

Stj/otta Sj/LM

Khs dnro	2005-385/005
Stn dnrr	
Saap./Anl.	18-02-2005

1

HELSINGIN KAUPUNKI  
ULKOMAALAISASIAIN NEUVOTTELUKUNTA

14.2.2005

**ESITYS KAUPUNGINHALLITUKSELLE ULKOMAALAISASIAIN  
NEUVOTTELUKUNNAN TOIMINNAN JATKAMISEKSI, PUHEENJOHTAJAN JA  
JÄSENTEN NIMEÄMISEKSI SEKÄ NIMEN MUUTTAMISEKSI TOIMIKAUDELLE 2005 -  
2006**

**1. Perustelut toiminnan jatkamiselle**

Helsingin kaupunginhallitus on 23.1.1995 päätöksellään perustanut pysyväisluonteisen ulkomaalaisasiain neuvottelukunnan (UNK), jonka tehtävä on koordinoida ja ohjata kaupungin viranomaistyötä maahanmuuttaja-asioissa, seurata maahanmuuttajien kotouttamisiain ja kotouttamisohjelman toimeenpanoa, maahanmuuttajien olosuhteita, vaikuttaa syrjimättömyyttä ja yhdenvertaisuutta edistäviin toimenpiteisiin, pitää yhteyttä muihin toimialalla työskenteleviin tahoihin, järjestöihin ja pääkaupunkiseudun kuntiin. Neuvottelukunta vaikuttaa pääkaupunkiseudun monikulttuuristen palvelujen kehittämiseen ja panostaa Helsingin kansainvälistämiseen ja uudistumiskykyyn.

Kaupunginhallitus nimeää ulkomaalaisasiain neuvottelukunnan ja sen puheenjohtajan kahdeksi vuodeksi kerrallaan. Neuvottelukunta antaa toimintakertomuksen toimintakautensa päätteeksi ja tekee ehdotuksen toiminnan jatkamisesta kaupunginhallitukselle. Toimintakertomus liitteenä.

Neuvottelukunta toteaa toimintakauden 2005 - 2006 perusteluina seuraavat asiat:

**1.1. Kotouttamisohjelman seuranta**

Neuvottelukunta esittää, että kotouttamisohjelman seurantaraportin ja seurantajärjestelmän valmistamiselle myönnetään jatkoaikaa huhtikuun 2005 loppuun asti.

Ulkomaalaisasiain neuvottelukunnan keskeisiin tehtäviin tulee toimikaudella 2005-2006 kotouttamisohjelman seurantaraportin jalkauttaminen hallintokunnissa sekä seurantaraportissa esitettyjen keskeisten toimenpide-ehdotusten saattaminen kaupungin talousarvioon. Jatkuvaa seurantaa varten neuvottelukunnan yhteyteen luodaan pysyväisluonteinen asiantuntijaryhmä. Neuvottelukunta esittää, että toimikaudella 2005-2006 kootaan järjestyksessä toinen maahanmuuttajien kotouttamisohjelman seurantaraportti, joka kattaa vuodet 2004 - 2005. Koordinoiva taho on maahanmuuttotyön koordinaattori.

Kotouttamisohjelman seurannan yhteydessä laadittiin ehdotuksia järjestötoiminnan koordinoinnin kehittämiseksi. Neuvottelukunta pyrkii toimikaudella 2005-2006 jalkauttamaan maahanmuuttajajärjestöstrategiassa esitettyjä toimenpide-ehdotuksia.

## 1.2. Helsingin maahanmuutto-ohjelman valmistaminen

Neuvottelukunnan toimikaudella 2005-2006 laaditaan Helsingille maahanmuutto-ohjelma. Neuvottelukunta suosittaa, että maahanmuutto-ohjelman valmistaminen aloitetaan aikaisintaan syksyllä 2005, jolloin hallituksen maahanmuuttopoliittinen ohjelma mitä todennäköisimmin on valmistunut, samoin maahanmuuttajien kotouttamislain muutosesitys on todennäköisesti saatu voimaan.

Neuvottelukunta pitää toivottavana, että kunnissa vuodesta 1999 aloitettu kotouttamisohjelmien teko ja seurantajärjestelmien kehittämistyö, jota jo nyt tehdään pääkaupunkiseudulla yhteistyössä monikulttuurisuusasiain neuvottelukuntien kanssa, pidetään erillään maahanmuutto-ohjelmasta – tai nivotaan erilliseksi osaksi maahanmuutto-ohjelmaan. Tällöin kotouttamisohjelma-osuuden seurannasta vastaa ulkomaalaisasiain neuvottelukunta.

Neuvottelukunta jatkaa EU:n integraatio- ja laajenemiskehityksen samoin kuin yleisen maahanmuuttajiin liittyvän kansainvälisen keskustelun seuraamista.

## 1.3. Syrjimättömyyden ja yhdenvertaisuuden edistäminen kaupungin hallinto- ja toimintatavoissa

Toimikaudella 2005 - 2006 neuvottelukunta tukee ja edistää toimintatapoja, joilla edistetään syrjimättömyyttä ja yhdenvertaisuuden toteutumista monikulttuuristuvassa Helsingissä. Neuvottelukunta tukee toimenpiteitä, joilla edistetään maahanmuuttajien työllistymistä Helsingin kaupungin palvelukseen. Neuvottelukunta tukee toiminnassaan sitä, että henkilöstöpolitiikassa otetaan huomioon ne vaatimukset, joita entistä monikulttuurisempi henkilöstö asettaa työyhteisöjen kehittämiseksi.

Neuvottelukunnan jäsenet jatkavat tarvittaessa ns. RASE -työryhmässä. RASE -ohjeen toimeenpanosta raportoidaan tarvittaessa työministeriölle. Koordinoiva taho on henkilöstökeskus.

## 2. Puheenjohtajuus ja jäsenpohja

Ulkomaalaisasiain neuvottelukunnan puheenjohtajaksi esitetään sivistys- ja henkilöstötointa johtavaa apulaiskaupunginjohtajaa.

Maahanmuuttajien kotoutumiseen ja yhdenvertaisuuden edistämiseen liittyvien asiakokonaisuuksien hallinta ja seuraaminen vaatii erityisasiantuntijuutta. Neuvottelukunta tulee osaltaan myös kohtaamaan kysymyksiä, joita entistä monikulttuurisempi ympäristö asettaa kaupungin henkilöstöpolitiikalle. Maahanmuuttajatyössä korostuu yhä vahvemmin kaupungin sisäisen yhteistyön lisäksi yhteistyö seudullisilla, valtakunnallisilla ja kansainvälisillä foorumeilla sekä dialogi valtion hallinnon kanssa.

Neuvottelukunta on virkamiesneuvottelukunta, jonka nykyinen jäsenpohja koostuu kaupungin virastojen nimeämistä edustajista. Neuvottelukunnan työskentelyn tarkoituksenmukaisuuden ja maahanmuuttajien kotoutumisen painopisteiden kannalta on

tärkeää, että työllisyys- ja koulutusasioiden keskeiset toimijatahot ovat edustettuina neuvottelukunnassa, ts. sosiaaliviraston aikuispalvelujen vastuualue samoin kuin opetusviraston aikuislukioiden edustus. Kotoutumisen erityispainopisteenä ovat lapset ja nuoret, joten on myös toivottavaa, että neuvottelukunnan jäsenistöä vahvistetaan esim. sosiaaliviraston lasten päivähoidon edustajalla.

Neuvottelukunta esittää, että sosiaalivirasto nimeää kaksi varsinaista jäsentä, ja opetusvirasto 2 varsinaista jäsentä toimikaudelle 2005 - 2006. Lisäksi esitetään, että kaupunginkanslia nimeää jäsenen neuvottelukuntaan. Muilta osin esitetään, että seuraavat virastot nimeävät jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet neuvottelukuntaan: talous- ja suunnittelukeskus, henkilöstökeskus/henkilöstön liikkuvuus – yksikkö, kaupunginkirjasto, kiinteistövirasto, kulttuuriasiainkeskus, nuorisoasiainkeskus, ruotsin ja suomen kielinen työväenopisto sekä terveyskeskus.

Neuvottelukunta kuulee tarvittaessa henkilöstöjohtajaa asiantuntijana.

Neuvottelukunnan tulee työssään myös tavata säännöllisesti kotoutumis- ja maahanmuuttotyön keskeisiä sidosryhmiä, kuten työvoimatoimiston edustajia samoin kuin aikuisten maahanmuuttajien koulutuspalvelujen edustajia (esim. Uudenmaan TE-keskuksen maahanmuuttajien koulutusasioista vastaava henkilö). KELA:n ja poliisin edustajat voidaan myös kutsua säännöllisesti neuvottelukunnan kokouksiin.

Suurimpien maahanmuuttajien kieliryhmien (venäjä, somalin kieli) edustajia, samoin kuin mahdollisesti tulevan Etelä-Suomen alueellisen etnisten suhteiden neuvottelukunnan (ETNO) edustajaa, kuullaan säännöllisesti. Neuvottelukunta asettaa vuoden 2005-2006 tavoitteekseen ratkaista maahanmuuttajien pysyvän edustuksellisuuden toiminnassaan.

### **3. Neuvottelukunnan nimi**

Neuvottelukunnan nimi ei kuvaa sen nykyisen työskentelyn tavoitteita ja painopistealueita. Todettakoon, että maahanmuuttajien kotoutumislaissa vuodelta 1999 kotoutetaan maahanmuuttajia, ei ulkomaalaisia. Neuvottelukunnan jäsenistön kompetenssi on painottunut maahanmuuttajien kotoutumisasioihin. Neuvottelukunta pitää perusteltuna, että sen nimi muutetaan kotoutumisasiain neuvottelukunnaksi.

### **4. Asioiden valmistelu sekä yhteistyö pääkaupunkiseudulla ja valtakunnallisissa verkostoissa**

Ulkomaalaisasiain neuvottelukunnan asioiden valmistelusta ja sihteerin tehtävistä on toimikaudella 2003-2004 vastannut maahanmuuttotyön koordinaattori sosiaaliviraston maahanmuuttoyksiköstä. Vuoden 2005 alusta lukien koordinaattorin toimipaikka on sosiaaliviraston aikuispalvelujen vastuualue, toiminnan ja johtamisen tuki -yksikkö.

Neuvottelukunta esittää, että neuvottelukunnan sihteerinä toimikaudella 2005 - 2006 jatkaa maahanmuuttotyön koordinaattori.

Neuvottelukunnan toiminnan yhteyteen on kotouttamisohjelman seurantaprosessia varten perustettu seuraavat erilliset temaattiset alatyöryhmät: tiedotus, ohjaus- ja neuvonta sekä

tulkkipalvelut, maahanmuuttajien koulutus (aikuisten maahanmuuttajien kieli- ja ammatilliset opinnot), lapset ja nuoret (nuorisotyö, päivähoito ja esiopetus, peruskoulu, lukio ja ammatillinen koulutus), työllistyminen ja yrittäjyys, järjestöt sekä sosiaali- ja terveyspalvelut. Alatyöryhmät voidaan tulevaisuudessa kutsua koolle. Työryhmien kokoonpanoa voidaan muuttaa tarvittaessa. Työryhmien osallistujalista liitteenä.

Vantaan maahanmuuttaja-asioiden koordinointi on liitetty keskushallinnossa kaupunginkansliaan, jossa toimii maahanmuuttajatyön koordinaattori, vastaten Vantaan monikulttuuriasiain neuvottelukunnan asioiden valmistelusta. Neuvottelukunnan jäsenistössä on edustettuina poliitikkoja, virkamiehiä sekä maahanmuuttajia. Neuvottelukunta on perustanut 5 alatyöryhmää, joissa toiminnan kehittäminen ja seuranta tapahtuu. Espoon maahanmuuttajakoordinaattori on sosiaali- ja terveystoimen alaisuuteen kuuluvassa hallinto- ja kehittämissyksikössä. Espoon monikulttuuriasiain neuvottelukuntaan kuuluu poliitikkoja, virkamiehiä sekä maahanmuuttajien edustajia. Neuvottelukunnan apuna on kolme työryhmää: koulutus, syrjintä ja tiedotus.

Neuvottelukunta esittää, että pääkaupunkiseudun monikulttuurisuusasiain ja ulkomaalaisasiain neuvottelukunnat jatkavat säännöllisiä tapaamisia.

Neuvottelukunnan tavoitteena on tehostaa tiedotusta toiminnastaan sidosryhmille. Toimikaudella 2005 laaditaan neuvottelukunnan internetsivut.

Kaupunginhallitus päättäne esittää, että ulkomaalaisasiain neuvottelukunnan toimintaa kaudella 2005-2006 jatketaan yllä esitetyllä tavalla.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX  
 XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

l Ammi Isokallio  
 puheenjohtaja  
 puh. XXXXXXXX

Anu Riila  
 sihteeri  
 puh. XXXXX