

Martti Hyvönen/SiSa

6.4.2006

1 (2)

Helsingin kaupunginhallitus
Kaupunginkanslia
PL 1
00099 Helsingin kaupunki

Khs dnro	2006-736/89
Stn dnr	
Saap./Anl.	10-04-2006

Viite Kkansl 2006-736/89

INFLUENSSAPANDEMIAN VARAUTUMISSUUNNITELMAT

Kkansl pyytää 13.4.2005 mennessä Helsingin Energian lausuntoa STM:n työryhmän laatimasta selvityksestä "Kansallinen varautumissuunnitelma influenssapandemiaa varten".

WHO, EU sekä Euroopan tautikeskus ovat antaneet strategisia ja teknisiä ohjeistoja pandemian varalta. Yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen turvaamiseksi kriittisiä tehtäväalueita ovat sosiaali- ja terveydenhuollon lisäksi ainakin energiahuolto, elintarvikehuolto, elintärkeät kuljetukset, liikenne sekä tietoliikenneyhteydet. Pandemiatyöryhmä on laatinut yksityiskohtaiset varautumisohjeet terveydenhuollolle, jonka perusteella muut hallinnonalat voivat päivittää suunnitelmansa. Influenssapandemiaan varautuminen tehostaa samalla valmiutta torjua mitä tahansa laajaa epidemiaa. Toistaiseksi lintuinfluenssa ei ole laaja uhka ihmisille eikä ihmistenvälistä H5N1 virustartuntaa ole tapahtunut.

Helsingin Energia esittää kommentteinaan seuraavaa:

- Selvitys on mittava ja yleistason strategiaan keskittyvä. Teknisiä ohjeita on suunnitelmassa vähän, mikä onkin hyvä tositilanteessa joustamiseksi. Yleisesti hyödyllisiä ovat neuvot käsihygieniasta, yskimisestä ja sairastuneiden pysymisestä poissa työpaikoilta.
- Selvityksen sisältämistä ympäristökeskusten esityksistä konkreettisia ovat mm. tiedottamisen tehostaminen, ohjeet hygieniasta ja influenssakysymysten ottaminen erityisteemaksi työterveyshuollon kanssa. Jos pandemiauhka toteutuu, rokotukset ja hoidot on hyvä organisoida yhtenevien periaatteiden mukaan.
- Ohje täyttää tarkoituksensa kun yritykset ottavat lintuinfluenssa- ja pandemiauhan huomioon omassa riskikartoituksessaan.

Helsingin Energiassa on aiheen mukaisesti jo varauduttu:

Helsingin Energialla on aina käytössään valmiussuunnitelmat toiminnan jatkuvuuden turvaamiseksi myös mahdollisissa poikkeavissa olosuhteissa. Perustetun seurantaryhmän myötä valmiussuunnitelmat on tarkennettu vastaamaan tilannetta, jossa lintuinfluenssa kärjistyisi pandemiaksi.

Martti Hyvönen/SiSa

6.4.2006

2 (2)

Työturvallisuussäännökset on päivitetty myös lintuinfluenssan osalta. Intranetin työterveys sivustolle kootaan ajantasaista tietoa lintuinfluenssasta ja viranomaisohjeista.

Helsingissä 6. päivänä huhtikuuta 2006

HELSINGIN ENERGIA

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX


Seppo Ruohonen
toimitusjohtaja



Valmiussuunnittelu
S. Autere

12.4.2006

Kaupunginhallitus

Khs dnro	2006-736/89
Stn dnr	
Saap./Anl.	13-04-2006

Kkanslian dnro 2006-736/89, 28.3.2006
HKV:n dnro 06-152/80, 29.3.2006

**LAUSUNTO KANSALLISESTA VARAUTUMISUUNNITELMASTA
INFLUENSSAPANDEMIAA VARTEN SEKÄ KANSALLISEN
PANDEMIAVARAUTUMISEN TYÖRYHMÄN EHDOTUKSESTA**

Helsingin Veden talousveden valmistuksessa desinfiointimenetelmänä käytetään otsonointia, joka on tehokas menetelmä hävittämään vedessä olevat mikrobit mukaan lukien virukset. Desinfiointi on lisäksi varmistettavissa sekä UV-desinfioinnilla että natriumhypokloriitin syötöllä, joten talousveden laatu ei ole uhattuna pandemiatilanteessa.

Pandemiatyöryhmän ehdotuksessa on todettu, että elintärkeiden toimintojen jatkuvuus edellyttää hallinnonalakohtaista priorisoinnin sekä sijais- ja korvaavien järjestelmien ennakosuunnittelua. Varautumissuunnitelmissa otetaan huomioon, että 25–35 % työvoimasta saattaa olla poissa työstä 1–2 viikon ajan 2-3 kuukauden aikana. Tällainen tilanne ei aiheuttane Helsingin Veden toimialalla ylivoimaista kuormitusta, eikä toimintojen jatkuvuus näyttäisi olevan uhattuna.

Kansallinen varautumissuunnitelma influenssapandemiaa varten ja kansallisen pandemiavarautumisen työryhmän ehdotus antaa valmiudet varautumisen suunnitteluun ja sen mitoittamiseen julkaisussa annettujen lähtötietojen perusteella. Varautumissuunnitelmassa on annettu myös ohjeet suunnitelmaan sisällytettävistä asioista. Pandemian kehitysvaiheet ja tarvittavat toimenpiteet eri kehitysvaiheissa ovat hyvää perustietoa.

Helsingin Vesi tulee päivittämään valmiussuunnitelmansa influenssapandemiaan varautumisen osalta toukokuussa 2006. Varautumistoimenpiteet tulevat keskittymään siihen, kuinka toimintakyky pystytään ylläpitämään eri yksiköissä influenssapandemian aikana.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Esko Tiainen
toimitusjohtajan sijainen



20.4.2006


Kaupunginhallitus


Khs dnro	2006-736/89
Stn dnr	
Saap./Anl.	21-04-2006

Kaupunginkanslian lausuntopyyntö 2006 – 736/89/28.3.2006

KANSALLINEN VARAUTUMISSUUNNITELMA INFLUENSSAPANDEMIAA
VARTEN

Henkilöstökeskuksella ei ole huomautettavaa kansallisen
pandemijavaraantumisen –työryhmän ehdotukseen.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

 Hannu Tulensalo
 henkilöstöjohtaja

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

 Raija Peltonen
 osastopäällikkö

H:\HekeKirje2006\Influenssapandemia.doc

Postiosoite
PL 4500
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Käyntiosoite
Kaikukatu 2 C
00530 HELSINKI

Puhelin
+358 9 1691
Faksi
+358 9 169 2411
+358 9 169 2412

Tilinro
800012-62637

Y-tunnus
0201256-6

henkilostokeskus@hei.fi

www.hei.fi/heke

Alv.nro
FI02012566



Richard Aho

Kaupunginhallitukselle

Khs dnro	2006-736/89
Stn dnr	-----
Saap./Anl.	12-04-2006

Kaupunginkanslian lausuntopyyntö 28.3.2006

KANSALLINEN VARAUTUMISSUUNNITELMA INFLUENSsapandemiaa varten

Khs 2006-736/89

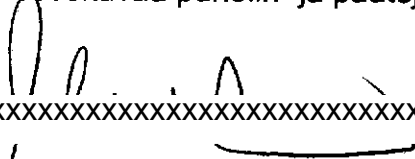
Kaupunginkanslian tiedotustoimisto toteaa, että ehdotus kansalliseksi varautumissuunnitelmaksi influenssapandemiaa varten on varsin kattava ja perusteellinen.

Pandemian ja sen yhteiskunnalle aiheuttamien vaikutusten hallitsemisessa tiedottamisella on keskeinen osuus, niin kuin suunnitelmassa korostetaankin. Oikeaa ja relevanttia tietoa jakamalla pidetään erilaiset kansalaisryhmät päättäjistä terveydenhuoltohenkilöstöön ja viime kädessä mahdollisiin pandemian uhreihin tilanteen tasalla ja edistetään siten tilanteen tehokasta hallintaa. Tiedottamisen avulla voidaan myös ajoissa torjua huhuja ja estää värien uhkakuvien leviämistä.

Keskittämällä tiedotus voidaan keventää esim. terveydenhuolto- ja eläinlääkintähenkilöstön työtaakkaa, joka pandemiatilanteen kehittyessä kasvaa muutenkin merkittävästi.

Suunnitelmassa korostetaan, että annetun tiedon tulee olla yhdenmukaista ja toisaalta, että valtakunnallisen tiedottamisen tueksi tarvitaan panostusta paikalliseen tiedottamiseen. Paikallisellakin tasolla viestintä organisoituu parhaiten valtakunnallisen mallin mukaisesti siten, että asiaa koskeva niin ajankohtainen kuin syventävä taustatietokin kerätään verkkosivuille riittävine linkkeineen ja henkilökohtaista puhelinneuvontaa varten perustetaan paikallinen puhelinpalvelupiste.

Kaupunginkanslian tiedotustoimisto on tilanteen niin vaatiessa varautunut tehostamaan pandemiauhkaa koskevaa tiedotusta kaupungin verkkosivuilla eri hallintokuntien yhteistyönä. Helsinkiläisiä palveleva kriisipuhelin on mahdollista perustaa Helsingin kaupungintaloon, jonne ollaan parhaillaan rakentamassa tähän tarkoitukseen soveltuvaa puhelin- ja päätejärjestelmää.


 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
 Eero Waronen
 tiedotuspäällikkö



12.4.2006

Kaupunginhallitus
PL 1 (Pohjoisesplanadi 11-13)
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Khs dnro	2006-736/89
Stn dnr	
Saap./Anl.	13-04-2006

Kaupunginkanslian lausuntopyyntö

LAUSUNTOPYYNTÖ KANSALLISESTA VARAUTUMISSUUNNITEL- MASTA INFLUENSsapANDEMIAA VARTEN

Kv 2006-601

Kaupunginkanslia pyytää kiinteistövirastolta lausuntoa 13.4.2006 mennessä koskien "Kansallista varautumissuunnitelmaa influenssapandemiaa varten".

Tässä yhteydessä kiinteistövirasto kiinnittää huomiota myös sellaisiin seikkoihin, joita ei edellä mainitussa kansallisessa varautumissuunnitelmassa ole käsitelty.

Kiinteistövirasto toteaa seuraavaa.

Toimitilavaraukset

Hallintokuntien tulisi valmiussuunnitelmissaan huomioida poikkeustilanteissa tarvitsemansa toimitilat, joiden varausmenettely on kuvattu Helsingin kaupungin valmiusohjeen 2005 kohdassa 8.4.

Kansallisessa varautumissuunnitelmassa influenssaepidemiaa varten, etenkin terveyskeskuksen toimitilojen riittävyys on keskeisellä sijalla. Tällä hetkellä kiinteistöviraston tilakeskuksella on tarjota terveyskeskuksen käyttöön varasairaalaksi Nurmijärvellä sijaitseva, tilakeskuksen hallinnassa ja tyhjänä oleva Röykän sairaala.

Muutostyöt poikkeusolojen toimitiloissa

Mikäli influenssapandemiaa varten esimerkiksi potilashuoneiden teknisiä ominaisuuksia muutetaan parantamalla niiden ilmanvaihtojärjestelmää, muutostöistä aiheutuva lisäkustannus tulisi huomioida tilakeskuksen lisääntyneenä investointimäärärahatarpeena.

Postiosoite
PL 2200
00099 HELSINGIN KAUPUNKI
real.estate@hel.fi

Käyntiosoite
Kalariinankatu 1
Helsinki 17
<http://www.hel.fi/kv>

Puhelin
+358 9 1691

Faksi
+358 9 3582

Tilinro
800012-62637

Y-tunnus
0201256-6
Alv.nro
FI02012566



12.4.2006

Sisäisen vuokrausjärjestelmän mukaisesti ilmanvaihtojärjestelmän parantaminen nostaa rakennuksen teknistä arvoa ja sitä kautta terveyskeskukselta perittävää pääomavuokraa.

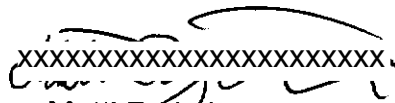
Kiinteistönhoitohenkilöstön suojaus

Terveyskeskuksen valmiussuunnitelmassa tulisi varautua suojaamaan mahdolliselta tartuntavaaralta hoitohenkilöstön ja siivoojien lisäksi myös sairaalassa työskentelevä kiinteistöhoitohenkilöstö, joka työskentelee tilakeskuksen, Palmian tai aliurakoitsijoiden palkkaamina.

Halli- ja ulkomyyntitoiminta

Kiinteistöviraston tilakeskus vuokraa muun muassa tori-, halli- ja muita myyntipaikkoja, ja siksi tilakeskus yhdessä ympäristökeskuksen kanssa ovat sopineet keinoista, joilla voidaan vähentää lintujen aiheuttamia haittoja torimyyntissä. Asiasta on annettu ohjeet torimyyjille.

Lisätietoja antaa toimitilasuunnittelija Jarmo Lehto, puhelin 310 40368.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX


Matti Rytkölä
virastopäällikkö



KORKEASAARI • HÖGHOLMEN • HELSINKI ZOO

Ky/lausunto/2006

Khs dnro	2006-736/89
Stn dnro	-----
Saap./Anl.	12-04-2006

KAUPUNGINHALLITUKSELLE

LAUSUNTO KOSKIEN SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN EHDOTUSTA
KANSALLISEKSI VARAUTUMISSUUNNITELMAKSI INFLUENSsapANDEMIAA VARTEN
(STM 039:00/2005, Khs dnro 2006-736/89).

Lausuntona Korkeasaaren eläintarha toteaa, että kansallisen pandemiavarautumisen työryhmän ehdotus on asiantunteva ja kattava. Suunnitelma antaa hyvän pohjan pandemiaan liittyvälle valistustyölle ja pandemiatilanteessa toimimiselle. Lintuinfluenssaviruksen esiintymisen osalta tekstin havainnollisuutta ja käyttökelpoisuutta lisääisi osio, jossa tarkastellaan viruksen esiintymistä luonnonvaraisissa linnuissa, esiintymistä siipikarjassa ja esiintymistä ihmisessä, erillään influenssaviruksen aiheuttamasta mahdollisesta pandemiasta ihmisissä.

Helsingissä 12.4.2006

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Seppo Turunen
Eläintarhan johtaja
Korkeasaari

Postiosoite Korkeasaaren eläintarha PL 4600 00099 HELSINGIN KAUPUNKI zoo@hel.fi	Käyntiosoite Korkeasaaren eläintarha Korkeasaari www.korkeasaari.fi	Puhelin +358 9 169 591	Faksi +358 9 169 5991	Tilinro 200118-205059	Y-tunnus 0201256-6 Alv. nro FI02012566
--	---	----------------------------------	---------------------------------	---------------------------------	--



Kaupunginhallitus

Khs dnro 2006-736/89
Stn dnro -----
Saap./Anl. 20-04-2006

HKL
19.04.2006
Dnro
2006-736/89

Kaupunginkanslian lausuntopyyntö 2006 – 736 7 89, 28.3.2006

LAUSUNTO KANSALLISESTA VARAUTUMISSUUNNITELMASTA
INFLUENSAPANDEMIAA VARTEN

Suunnitelma on, kuten sen tiivistelmässä on todettu, ensisijaisesti suunnattu terveydenhuollon kaikille hallinnon tasoille. Se vaikuttaa hyvin valmistellulta ja kattavalta, mutta on niin kaukana liikennelaitoksen toimialasta, ettei HKL-tietämys riitä antamaan sen sisällöstä perusteellista lausuntoa. Toisaalta suunnitelma antaa hyvän kuvan siitä, mistä ko. taudissa on kyse ja mitkä ovat sen vaikutukset yhteiskunnan toimintaan jos se mahdollisesti leviää pandemiaksi.

Helsingin kaupungilla on sitten viime sotien ollut valmiussuunnitelmat poikkeusolojen varalle. Viimeisin päivitys suunnitelmasta on hyväksytty käyttöön viime vuoden marraskuussa. Kaupungin virastot ja laitokset tarkistavat omat valmiussuunnitelmansa uuden ohjeen mukaisiksi toukokuun loppuun mennessä ottaen huomioon myös pandemiaan varautumisen.

Kaupungin valmiussuunnitelma määrittelee virastojen ja laitosten erityistehtävät poikkeustilanteiden varalta. Liikennelaitoksella on velvollisuus näissäkin tilanteissa ensisijaisesti hoitaa Helsingin sisäinen liikenne mahdollisimman hyvin, tarvittaessa sopeuttamalla se tilanteeseen ruuhkaliikennettä supistamalla, sekä sen lisäksi huolehtia valmiussuunnitelmassa määrättyistä tehtävistä, jotka lyhyesti mainittuna ovat seuraavat:

- liikenteen valmiussuunnittelu yhteistyössä kaupunkisuunnitteluviraston kanssa,
- maanalaisten metroasemien valmistelu suojelukäyttöön,
- linja-autojen varaaminen evakuoitinkäyttöön,
- linja-autojen muuttaminen sairaankuljetuskäyttöön,
- henkilöstön varaaminen em. käyttöön.



7.4.2006

Kaupunginhallitus
PL 1 (Pohjoisesplanadi 11-13)
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Khs dnro	2006-736/89
Strn dnr	
Saap./Anl.	11-04-2006

NUORISOASIAINKESKUKSEN LAUSUNTO KANSALLISESTA VA-
RAUTUMISSUUNNITELMASTA INFLUENSSAEPIDEMIAA VARTEN

Nk 2006-63

Nuorisoasiainkeskuksen toimintaan liittyy lähinnä kansallisen varautumissuunnitelman kohdan 16 toimenpide-ehdotukset koskien valmiussuunnitelmia.

Kohdassa 16.1 todetaan "varautumissuunnittelussa otettavan huomioon, että 25–35 % työvoimasta saattaa olla poissa työstä oman sairauden vuoksi 1–2 viikon ajan noin 2-3 kuukauden aikana. Työstä poissaoloja saattaa tulla lisäksi mm. sairaan lapsen tai muun perheenjäsenen hoidon vuoksi tai mahdollisesti päiväkodista tai koulusta kotiutetun lapsen kotihoidon vuoksi. Poissaolojen kasautuminen paikkakuntaakohtaisesti epidemiahuipun 2-3 vilkkaimmalle viikolle on mahdollista."

Nuorisoasiainkeskus varautuu henkilökunnan lisääntyviin sairauspoissaoloihin siten, että tarvittaessa suljetaan pieniä toimipaikkoja ja keskitetään henkilöstövoimavarat suurempiin. Siten turvataan keskeisten toimintojen sujuvuus myös epidemian aikana. Samanaikaisesti huolehditaan käsi- ja yskimishygienian toteuttamisesta. Sen sijaan sosiaalisen etäisyyden lisääminen työpaikoilla ja yleisissä tiloissa on nuorisoasiainkeskuksen toiminnassa vaikeaa.

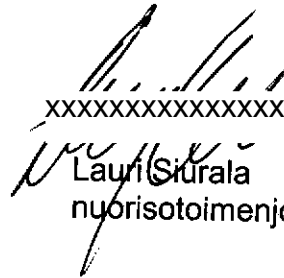
Mikäli epidemia leviää hyvin laajalle, tultaneen valtakunnallisesti tekemään päätöksiä koulujen, päiväkotien ja ilmeisesti myös nuorisotalojen yms. vastaavien tilojen sulkemisesta.

Nuorisoasiainkeskus katsoo, että kansallinen varautumissuunnitelma ja erityisesti sen valmiussuunnitelmia koskeva kohta 16.1 on nuorisoasiainkeskuksen toimintojen kannalta asianmukainen.



7.4.2006

Lisätietoja antaa osastopäällikkö Marko Luukkanen, puhelin 310 89130.


XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
Lauri Siurala
nuorisotoimenjohtaja

12.4.2006

Kaupunginhallitus

Khs dnro 2006-736/89
Stn dnr -----
Saap./Anl. 21-04-2006

Lausuntopyyntö 2006-736/89

OPETUSVIRASTON LAUSUNTO SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN KANSALLISEEN VARAUTUMISSUUNNITELMAAN INFLUENSSAPANDEMIAA VARTEN

Helsingin kaupunginjohtajan päätöksen 2.11.2005 § 76 mukaisesti virastot ja laitokset tarkistavat valmiussuunnitelmansa 31.5. 2006 mennessä.

Suunnitelmissa varaudutaan myös mahdollisen influenssapandemian aiheuttamaan poikkeustilanteeseen.

Kansallinen pandemiaan varautumisen työryhmä on laatinut yksityiskohtaiset varautumisohjeet terveydenhuollolle ja ohje antaa tietopohjan, jonka perusteella muut hallinnonalat voivat päivittää suunnitelmansa pandemiaan varautumiseksi.

Opetusministeriön tavoitteena suunnitelmassa on, että opetus voidaan hoitaa erilaisilla järjestelyillä myös pandemian aikana.

Tehokas toimeenpano epidemian aikana edellyttää laajaa eri hallinnonalojen suunnitelmien integroimista toisiinsa. Tämän merkitys kasvaa, mikäli pandemia leviää sellaiseen vaiheeseen, jossa joudutaan tekemään päätöksiä mm. oppilaitosten sulkemisesta. Päätöksentekomenettelyt tulisi tällöin olla selkeät.

Varautumissuunnitelma antaa kattavan kuvan pandemian kehittymisestä ja sen vaikutuksista yhteiskuntaan ja luo hyvän pohjan eri hallinnonalojen omille suunnitelmille.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Rauno Järvelä
opetustoimen johtaja

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Timo Ilmarinen
työsuojelupäällikkö



KL/MRn/VNn/PH

19.04.2006

Kaupunginhallitukselle

Khs dnro	2006-736/89
Stn dn	
Saap./Anl.	19-04-2006

Kh:n lausuntopyyntö 2006-736/89

KANSALLINEN VARAUTUMISUUNNITELMA INFLUENSsapandemiaa varten

Sosiaali- ja terveysministeriön laatima varaussuunnitelma tarkastelee influenssapandemiaa laaja-alaisesti luoden pohjan kaikkien hallinnonalojen yksityiskohtaisille suunnitelmille. Käytännön syistä kyseisessä valmiussuunnitelmassa on esitetty lyhyesti muiden kuin sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan suunnitelmat.

Pyydettyä lausuntona pelastuslaitos toteaa seuraavaa:

Stm:n suunnitelmassa kohta – Varautumissuunnitelmat yhteiskunnan muilla sektoreilla, sisäasiainministeriö pelastusosasto, ei ole riittävässä määrin huomioitu, että suurimmassa osa maata, kuten Helsingin pelastustoimen alueella, sama monitaitokoulutuksen saanut henkilökunta vastaa koko pelastustoimen laajasta kentästä ml. kiireellinen sairaankuljetus. Kansallisessa varautumissuunnitelmassa kohta- perusterveydenhuolto, on visioitu sairaankuljetustarpeen kasvavan. Tämä edellyttää paikallistason etupainotteista varautumista pelastustoimen ammattitaitoisen henkilökunnan valmiusjärjestelyissä koska eri arvioiden mukaan kaikilla muillakin toimialoilla puuttuu n. 25-35% henkilökunnasta influenssapandemia-aallon aikana. Myös hälytys- ja johtamisjärjestelmän keskeytymättömään toimivuuteen tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Muiden kaupungin PEPA- organisaatioiden käyttäminen palo- ja pelastustehtävissä, sopimuspalokunnat mukaan lukien, tulee etukäteen suunnitella virastoittain samoin kuin pelastustoimen tehtävien priorisointi alimiehityksen aikana. Henkilökunnan riittävyys influenssapandemian aikana on varmistettava työvuorojärjestelmän muutoksilla huomioiden henkilökunnan tavoitettavuus myös työvuorojen ulkopuolella äkillisten ruuhkahuippujen varalta.

H:\Asiakirjapohjat\2006\Pelkom\STM INFLUENSsapANDEM KH.doc

Postiosoite	Käyntiosoite	Puhelin	Faksi	Tilinumero	Y-tunnus
PL 112 00099 HELSINGIN KAUPUNKI helsinginpelastuslaitos@hel.fi	Agricolankatu 15 00530 HELSINKI http://www.hel.fi/pel/	+358 9 39361	+358 9 3936 3939	800012-62637	0201256-6 Alv. nro FI02012566



KL/MRn/VNn/PH

19.04.2006

Palo- ja pelastustoimen henkilökunnan oltava rokotteiden ja lääkkeiden saannin osalta prioriteettiryhmässä yksi (1)- yhteiskunnan elintärkeiden toimintojen, sisäinen turvallisuus, takaamiseksi.

Sisäisen turvallisuuden, pelastustoimi ja siihen liittyvät tukitehtävät, häiriöttömän suorittamisen kannalta välttämättömien ruoka-, varuste-, kuljetus-, ym. huoltotoimintojen takaaminen pandemian aikana on varmistettava yksityisten palvelujen tuottajien kanssa erillisjärjestelyin ja sopimuksin.

Joidenkin toimintojen kuten yleisötapahtumien rajoittaminen tai kieltäminen kaupungin alueella tulee harkittavaksi.

Helsingin pelastustoimen alueella varautuminen influenssapandemiaan edellyttää Helsingin kaupungin pelastuspalvelujärjestelmään (PEPA) kuuluvien keskeisten virastojen ja laitosten suunnitelmien integroimista toisiinsa sekä niiden jatkuvaa päivittämistä suhteessa stm:n kansallisen tason varautumissuunnitelman kohdan – Hallinnonalojen välisen yhteistyön keskeiset alueet – mukaisesti.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Kari Lehtokangas
pelastuskomentaja



20.4.2006

«rivi1»
«rivi2»
«rivi3»
«rivi4»
«rivi5»
«rivi6»

LAUSUNTO SOSIAALI- JA TERVEYSMINISTERIÖN PANDEMIAAN
VARAUTUMISEN SUUNNITELMAEHDOTUKSESTA

HKR 2006-497

Khs 2006-739, Lausuntopyyntö STM 039:00/2005

Rakennusvirasto toimii pandemia-asiassa avustavana viranomaisena. Viraston valmiussuunnitelma ja toimintamallit on tarkistettu, jotta viraston perustehtävän mukainen toiminta sujuisi turvallisesti, tehokkaasti ja oikein kulloisenkin tilanteen vaatimalla tavalla. Mm. kaupungin siisteydestä huolehtiminen kuuluu viraston perustehtäviin. Tuotantoyksiköt HKR-Tekniikka ja HKR-Ympäristötuotanto avustavat tarpeen mukaan muita virastoja ja laitoksia työvoimaa ja koneita vaativissa toimenpiteissä. Virka-apupyntöihin pyritään vastaamaan viraston normaalein resurssein. Muuttuvien tilanteiden vaatimiin lisämäärärahaesityksiin on varauduttava.

Rakennusvirasto toimii yhteistyössä kaupungin terveystoimien, pelastuslaitoksen ja poliisin kanssa, jotka ovat muuttuvia tilanteita ohjeistavia viranomaisia. Yhteistyö ympäristökeskuksen ja pelastuslaitoksen kanssa on jo aloitettu. Henkilöstölle on järjestetty koulutusta ja resurssien yhdistämiseen sekä tiedon ja tehtävien jakamiseen on varauduttu.

Virasto on varautunut suuntaamaan mm. välinehankintoja muuttuneiden uhkakuvien vaatimusten mukaisesti. Myös biologiset uhat on otettu suunnitelmassa huomioon.

Kansallisen varautumissuunnitelman laatiminen on rakennusviraston näkökulmasta hyvä ja tarpeellinen valtionhallinnon toimenpide tässä vaiheessa.

Lisätietoja antaa valmiussuunnittelija Tomi Rask, puhelin 166 2135.

Osoite	Katuosoite	Puhelin	Telefon	Telefax
PL 1500 00099 HELSINGIN KAUPUNKI hkr.kirjaamo@hel.fi	Kasarmikatu 21 00130 HELSINKI http:// www.hkr.hel.fi	Vaihde 1661	Växel 1661	625 940



20.4.2006

Matti-Pekka Rasilainen
kaupungininsinööri

Pekka Virkamäki
osastopäällikkö



18.4.2006

06-219/89

Kaupunginhallitus
PL 1 (Pohjoisesplanadi 11-13)
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Khs dnro	2006-736/89
Stn dnr	
Saap./Anl.	20-04-2006

Kaupunginkanslian lausuntopyyntö 28.3.2006 Dnro 2006-736/89

LAUSUNTO KAUPUNGINHALLITUKSELLE SOSIAALI- JA TERVEYS-
MINISTERIÖN SUUNNITELMASTA, JOKA KOSKEE KANSALLISTA
VARAUTUMISSUUNNITELMAA INFLUENSsapandemiaa varten

Sosv 2006-219

Sosiaaliviraston näkökulmasta katsottuna sosiaali- ja terveysministeriön kansallinen varautumissuunnitelma influenssapandemiaa varten ei anna suoranaista ohjeistusta sosiaalitoimen suunnittelua varten. Suunnitelmassa on yhteensä 203 sivua (liitteet mukaan luettuna) joista kolme sivua käsittelee sosiaalihuoltoa yleisellä tasolla. Nämä sivut pitävät sisällään lyhyitä kuvauksia sosiaalihuollon toimista, kuten sosiaalihuollon laitoksista, ostopalveluista, päiväkodeista, huoltotoimien järjestämisestä kunnissa, varahenkilöstöstä sekä psykososiaalisesta tuesta ja palveluista. Ongelmaksi muodostuu se että "Sosiaalitoimelle laadituissa varautumishjeissa ei ole lainkaan mainintaa tartuntatauti-epidemias- ta uhkatilanteena, joten siihen varautuminen tulee suunnitella uutena asiana annettuja ohjeita soveltaen" (s. 101).

Suurin osa tässä varautumissuunnitelmassa esille tulevista tehtävistä voidaan hoitaa normaalin sosiaaliviraston valmiussuunnitelman pohjal- ta ottaen huomioon pandemian aikana vallitsevat erityisvaatimukset, kuten henkilökunnan suojaaminen tartunnalta ja sairaana olevan henki- löstön aiheuttama työvoimavaje. Kokonaan toinen kysymys on se, mit- kä toiminnot katsotaan elintärkeiksi ja mitä toimintoja supistetaan tai lo- petetaan sosiaalitoimessa pandemiasta johtuen. Tähän ei löydy yksise- litteistä vastausta sosiaali- ja terveysministeriön varautumissuunnitel- masta, vaan nämä kysymykset sekä toimet tartuntojen leviämisen hi- dastamiseksi sosiaalitoimen sektorilla, on ainakin toistaiseksi jätetty il- man valtakuntatason ohjausta.

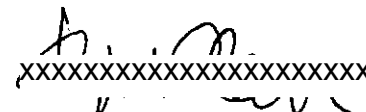


18.4.2006

Sosiaali- ja terveysministeriön kansallinen varautumissuunnitelma influenssapandemiaa varten antaa hyvän taustatiedon mahdollisesta pandemiasta ja sen terveydenhuollolle aiheuttamasta ongelmasta, mutta jättää Helsingin kaupungin sosiaaliviraston pandemiasuunnitelman substanssiohjeet niukalle.

Lisätietoja antaa turvallisuuspäällikkö Pertti Reijonen, puhelin 310 43243.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
Paavo Voutilainen
sosiaalijohtaja


XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
Kim Aarva
vs. hallinto- ja kehittämisjohtaja

LIITE

Lähetesiakirjat



10.4.2006

Kaupunginhallitus
PL 1 (Pohjoisesplanadi 11-13)
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Khs dnro	2006-736/89
Stn dnr	-----
Saap./Anl.	13-04-2006

Lausuntopyyntö 2006-736/89

LAUSUNTO INFLUENSsapandemiaa koskevaksi kansalliseksi
VARAUTUMISUUNNITELMAKSI

Terke 2006-452

Helsingin terveystakeskus pitää työryhmän ehdotusta kansalliseksi varautumissuunnitelmaksi influenssapandemiaa varten (STM selvityksiä 2006:11) asiantuntevasti ja perusteellisesti valmisteluna kokonaisuutena. Yhdessä vuonna 2005 julkaistun raportin "Terveysthuoltojärjestelmän varautuminen vakavien biologisten uhkien ja yllättävien infektioepidemioiden varalta" kanssa nyt valmistunut ehdotus sisältää tarvittavat tiedot ja lähtökohdat mahdollistamaan asianmukaisen pandemiatilanteeseen varautumisen ja varautumisen suunnittelun. Suunnitelmasa kuvataan ansiokkaasti kansallinen varautumisjärjestelmä sekä päätöksentekotasot ja vastuut pandemiauhan eri vaiheissa.

Terveystakeskuksen näkemyksen mukaan esityksen valmistelussa on ollut kysymys arvokkaasta varautumistyöstä riippumatta siitä toteutuuko influenssapandemia lähitulevaisuudessa vai ei. Laadittu suunnitelma toimii hyvänä pohjana myös muihin, pandemian kaltaisiin biologisiin ughiin valmistauduttaessa.

Kuten esityksessäkin todetaan, suunnitelma ei ole tule missään vaiheessa valmiiksi, vaan suunnitelma on ajantasaistettava vähintään vuosittain. Terveystakeskus pitää tärkeänä, että nyt käsillä olevasta ehdotuksesta annetut lausunnot otetaan huomioon suunnitelmaa päivitetäessä.

Yksityiskohtaisia kannanottoja

Suunnitelmassa toistetaan tarpeettomasti jonkin verran samoja asioita useampaan kertaan, mikä ainakin osin johtunee usean eri kirjoittajan työskentelystä.



10.4.2006

Esityksessä on perusteltu eri väestöryhmiä koskevaa priorisointia tilanteessa, jossa koko väestöä ei ehditä rokottaa samanaikaisesti. Näiden eettisten perusteiden julkituomista terveyskeskus pitää tärkeänä ja välttämättömänä. Onnistuneena terveyskeskus pitää linjausta, jonka mukaan keskeinen priorisointia ohjaava arvo on elinvuosien pelastaminen.

Esityksestä puuttuvat selkeät periaatelinjaukset, millä perusteella henkilökunta rekrytoidaan tartunnanvaarallisimpiin työtehtäviin varsinkin tilanteessa, jossa nämä tehtävät eivät kuulu henkilökunnan tavanomaiseen työnkuvaan. Erityisen selkeät valtakunnalliset linjaukset tarvitaan niistä perusteista, joilla henkilökuntaa osoitetaan tai määrätään tartunta-alttiimpiin työpisteisiin. Vaikka esityksessä onkin mainittu esimerkiksi, ettei raskaana olevia tai immuunivajeesta kärsiviä ohjata näihin tehtäviin ja että jo influenssan sairastaneita on syytä käyttää näissä tehtävissä, selkeät periaatelinjaukset kuitenkin puuttuvat. Työsuojelupiirin osuudessa sivulla 53 mainitaan ainoastaan lintuinfluenssa, mikä nostaa esille kysymyksen työsuojelupiirin roolista pandemiatilanteessa.

Suunnitelmassa mainitaan erityisryhmänä lapset, mutta ei kuitenkaan nosteta lapsia merkittävänä erityisryhmänä riittävästi esiin. On ymmärrettävää, että täsmällistä toiminnan ohjeistusta ei voida antaa, kun pandemian aiheuttavan viruksen luonnetta ei täsmällisesti tunneta. Helsingin terveyskeskus pitää kuitenkin välttämättömänä, että lasten ja nuorten erityisryhmään kiinnitetään jatkosuunnittelussa huomattavasti enemmän huomiota. Tämä on tarpeen paitsi terveydenhuollon kuormituksellisista syistä, myös yhteiskunnan toimintakyvyn ja henkisen kestokyvyn kannalta. Lasten hoidon ja lääkinnän tulee olla hyvin suunniteltu.

Vaikka esitys koskeekin kansallisen tason varautumisen suunnittelua, suunnitelmassa tulisi nyt esitettyä laajemmin käsitellä kuntien ja terveyskeskusten haasteita pandemiatilanteessa. Suuri osa varautumistoinnista, suunnittelusta ja tilannekohtaisesta potilastyöstä tehdään terveyskeskuksissa ympäri maata. Kansallinenkin varautuminen tapahtuu hyvin pitkälti kuntien terveyskeskusten kautta. Erityisesti suurille kaupungeille, joissa on suuria väestökeskittymiä, satamia ja lentoasemia ja väestö elää yhdyskuntarakenteeltaan kaupunkimaisessa ympäristössä, pandemiauhka on erittäin haastava. Esimerkiksi Helsingin terveyskeskuksessa työskentelee noin 8.250 henkilöä, joten kysymyksessä on varsin merkittävä kuntatason toimija. Pandemiatilanteessa paineet kohdistuvat suuresti juuri terveyskeskuksiin väestön ottaessa sairausepäilytilanteessa yhteyttä terveysasemilleen. Jo yksinomaan influenssaterveysasemakonseptin ja perustason sairaalahoitojärjestel-



10.4.2006

män luominen edellyttää merkittäviä uudelleenjärjestelyjä suurten kaupunkien terveyskeskuksissa.

Helsingin terveyskeskus pitää suunnitelman puutteena myös, ettei kuntien tarvitsemien lisäresurssien määrää tarkastella kovinkaan selvästi eikä kustannusten jakoon valtion, sairaanhoitopiirien ja kuntien kesken oteta lainkaan kantaa. Kohdassa 16.7 onkin huolestuttavasti havaittavissa, ettei asiantuntemuksen ja osaamisen lisäämiseen liittyviä varautumisen valtiollisia tukitoimia kohdisteta lainkaan terveyskeskuksiin. Kaikki määräraha- ja henkilöresurssit on suunniteltu kohdennettaviksi sairaanhoitopiireille. Tätä ei mitenkään voi hyväksyä eikä pitää asianmukaisena, kun otetaan huomioon kaupunkien terveyskeskusten suuri rooli pandemian leviämisen estämisessä ja rajoittamisessa ja potilashoidossa.

Rokotusaineiden ja viruslääkkeiden logistinen ketju kuvataan hyvin. Sen sijaan tarvittavan välineistön (esim. suojavarusteet, neulat ja ruis-
kut) hankintaketju ja -vastuut jäävät epäselviksi. Mikä on keskitetysti hankittavaa materiaalia ja minkä tuotteiden hankinta kuuluu kunnille ja sairaanhoitopiireille. Tämä epäselvyys saattaa johtaa tarvikkeiden epätarkoituksenmukaiseen hamstraamiseen ja epätasaiseen jakautumiseen valtakunnassa. Tämänkaltaisesta toiminnasta on ollut viitteitä hoitotarvikemarkkinoilla.

Viruslääkkeiden ominaisuuksia käsitellään varsinaisessa suunnitelma-
tekstissä tarpeettoman yksityiskohtaisesti. Sen sijaan suunnitelman lii-
teaineisto on kokonaisuudessaan ansiokasta ja tarpeen mukaisen yksi-
tyiskohtaista. Liiteaineistoon olisi suotavaa lisätä malleja yksinkertaisista väestölle jaettavista tiedotteista. Suojavälineistä olisi toivottavaa lisätä liitteeseen kuvia, erityisesti FFP3- ja FFP2-tason hengityssuojaimista.

Suunnitelmassa ei oteta kantaa terveydenhuoltohenkilöstön laaja-
alaiseen rokotuksiin kausi-influenssaa vastaan. Terveyskeskus pitää välttämättömänä valatakunnallista kannanottoa rokotusten merkityksestä pandemiaan varauduttaessa ja mikäli rokotuksia suositeltaisiin, suunnitelmaan lisättäväksi toimenpiteet, joilla varmistetaan rokotteiden riittävyys.

Stakesin osuudesta mainitaan sivulla 52, että sen osaamista hyödynnetään pandemiatilanteessa priorisoinnin suunnittelussa. Terveyskeskuksen mielestä osaamista tulee hyödyntää jo varautumisvaiheessa ja selvityshyödyntämisen tavoista tulee lisätä suunnitelmaan.



10.4.2006

Sivulla 54 todetaan, että kunnan suunnitelmassa tulee ottaa huomioon yksityisen sektorin voimavarat ja yhteistyö yksityissektorin työterveyshuollon kanssa. Suunnitelmassa ei kuitenkaan tarkenneta, mitä tällä velvoitteella tarkoitetaan, mikä selostus kuitenkin tulisi sisältyä suunnitelmaan. Työterveyshuollon vastuut jäävät suunnitelmassa yleisemminkin varsin heikosti määritellyiksi ja voi esittää epäilyn, kykeneekö työterveyshuolto hoitamaan henkilökunnan rokotukset ja virustiläkkityksen (s.83). Jos taas nämä tehtävät vastuutetaan työterveyshuollolle, tämä vaikuttaa mm. kunnan hankittavien rokotteiden määrään, jottei rokotuksia hankinta kahteen kertaan. Suunnitelmassa on tästä annettava selkeä menettelyohje.

Suunnitelmasta ei käy selville, missä määrin pandemian jälkitautien, kuten esim. sekundaaripneumonioiden ja muiden bakteerikomplikaatioiden lääkkityksen katsotaan kuuluvan terveyskeskuksen kustannusvastuulle. Tämän määrittely yhdenmukaisten toiminnan ja asianmukaisen varautumisen varmistamiseksi on sisällytettävä suunnitelmaan.

Terveyskeskus pitää toivottavana, että suunnitelman seuraavan version muutoskohdat merkitään tekstissä selvästi. Samoin terveyskeskus pitää toivottavana, että samansuuntaisen viestinnän toteutumisen helpottamiseksi valtion keskushallinnon tasolla valmistellaan pikaisesti powerpoint -esitys kuntien käyttöön pandemiasuunnitelmien esittelemistä varten.

Lisätietoja antavat hallintoylilääkäri Jukka Pellinen, puhelin 31042305,0503677426 ja turvallisuuspäällikkö Aaro Toivonen, puhelin 31042209, 0505223427.


XX

Riitta Simoila
vs. toimitusjohtaja
kehittämisjohtaja



Helsingin kaupunki
Työterveyskeskus

Juha Liira

18.4.2006

Khs dnro	2006-736/89
Stn dnr	
Saap./Anl.	18-04-2006

Työterveyskeskuksen lausunto kansallisesta varautumissuunnitelmasta influenssapandemiaa varten

STM:n työryhmän ehdotus kuvaa perusteellisesti ja perustellusti niitä toimia, jotka kansallisten ja kansainvälisten viranomaisten toimesta ovat tarpeen influenssapandemian varalta ja aikana.

Työterveyskeskus yhdessä terveystieteiden tutkimuskeskuksen kanssa huolehtii ennen muuta terveydenhuoltohenkilöstön tartuntavaaran torjunnasta ja toimintakyvyn säilyttämisestä väestön hoitoa varten.

Työterveyskeskus osallistuu osaltaan Helsingin kaupungin työntekijöiden suojaamiseen, lääkitsemiseen ja rokottamiseen sekä hoitamiseen pandemian aikana työryhmän ohjeiden mukaisesti.

Juha Liira
työterveysjohtaja



Ky/Kansal/HHA

12.4.2006

Kaupunginkanslia
PL 1 (Pohjoisesplanadi 11-13)
00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Khs dnro	<i>2006-736/89</i>
Stn dnr	-----
Saap./Anl.	1.3-04-2006

KANSALLINEN VARAUTUMISSUUNNITELMA INFLUENSsapandemiaa
VARTEN

Ymk 2006-846
Khs 2006-736/89

Ympäristökeskuksella ei ole huomautettavaa kansalliseen varautumis-
suunnitelmaan influenssapandemiaa varten.

Lisätietoja antaa kaupungineläinlääkäri Riikka Åberg, puhelin 7312
2688.

P. Kansanen
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Pekka Kansanen
ympäristöjohtaja