



Kj/Halke/ER

28.6.2007

SM 2006-2066/Ha-42

Helsingin kaupunki
Sipoon kunta
Vantaan kaupunki

Khs dnro	2006-1601/009
Stn dn	
Saap./Anl.	03-07-2007
	K23

Helsingin kaupungin esitys 26.6.2006

PÄÄTÖS KUNTAJAON MUUTTAMISTA SIPOON KUNNAN, VANTAAN KAUPUNGIN JA HELSINGIN KAUPUNGIN VÄLILLÄ KOSKEVAN ESITYKSEN HYLKÄÄMISESTÄ

Esitys

Helsingin kaupunki on 26.6.2006 päivätyssä kirjeessään esittänyt kuntajaon muuttamista Sipoon kunnan, Vantaan kaupungin ja Helsingin kaupungin välillä siten, että Länsi-Sipoon alue (liitteen 1 kartan mukainen alue A) Sipoon kunnasta ja ns. Västerkullan kiila eli Itäväylän eteläpuolinen alue (liitteen 1 kartan mukainen alue V) Vantaan kaupungista liitettäisiin Helsingin kaupunkiin. Helsingin kaupunki on täydentänyt esitystään 30.6.2006 asiakirjaliitteillä.

Sipoon kunnasta Helsingin kaupunkiin siirrettäväksi esitetyn alueen kokonaispinta-ala on n. 233,642 km², josta maa-aluetta on n. 60,057 km², sisävesialuetta n. 0,386 km² ja merialuetta n. 173,199 km². Vantaan kaupungista Helsingin kaupunkiin siirrettäväksi esitetyn alueen kokonaispinta-ala on n. 2,181 km², josta maa-aluetta on n. 2,124 km², sisävesialuetta n. 0,015 km² ja merialuetta n. 0,042 km². Sipoon kunnasta siirrettäväksi esitetyllä alueella asuu 3848 asukasta, joista 2458:n äidinkieli on suomi, 1298:n ruotsi ja 92:n muu kuin suomi tai ruotsi. Vantaan kaupungista siirrettäväksi esitetyllä alueella asuu 31 asukasta, joista 25:n äidinkieli on suomi ja kuuden (6) ruotsi.

Esityksen perustelut

Helsingin kaupunki perustelee esitystään mm. asumiselintason ja muuttoliikkeen edellyttämällä lisärakentamisen tarpeella, elinkeinoelämän tarpeilla sekä metropolialueen kilpailukykyyn, energiankulutukseen, palvelutarjontaan ja asumisviihtyvyyteen liittyvillä seikoilla.

Helsinki ja Sipoo ovat lähes naapurikuntia, vain Vantaan omistaman n. Västerkullan kiilan erottamina. Ne kuuluvat kuitenkin eri maakuntaliittoihin ja maakuntakaavojen kehittämisstrategiat poikkeavat huomattavasti toisistaan. Sipoo ei Helsingin kaupungin mukaan ole nähnyt itseään osana Etelä-Suomen rannikkokaupunkien muodostamaa kehittämisvyöhykettä vaan on halunnut säilyttää harvaan asutun kunnan ominaisuutensa ja nähnyt itsensä lähinnä Itä-Uudenmaan ja Porvoon kaupunkikeskuksen reuna-alueena.

Helsingin kaupunki tuo perusteluissaan myös esille, että se omistaa Sipoossa 1 722 hehtaaria maa-aluetta, josta suuri osa sijoittuu siirrettäväksi esitetyle

alueelle. Helsingin metrolinja ulottuu jo Vantaan rajalle ja sitä voitaisiin jatkaa edelleen Vantaan ja Sipoon suuntaan. Uudenmaan vahvistettavana olevassa maakuntakaavassa on Uudenmaan puolelle merkitty yhdyskuntarakenteen laajenemissuuntamerkinnyt ja ohjeellinen metron jatke-merkintä. Ne päättyvät kuitenkin maakuntien rajalle. Metron jatkamisella Sipooseen luotaisiin Helsingin kaupungin mukaan edellytykset asuntojen rakentamiselle n. 50 000 asukkaalle. Tämä vahvistaisi Helsingin kaupungin mukaan merkittävästi pääkaupunkiseudun kestävä kehityksen mukaista yhdyskuntarakennetta. Erityisesti on Helsingin kaupungin mukaan huomioitava, että metro linjataan niin, etteivät Sipoonkorven seudulliset luonto- ja virkistysarvot vaarannu. Helsingin kaupungin mukaan liitettävän alueen kaavoituksessa ja kehittämisessä tullaan ottamaan huomioon alueen kulttuuri- ja luontoarvot mukaan lukien seudullisten viherkäytävien jatkuminen.

Helsingin kaupungin mukaan sen esitys täyttää kaikki kuntajakolain 3 §:ssä mainitut kuntajaon muuttamisen yleiset edellytykset. Sen mukaan Helsingin kaupungin ja koko pääkaupunkiseudun tasapainoinen kehitys on keskeinen ja luonnollinen tavoite. Tähän saakka kehittämistoimet ovat perustelujen mukaan suuntautuneet lähes yksinomaan pohjoiseen ja länteen Sipoon suunnan jäätyä kehityksen ulkopuolelle. Itä-Helsingin kehittäminen työpaikka-alueena edellyttää kaupungin mukaan kaupunkirakenteen kehittämistä myös asuntorakentamisen osalta. Yhdyskuntarakenteen jatkaminen itään mahdollistuisi luontevasti metroliikenteen varassa, jos myös Helsingin taloudelliset ja suunnitteluresurssit olisivat alueen käytettävissä. Länsi-Sipoon alue muodostaa perustelujen mukaan merkittävän reservin seudun tiiviin, mutta pääosin pientalovaltaisen asuntorakentamisen kannalta. Helsingin kaupunki katsoo, että kuntajakolain 3 §:n mukaiset edellytykset täyttyvät selkeästi myös erityisen painavina eikä muutokselle niin ollen ole estettä.

Lausunnot

Esityksestä ovat kuntajakolain 7 §:n mukaisesti antaneet lausuntonsa

- Uudenmaan maanmittaustoimisto 24.7.2006
- Vantaan maistraatti 25.9.2006
- Porvoon maistraatti 25.9.2006
- Sipoon kunta 7.3.2007
- Vantaan kaupunki 13.12.2006
- Helsingin kaupunki 4.12.2006
- Etelä-Suomen lääninhallitus 18.12.2006

Näistä Sipoon kunta on vastustanut esitystä, muut ovat joko sitä puoltaneet tai eivät ole ottaneet siihen kantaa.

Esityksestä on kuulutettu kuntajakolain 7 §:n mukaisesti mahdollisten huomautusten tekemistä varten Sipoon kunnan, Vantaan kaupungin ja Helsingin kaupungin asukkaille sekä muille, jotka katsovat asian koskevan itseään. Huomautuksia jätettiin Sipoossa 1 332, Vantaalla ja Helsingissä kummassakin kahdeksan. Huomautuksissa vastustettiin esitystä.

Päätös

Sisäasiainministeriö on tänään kuntajakolain (1196/1997) 11 § 2 momentin nojalla hylännyt esityksen kuntajaon muuttamisesta Sipoon kunnan, Vantaan kaupungin ja Helsingin kaupungin välillä.

Päätöksen perustelut Helsingin kaupungin ja siihen rajoittuvien alueiden yhdyskuntarakenteen kehitys on Helsingin kaupungin kuvaamalla tavalla painottunut epätasaisesti länteen ja pohjoiseen. Helsingin kaupungin ja pääkaupunkiseudun yhdyskuntarakenne ei sen sijaan ole voimassa olevasta kuntarakenteesta johtuen kehittynyt itään päin. Tämä koskee sekä asutusta että elinkeinoelämän toimintaedellytyksiä.

Helsingin kaupungin esittämä kuntajaon muutos olisi kuntajakolain 1 §:ssä säädettyjen kuntajaon kehittämistavoitteiden mukainen. Se täyttäisi kuntajaon alueellisen eheyden vaatimukset ja erityisesti se edistäisi yhdyskuntarakenteen toimivuutta ja sen kehittämistä alueella. Siirrettäväksi esitetyt alueet tulisivat pääosiltaan myös olemaan yhdyskuntarakenteellisesti kiinteä osa Helsinkiä ja sen työssäkäyntialuetta. Helsingin kaupungilla olisi kuntajakolain 1 §:ssä säädetty taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata palveluiden järjestämisestä ja rahoituksesta alueella.

Helsingin kaupungin kuntajaon muutokselle esittämät perustelut yleisesti ottaen ovat kuntajakolain 3 §:ssä kuntajaon muuttamiselle säädettyjen yleisten edellytysten mukaisia. Esitetty kuntajaon muutos sinällään parantaisi alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia ja kokonaisuutena arvioituna edistäisi kuntien toimintakykyä ja toiminnan taloudellisuutta. On ilmeistä, että pidemmällä aikavälillä siirrettävän alueen rakentaminen ja asuttaminen myös parantaisi palveluiden järjestämistä alueen asukkaille.

Helsingin kaupunki ei kuitenkaan ole esittänyt riittäviä perusteluja sille, että edellä mainitut kuntajakolain 3 §:ssä säädetty edellytykset täytyisivät Helsingin kaupunkiin siirrettäväksi esitetyn alueen osalta. On ilmeistä, että kaupungin kuntajaon muutokselle esittämät tavoitteet olisi säädettyjen edellytysten mukaisina mahdollista Sipoon osalta toteuttaa selvästi siirrettäväksi esitettyjä alueita pienemmillä aluesiirroilla. Siirrettäväksi esitetty alue on väestömäärältään ja pinta-alaltaan niin suuri, että esityksen toteuttamisen on sen tavoitteisiin nähden katsottava tarpeettomasti ja liiaksi heikentävän Sipoon kunnan taloudellista toimintakykyä. Sipoon asukasmäärä laskisi nykyisestä noin 19 000 asukkaasta runsaaseen 15 000 asukkaaseen.

Edellä todetun vuoksi Helsingin esitys ei täytä kuntajakolain muuttamiselle kuntajakolain 3 §:ssä säädettyjä yleisiä edellytyksiä.

Koska Sipoo vastustaa ehdotettua kuntajaon muutosta ja Helsingin kaupunkiin Sipoosta siirrettäväksi esitetty alue ylittää sekä Sipoon että Helsingin osalta kuntajakolain 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa säädetyn pinta-alan ja alueen asukasmäärä Sipoon osalta mainitussa lainkohdassa tarkoitetun asukasmäärän, voitaisiin esitetty kuntajaon muutos kuntajakolain 5 §:n 2 momentin mukaan tehdä vain erityisen painavilla kuntajakolain 3 §:n mukaisilla edellytyksillä. Koska esitys ei edellä mainituista syistä täytä kuntajakolain 3 §:ssä säädettyjä yleisiä edellytyksiä, se ei täytä niitä myöskään erityisen painavina.

Edellä todetuilla perusteilla sisäasiainministeriön tulee hylätä Helsingin kaupungin esitys kuntajaon muuttamisesta Sipoon kunnan, Vantaan kaupungin ja Helsingin kaupungin välillä.

Valtioneuvosto on samana päivänä tämän hylkäyspäätöksen kanssa päättänyt muuttaa kuntajakoa Sipoon kunnan, Vantaan kaupungin ja Helsingin kaupungin välillä kuntajakoselvittäjä Pekka Myllyniemen sisäasiainministeriölle 30.11.2006 jättämän esityksen mukaisesti.

Sisäasiainministeriö lähettää päätöksen perusteluineen Helsingin kaupungille esityksen tekijänä sekä Vantaan kaupungille ja Sipoon kunnalle asianomaisina kuntina.

Muutoksenhaku

Kuntajakolain 35 §:n mukaan Helsingin kaupunki saa esityksen tekijänä hakea tähän päätökseen muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen siten, kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Ministeri

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Mauri Pekkarinen

Hallitusneuvos

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Arto Sulonen

LIITE

Valitusosoitus

TIEDOKSI

Väestörekisterikeskus
 Maanmittauslaitos
 Etelä-Suomen lääninhallitus
 Uudenmaan maanmittaustoimisto
 Kirkkohallitus