



## § 291

### Oikaisuvaatimus määräaikaiseen virkasuhteeseen ottamisesta

HEL 2018-011935 T 01 01 01 01

#### Päätös

Kasvatus- ja koulutuslautakunta päätti kuntalain 134 §:n nojalla hylätä \*\*\*\*\* oikaisuvaatimuksen, jonka hän on tehnyt Keinutien ala-asteen koulun rehtorin 25.6.2018 tekemästä päätöksestä, koska oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aiheutta päätöksen muuttamiseen. Kasvatus- ja koulutuslautakunta viittaa perusteluinaan esittelijän esittämiin seikkoihin.

#### Esittelijä

perusopetusjohtaja  
Outi Salo

#### Lisätiedot

Anu Kangaste, lakimies, puhelin: 310 87180  
anu.kangaste(a)hel.fi

#### Liitteet

- 1 Oikaisuvaatimus 121118
- 2 5-1924-18\_Valintapäätöstyöavain5-1924-18Keinutienala-asteenkoulu
- 3 Hakuilmoitus
- 4 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
- 5 Salassa pidettävä (JulkL 24 § 1 mom 32 k.)
- 6 Rehtorin lausunto

#### Muutoksenhaku

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Otteet

##### Ote

Oikaisuvaatimuksen tekijä

##### Otteen liitteet

Esitysteksti

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

#### Päätösehdotus

Päätös on ehdotuksen mukainen.

#### Esittelijän perustelut

\*\*\*\*\* on tehnyt 13.11.2018 Helsingin kaupungin kirjaamoon saapuneen oikaisuvaatimuksen Keinutien ala-asteen koulun rehtorin



18.12.2018

25.6.2018 tekemästä päätöksestä, jolla rehtori on ottanut oman äidinkielen tuntiopettajaksi (albania) \*\*\*\*\* ajaksi 1.8.2018-31.7.2019.

Rehtori on antanut asiassa lausunnon.

Oikaisuvaatimuksen tekijä vaatii, että päätös tulee mitätöidä, koska tuntiopettajan tehtävään valitulla henkilöllä ei ole albanian kielen opettajan koulutusta, vaikka tehtävään haettiin nimenomaan albanian kielen opettajaa. Lisäksi rekrytointiprosessia ei hoidettu lain mukaan, eikä se ollut läpinäkyvää.

Kuntalain 137 §:n mukaan oikaisuvaatimuksen ja kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Kuntalain 138 §:n mukaan oikaisuvaatimus on tehtävä 14 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Asianosaisen katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä. Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, kun pöytäkirja on asetettu yleisesti nähtäväksi. Mikäli päätös on annettu tiedoksi sähköisenä viestinä, asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmen päivän kuluttua viestin lähettämisestä.

Henkilöstöressurssipalvelusta saadun tiedon mukaan rehtorin 25.6.2018 tekemä päätös on annettu tiedoksi kaikille hakijoille normaalina sähköisenä tiedoksiantona 2.11.2018. Kaikki hakijat olivat antaneet tähän luvan.

Oikaisuvaatimus on tehty määräajassa ja oikealle toimielimelle.

Kasvatuksen ja koulutuksen toimialajohtajan 15.6.2018 (§ 46) tekemän delegointipäätöksen mukaan määräaikaisen tuntiopettajan peruskoulussa ottaa rehtori.

Hakuprosessista

Oppilaan oman äidinkielen (albanian kielen) virkasuhteinen tuntiopettajan tehtävä on ollut haettavana 31.5. -14.6.2018 välisenä aikana kaupungin sähköisessä rekrytointijärjestelmässä. Hakuilmoituksessa tehtävän kuvauksena ilmoitettiin albanian kielen tuntiopettaja.

Hakuilmoituksessa kelpoisuusvaatimuksista todettiin, että oppilaan oman äidinkielen opettajalta edellytetään ylempää korkeakoulututkintoa, vähintään 60 opintopisteen tai vähintään 35 opintoviikon laajuisia opettajan pedagogisia opintoja, riittävää opetettavan aineen aineenhalintaa sekä kyseisen kielialueen kulttuurin tuntemusta. Kelpoisuus voidaan osoittaa suomalaisten yliopistojen tutkintotodistuksilla. Tutkinnon



18.12.2018

tasoa, opettajan pedagogiset opinnot sekä opetettavan aineen aineenhallinta voidaan osoittaa opetushallituksen päätöksellä (tutkintojen tunnustaminen) silloin, kun kyse on ulkomailla suoritetuista tutkinnoista. Opetettavan aineen aineenhallinta voidaan osoittaa myös muulla soveltuvalla tavalla, jos sitä ei ole mahdollista osoittaa edellä mainituilla tavoilla. Hakuilmoituksessa todettiin lisäksi, että määräaikaissa tehtävissä kelpoisuusvaatimukset täyttävien hakijoiden puuttuessa myös vaadittavaa kelpoisuutta vailla olevat hakijat otetaan huomioon.

Rehtorin päätöksen mukaan tehtävää haki hakuajan kuluessa neljä hakijaa. Kukaan hakijoista ei täytä haettavana olleen oman äidinkielen (albania) opettajan viran kelpoisuusvaatimuksia. Edelleen rehtorin päätöksen mukaan haastatteluun kutsuttiin hakemusten perusteella tehtävään valittu.

#### Asian oikeudellinen arviointi

Kunnallisesta viranhaltijasta annetun lain 6 §:n 1 momentin mukaan virkasuhteeseen ottamisen yleisistä perusteista säädetään perustuslaissa. Perustuslain 125 §:n 2 momentin mukaan yleiset nimitysperusteet julkisiin virkoihin ovat taito, kyky ja koeteltu kansalaiskunto. Lisäksi virkasuhteeseen otettavalla on oltava erikseen säädetty tai kunnan päättämä erityinen kelpoisuus. Opettajien kelpoisuusvaatimuksista säädetään asetuksessa opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista.

Oman äidinkielen opettajat ovat erityisryhmä, josta ei nimenomaisesti säädetä kelpoisuusasetuksessa. Kuten edellä on todettu, hakuilmoituksessa on edellytetty, että kelpoisuusvaatimus perusopetuksessa oman äidinkielen opettajilla on periaatteessa sama kuin muilla opettajilla eli ylempi korkeakoulututkinto, vähintään 60 opintopisteen tai vähintään 35 opintoviikon laajuiset opettajan pedagogiset opinnot. Lisäksi riittävä opetettavan aineen aineenhallinta sekä kyseisen kielialueen kulttuurin tuntemusta. Hakuilmoituksessa todetaan, että tutkinnon taso, opettajan pedagogiset opinnot sekä opetettavan aineen aineenhallinta voidaan osoittaa opetushallituksen päätöksellä (tutkintojen tunnustaminen) silloin, kun kyse on ulkomailla suoritetuista tutkinnoista. Edelleen opetettavan aineen aineenhallinta voidaan osoittaa myös muulla soveltuvalla tavalla, jos sitä ei ole mahdollista osoittaa edellä mainituin tavoin.

Opetustoimen henkilöstön kelpoisuusvaatimuksista annetun asetuksen 23 §:n 1 momentin mukaan opetusta voidaan väliaikaisesti enintään vuoden ajaksi määrätä antamaan henkilö, jolla on riittävä koulutus ja tehtävän edellyttämä taito. Tällainen henkilö voidaan kuitenkin määrätä antamaan opetusta yli kuuden kuukauden ajaksi vain, jos tehtävän edellyttämät kelpoisuusvaatimukset täyttäviä henkilöitä ei määräystä annettaessa ole saatavilla tai jos siihen on muu erityinen syy.



Opetushallituksen 18.12.2017 antamassa päätöksessä liittyen ulkomailla suoritettujen korkeakouluopintojen tuottamaan virkakelpoisuuteen todetaan oikaisuvaatimuksen tekijän kohdalla, että hänen suorittamansa korkeakoulututkinto rinnastetaan Suomessa suoritettavaan ylempään korkeakoulututkintoon. Sen sijaan päätöksessä todetaan edelleen, että oikaisuvaatimuksen tekijän kasvatustieteelliset opinnot rinnastetaan Suomessa suoritettavaan 60 opintopisteen laajuisiin opettajan pedagogisiin opintoihin, jos oikaisuvaatimuksen tekijä suorittaa täydentävinä opintoina suomalaisessa korkeakoulussa 25 – 30 opintopisteen laajuiset opettajankoulutuksen opinnot, joihin sisältyy kasvatustieteellisiä opintoja, didaktisia opintoja ja ohjattua harjoittelua. Vasta tämän jälkeen Opetushallitus voi tehdä lopullisen rinnastamispäätöksen. Opetushallitus perustelee päätöstä täydentävien opintojen edellyttämiselle sillä, että hakijan suorittamat kasvatustieteelliset opinnot eroavat laajuudeltaan ja sisällöltään Suomessa suoritettavista opettajan pedagogisista opinnoista.

Esittelijä toteaa, että pedagogiset opinnot eivät ole olleet oikaisuvaatimuksen tekijällä valmiit hakuajan loppuun mennessä, eikä lopullista rinnastamispäätöksen sisältöä siten vielä tiedetä.

Rehtorin päätöksen mukaan tuntiopettajaksi valittu on suorittanut ylemmän korkeakoulututkinnon ja opettajan pedagogiset opinnot ja lisäksi hänelle on kielenopettajan kelpoisuus ranskan kieleen. Valitulla on kokemusta kielen opettamisesta. Valittu on toiminut ranskan ja kreikan kielen opettajana vuosina 2015 - 2017, ranskankielen yksityisopettajana vuosina 1995 – 2012 ja englannin kielen opettajana vuosina 1993 – 1995.

Rehtori on päätöksessään katsonut, että tehtävään valitulla on pitkä kokemus opetustehtävistä ja opettajan kelpoisuus kielten opetukseen. Edelleen rehtorin päätöksessä todetaan, että hakijan työkokemuksen, koulutuksen sekä haastattelussa ilmenevien seikkojen kokonaisarvioinnin perusteella, tehtävään valitulla on riittävä koulutus ja tehtävän edellyttämä taito tehtävän menestykselliseen hoitamiseen.

Oikaisuvaatimuksessa esitetyt perusteet eivät anna aihetta päätöksen muuttamiseen. Rehtori on harkintansa mukaan voinut valita kyseiseen määräaikaan oman äidinkielen tuntiopettajan virkasuhteiseen tehtävään valitsemansa henkilön. Oikaisuvaatimuksen tekijä ei ole esittänyt sellaisia seikkoja, jotka osoittaisivat, että rehtori olisi käyttänyt harkintavaltaansa muuhun kuin, mihin se tässä asiassa on ollut käytettävissä.

Esittelijä esittää edellä lausuttuun ja rehtorin lausuntoon viitaten, että oikaisuvaatimus hylätään.

Esittelijä



18.12.2018

perusopetusjohtaja  
Outi Salo

Lisätiedot

Anu Kangaste, lakimies, puhelin: 310 87180  
anu.kangaste(a)hel.fi

**Liitteet**

- 1 Oikaisuvaatimus 121118
- 2 5-1924-18\_Valintapäätöstyöavain5-1924-18Keinutienala-asteenkoulu
- 3 Hakuilmoitus
- 4 Salassa pidettävä (JulKL 24 § 1 mom 32 k.)
- 5 Salassa pidettävä (JulKL 24 § 1 mom 32 k.)
- 6 Rehtorin lausunto

**Muutoksenhaku**

Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuksen johdosta annettu päätös

**Otteet**

**Ote**  
Oikaisuvaatimuksen tekijä

**Otteen liitteet**  
Esitysteksti  
Kunnallisvalitus, oikaisuvaatimuk-  
sen johdosta annettu päätös