäristölautakunnan lausunto

Ympäristölautakunta puoltaa ympäristölupahakemuksen hyväksymistä. Sijoitettaessa hakemuksen mukaisia massoja hakemuksen mukaisesti ja jäljempänä esitetyt näkökohdat huomioon ottaen toiminnasta ei aiheudu merkittävää ympäristön pilaantumista eikä merkittävää terveys- tai ympäristöperusteista riskiä, koska sijoitettavien massojen haitta-ainepitoisuudet ja niiden liukoisuudet ovat alhaisia ja massat sijoitetaan päällystetyille katualueille ja puistoalueelle, jossa ne jäävät vähintään 1,3 metriä paksujen maakerrosten alapuolelle.

Ympäristölautakunta katsoo, että hakemuksen käsittelyssä on otettava huomioon seuraavat seikat.

Voimalaitostuhkien haitta-ainepitoisuudet on tutkittava siten, että erän koosta riippumatta tutkittava näyte otetaan 10 000 tonniin saakka aina 2 500 tonnin välein ja vasta siitä eteenpäin 5 000 tonnin välein.

Katualueilla tai muualla, missä tuhkat sijoitetaan asfaltin alle, voidaan soveltaa päällystetyille rakenteelle annettuja raja-arvoja ja muualla peitetyille rakenteella annettuja raja-arvoja.

Tuhkien välivarastointia rakentamisalueella tulee välttää. Jos tuhkia kuitenkin joudutaan tilapäisesti varastoimaan, varastokasat on esimerkiksi peitettävä pölyämisen estämiseksi. Tuhkien levittäminen on tapahduttava niin, että massat ovat kosteita. Levittämisen jälkeenerkos on pölyämisen estämiseksi välittömästi peitettävä.

Tuhkia ei saa hyödyntää alueilla, joihin on sijoitettu kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältäviä maa-aineksia tai betoni-, tiili- tai asfalttijätettä.

Esittelijä

ympäristövalvontapäällikkö  
Pertti Forss

Lisätiedot

Hannu Arovaara, ympäristötarkastaja, puhelin: +358 9 310 32014  
hannu.arovaara(a)hel.fi