



Elli Pekkarinen

7.11.2005

S/ky

Kaupunginhallitus

| | |
|------------|----------------|
| Khs dnro | 2005 -1257/257 |
| Stn dnr | |
| Saap./Anl. | 09 -11- 2005 |

Kaupunginkanslian lausuntopyyntö 2005 – 1257 / 257 / 28.10.2005

**KAUPUNGINVALTUUSTON TOIVOMUSPONSIN TUKIPALVELUJEN
KILPAILUTTAMISEN EHDOKSI SIIRTYVÄLLE HENKILÖSTÖLLE
MÄÄRITELTÄVÄSTÄ irtisanomissuojasta**

Voimassa olevat periaatteet

Työsopimuslain 1 luvun 10 §:n mukaan liikkeenluovutustilanteessa kilpailun hävinneen työnantajan palveluksessa oleva henkilöstö siirtyy kilpailun voittaneen osapuolen palvelukseen siten, että luovutushetkellä voimassa olevista työsuhteista johtuvat oikeudet ja velvollisuudet siirtyvät kilpailun voittaneelle yritykselle. Työntekijän työsuhte jatkuu samana ja työntekijä siirtyy uudelle omistajalle ns. vanhana työntekijänä.

Kaupunginhallituksen hyväksymien kilpailun käytön periaatteiden mukaan liikkeenluovutustilanteissa tarjouskilpailun voittaneen yrityksen tarjotessa siirtyvälle työntekijälle tämän koulutusta ja työkokemusta vastaava tehtävää kohtuullisina pidettävien työehtojen työntekijällä ei ole oikeutta vastustaa siirtymistä siten, että hän voisi halutessaan jäädä kaupungin palvelukseen. Jos työntekijä tällaisessa tilanteessa vastustaa siirtymistä, työnantaja voi harkita työsuhteen päättämistä tuotannollisilla perusteilla.

Työsopimuslain 6 luvun 6 §:n mukaan työnantajan on tarjottava työtä tuotannollisilla, taloudellisilla syillä tai toimintojen uudelleen järjestelyistä johtuvista syistä irtisanomalleen, työvoimatoimistosta edelleen työtä hakevalle entiselle työntekijälleen, jos hän tarvitsee työntekijöitä yhdeksän kuukauden kuluessa työsuhteen päättymisestä samoihin tai samankaltaisiin tehtäviin, joita irtisanottu työntekijä oli tehnyt. Tämä lain periaate on kirjattu myös kaupunginhallituksen hyväksymiin kilpailun käytön periaatteisiin.

H:\HekeKirje2005\Kvton toivoponsi kilpailuttaminen.doc

Postiosoite

PL 4500

00099 HELSINGIN KAUPUNKI

Henkilöstökeskus@hel.fi

Käyntiosoite

Kaikukatu 2 C,

00530 Helsinki

<http://www.hel.fi/heke/>

Puhelin

+358 9 1691

Faksi

+358 9 169 2411

+358 9 169 2412

Tilinro

800012-62637

Y-tunnus

0201256-6

Alv.nro

FI02012566



Elli Pekkarinen

7.11.2005

Sovellettu käytäntö

Kaupungilla on muodostunut käytännöksi sopia paikallisilla sopimuksilla kaupungin palveluksesta toisen työnantajan palvelukseen siirtyneiden henkilöiden palkkaamisesta uudelleen kaupungin palvelukseen siten, että työsopimuslaissa mainitun työn tarjoamisvelvollisuutta koskevan yhdeksän kuukauden ajan sijasta on sovittu kahden vuoden pituisesta ajasta. Näin on menetelty esim. HUS-kuntayhtymää ja kaupungin osakeyhtiötä, kuten Helsingin Bussiliikenne Oy:tä ja Mitox Oy:tä perustettaessa. Sen sijaan siirtyneen henkilöstön irtisanomissuoja uuteen työnantajaan nähden määräytyy ko. työnantajaa velvoittavien lainsäädännösten ja sopimusmääräysten mukaisesti.

Esitetyn irtisanomissuojan arviointia

Toivomusponnessa tarkoitettu järjestely merkitsisi sitä, että tarjouskilpailuun osallistuvilla yrityksillä asetettaisiin ehto, joka takaisi kaupungilta yritykseen siirtyvälle henkilöstölle yrityksen muuta henkilöstöä paremman palvelussuhdeturvan. Näin ollen yritykseen palkattavat uudet henkilöt ja yrityksen palveluksessa jo ennestään olevat henkilöt olisivat keskenään eriarvoisessa asemassa. Tällainen kategorisointi ei ole nyky-lainsäädännön hengen mukaista. Toisaalta esitetty ehto olisi todennäköisesti julkisista hankinnoista annetun lain 1 §:n (vaatimus tarjousmenettelyyn osallistuvien tasapuolisesta ja syrjimättömästä kohtelusta) vastainen, koska ehto asettaa tarjoushintaa määriteltäessä kaupungin oman yksikön muita kilpailijoita parempaan asemaan.

Jos toivomusponnessa esitetyllä määräaikaisella irtisanomissuojalla tarkoitettaisiin voittaneeseen yritykseen siirtyneiden henkilöiden oikeutta palata kaupungin palvelukseen, jää epäselväksi, mitä tilanteita tällainen paluuoikeus koskisi. Jos siirtyneillä henkilöstöllä olisi irtisanomissuoja-aikana vapaa oikeus halutessaan palata kaupungin palvelukseen, saattaisi tämä aiheuttaa kilpailun voittaneelle yritykselle kohtuuttomia vaikeuksia palvelujensa tuottamisessa. Tässäkin tapauksessa kaupungin palveluksesta siirtyneet henkilöt ja voittaneen yrityksen muu henkilöstö olisivat palvelussuhdeturvan kannalta keskenään eriarvoisessa asemassa.

Vapaa paluuoikeus irtisanomissuoja-aikana merkitsisi vaikeuksia myös kaupungin uudelleensijoitustoiminnan käytännön työssä, koska paluutilanteisiin varautumisen aika saattaisi muodostua hyvinkin lyhyeksi. Tällaisissa tilanteissa myös uudelleensijoituksen kustannukset uudelleenkoulutuksineen saattaisivat kohota varsin merkittäviksi.

H:\HekeKirje2005\Kvton toivonsi kilpailuttaminen.doc

| | | | | | |
|--------------------------|---|-------------|-----------------|--------------|------------|
| Postiosolte | Käyntiosoite | Puhelin | Faksi | Tilinro | Y-tunnus |
| PL 4500 | Kaikukatu 2 C, | +358 9 1691 | +358 9 169 2411 | 800012-62637 | 0201256-6 |
| 00099 HELSINGIN KAUPUNKI | 00530 Helsinki | | +358 9 169 2412 | | Alv.nro |
| Henkilöstökeskus@hel.fi | http://www.hel.fi/heke/ | | | | FI02012566 |



Elli Pekkarinen

7.11.2005

Johtopäätös

Henkilöstökeskus katsoo, että toivomusponnessa esitetty irtisanomis-
suojan toteuttamismalli ei ole sellaisenaan tarkoituksenmukainen ja et-
tä tarjouskilpailuja hävittäessä kussakin liikkeenluovutusta koskevassa
tai siihen rinnastettavassa tilanteessa mahdollisuus palata kaupungin
palvelukseen tulisi toteuttaa noudattaen edellä kuvattua vakiintuneeksi
katsottavaa käytäntöä, jonka myös henkilöstöjärjestöt ovat hyväksy-
neet.

Henkilöstökeskus toteaa vielä, että henkilöstöjärjestöjen edustajien
kanssa on käyty neuvottelut Palmian henkilöstön asemasta kilpailutta-
mistilanteessa. Neuvottelujen tuloksena sovittiin, että Palmian henkilös-
tön siirtymistä koskeviin tilanteisiin sovellettavista periaatteista tehdään
paikallinen sopimus, joka saatetaan kaupunginhallituksen hyväksyttä-
väksi. Sopimusesityksessä paluuoikeus kaupungille on määritelty seu-
raavasti:

"Jos kaupungin vakinaisesta palvelusuhteesta välittömästi kilpailun
voittaneen osapuolen palvelukseen siirtynyt henkilö irtisanoaan tuo-
tannollisin tai taloudellisin perustein kahden vuoden kuluessa siirtymi-
sestä, on kaupunki velvollinen palkkaamaan ensisijaisesti tällaisen
henkilön palvelukseensa, jos hän koulutuksensa ja ammattitaitonsa
puolesta soveltuu kaupungilla avoimeksi tulevaan tai avoimena olevaan
tehtävään."

Lisäksi neuvotteluista laaditussa pöytäkirjassa on maininta siitä, että
kilpailutettavia toimintoja suorittavaa henkilöstöä informoidaan paluu-
oikeutta koskevasta periaatteesta.

XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX
XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX

Hannu Tulensalo
henkilöstöjohtaja